Gobernación del
MAGDALENA



CON MÁS RESULTADOS 12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

MARGARITA GUERRA
Gobernadora

Gobernación del
MAGDALENA

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**

CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Santa Marta D.T.C.H, 21 de mayo de 2026

Departamento del Magdalena

Gobierno Departamental

MARÍA MARGARITA GUERRA ZÚÑIGA
Gobernadora

GABINETE DEPARTAMENTAL SECTOR CENTRAL

NAYARA VARGAS LESACA
Secretaria del Interior

MAGDA KARINA ALARCÓN GÓMEZ
Secretaria de Salud

BETTY CECILIA HORTA MIRANDA
Secretaria de Educación

DEYMER RÍOS PEINADO
Secretario de Desarrollo Económico

EFRAÍN DE JESÚS VARGAS CORVACHO
Secretario de Infraestructura

JULIETH VANESSA CÁRDENAS GONZÁLEZ
Secretaria de Ambiente, Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático

ARMANDO ALBERTO OTERO GAMERO
Secretario de Equidad y Poder Popular

JULIETH VANESSA CÁRDENAS GONZÁLEZ
Secretaria de la Mujer y Equidad de Género

JULIETH STEFANNY IDÁRRAGA ZABALA
Secretaria General

VIRNA LIZI JOHNSON SALCEDO
Secretaria de Hacienda

NAYARA VARGAS LESACA
Jefe de Oficina de Alta Consejería para la Construcción de Paz y Defensa de los Derechos Humanos (E)

CAROLINA MARÍA OLARTE
Jefe de Oficina de Turismo

YENIRA URECHE YANCE
Jefe de Oficina de Tránsito y Transporte

CAMILO ANDRÉS ACOSTA GUERRA
Gerencia de Proyectos

HERLY BIBIANA RAMOS SOCHA
Jefe de Oficina de Programas de Alimentación

RAFAEL RODRÍGUEZ SANTANA
Jefe de Oficina Asesora de Comunicaciones

IVÁN DARÍO MARÍN RAMÍREZ
Jefe Oficina Asesora de Planeación

MANUEL OTERO GAMERO
Jefe Oficina Jurídica

JENNY MARCELA CAMACHO NEUTO
Jefe de Oficina de Contratación

JADER ALFONSO MARTINEZ LOPEZ
Jefe Oficina de Control Interno

LAURA ISABEL RODRÍGUEZ BARRIOS
Jefe de Oficina Control Disciplinario Interno

MARIO ALBERTO MEDINA PÉREZ
Jefe de Oficina de Talento Humano (E)

YESSIKA HERNÁNDEZ CAÑATE
Jefe de Oficina de Tesorería

ROGER EMIRO MERCADO LYONS
Jefe de Oficina de Pensiones

CARMEN GARCÍA PIRAQUIVE
Jefe de Oficina de Pasaportes

Departamento del Magdalena
Gobierno Departamental

SECTOR DESCENTRALIZADO

DANIELA SUÁREZ TOLOZA
Directora de
INDEPORTES

FRANCISCO GARCÍA RENTERÍA
Gerente de
Aguas del Magdalena

NORA ELVIRA ANILLO ROMERO
Gerente de E.S.E. Hospital Universitario
Julio Méndez Barreneche

ROSSANA ANDREA RODRÍGUEZ
Gerente de Central de
Transportes de Santa Marta S.A.

DENIS RANGEL LOZANO
Asesora de Despacho encargada de
la Agencia de Economía Solidaria y
Cooperación Internacional

INGRIS PADILLA GARCÍA
Asesora de Despacho encargada
de la Agencia Departamental
de Educación Superior

Departamento del Magdalena
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL

MESA DIRECTIVA 2026

AMED JOSÉ ZAWADY PUPO
PRESIDENTE

YOHAN ALFONSO PINEDA PANETTA
PRIMER VICEPRESIDENTE

EDGAR JERÓNIMO ARIAS ORTIZ
SEGUNDO VICEPRESIDENTE

DANIEL HERNÁNDEZ MENESES
SECRETARIO

DIPUTADOS

ÁNGELA MARÍA CEDEÑO RUIZ

CANDY JULIETH SÁNCHEZ VÁSQUEZ

CÉSAR ANDRÉS PACHECO AARÓN

YULIETH PACHECO RUIZ

LINDA LUZ CABARCAS SUÁREZ

MALLATH PAOLA MARTÍNEZ CANTILLO

MARÍA DEL SOCORRO CHARRIS PIZANO

MARTHA LILIANA GARCÍA RIVERA

PEDRO MANUEL MENDOZA LOBO

ROSA IDALIA JIMÉNEZ RODRÍGUEZ

Departamento del Magdalena

Consejo Departamental de Planeación

2024-2027

Decreto Nº 149 de 28 de febrero de 2024

LUZ HELENA ANDRADE
Alcaldesa Municipio de Fundación
Presidenta

En Representación de los Municipios

MARCO ENRIQUE TORRES DACONTE
Vicepresidente

En Representación del Sector Comunitario

ODORICO ENRIQUE GUERRA SALGADO
Secretario General

En Representación de la Población Desplazada por la Violencia

CARLOS MARIO MORENO JIMÉNEZ

En Representación del sector Cultural

SHADYA PATRICIA TORRES HARVEY

En Representación de la Población Afrodescendiente

DIEGO ALEJANDRO CADENA VIDES

En Representación del sector Social

EUCARIS MERCEDES SALAS SALAS

En Representación de la Población Desplazada por la Violencia

ARREGOCÉS CORONADO ZARABATA

En Representación de las Comunidades Indígenas

EMY JOHANNA ARIAS PARDO

En Representación del sector Económico

AURA CAROLINA GARCÍA AMARANTO

En Representación del sector Económico

Departamento del Magdalena

El presente documento del Plan de Desarrollo 2026-2027 del Departamento del Magdalena "Con MÁS Resultados 12+1 Ruta del Cambio para Superar la Pobreza" ha sido preparado con el aporte de las dependencias de la Administración Departamental central como de sus entidades descentralizadas y coordinado por la Oficina Asesora de Planeación

Equipo de Trabajo de Coordinación

Margarita María Guerra Zúñiga
Gobernadora

Iván Darío Marín Ramírez
Jefe Oficina Asesora de Planeación

Equipo Técnico

Margarita Ruth Fernández De Castro Bolaño
Claudio Omar Devani Prado
Reiner Avendaño Rojas
Alexander Castro Pereira
Área de Banco de Proyectos de Inversión Departamental
Área de Sistema General de Regalías

MARÍA MARGARITA GUERRA ZÚÑIGA
Gobernadora

CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

CONTENIDO

Presentación **27**

Parte Estratégica **30**

Modelo de Gobierno **32**

Revolución de la Equidad **44**

Movilización Renace la Equidad **84**
Programa Red Equidad para el Cambio **86**
Subprograma Cambio para el acceso a los derechos 88
Subprograma Cambio por la Niñez y la Adolescencia 88
Subprograma Jóvenes por el Cambio 112
Subprograma Mujeres por el Cambio 113
Subprograma Vejez Digna por el Cambio 115
Subprograma Pueblo Negro-Afro-Raizal-Palenquero por el Cambio 116
Subprograma Pueblos Ancestrales por el Cambio 117
Subprograma Cambio sin Barreras y Habitantes de Calle 118
Subprograma Cambio es Diversidad LGBTIQ+ 119
Subprograma Atención a Población Migrante y Retornada 120
Contexto de la Educación 121

Movilización por la Educación para Superar la Pobreza **137**
Programa Cambio por la Educación de Calidad **139**
Subprograma Hacia un Territorio Libre de Analfabetismo 140
Subprograma Educación incluyente para la Vida 140
Subprograma Cambio en los ambientes escolares 141
Subprograma PAE del Cambio 142
Subprograma Ruta del Cambio para la Calidad Educativa 143
Subprograma Modernización Institucional 146
Programa Cambio por la Educación Superior, Técnica y Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano 147
Subprograma Universidad y Competencias para el Cambio 147
Contexto de la Salud 149

Movilización por la Salud y la Alimentación para Superar la Pobreza **182**
Programa Cambio por la Salud **186**

CONTENIDO

Subprograma Aseguramiento para la vida 187
Subprograma Médico en tu Casa 187
Subprograma Cambio en la Red Pública Hospitalaria 190
Programa Cambio por la Alimentación 192
Subprograma Seguridad alimentaria para el Cambio 192

Movilización por el Hábitat y los Servicios Públicos Domiciliarios 200
Subprograma En Familia y con hogar 203
Programa Agua y Energía para el Cambio 204
Subprograma Infraestructura para el agua potable y el saneamiento básico 204
Subprograma Energías alternativas y eficiencia energética 206
Contexto de la Cultura y el Deporte 206

Movilización por la Cultura, la Recreación y el Deporte 210
Programa Cambio por la Cultura 213
Subprograma Magdalena, Tierra de Diversidad Cultural 213
Subprograma Riqueza Patrimonial y Museos del Magdalena 215
Subprograma Red Departamental de Bibliotecas 215
Programa Cambio por el Deporte y la Recreación 216
Subprograma Cambia y Muévete por la Vida 216
Subprograma Deporte como Factor de Mejora en la Calidad de Vida y Generador de Oportunidades 216
Subprograma Escuelas Populares del Deporte 217
Subprograma Eventos y competencias 218
Subprograma Deporte de Alto Rendimiento 219

Revolución Ambiental 220
Diagnóstico de contexto 222

Movilización por los Ecosistemas y la Biodiversidad 243
Programa Cambio por la Conservación de la Naturaleza y la restauración 246
Subprograma Gestión ambiental de ecosistemas estratégicos 246
Subprograma Economía circular y descontaminación 247
Subprograma Protección de la Biodiversidad y Bienestar Animal 248
Programa Cambio en la Gestión del Riesgo, la Resiliencia y la Adaptación al Cambio Climático 249
Subprograma Gestión Integral del Riesgo 249

CONTENIDO

Programa Cambio para la Gobernanza Ambiental y Sostenibilidad de los Territorios....252
Subprograma Ordenamiento Territorial Sostenible 252

Revolución del Empleo y la Productividad 254
Diagnóstico de contexto 256

Movilización por el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial para Superar la Pobreza....279
Programa Eficiencia Productiva....282
Subprograma Apoyo al desarrollo de la productividad agropecuaria, pesquera y forestal....282
Subprograma Ciencia, tecnología, innovación y extensión agropecuaria 283
Subprograma Fomento de la comercialización agroalimentaria 284
Subprograma Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural 285
Programa Economía Solidaria, Campesina y Agricultura Familiar 285
Subprograma Familias rurales que producen.... 286
Subprograma Apoyo a la economía campesina y jóvenes del campo 286
Programa Infraestructura para el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial.....287
Subprograma Infraestructura de riego 287
Contexto del Turismo 288

Movilización por el Turismo: Nuestra Principal Industria para Superar la Pobreza 300
Programa Cambio para el Turismo Sostenible 302
Subprograma Fortalecimiento de la institucionalidad turística 303
Subprograma Mejores Destinos.... 305
Programa Turismo Rural y Comunitario.... 305
Subprograma Turismo Rural Comunitario y Agroturismo.... 305
Contexto de la competitividad departamental.... 306
Contexto del Mercado Laboral 314

Movilización por el Trabajo Decente y el Desarrollo Empresarial para Superar la Pobreza 324
Programa Cambio en el Empleo, Emprendimiento, y la Innovación 326
Subprograma Empleabilidad y trabajo decente 327
Subprograma Fomento de las economías populares y solidarias....327

CONTENIDO

Programa Desarrollo Empresarial Competitivo 329
Subprograma Impulso al crecimiento económico competitivo 329
Contexto de la Infraestructura de Transporte 329

Movilización por la Infraestructura Vial y la Movilidad para Superar la Pobreza ... 336
Programa Red Vial con Oportunidades 339
Subprograma Proyectos estratégicos 339
Subprograma Magdalena conectado 340
Programa Seguridad Vial en el Magdalena 340
Subprograma Comunidades seguras en la vía 341

Revolución del Gobierno Popular 342
Diagnóstico de contexto 345
Relación de pasivos exigibles y contingentes 373

Movilización por la Autonomía Territorial y la Participación 376
Programa Gestión Pública con Resultados 379
Subprograma Planeación Estratégica y Desarrollo Territorial 379
Subprograma Gestión de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación 380
Subprograma Modernización institucional y servicios de excelencia 381
Subprograma Finanzas públicas sanas para el Cambio 381

Movilización por el Poder Popular 383
Programa Transparencia y Participación Ciudadana 385
Subprograma Gobierno abierto y transparente 385
Subprograma Obras menores 387
Contexto para la Construcción de Paz en el Magdalena 387
Contexto histórico del conflicto armado en el departamento del Magdalena 392

Movilización Proyectos, Políticas, Programas para la Construcción de Paz en el Magdalena 400
Programa Buen Vivir y Paz en las zonas rurales 403
Subprograma Cambio para la Paz y protección de derechos 403
Programa Protección de la Riqueza Étnica y Cultural para la Paz 404
Subprograma Calidad de vida en comunidades ancestrales 404
Programa Economía Campesina, la Convergencia Territorial, y la Transformación del Campo para la Construcción de Paz en el Magdalena 405

CONTENIDO

Subprograma El campo magdalenense se transforma en paz 405
Programa Campo Magdalenense como Escenario de Reconciliación 406
Subprograma Sociedad de la paz y la reconciliación 407
Subprograma Seguridad y convivencia 408
Programa Víctimas con Dignidad para el Cambio 409
Subprograma Apoyo a la reincorporación y reintegración 410
Programa Derechos Humanos y las Víctimas 413
Subprograma Memoria, verdad y paz 413
Programa Creación de Capacidades y Saberes para la Paz 414
Subprograma Desempeño institucional y capacidades locales 415

Plan de Inversiones a mediano y corto plazo 416

Plan Plurianual de Inversiones 2026 – 2027 428
Inversiones indicativas con cargo al Sistema General de Regalías 438
Proceso de elaboración del Plan de Desarrollo 2026-2027 467
Esquema de seguimiento y evaluación 469

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Número de habitantes por municipio del departamento del Magdalena 2022 – 2026 48
Tabla 2. Porcentaje de población por sexo y grupos de edad, departamento del Magdalena 2022–2026 49
Tabla 3. Número de habitantes según edad y sexo, departamento del Magdalena año 2026 50
Tabla 5. Proporción de jóvenes por sexo - región Caribe 2026 64
Tabla 6. Proporción de jóvenes por sexo y nivel educativo - Magdalena 2023 64
Tabla 7. Proporción de jóvenes por sexo y estado civil - Magdalena 2023 65
Tabla 8. Proporción de jóvenes por sexo que cotizan actualmente a un fondo de pensiones - Magdalena 65
Tabla 9. Resguardos en el departamento del Magdalena 2024 71
Tabla 10. Causas de morbilidad atendida en población indígena en el departamento de Magdalena 2020 – 2024 73
Tabla 11. Población Migrante por Subregión- actualizado, Magdalena 2025 79
Tabla 12. Metas de Resultados Movilización Renace la Equidad 87
Tabla 13. Metas de productos Subprograma Cambio para el acceso a los derechos
Tabla 14. Metas de productos Subprograma Cambio por la Niñez y la Adolescencia 91
Tabla 15. Metas de productos en otros Subprogramas asociadas a primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar 95
Tabla 16. Metas de productos Subprograma Jóvenes por el Cambio 113
Tabla 17. Metas de productos Subprograma Mujeres por el Cambio 114
Tabla 18. Metas de productos Subprograma Vejez Digna por el Cambio 115
Tabla 19. Metas de productos Subprograma Pueblo N egro-Afro-Raizal-Palenquero por el Cambio 117
Tabla 20. Metas de productos Subprograma Pueblos Ancestrales por el Cambio 118
Tabla 21. Metas de productos Subprograma Cambio sin Barreras y Habitantes de Calle 119
Tabla 22. Metas de productos Subprograma Cambio es Diversidad LGBTIQ+ 120
Tabla 23. Metas de productos Subprograma Atención a Población Migrante y Retornada
Tabla 24. Instituciones Educativas Departamentales -IED- por Municipio 122
Tabla 25. Tasa de Analfabetismo (%). Magdalena Región Caribe - Nacional 2018 – 2024 128
Tabla 26. Matrículas y deserción por municipios y subregiones 129
Tabla 27. Ranking Departamental de Resultados Pruebas Saber 11 2024-2025 133

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 28. Cobertura Bruta Educación Superior en el Magdalena 2024 134
Tabla 29. Metas de Resultados Movilización Por la Educación para Superar la Pobreza 139
Tabla 30. Metas de Productos Subprograma Hacia un Territorio Libre de Analfabetismo 140
Tabla 31. Metas de Productos Subprograma Educación incluyente para la Vida 141
Tabla 32. Metas de Productos Subprograma Cambio en los ambientes escolares 142
Tabla 33. Metas de Productos Subprograma PAE del Cambio 143
Tabla 34. Metas de Productos Subprograma Ruta del Cambio para la Calidad Educativa 144
Tabla 35. Metas de Productos Subprograma Modernización Institucional 146
Tabla 36. Metas de Productos Subprograma Universidad y Competencias para el Cambio 148
Tabla 37. Variación del Aseguramiento en el departamento del Magdalena, 2020-2025 153
Tabla 38. Población en el Sistema General de Seguridad Social en Salud por subregiones 2025 154
Tabla 39. Población Pobre y vulnerable sin Aseguramiento PPNA 2020 –2025 156
Tabla 40. Tasa Mortalidad en menores de 5 años por EDA – IRA y Desnutrición en el departamento de Magdalena, 2024. 162
Tabla 41. Semaforización y tendencia de la mortalidad materno – infantil y niñez. Departamento de Magdalena 2019-2024 (incluye Distrito) 163
Tabla 42. Distribución de las Zonas de Recuperación Nutricional en el Departamento del Magdalena 2025 164
Tabla 43. Cobertura de Vacunación Antirrábica perros y gatos 2021 a 2025 Magdalena 178
Tabla 44. Casos de intoxicaciones por grupos de sustancias en el Magdalena 2024 180
Tabla 45. Desempeño en el Sistema de Vigilancia en Salud Pública en el Departamento de Magdalena 2018 – 2024 181
Tabla 46. Metas de Resultados Movilización por la Salud y la Alimentación para Superar la Pobreza 184
Tabla 47. Metas de Productos Subprograma Aseguramiento para la vida 187
Tabla 48. Metas de Productos Subprograma Médico en tu Casa 188
Tabla 49. Metas de Productos Subprograma Cambio en la Red Pública Hospitalaria 191
Tabla 50. Metas de Productos Subprograma Seguridad alimentaria para el Cambio 192
Tabla 51. Magdalena. Déficit habitacional por tipo (cantidad y %), 2019-2024 194

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 52. Porcentaje de hogares con acceso a servicios públicos Magdalena – Nación 2024 196
Tabla 53. Metas de Resultados Movilización por el Hábitat y los Servicios Públicos Domiciliarios 202
Tabla 54. Metas de Productos Subprograma En Familia y con hogar 203
Tabla 55. Metas de Productos Subprograma Infraestructura para el agua potable y el saneamiento básico 205
Tabla 56. Metas de Productos Subprograma Energías alternativas y eficiencia energética 206
Tabla 57. Metas de Resultados Movilización por la Cultura, la Recreación y el Deporte 212
Tabla 58. Metas de Productos Subprograma Magdalena, Tierra de Diversidad Cultural 213
Tabla 59. Metas de Productos Subprograma Riqueza Patrimonial y Museos del Magdalena 215
Tabla 60. Metas de Productos Subprograma Red Departamental de Bibliotecas 215
Tabla 61. Metas de Productos Subprograma Cambia y Muévete por la Vida 216
Tabla 62. Metas de Productos Subprograma Deporte como Factor de Mejora en la Calidad de Vida y Generador de Oportunidades 217
Tabla 63. Metas de Productos Subprograma Escuelas Populares del Deporte 217
Tabla 64. Metas de Productos Subprograma Eventos y competencias 218
Tabla 65. Metas de productos Subprograma Deporte de Alto Rendimiento 219
Tabla 66. Áreas protegidas del departamento del Magdalena 226
Tabla 67. Determinantes ambientales del departamento del Magdalena 231
Tabla 68. Área estimada de Inundación por ascenso en el nivel del mar para los municipios costeros del departamento del Magdalena. Escenario futuro al 2100 236
Tabla 69. Municipios susceptibles al desabastecimiento hídrico en temporada seca, análisis de afectación por sequías y potencialidad de uso de agua subterráneas en el departamento del Magdalena 240
Tabla 70. Municipios susceptibles al desabastecimiento hídrico en temporada de lluvia y afectación por erosión hídrica potencial en el departamento del Magdalena 241
Tabla 71. Metas de Resultados Movilización por los Ecosistemas y la Biodiversidad 245
Tabla 72. Metas de Productos Subprograma Gestión ambiental de ecosistemas estratégicos 247

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 73. Metas de Productos Subprograma Economía circular y descontaminación 248
Tabla 74. Metas de Productos Subprograma Protección de la Biodiversidad y Bienestar Animal 248
Tabla 75. Metas de Productos Subprograma Gestión Integral del Riesgo 250
Tabla 76. Metas de Productos Subprograma Ordenamiento Territorial Sostenible 253
Tabla 77. Área Sembrada, Área Cosechada, Producción y Rendimientos Principales Cultivos del Departamento del Magdalena 2022 262
Tabla 78. Evolución histórica de la producción del Banano en el Magdalena 2016-2024 264
Tabla 79. Principales Indicadores del Cultivo de Café en la Sierra Nevada de Santa Marta 268
Tabla 80. Inventario Pecuario del Departamento del Magdalena 2022 270
Tabla 81. Serie Histórica de Exportaciones Agropecuarias Magdalena 2019-2024 272
Tabla 82. Aptitud de Actividades Agropecuarias en el Magdalena 2022 273
Tabla 83. Metas de Resultados Movilización por el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial para Superar la Pobreza 282
Tabla 84. Metas de Productos Subprograma Apoyo al desarrollo de la productividad agropecuaria, pesquera y forestal 283
Tabla 85. Metas de Productos Subprograma Ciencia, tecnología, innovación y extensión agropecuaria 284
Tabla 86. Metas de Productos Subprograma Fomento de la comercialización agroalimentaria 284
Tabla 87. Metas de Productos Subprograma Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural 285
Tabla 88. Metas de Productos Subprograma Familias rurales que producen 286
Tabla 89. Metas de Productos Subprograma Apoyo a la economía campesina y jóvenes del campo 287
Tabla 90. Metas de Productos Subprograma Infraestructura de riego 288
Tabla 91. Oferta Turística en el Magdalena 2023 292
Tabla 92. Movimiento de pasajeros Aeropuerto Simón Bolívar 293
Tabla 93. Ocupación Hotelera en Santa Marta 294
Tabla 94. Visitantes Parque Nacional Natural Tayrona 2019-2025 296
Tabla 95. Empleos estacionales generados en el sector turismo 2023 299
Tabla 96. Metas de Resultados Movilización por el Turismo: Nuestra Principal Industria para Superar la Pobreza 302

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 99. Metas de Productos Subprograma Turismo Rural Comunitario y Agroturismo 306
Tabla 100. Factores y pilares que componen el Índice Departamental de Competitividad 306
Tabla 101. Magdalena. Posición y puntaje en el Índice Departamental de Competitividad 307
Tabla 102. Magdalena. Resultados por pilares del Índice Departamental de Competitividad 2025 308
Tabla 103. Desempeño global en el Índice Departamental de Competitividad 2025, departamentos de la Región Caribe de Colombia 311
Tabla 104. Indicadores del mercado laboral 314
Tabla 105. Magdalena. Tasa Global de Participación (%), Tasa de Ocupación (%) y Tasa de Desempleo 2016-2024 315
Tabla 106. Ranking de Desocupación por Departamentos 2024 316
Tabla 107. Tasa de Desempleo por sexo y brecha entre hombres y mujeres según departamentos de Colombia, 2024 317
Tabla 108. Magdalena. Participación (%) en el empleo e informalidad laboral estimada por sector productivo 321
Tabla 109. Magdalena. Síntesis de indicadores laborales y brechas comparados con el nivel nacional 322
Tabla 110. Metas de Resultados Movilización por el Trabajo Decente y el Desarrollo Empresarial para Superar la Pobreza 326
Tabla 111. Metas de Productos Subprograma Empleabilidad y trabajo decente 327
Tabla 112. Metas de Productos Subprograma Fomento de las economías populares y solidarias 328
Tabla 113. Metas de Productos Subprograma Impulso al crecimiento económico competitivo 329
Tabla 114. Metas de Resultados Movilización por la Infraestructura Vial y la Movilidad para Superar la Pobreza 338
Tabla 115. Metas de Productos Subprograma Proyectos estratégicos 339
Tabla 116. Metas de Productos Subprograma Magdalena conectado 340
Tabla 117. Metas de Productos Subprograma Comunidades seguras en la vía 341
Tabla 118. Delitos de Impacto en el Departamento del Magdalena 2024 - 2025 346
Tabla 119. Acreencias Departamento del Magdalena a 31 de julio de 2025 355
Tabla 120. Comparativo de Ingresos 2024–2025pr-cifras en millones ($) constantes 357
Tabla 121. Ingresos propios vigencia 2025pr - Precios constantes, cifras en millones 361

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 122. Comparativo de Transferencias 2024 – 2025pr - Precios constantes 362
Tabla 123. Ingresos de Capital 2024 – 2025pr - Precios constantes 363
Tabla 124. Ingresos provenientes de Financiación y Recursos del Balance 2024 – 2025pr Precios constantes – Cifras en millones ($) 364
Tabla 125. Gastos Totales (Sin incluir SGR) 2024 – 2025pr - Precios constantes, cifras en millones 366
Tabla 126. Ejecución de Gastos de Funcionamiento 2025pr - Precios corrientes, cifras en millones....368
Tabla 127. Estado actual deuda diciembre 2025 - Cifras en millones 369
Tabla 128. Inversiones por Sector 2024 – 2025pr - Precios constantes....372
Tabla 129. Acreencias Departamento del Magdalena a 31 de julio de 2025 373
Tabla 130. Pasivos Exigibles – Vigencias Expiradas en el 2024 (Cifras en millones ($)....374
Tabla 131. Pasivos Exigibles – Vigencias Expiradas en el 2025 Cifras en millones ($) precios corrientes....374
Tabla 132. Nivel de cumplimiento del pasivo pensional por cada sector del FONPET a 31 de diciembre de 2023 - Cifras en millones ($) precios corrientes 375
Tabla 133. Metas de Resultados Movilización por la Autonomía Territorial y la Participación....378
Tabla 134. Metas de Productos Subprograma Planeación Estratégica y Desarrollo Territorial 379
Tabla 135. Metas de Productos Subprograma Gestión de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación.... 380
Tabla 136. Metas de Productos Subprograma Modernización institucional y servicios de excelencia 381
Tabla 137. Metas de Productos Subprograma Finanzas públicas sanas para el Cambio....382
Tabla 138. Metas de Resultados Movilización por el Poder Popular....385
Tabla 139. Metas de Productos Subprograma Gobierno abierto y transparente....386
Tabla 140. Metas de Productos Subprograma Obras menores 387
Tabla 141. Instrumentos normativos de Paz en Colombia....391
Tabla 142. Metas de Resultados Movilización Proyectos, Políticas, Programas para la Construcción de Paz en el Magdalena 402
Tabla 143. Metas de Productos Subprograma Cambio para la Paz y protección de derechos.... 403
Tabla 144. Metas de Productos Subprograma Calidad de vida en comunidades ancestrales.... 405

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 145. Metas de Productos Subprograma El campo magdalenense se transforma en paz 406
Tabla 146. Metas de Productos Subprograma Sociedad de la paz y la reconciliación 407
Tabla 147. Metas de Productos Subprograma Seguridad y convivencia 409
Tabla 148. Metas de Productos Subprograma Apoyo a la reincorporación y reintegración 410
Tabla 149. Metas de Productos Subprograma Memoria, verdad y paz 414
Tabla 150. Metas de Productos Subprograma Desempeño institucional y capacidades locales 415
Tabla 151. Plan Financiero 2024-2027, Cifras en millones de pesos 418
Tabla 152. Departamento del Magdalena. Plan Financiero 2024-2025 y proyecciones 2026-2036, en miles de millones de $ 423
Tabla 153. Departamento del Magdalena. Plan Plurianual de Inversiones 2026-2027, según fuentes de financiación 428
Tabla 154. Plan Plurianual de Inversiones 2026 – 2027 según Programas y Subprogramas del Plan de Desarrollo "Con MÁS Resultados 12+1 la Ruta del CAMBIO para Superar la Pobreza" 432
Tabla 155. Resumen Plan Plurianual de Inversiones 2026 – 2027 por Revoluciones y Movilizaciones 437
Tabla 156. Resumen Plan Plurianual de Inversiones 2026 – 2027 437
Tabla 157. Comparativo de asignaciones SGR por Bienios 2021-2022 y 2023-2024, en millones ($) precios corrientes 438
Tabla 158. Relación de Proyectos Ejecución Presupuestal del SGR Bienio 2023-2024 440
Tabla 159. Presupuesto del Sistema General de Regalías -SGR- Departamento del Magdalena 2025 –2026 445
Tabla 160. Proyección de Recursos del SGR para el Departamento del Magdalena vigencia 2027 447
Tabla 161. Magdalena. Iniciativas de inversión con cargo al Sistema General de Regalías -SGR- 448
Tabla 162. Departamento del Magdalena. Estado de proyectos de inversión financiados con Sistema General de Regalías en el GESPROY 449

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfica 1. Pirámide poblacional, departamento del Magdalena, 2022-2026 51
Gráfica 2. Distribución de población étnica en el departamento del Magdalena, 2026 (py) 52
Gráfica 3. Índice de Pobreza Multidimensional 2018 – 2025. Magdalena y promedio Nacional 52
Gráfica 4. Índice de Pobreza Multidimensional por departamentos de Colombia, 2024 y 2025 53
Gráfica 5. Magdalena. Incidencia de la Pobreza monetaria y de la pobreza monetaria extrema según poblaciones vulnerables, 2024 57
Gráfica 6. Niños y Niñas menores de 5 años que asistieron la mayor parte del tiempo entre semana a hogares comunitarios, jardines, CDI o colegios, total nacional y departamentos 2024 59
Gráfica 7. Casos de violencia intrafamiliar en el Departamento del Magdalena 2016 -2025 62
Gráfica 8. Número de casos de delitos sexuales por año y género 2016 -2025 63
Gráfica 9. Incidencia de pobreza monetaria (%) según sexo de la población total. Colombia y Magdalena, 2021-2024 66
Gráfica 10. Incidencia de pobreza monetaria extrema (%) según sexo de la población total. Colombia y Magdalena, 2021-2024 67
Gráfica 11. Número de casos de Feminicidios por departamento 2017 - 2025 68
Gráfica 12. Pobreza monetaria en población indígena, Colombia y Magdalena, 2023-2024 72
Gráfica 13. Pobreza Monetaria en población Negra, Afrodescendiente, Raizal y Palenquera en Colombia y Magdalena, 2023 - 2024 75
Gráfica 14. Pobreza en población migrante, Colombia y Magdalena. 2024 80
Gráfica 15. Resultados pruebas saber grado 11 Región Caribe 2024 - 2025 132
Gráfica 16. Razón de Mortalidad Materna departamento de Magdalena y Colombia, 2019-2024 159
Gráfica 17. Mortalidad en la niñez en el departamento de Magdalena 2019 – 2024* 160
Gráfica 18. Número de muertes en menores de 5 años en el departamento de Magdalena 2020 - 2024 161
Gráfica 19. Coberturas administrativas de vacunación con biológicos trazadores en población de un año - Departamento del Magdalena 2023 - 2025 165
Gráfica 20. Tasas de mortalidad por cáncer de mama en el departamento de Magdalena, 2019 - 2024 167
Gráfica 21. Pirámide por sexo y grupo etario del intento de suicidio. Magdalena, 2024 168
Gráfica 22. Distribución por ciclo vital del intento de suicidio. Magdalena, 2024 169
Gráfica 23. Tasas de Incidencia del Intento de Suicidio en el Departamento de Magdalena, 2024 170

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfica 24. Tasas de mortalidad por causas relacionadas con salud mental en el departamento de Magdalena 2019 – 2024 171
Gráfica 25. Tasas específicas de fecundidad en mujeres de 10 a 14 años y de 15 a 19 años. Departamento y País. 2015 – 2024 172
Gráfica 26. Número de casos y tasa de incidencia de Dengue en el Dpto. del Magdalena, 2014- 2024 174
Gráfica 27. Tuberculosis Pulmonar en el departamento de Magdalena 2015 – 2024 y clasificación municipal por tasas de incidencia 2024 175
Gráfica 28. Tasa de incidencia de tuberculosis en el departamento de Magdalena 2019-2024 ..178
Gráfica 29. Hogares en déficit habitacional total nacional y departamentos 2024 193
Gráfica 30. Magdalena. Déficit habitacional por tipo (viviendas y %), 2019-2024 194
Gráfica 31. Composición sectorial de la demanda hídrica por departamentos 2022 239
Gráfica 32. Ranking del Índice de Competitividad Turística Regional de Colombia (ICTRC) por Departamentos 2025 289
Gráfica 33. Número de casos de Homicidio Intencional en el Magdalena 2024-2025 347
Gráfica 33. Número de casos de Homicidio Intencional en el Magdalena 2024-2025 347
Gráfica 34. Ejecución de Ingresos 2024 – 2025pr 356
Gráfica 35. Composición de Ingresos Tributarios 2024 – 2025pr, precios constantes – Cifras en millones 358
Gráfica 36. Composición de Ingresos No Tributarios 2024 – 2025p, precios constantes – Cifras en millones 359
Gráfica 37. Evolución de la Ejecución de Gastos 2024 – 2025pr, precios constantes – Cifras millones 365
Gráfica 38. Gastos de Funcionamiento 2024 – 2025pr, precios constantes – Cifras millones 367
Gráfica 39. Servicio de la Deuda 2024 – 2025pr, precios constantes – Cifras millones 369
Gráfica 40. Gastos de Inversión 2024 – 2025pr, precios constantes – Cifras millones 371
Gráfica 41. Comparativo Proyectos SGR para bienio 2023-2024 439
Gráfica 42. Distribución de la Apropiación Presupuestal del SGR bienio 2023-2024 439

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1. Subregiones del departamento del Magdalena 47
Mapa 2. Colombia. Variación (%) años 2018 y 2025 del Índice de Pobreza Multidimensional por departamentos1 54
Mapa 3. Pobreza subnacional en América Latina y el Caribe, 2024 56
Mapa 4. Cobertura de afiliación al sistema de seguridad social en salud, Magdalena, 2025 ... 152
Mapa 5. Tuberculosis pulmonar por municipios del departamento del Magdalena 2024 176
Mapa 6. Ecosistemas del departamento del Magdalena 223
Mapa 7. Áreas protegidas del departamento del Magdalena 228
Mapa 8. Red de drenaje y cuencas hidrográficas del Magdalena 237
Mapa 9. Territorios de Paz en el Departamento del Magdalena 390

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Relación entre Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- y Revoluciones del Plan de Desarrollo Departamental 2026-2027 35
Ilustración 2. Distribución porcentual de la oferta educativa y IED por Subregiones 121
Ilustración 3. Resultados pruebas saber grado 11 Departamento del Magdalena 2019 - 2025 131
Ilustración 4. Magdalena. Posición en el Índice de Competitividad Turística Regional total 2016 - 2025 y puntaje por criterios de medición 2024 - 2025 290
lustración 5. Magdalena. Algunos indicadores turísticos 2024 - 2025 291
Ilustración 6. Población víctima del departamento del Magdalena, corte 31 de enero de 2026 395
Ilustración 7. Magdalena, Índice de presión de personas desplazadas en relación con la población departamental total, corte a 31 de enero de 2026 396
Ilustración 8. Magdalena. Población víctima del conflicto armado interno según hecho victimizante, corte a 31 de enero de 2026 398



Presentación

Con profundo sentido de responsabilidad por continuar la transformación de nuestro departamento, presento el nuevo Plan Departamental de Desarrollo 2026–2027 "Con MAS Resultados 12+1 Ruta del CAMBIO para Superar la Pobreza", hoja de ruta que orientará nuestra acción de gobierno durante este bienio y que consolida una nueva etapa de dignidad y sueños cumplidos para nuestra gente.

Este Plan no es únicamente un documento técnico exigido por la Ley 152 de 1994; es, ante todo, el resultado de un proceso de diálogo amplio, participativo e incluyente con las comunidades del territorio. En su construcción confluyeron las voces de líderes sociales, jóvenes, mujeres, campesinos, pescadores, empresarios, la academia y diversos sectores de la sociedad que comparten el anhelo de un Magdalena más justo, próspero y humano.

En los últimos 6 años el territorio ha transitado por un proceso histórico que evidenció la viabilidad de un modelo de gobernanza centrado en la ciudadanía, en el cual la toma de decisiones públicas se orienta prioritariamente al bienestar colectivo y a la garantía progresiva de derechos.

Los avances alcanzados durante las administraciones de Carlos Caicedo y Rafael Martínez marcaron un punto de inflexión en la gestión pública territorial, cortando con lo que se venía haciendo hasta 2019, al consolidar un enfoque basado en la priorización de la inversión social, el fortalecimiento de los mecanismos de transparencia y control institucional, y la implementación de estrategias orientadas a la mejora sustantiva de las condiciones de vida de la población.

> Hoy asumimos el compromiso de consolidar y profundizar ese camino. El cambio no se detiene; el cambio se fortalece con más resultados.





El Plan 2026–2027 representa una etapa de consolidación: proteger lo logrado, ampliar los derechos conquistados y avanzar con mayor determinación hacia la equidad social, el empleo digno, la productividad territorial y la sostenibilidad ambiental.

Desde una perspectiva de liderazgo con enfoque diferencial y territorial, se asume el compromiso de ejercer una gobernanza basada en la escucha activa, la comprensión de las realidades sociales y la acción institucional efectiva. Este enfoque reconoce el papel estratégico de las mujeres y los jóvenes como agentes de transformación, promueve la innovación social y el conocimiento como motores de movilidad y libertad, y consolida la participación ciudadana como principio estructural de transparencia, corresponsabilidad y control social.

Se orientará la gestión pública hacia la consolidación de un Magdalena más competitivo, articulado y funcionalmente integrado, mediante el fortalecimiento de la infraestructura vial, la modernización de la conectividad estratégica y la garantía de servicios públicos domiciliarios con estándares de calidad, continuidad y sostenibilidad.

De manera transversal, se priorizará la protección y restauración de los ecosistemas estratégicos del departamento, bajo un enfoque de desarrollo sostenible, reconociendo que el crecimiento económico y la equidad social, solo adquieren legitimidad y permanencia cuando se fundamentan en la sostenibilidad ambiental y la gestión responsable del territorio.

Este Plan es un compromiso con la justicia social y con el futuro. Es la reafirmación de que el desarrollo debe llegar a todos los municipios. Por ello, convoco a todos los magdalenenses a caminar juntos esta nueva etapa. Gobernar no es un acto individual; es un ejercicio colectivo. Necesitamos la participación activa de las comunidades, el control social, la corresponsabilidad ciudadana y el trabajo articulado con todos los sectores.





El Plan de Desarrollo 2026–2027 mantiene la estructura estratégica implementada en los planes Magdalena Renace y 12+1 Ruta del Cambio para Superar la Pobreza, organizándose en cuatro niveles programáticos: Revoluciones, Movilizaciones, Programas y Subprogramas.

En conjunto, esta estructura programática permite articular visión estratégica, asignación eficiente de recursos y ejecución orientada a resultados, garantizando que el Plan de Desarrollo 2026–2027 consolide un modelo de transformación social, económica, ambiental e institucional para el Magdalena.

Con esperanza, con determinación y con la certeza de que estamos construyendo historia, presentamos este Plan de Desarrollo 2026–2027 como la herramienta que nos permitirá seguir avanzando.

El Magdalena tiene futuro y ese futuro lo construiremos unidos, con equidad, dignidad y bienestar para todos. Es el momento de convertir la planeación en acción y los compromisos en realidades. Es la hora de que el cambio se exprese en oportunidades concretas, en servicios de calidad, en desarrollo sostenible y en mejores condiciones de vida para quienes históricamente han esperado más del Estado.

Avanzaremos con decisión, con responsabilidad y con la certeza de que cuando trabajamos unidos somos capaces de superar cualquier desafío. Porque el Magdalena no solo tiene futuro: tiene la fuerza, el talento y la voluntad para construirlo con MÁS resultados y para todos.

MARÍA MARGARITA GUERRA ZÚÑIGA
Gobernadora



Gobernación del
MAGDALENA



CON MÁS
RESULTADOS
12+1
Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

PARTE ESTRATÉGICA

Modelo de Gobierno

El Gobierno Departamental para el período 2026–2027 se fundamenta en un modelo de gobernanza orientado por la responsabilidad pública, la transparencia administrativa y el compromiso social, con el propósito de consolidar los avances institucionales, sociales y económicos alcanzados desde 2020 bajo las administraciones lideradas por Carlos Caicedo y posteriormente por Rafael Martínez.

Este modelo se sustenta en el principio de continuidad institucional con mejora permanente, entendido como la preservación de las políticas públicas estructurales que han generado transformaciones en el territorio, acompañada de su fortalecimiento técnico, financiero y operativo. La sostenibilidad de los logros alcanzados se proyecta hacia estándares superiores de eficiencia, equidad y calidad en la prestación de los servicios públicos.

La acción gubernamental se desarrollará bajo criterios de legalidad, planeación estratégica, sostenibilidad fiscal, participación ciudadana y evaluación de resultados, garantizando coherencia entre la formulación del Plan de Desarrollo, la programación presupuestal y la ejecución efectiva de las inversiones.

1. Integridad, Transparencia y Buen Gobierno

La gestión pública se regirá por los principios de legalidad, probidad, eficiencia y rendición permanente de cuentas. Se fortalecerán los sistemas de control interno, la auditoría preventiva y el seguimiento a la ejecución presupuestal, asegurando el uso eficiente y transparente de los recursos públicos.

Se consolidará un modelo de gobierno abierto y digital que promueva el acceso público a la información, la implementación de datos abiertos, la contratación transparente y sistemas de monitoreo y evaluación con indicadores verificables. La meritocracia y la profesionalización del servicio público constituirán pilares para garantizar continuidad técnica, eficiencia institucional y resultados medibles. La lucha contra la corrupción será transversal a todas las dependencias de la administración.

2. Continuidad Estratégica y Consolidación de Resultados

El Gobierno 2026–2027 se fundamenta en la consolidación de los avances logrados, garantizando la sostenibilidad de los programas sociales y la culminación de proyectos estratégicos. Se priorizará la ampliación de cobertura y el mejoramiento de la calidad en sectores como educación, salud, vivienda, agua potable, saneamiento básico, infraestructura vial y desarrollo rural integral.

La continuidad institucional no implicará inercia administrativa, sino profundización de resultados con enfoque territorial, priorizando municipios y poblaciones con mayores brechas sociales y económicas.

3. Gobernanza Participativa

Se adoptará un enfoque de gobernanza colaborativa que fortalezca la participación ciudadana en la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas. Se promoverán presupuestos participativos, cabildos abiertos y mecanismos de control social, consolidando un esquema de corresponsabilidad entre Estado y ciudadanía y fortaleciendo la confianza institucional.

4. Reducción de Brechas y Enfoque Diferencial

La acción gubernamental estará orientada a disminuir progresivamente las brechas sociales y territoriales mediante políticas focalizadas en primera infancia, juventud, mujeres, poblaciones rurales y comunidades en situación de pobreza y pobreza extrema. La igualdad de oportunidades se asumirá como objetivo estructural del desarrollo departamental.

5. Equidad de Género e Inclusión Intergeneracional

La equidad de género se integrará como principio transversal de la gestión pública, promoviendo el empoderamiento económico, la participación política y la prevención de violencias basadas en género. Paralelamente, se impulsará el liderazgo juvenil como motor de innovación social, productiva y tecnológica, reconociendo a las nuevas generaciones como actores estratégicos del desarrollo territorial.

6. Sostenibilidad Ambiental y Acción Climática

El desarrollo departamental se orientará bajo criterios de sostenibilidad ambiental y resiliencia climática. Se fortalecerá la gestión integral del recurso hídrico, la protección de ecosistemas estratégicos y la implementación de medidas de adaptación al cambio climático, integrando la variable ambiental en la planificación sectorial y territorial.

7. Ordenamiento Territorial para el Desarrollo Equilibrado

El ordenamiento territorial se consolidará como instrumento estructural para garantizar un crecimiento equilibrado, inclusivo y sostenible. En síntesis, este enfoque permitirá consolidar los avances alcanzados y garantizar que el desarrollo del Departamento del Magdalena se traduzca en bienestar tangible, equitativo y sostenible para toda la población, fortaleciendo la institucionalidad y proyectando un territorio con mayores oportunidades, inclusión y cohesión social.

Asimismo, el Plan de Desarrollo Departamental mantiene coherencia con el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026, alineando su catálogo de programas y proyectos con sus ejes de transformación.

En este marco, el Ordenamiento del Territorio alrededor del Agua promueve un desarrollo sostenible basado en el uso eficiente de los recursos hídricos, la protección de ecosistemas estratégicos y la adopción de tecnologías limpias.

El eje de Seguridad Humana y Justicia Social prioriza la protección integral de la población, el acceso a servicios sociales y a la justicia, y la garantía de derechos, mediante la participación ciudadana y la atención a víctimas.

En Derecho Humano a la Alimentación, se impulsa la superación de la pobreza y el fortalecimiento de la seguridad alimentaria, a través de la producción sostenible, la diversificación agrícola y el apoyo a población vulnerable.

La Transformación Productiva, Internacionalización y Acción Climática fomenta un desarrollo económico sostenible, especialmente en el sector agropecuario, mediante el uso de tecnologías limpias y prácticas responsables con el ambiente.

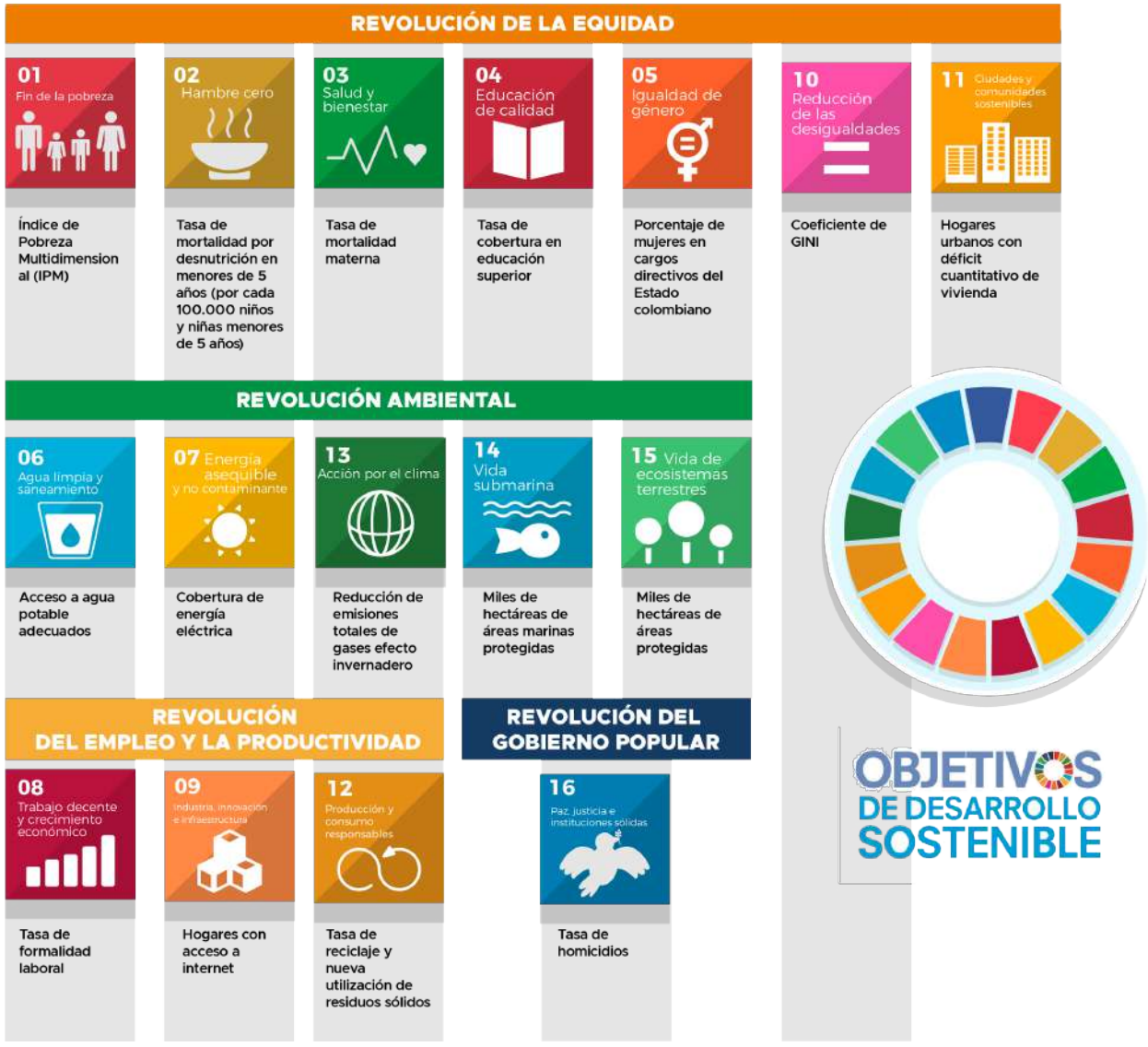
Finalmente, la Convergencia Regional busca cerrar brechas territoriales y sociales, garantizando el acceso equitativo a bienes y servicios, y promoviendo el desarrollo sostenible en todos los municipios.

Adicionalmente, el Plan de Desarrollo 2026–2027 continuará articulándose con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los cuales se mantienen como un referente estratégico y una apuesta de alcance global en el marco de la cooperación internacional. Desde el año 2015, más de 190 Estados, entre ellos Colombia, han asumido el compromiso de avanzar en el cumplimiento de los 17 Objetivos mediante procesos de planeación prospectiva que incorporan acciones y metas orientadas a enfrentar, en el mediano y largo plazo, problemáticas estructurales en los ámbitos local, nacional y regional.

En el marco del plan La Ruta del Cambio para Superar la Pobreza, los ODS constituyeron un referente fundamental para la definición de las metas de resultado y de producto, consolidándose como un estándar de orientación para la formulación de programas y proyectos alineados con objetivos de desarrollo de interés departamental, nacional e internacional.

En coherencia con esta ruta metodológica, y particularmente en lo relacionado con la reducción de la pobreza multidimensional, el presente Plan de Desarrollo integra nuevamente los Objetivos de Desarrollo Sostenible como marco orientador de la acción pública, tal como se ilustra a continuación.

Ilustración 1. Relación entre Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- y Revoluciones del Plan de Desarrollo Departamental 2026-2027



Fuente: Oficina Asesora de Planeación con base en CONPES 3918 de 2018.

Bajo este esquema de integración entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Plan de Desarrollo **"Con MÁS Resultados 12+1 Ruta del CAMBIO para Superar la Pobreza",** se orientarán los esfuerzos institucionales hacia el cumplimiento de la Agenda 2030 propuesta por las Naciones Unidas. De esta manera, los ODS continuarán constituyéndose en un compromiso estratégico para el departamento del Magdalena, dando continuidad a aquellos programas, proyectos y acciones que han demostrado resultados favorables, con el propósito de consolidar y profundizar los avances alcanzados, construyendo sobre lo ya logrado.

En este sentido, el Plan de Desarrollo "Con MÁS Resultados 12+1 Ruta del CAMBIO para Superar la Pobreza" se proyecta como un instrumento dinamizador del bienestar, la dignidad y el progreso de los habitantes del departamento, incorporando de manera transversal los enfoques del desarrollo humano, particularmente los enfoques de género, étnico, de curso de vida y de paz, como principios orientadores para la formulación e implementación de las políticas, programas y proyectos que impulsarán el desarrollo integral del territorio.

Adicionalmente, en el marco de la articulación con el Plan Estratégico Regional (PER) de la Región Administrativa y de Planificación (RAP) Caribe, el Plan de Desarrollo **"Con MÁS Resultados 12+1 Ruta del CAMBIO para Superar la Pobreza"** incorpora los ejes estratégicos definidos en el PER Caribe. Dichos ejes priorizan la superación de la pobreza, el mejoramiento de la infraestructura de transporte y de los servicios públicos, el fortalecimiento de la soberanía alimentaria, la promoción de la identidad cultural, el impulso a la competitividad económica, el buen gobierno y el fortalecimiento de las finanzas territoriales, así como el ordenamiento territorial y la gestión del riesgo ambiental.

A través de esta articulación estratégica, se busca contribuir al desarrollo sostenible de la región Caribe, promoviendo la protección de los ecosistemas estratégicos, la adaptación y mitigación frente al cambio climático, y el fortalecimiento de las capacidades territoriales para avanzar hacia un modelo de desarrollo más equilibrado, resiliente e incluyente en el Caribe colombiano.

Por último, el Plan de Desarrollo 2026–2027 mantiene la estructura estratégica adoptada en los planes Magdalena Renace y 12+1 Ruta del Cambio para Superar la Pobreza, dando continuidad a las apuestas de transformación social y territorial, y permitiendo consolidar los procesos iniciados mediante una acción pública coherente, articulada y orientada a resultados.

REVOLUCIONES



Las Movilizaciones corresponden al segundo nivel y hacen referencia tanto a la asignación estratégica de recursos institucionales hacia los temas priorizados, como a la gestión de nuevas fuentes de financiación mediante cooperación, alianzas interinstitucionales y acuerdos de trabajo conjunto. Asimismo, promueven la participación activa de las comunidades en la gestión pública, fortaleciendo la corresponsabilidad social.

Los Programas, como tercer nivel de gestión y los subprogramas en el cuarto nivel que definen las acciones concretas de cambio y establecen metas de producto verificables, sobre las cuales se concentrará la ejecución gubernamental durante el período 2026–2027.

Las Revoluciones constituyen el primer nivel programático y representan los grandes ejes transformadores del desarrollo territorial.

Su propósito es reorientar estructuralmente la dinámica social y económica del departamento, reduciendo de manera sustantiva la pobreza, la desigualdad y la inequidad que afectan a las poblaciones más vulnerables.

CON MÁS RESULTADOS
12+1
Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza
Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027



Revolución de la Equidad

La Revolución de la Equidad agrupa las estrategias orientadas a reducir de manera estructural las brechas sociales que persisten en el Magdalena en materia de desarrollo humano y bienestar. Este eje estratégico profundiza las acciones dirigidas a la superación de la pobreza, fortaleciendo el Estado Social de Derecho y ampliando el acceso efectivo a bienes y servicios públicos esenciales.

Se priorizan poblaciones históricamente excluidas o afectadas por condiciones de inequidad, incorporando de manera transversal el enfoque de género, diferencial, poblacional y territorial en todos los programas y proyectos.



Revolución Ambiental

Esta Revolución integra las estrategias dirigidas a la preservación de los recursos hídricos, la protección de la biodiversidad y la adaptación al cambio climático. El enfoque ambiental se incorpora como criterio transversal de la planificación territorial, fortaleciendo la resiliencia climática y la sostenibilidad de los ecosistemas estratégicos del departamento.



Revolución del Empleo y la Productividad

Este eje estratégico está orientado al fortalecimiento de la economía departamental, a partir del aprovechamiento de las potencialidades agropecuarias, agroindustriales, turísticas y logísticas del territorio.

Revolución del Gobierno Popular

La Revolución del Gobierno Popular consolida el modelo de gobernanza participativa iniciado en el departamento desde 2020. Se orienta al fortalecimiento de la autonomía territorial, la participación ciudadana y la gestión pública con resultados.



En la introducción de cada Movilización se identifican las metas e indicadores de resultados que se priorizan como cambios claves con la gestión y alcance de las metas de productos que se detallan en los Programas y Subprogramas, dentro del marco de gestión pública orientada a resultados. En las metas e indicadores de resultados se ha incluido una identificación de brechas respecto del valor comparable con el promedio nacional y una calificación de si es Negativa (por debajo del promedio nacional y requiere aumentarse) o Positiva (mayor que el promedio nacional y requiere seguir mejorándose o, al menos, mantenerse). Esto permite en la gestión enfocar prioridades en materia de recursos y proyectos, así como hacer un seguimiento específico a las mismas, dentro del seguimiento general del avance del Plan.



CON MÁS RESULTADOS





Gobernación del MAGDALENA



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

REVOLUCIÓN DE LA EQUIDAD

La **Revolución de la Equidad** se consolida como el eje estructural del Plan de Desarrollo 2026–2027 y como la principal estrategia para enfrentar de manera decidida la pobreza y las desigualdades históricas del Magdalena. Su propósito es garantizar el acceso efectivo y progresivo a los derechos fundamentales, especialmente para las poblaciones en mayor condición de vulnerabilidad.

Este enfoque reafirma el compromiso del Gobierno Departamental con la reducción sostenida de la pobreza y la ampliación de oportunidades, promoviendo la inclusión política, social, cultural, económica y ambiental como pilares del desarrollo humano integral.

La implementación de esta Revolución incorpora de manera transversal los enfoques de curso de vida y diferencial, asegurando respuestas institucionales pertinentes según las características etarias, de género, territoriales y socioculturales de la población. De esta forma, se reconoce y respeta la diversidad del departamento, fortaleciendo la identidad cultural y garantizando intervenciones ajustadas a las realidades de cada comunidad.

En su conjunto, la estructura programática de esta Revolución permite una intervención integral y articulada, orientada a cerrar brechas sociales, fortalecer capacidades humanas y consolidar un modelo de desarrollo con equidad, inclusión y justicia social para el Magdalena en el período 2026–2027.

Diagnóstico de contexto

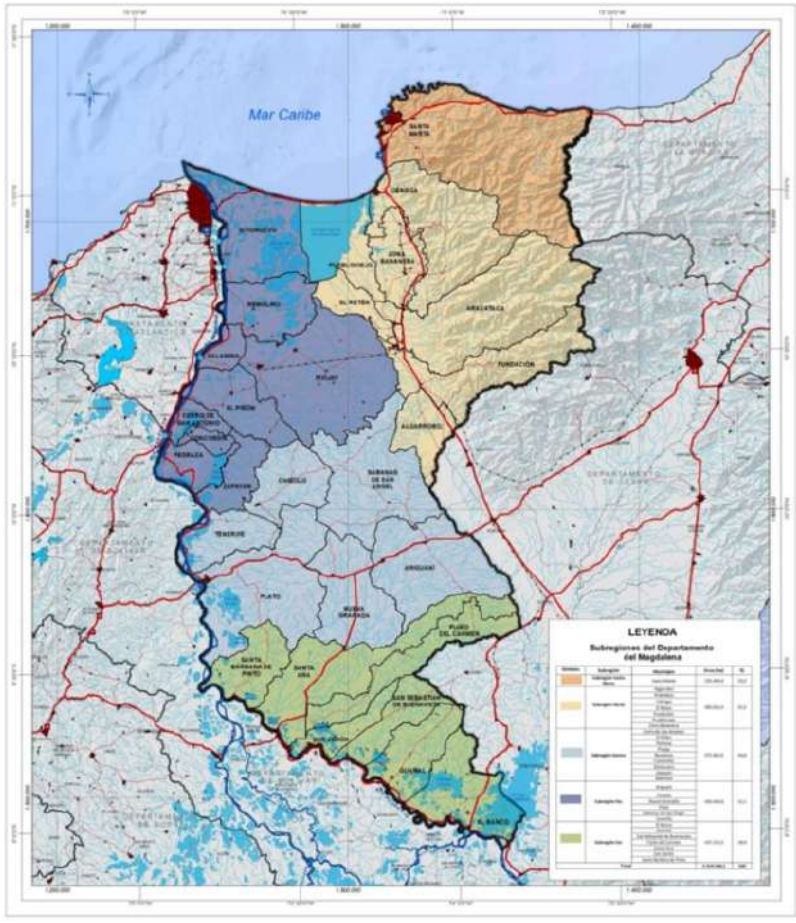
El departamento del Magdalena está ubicado al norte del país en el litoral Caribe colombiano. Tiene una extensión territorial de 23.188 km^2, lo que representa aproximadamente el 2,03 % del territorio nacional y el 11,5 % de la línea marítima de Colombia. Su territorio se extiende desde la ribera oriental del río Magdalena —que lo separa de los departamentos del Atlántico y Bolívar— hasta el límite con La Guajira, en el corregimiento de Palomino, y hacia el suroriente con el departamento del Cesar.

Gracias a su posición estratégica, el Magdalena actúa como un punto de conexión entre el centro del país y los departamentos de la región Caribe. Su infraestructura vial incluye corredores de importancia nacional como la Troncal del Caribe, así como una red de vías secundarias que facilitan la movilidad interdepartamental y el acceso a mercados locales y regionales. Además, el departamento cuenta con cuatro puertos, lo que refuerza su vocación para el comercio exterior, el turismo y la inversión internacional.

Desde el punto de vista político-administrativo, el Magdalena está conformado por 30 entidades territoriales, entre ellas su capital, el Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta y

29 municipios. Estos se agrupan en cinco subregiones, diferenciadas por características históricas, culturales, sociales y económicas particulares, lo que permite una planificación territorial más contextualizada y efectiva.

Mapa 1. Subregiones del departamento del Magdalena



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (2018)

De acuerdo con las proyecciones del Censo del DANE, la población total del departamento del Magdalena para la vigencia 2026 se estima en 1´558.748 habitantes, lo que representa un incremento de cinco puntos porcentuales frente al año 2022 y equivale al 2,92 % del total de la población nacional.

La mayor concentración poblacional se mantiene en ocho entidades territoriales, encabezadas por el Distrito de Santa Marta con 588.662 habitantes, seguido por los municipios de Ciénaga (139.759), Zona Bananera (80.394), Fundación (76.845), El Banco (76.577), Plato (75.598), Aracataca (44.885) y Pivijay (40.843), como se detalla en la siguiente tabla.

Tabla 1. Número de habitantes por municipio del departamento del Magdalena 2022 – 2026

Municipio	2022	2023	2024	2025	2026	%
Santa Marta	556.937	565.844	574.486	582.394	588.662	37,77%
Algarrobo	17.825	18.218	18.615	18.979	19.293	1,24%
Aracataca	43.624	44.032	44.403	44.719	44.885	2,88%
Ariguaní	31.652	31.599	31.525	31.412	31.190	2,00%
Cerro de San Antonio	10.980	11.175	11.374	11.570	11.734	0,75%
Chibolo	24.814	25.369	25.934	26.484	26.975	1,73%
Ciénaga	133.145	135.013	136.851	138.516	139.759	8,97%
Concordia	11.093	11.111	11.170	11.208	11.198	0,72%
El Banco	72.997	74.044	75.024	75.903	76.577	4,91%
El Piñón	25.237	25.696	26.170	26.580	26.974	1,73%
El Retén	21.078	21.186	21.274	21.323	21.315	1,37%
Fundación	73.447	74.427	75.360	76.213	76.845	4,93%
Guamal	28.547	28.615	28.668	28.658	28.581	1,83%
Nueva Granada	21.872	22.265	22.650	23.036	23.393	1,50%
Pedraza	10.004	10.125	10.248	10.329	10.436	0,67%
Pijiño del Carmen	13.595	13.813	14.019	14.229	14.387	0,92%
Pivijay	39.794	40.092	40.406	40.669	40.843	2,62%
Plato	69.680	71.190	72.742	74.242	75.598	4,85%
Puebloviejo	33.328	33.750	34.162	34.516	34.782	2,23%
Remolino	12.950	13.238	13.533	13.808	14.068	0,90%
Sabanas de San Ángel	16.548	16.608	16.704	16.760	16.783	1,08%
Salamina	12.113	12.346	12.611	12.861	13.105	0,84%
San Sebastián de Buenavista	21.466	21.652	21.808	21.943	22.033	1,41%
San Zenón	13.473	13.708	13.973	14.204	14.415	0,92%
Santa Ana	27.535	27.860	28.187	28.471	28.702	1,84%
Santa Bárbara de Pinto	11.002	11.012	11.045	11.028	11.017	0,71%
Sitionuevo	28.600	28.736	28.889	28.971	29.009	1,86%
Tenerife	14.120	14.254	14.340	14.447	14.511	0,93%
Zapayán	10.774	10.922	11.061	11.186	11.284	0,72%
Zona Bananera	77.164	78.127	79.037	79.848	80.394	5,16%
Total	1.485.394	1.506.027	1.526.269	1.544.507	1.558.748	100,00%

Fuente: Oficina Asesora de Planeación con base en DANE (2025) - Proyecciones Demográficas 2018-2042.

Las proyecciones de población para el período 2022–2026, con base en la clasificación por ciclos de vida del Ministerio de Salud y Protección Social, evidencian una tendencia decreciente en los grupos poblacionales de primera infancia, infancia y adolescencia (0–5, 6–11 y 12–18 años). En contraste, los grupos etarios de juventud, adultez y persona mayor (19–30, 31–59 y 60 años y más) presentan una tendencia creciente, destacándose de manera significativa el aumento del grupo de 31 a 59 años, lo que refleja un proceso de envejecimiento progresivo y concentración poblacional en edades productivas en el departamento del Magdalena.

La reducción de la población en los ciclos de vida iniciales se encuentra asociada a la disminución de la tasa bruta de natalidad departamental, la cual pasó de 17,75 nacimientos por cada 1.000 habitantes en 2022 a 16,09 por cada 1.000 habitantes en 2024 (última cifra disponible). Esta dinámica es consistente con el comportamiento observado a nivel nacional, donde las tasas de natalidad han registrado una disminución sostenida en los últimos años, con implicaciones directas en la planeación sectorial, la provisión de servicios sociales y la sostenibilidad demográfica del territorio.

Tabla 2. Porcentaje de población por sexo y grupos de edad, departamento del Magdalena 2022–2026

Grupo de Edad	0 a 5		6 a 11		12 a 18		19 a 30		31 a 60		Más de 60		Total	
Año	Niño	Niña	Niño	Niña	Niño	Niña	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
2022	5,79%	5,50%	6,17%	5,86%	7,42%	6,95%	10,11%	10,07%	15,78%	16,42%	4,72%	5,22%	49,97%	50,03%
2023	5,65%	5,38%	6,08%	5,78%	7,33%	6,86%	10,26%	10,18%	15,88%	16,53%	4,77%	5,31%	49,97%	50,03%
2024	5,52%	5,25%	5,99%	5,69%	7,22%	6,75%	10,40%	10,26%	16,00%	16,65%	4,85%	5,42%	49,97%	50,03%
2025	5,41%	5,15%	5,88%	5,58%	7,09%	6,64%	10,52%	10,33%	16,13%	16,79%	4,94%	5,53%	49,98%	50,02%
2026	5,29%	5,04%	5,78%	5,48%	6,96%	6,52%	10,64%	10,39%	16,27%	16,93%	5,04%	5,66%	49,99%	50,01%

Fuente: Oficina Asesora de Planeación con base en DANE (2025) - Proyecciones Demográficas 2018-2042.

El análisis de la distribución por sexo y grupos quinquenales para el año 2026 permite observar que existe un mayor número de mujeres (50,01%), que de hombres (49,99%) en la población total. Adicionalmente, el 54,61 % de la población está por debajo de los 30 años, lo que evidencia una población joven, con una alta proporción de niños, adolescentes y adultos jóvenes.

El grupo de adultos en edad laboral activa (30 a 59 años) representa el segmento más numeroso, con el 33,92 % del total, lo que indica un fuerte potencial productivo. El 11,48 % corresponde a población adulta mayor (60+), lo que refleja un proceso moderado de envejecimiento, aunque todavía no crítico.

Tabla 3. Número de habitantes según edad y sexo, departamento del Magdalena año 2026

EDAD	HOMBRE	%	MUJER	%
0 - 4	68.235	4,38%	65.050	4,17%
5 - 9	73.834	4,74%	69.889	4,48%
10 - 14	76.668	4,92%	72.472	4,65%
15 - 19	78.138	5,01%	72.893	4,68%
20 - 24	74.555	4,78%	71.050	4,56%
25 - 29	63.994	4,11%	64.408	4,13%
30 - 34	56.168	3,60%	57.250	3,67%
35 - 39	49.790	3,19%	51.161	3,28%
40 - 44	45.257	2,90%	47.458	3,04%
45 - 49	40.924	2,63%	43.072	2,76%
50 - 54	35.340	2,27%	36.977	2,37%
55 - 59	31.861	2,04%	33.412	2,14%
60 - 64	27.632	1,77%	29.510	1,89%
65 - 69	21.531	1,38%	23.392	1,50%
70 - 74	15.074	0,97%	16.926	1,09%
75 - 79	10.136	0,65%	11.670	0,75%
80 o más	10.007	0,64%	13.014	0,83%
TOTAL	779.144	49,99%	779.604	50,01%

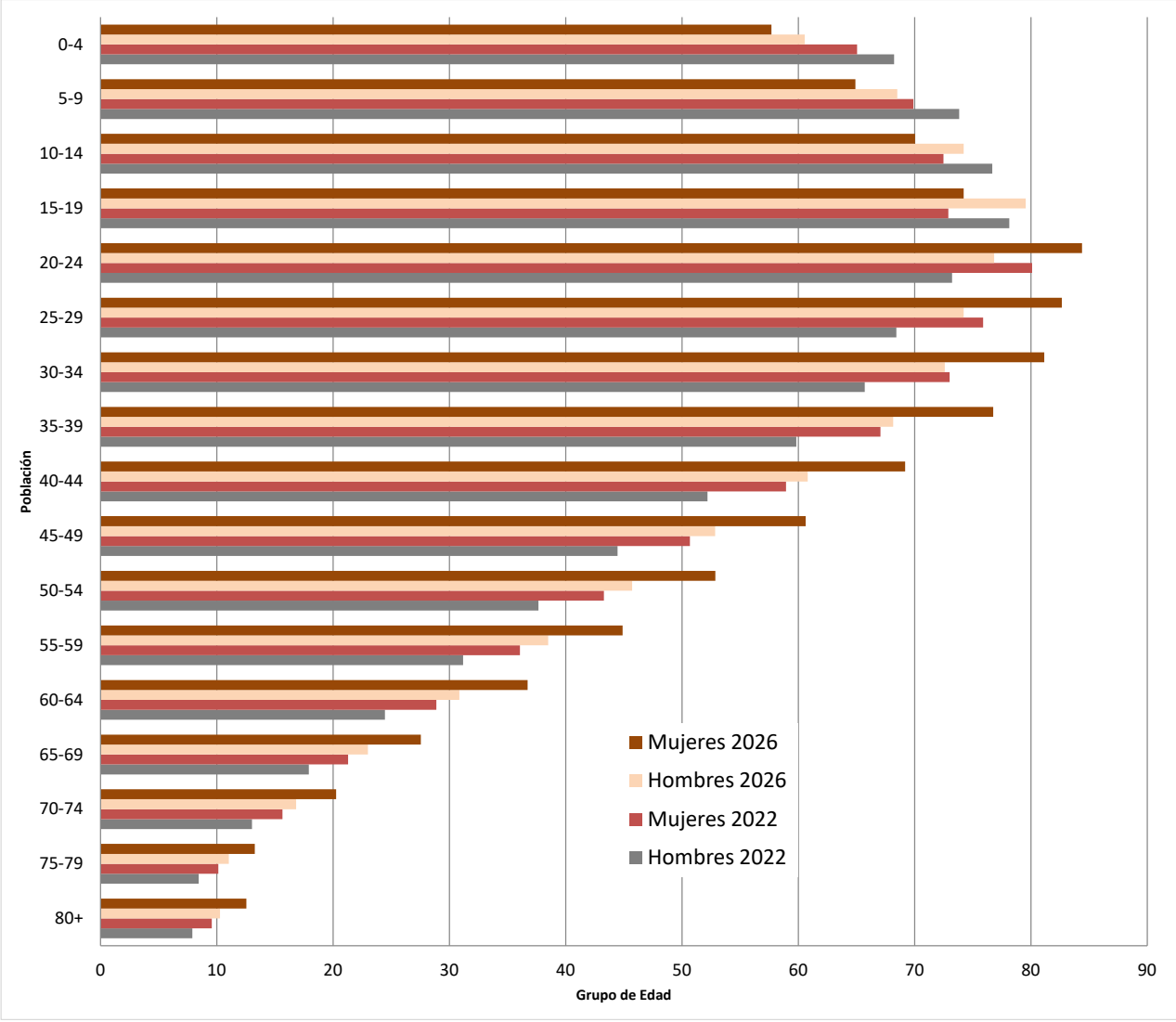
Fuente: Oficina Asesora de Planeación con base en DANE (2025) - Proyecciones Demográficas 2018-2042.

La pirámide poblacional comparativa para las vigencias 2022 y 2026 evidencia cambios relevantes en la estructura demográfica del territorio. En primer lugar, se observa una reducción progresiva en la base poblacional (0–14 años), lo que refleja la disminución de la fecundidad y una menor proporción de población infantil y adolescente.

Por su parte, los grupos de edad 15 a 39 años presentan un incremento relativo en 2026, consolidando una mayor participación de población en edad productiva, situación que genera oportunidades para el desarrollo económico, pero también mayores demandas de empleo, educación superior y formación para el trabajo.

Adicionalmente, se identifica un crecimiento sostenido de la población de 60 años y más, particularmente en los rangos de 65 años en adelante, lo cual confirma el avance del proceso de envejecimiento poblacional. Este comportamiento implica retos importantes para la planeación de servicios de salud, protección social, cuidado y atención integral al adulto mayor. Finalmente, la estructura por sexo muestra una mayor participación de las mujeres en los grupos de edad avanzada, fenómeno asociado a una mayor esperanza de vida femenina, patrón consistente con la dinámica demográfica nacional.

Gráfica 1. Pirámide poblacional, departamento del Magdalena, 2022-2026

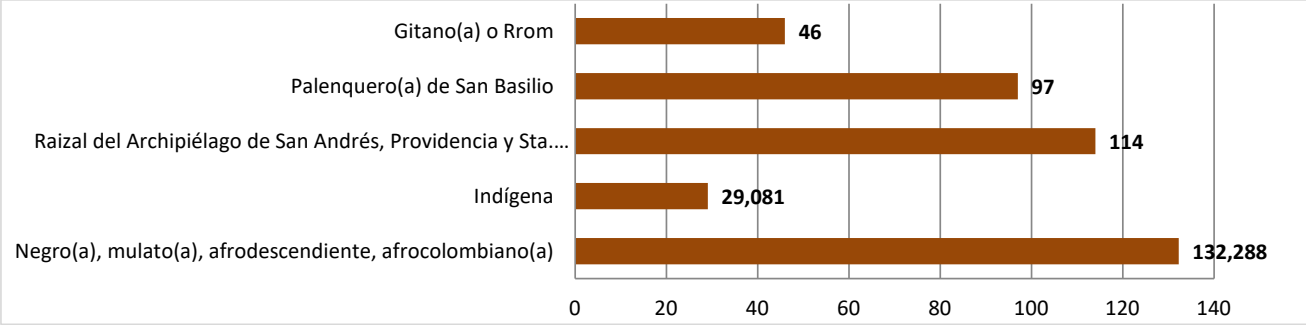


Fuente: Oficina Asesora de Planeación con base en DANE (2025) - Proyecciones Demográficas 2018-2042.

En relación con la composición étnica del departamento del Magdalena, para el año 2026 se estima una población de 161.626 personas pertenecientes a comunidades étnicas. De este total, la población negra, afrocolombiana, mulata y afrodescendiente concentra el 81,85%, mientras que la población indígena representa el 17,99 %.

De manera complementaria, aunque con una participación demográfica menor, se registra la presencia de comunidades raizales, palenqueras y gitanas (Rrom), las cuales, pese a su reducida proporción poblacional, revisten especial relevancia desde el enfoque de diversidad cultural y reconocimiento étnico.

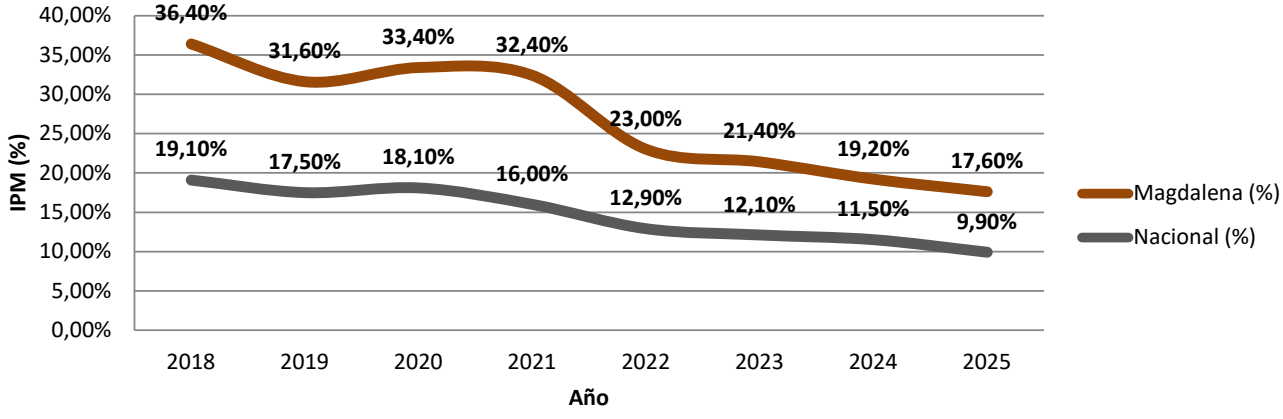
Gráfica 2. Distribución de población étnica en el departamento del Magdalena, 2026 (py)



py Proyección
Fuente:Oficina Asesora de Planeación con base en DANE, proyecciones de población municipal por área y pertenencia étnico-racial 2018-2035

En referencia al **Índice de Pobreza Multidimensional -IPM**, se observa una mejora sustancial en el índice que disminuyó del 36,4 % en 2018 al 17,6 % en 2025. Esta reducción supera en un 10% la disminución promedio a nivel nacional y presenta una caída especialmente marcada a partir de 2022. En consecuencia, la brecha con respecto al promedio nacional se redujo de 17,3 puntos porcentuales (pp) en 2018 a 7,7 pp en 2025, como se muestra en la siguiente gráfica. Cabe destacar que el IPM departamental experimentó un aumento en 2020 y 2021 en comparación con 2019, como resultado de la pandemia de COVID-19 y las medidas restrictivas implementadas para contenerla, las cuales afectaron negativamente el mercado laboral, los ingresos y las inversiones clave para el crecimiento. No obstante, entre 2022 y 2023 se registró una fuerte disminución en el indicador, lo que permitió cerrar de forma significativa la brecha con el promedio nacional, tendencia que se mantiene en 2025.

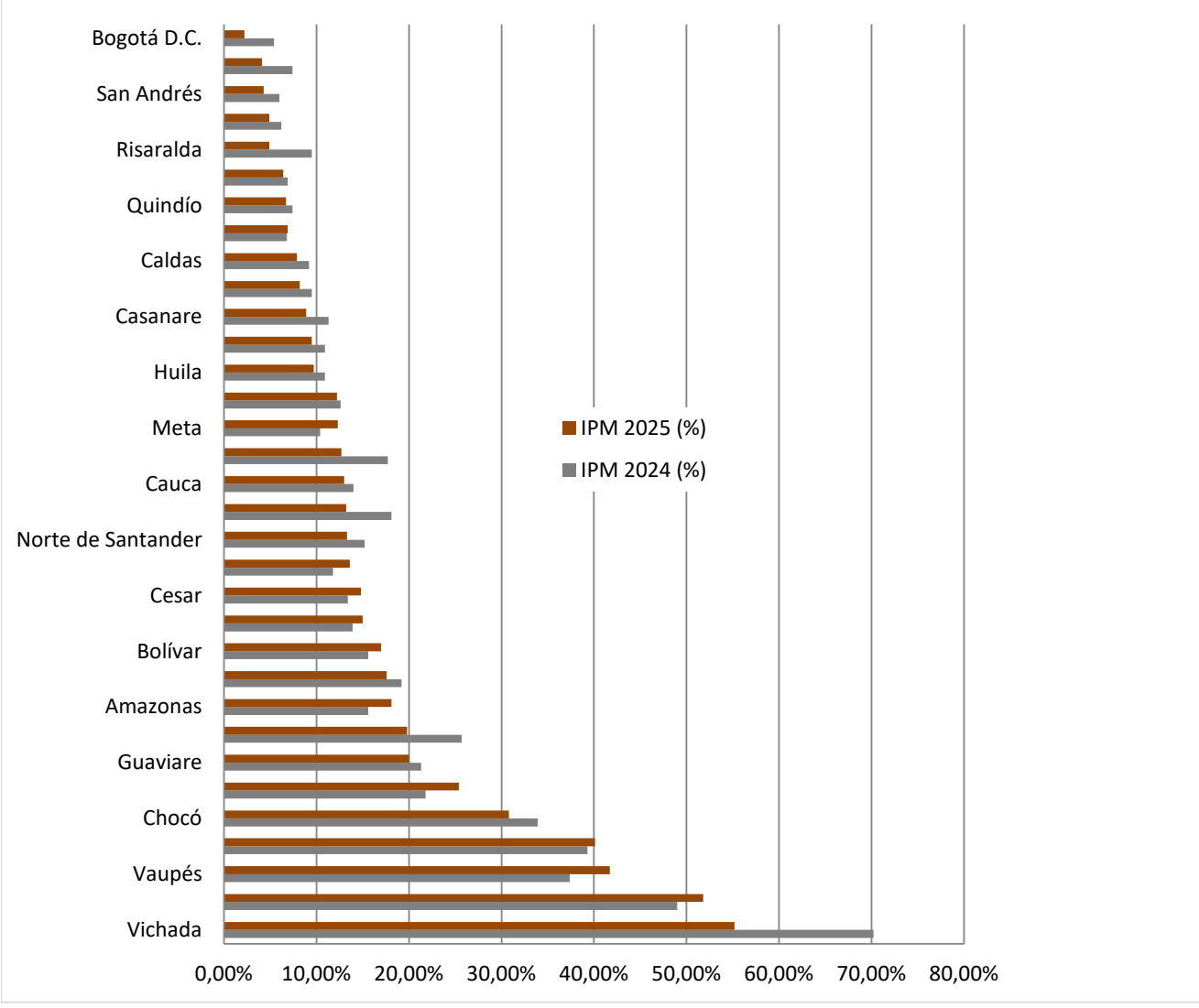
Gráfica 3. Índice de Pobreza Multidimensional 2018 – 2025. Magdalena y promedio Nacional



Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación con base en DANE. Pobreza multidimensional; Información 2025. Consultado el 14 de abril de 2026 en https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional

Por otro lado, en comparación con los demás departamentos del país, Magdalena ocupa en 2025 la décima posición entre 33 entidades territoriales subnacionales (incluido el Distrito Capital de Bogotá) en el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). Esta ubicación representa una mejora de un puesto respecto a 2024, como se evidencia en el siguiente gráfico.

Gráfica 4. Índice de Pobreza Multidimensional por departamentos de Colombia, 2024 y 2025



Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación con base en DANE. Pobreza multidimensional; Información 2025

Por variables de pobreza multidimensional, entre 2024 y 2025, las principales disminuciones en hogares con privaciones corresponden a Desempleo de larga duración, que disminuyó en 2,7 puntos porcentuales, Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia (bajó 2,2 pp), Inadecuada eliminación de excretas y Trabajo informal (disminuyeron en 1,8 pp); no obstante, se

observa aumentos en los hogares con privaciones en Bajo logro educativo (aumentó en 4,1 pp) y Rezago escolar (+2,3 pp).

Tabla 4. Magdalena. Porcentaje (%) de hogares con privaciones según variable de pobreza multidimensional, 2024 y 2025

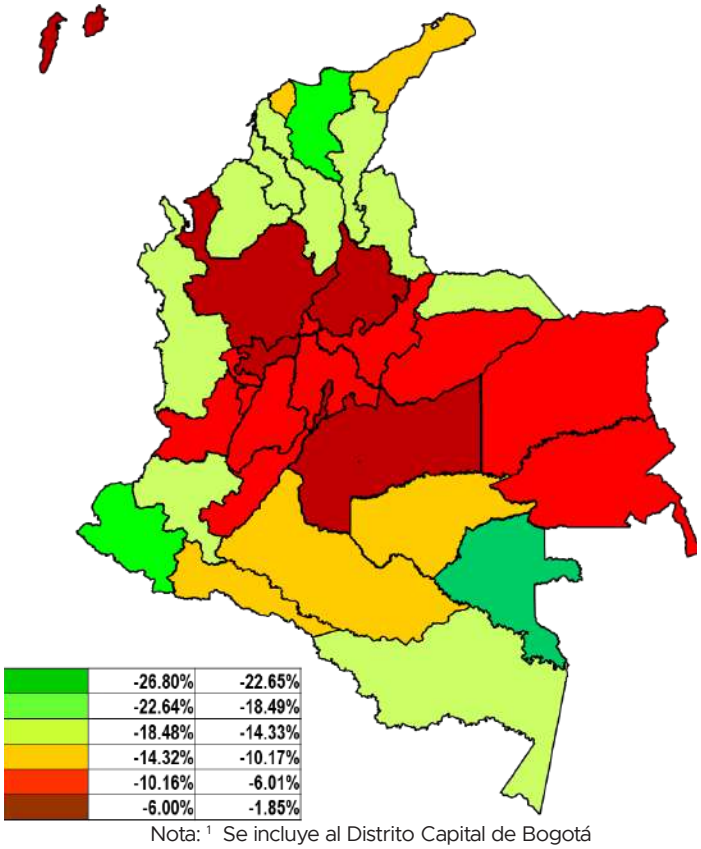
Variable	2024	2025	Diferencia (pp)
Analfabetismo	14.0%	13.1%	-0.9%
Bajo logro educativo	45.3%	49.4%	4.1%
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	9.1%	6.9%	-2.2%
Barreras de acceso a servicios de salud	2.3%	2.6%	0.3%
Desempleo de larga duración	12.8%	10.1%	-2.7%
Hacinamiento crítico	15.5%	14.0%	-1.5%
Inadecuada eliminación de excretas	21.0%	19.2%	-1.8%
Inasistencia escolar	2.3%	2.7%	0.4%
Material inadecuado de paredes exteriores	2.1%	2.2%	0.1%
Material inadecuado de pisos	10.8%	11.2%	0.4%
Rezago escolar	28.8%	31.1%	2.3%
Sin acceso a fuente de agua mejorada	9.6%	10.4%	0.8%
Sin aseguramiento en salud	4.2%	4.9%	0.7%
Trabajo infantil	1.3%	1.3%	0.0%
Trabajo informal	86.7%	84.9%	-1.8%

Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación con base en DANE. Pobreza multidimensional; Información 2025

Asimismo, al comparar la variación del IPM entre 2018 y 2024, el departamento del Magdalena se ubica como el tercero con mayor reducción absoluta, con una disminución de 18,8 puntos porcentuales. Esta caída solo fue superada por Vaupés (-26,8 pp) y Nariño (-19,9 pp). No obstante, en términos relativos, doce departamentos registraron una mayor reducción porcentual que Magdalena, cuya variación fue del -51,6%. En el mapa, los colores más oscuros indican territorios donde la pobreza multidimensional se redujo en menor medida o incluso aumentó, mientras que los colores más claros reflejan una mayor disminución del IPM.

Mapa 2. Colombia. Variación (%) años 2018 y 2025

del Índice de Pobreza Multidimensional por departamentos1



Nota: [1] Se incluye al Distrito Capital de Bogotá
Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación con base en DANE. Pobreza multidimensional; Información 2025

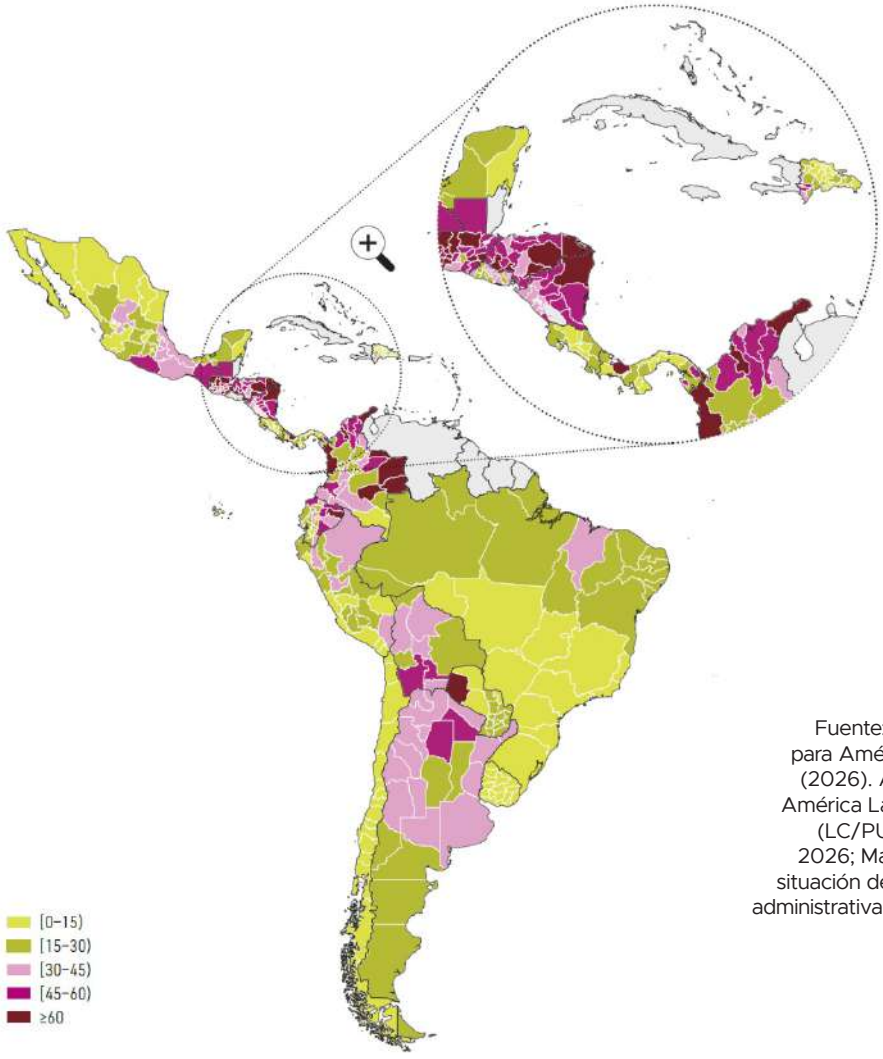
Con respecto a la **pobreza monetaria,** esta registró un aumento significativo en el Magdalena entre 2023 y 2024, convirtiéndose en el departamento con el mayor incremento a nivel nacional. La incidencia de pobreza monetaria —es decir, el porcentaje de la población cuyos ingresos se ubican por debajo de la línea de pobreza, fijada en $397.768 mensuales por persona en 2024— pasó del 50,3% en 2023 al 51,7% en 2024. Esto representa un alza de 1,4 puntos porcentuales, equivalente a un incremento del 2,8%, el más alto del país.

En cuanto a la pobreza monetaria extrema, que corresponde a la población cuyos ingresos, además de estar por debajo de la línea de pobreza, no alcanzan para cubrir una canasta mínima alimentaria (estimada en $215.140 mensuales por persona en 2024), el Magdalena presentó un aumento de 3,4 puntos porcentuales. La incidencia pasó del 19,8% en 2023 al 23,2% en 2024, lo que equivale a un incremento del 17,2%, el segundo más alto del país después de Nariño.

El deterioro de los indicadores laborales en el Magdalena entre 2023 y 2024 ayuda a explicar este retroceso. La tasa de desempleo aumentó de 8,8% a 9,7%, acompañada de una disminución tanto en la tasa de ocupación como en la tasa global de participación. Es decir, más personas en edad de trabajar perdieron sus empleos o dejaron de buscar uno, lo que redujo los ingresos de los hogares más vulnerables y elevó su exposición a la pobreza monetaria.

En una mirada panorámica, el siguiente mapa muestra la desigual territorialización de la pobreza en América Latina y el Caribe, evidenciando, por ejemplo, como en Colombia, norte de Ecuador y Perú, América Central y sur de Bolivia y norte de Argentina hay concentración geográfica de la mayor proporción de población en situación de pobreza. Mirando a Colombia, el conjunto de la región Caribe está entre los territorios con mayor porcentaje de población pobre en América Latina y el Caribe.

Mapa 3. Pobreza subnacional en América Latina y el Caribe, 2024



[A] CEPAL, Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG), censos de población y vivienda e imágenes satelitales.
[a] Incluye a las personas que se encuentran en situación de pobreza extrema.
[b] Los datos de la Argentina corresponden al área urbana.
[c] Datos estimados con modelos de estimación en áreas pequeñas.
[d] Los datos corresponden a 2024, excepto en los casos de Bolivia (Estado Plurinacional de) (2023), Chile (2022), El Salvador (2023), Guatemala (2023) y Nicaragua (2014).

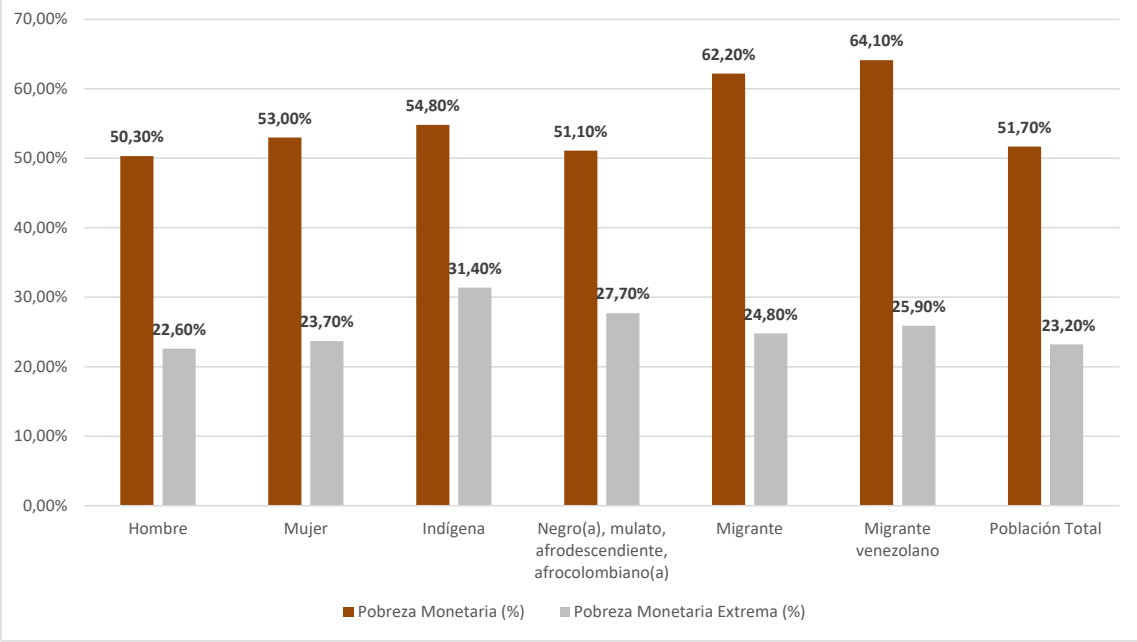
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2026). Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe 2025 (LC/PUB.2025/25-P/Rev. 1); 2026; Mapa 1.6.4 Población en situación de pobreza por división administrativa mayor, 2024, pág. 31.

Poblaciones vulnerables

En general, varias poblaciones vulnerables acusan índices de pobreza superiores a las medias departamentales, lo cual traduce una situación de vulnerabilidad y trampa de pobreza que se concentra en poblaciones históricamente marginadas.

Con respecto a la situación de pobreza monetaria, excepto para la población masculina y población negra, mulata, afrodescendiente y afrocolombiana, la pobreza monetaria es mayor entre las mujeres (+2,51%), población indígena (+6,00%), migrante (+20,31%) y población migrante venezolana (+23,98%). En pobreza monetaria extrema, todas las poblaciones muestran promedios de índices de incidencia superiores a la media departamental, con picos en población indígena (+35,34%), población negra, mulata, afrodescendiente, afrocolombiana (+19,4%), migrante (+6,9%) y población migrante venezolana (+11,64%)

Gráfica 5. Magdalena. Incidencia de la Pobreza monetaria y de la pobreza monetaria extrema según poblaciones vulnerables, 2024



Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación con base en: DANE. Pobreza monetaria con enfoque diferencial 2024.

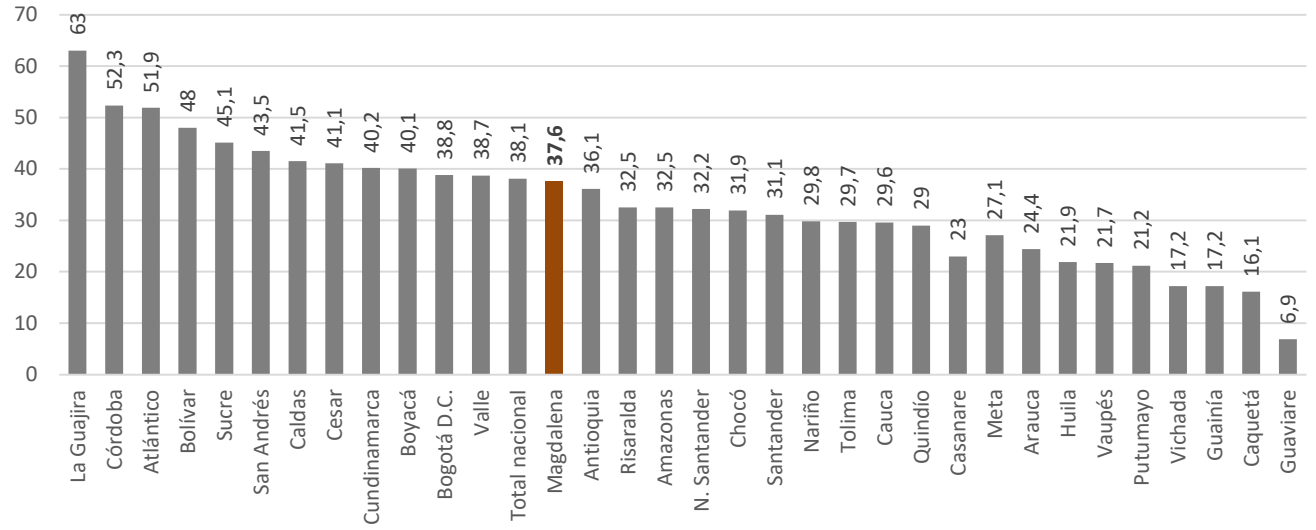


Primera infancia, infancia y adolescencia

Las proyecciones del DANE para el año 2026 registran que la población de primera infancia, infancia y adolescencia es el 33,13% de la población total, siendo el grupo más relevante el de los adolescentes con una participación de 11,54%, en segundo orden están los infantes con el 11,26% y en menor proporción el grupo de primera infancia el 10,33%. De acuerdo con el género en esta franja poblacional hay más hombres con el 17,03% de participación y las mujeres alcanza el 16,10%.

En el departamento del Magdalena, durante la vigencia 2024, el 37,6% de los niños y niñas menores de cinco años asistieron la mayor parte del tiempo a hogares comunitarios, jardines, Centros de Desarrollo Infantil (CDI) o instituciones educativas. Este porcentaje se ubica 1,1 puntos porcentuales por debajo de la media nacional, lo que evidencia la necesidad de fortalecer la cobertura y el acceso a servicios de atención integral a la primera infancia, garantizando condiciones de calidad, pertinencia y enfoque territorial.

Gráfica 6. Niños y Niñas menores de 5 años que asistieron la mayor parte del tiempo entre semana a hogares comunitarios, jardines, CDI o colegios, total nacional y departamentos 2024



Fuente: Encuesta Calidad de Vida DANE boletín 2024

Con base en información del SIMAT y del Ministerio de Educación, la cobertura neta de educación para el grado de transición muestra una dinámica fluctuante, entre los años 2020 a 2024. En el 2020 se registró una cobertura del 61,18%, con una leve disminución en 2021 (60,40%). Posteriormente, se observa una tendencia creciente en 2022 (63,25%) y 2023 con 65,05%. No obstante, para 2024 se presenta una reducción a 60,76%, ubicándose incluso por debajo del nivel registrado en 2020. Este comportamiento indica inestabilidad en el acceso y permanencia en el nivel inicial, lo que sugiere la necesidad de fortalecer estrategias de búsqueda activa, ampliación de cupos y articulación con la educación inicial para garantizar una mayor cobertura y continuidad en la trayectoria educativa desde la primera infancia.

De conformidad con la información del Sistema Integral de Información de la Protección Social – SISPRO y del Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia, para la vigencia 2024 el departamento del Magdalena registra indicadores de mortalidad en primera infancia superiores al promedio nacional en varios eventos prioritarios.

La tasa de mortalidad neonatal se ubicó en 7,06 por cada mil nacidos vivos, superando el promedio nacional de 6,63. Así mismo, en el 2024 se registró una disminución del 21% en el número de defunciones en menores de cinco años respecto al año anterior, alcanzando una tasa de mortalidad de 12,75 por 1.000 nacidos vivos, ligeramente inferior al promedio nacional (13,11 por 1.000 nacidos vivos). Si bien esta diferencia no representa una brecha estadísticamente significativa frente al país, el comportamiento histórico del indicador y las condiciones estructurales del territorio obligan a mantener su priorización dentro de la agenda de salud pública departamental.

Durante la vigencia 2024 se notificaron 25 muertes en menores de cinco años, asociadas principalmente a causas prevenibles: 12 por infección respiratoria aguda (IRA), 12 por desnutrición aguda (DNT) y 1 por enfermedad diarreica aguda (EDA), para una tasa de 27,3 por 1.000 menores de cinco años. Este perfil de mortalidad evidencia la persistencia de determinantes sociales y sanitarios relacionados con condiciones de vida, acceso oportuno a servicios de salud, seguridad alimentaria, agua potable y saneamiento básico.

En particular, la mortalidad por infección respiratoria aguda en menores de cinco años, según datos del SISPRO, muestra una tendencia descendente sostenida en los últimos años. Para 2024, el departamento del Magdalena (sin incluir el Distrito de Santa Marta) registró una tasa de 5,88 por 100.000 menores de cinco años, lo que representa una reducción significativa frente a vigencias anteriores y se ubica por debajo del indicador nacional, que fue de 8,55 por 100.000 menores de cinco años en el mismo periodo.

No obstante, la mortalidad por desnutrición en menores de cinco años registró una tasa de 10,29, superando ampliamente el promedio nacional (6,51), constituyéndose en el indicador más crítico dentro del perfil de salud infantil del departamento. Este comportamiento pone de manifiesto desafíos estructurales asociados a determinantes sociales como la inseguridad alimentaria y las condiciones socioeconómicas de los hogares.

Estos resultados reflejan avances en la implementación de estrategias de atención primaria en salud y fortalecimiento de las acciones preventivas; sin embargo, la persistencia de muertes asociadas a causas evitables confirma la necesidad de consolidar intervenciones integrales e intersectoriales, orientadas a garantizar el derecho a la vida, la salud y el desarrollo integral de la primera infancia en el departamento.

En síntesis, si bien el departamento evidencia progresos en algunos eventos trazadores, persisten brechas significativas en mortalidad neonatal, infantil y, especialmente, en desnutrición infantil. Lo anterior reafirma la necesidad de fortalecer el modelo de Atención Primaria en Salud, la gestión integral del riesgo materno-infantil, las estrategias de seguridad alimentaria y nutricional y la articulación intersectorial, con enfoque territorial y diferencial, priorizando los municipios y poblaciones en mayor condición de vulnerabilidad.

De otra parte, en el 2024 la mortalidad materna en el departamento del Magdalena (sin incluir el Distrito de Santa Marta) se ubicó por debajo del promedio nacional, con un total de 5 muertes maternas, lo que representó una Razón de Mortalidad Materna de 44,14 por 100.000 nacidos vivos. Este resultado constituye un avance relevante en comparación con vigencias anteriores y refleja el impacto de las acciones implementadas en materia de atención prenatal, vigilancia epidemiológica y fortalecimiento de la red de servicios.



No obstante, la sostenibilidad de esta reducción es determinante para evitar retrocesos y consolidar una tendencia descendente estructural del indicador. La mortalidad materna ha sido históricamente el resultado de una compleja interacción de factores sociales, económicos, geográficos y del sistema de salud que inciden en el acceso oportuno, la continuidad del cuidado y la calidad de la atención durante el embarazo, el parto y el puerperio.

En este sentido, el desafío para el Plan de Desarrollo no solo radica en mantener la disminución alcanzada, sino en fortalecer de manera integral las capacidades del sistema de salud y las intervenciones intersectoriales que garanticen el ejercicio pleno del derecho a una maternidad segura en todo el territorio departamental.

Violencia contra niños, niñas y adolescentes

En el departamento del Magdalena, la violencia de género e intrafamiliar continúa configurándose como una problemática estructural que impacta de manera directa a niños, niñas, adolescentes, jóvenes, familias y demás poblaciones en condición de vulnerabilidad.

De acuerdo con cifras preliminares del período enero–diciembre de 2025 del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en el Magdalena se registraron 90 casos de violencia contra niños, niñas y adolescentes (NNA), lo que equivale al 1,2% del total nacional, que ascendió a 7.547 casos en el mismo período.

En relación con las muertes violentas en población NNA, las cifras preliminares de la vigencia 2025 reportan un total de 60 casos en el departamento, discriminados así: 10 casos de homicidio, 25 casos asociados a eventos de transporte, 22 casos por accidentes y 3 casos de suicidio.

Estas cifras evidencian la necesidad de fortalecer las acciones intersectoriales de prevención, protección y atención integral, así como de consolidar estrategias orientadas a la garantía de los derechos de la niñez y la adolescencia en el territorio departamental.

El programa Generaciones con Bienestar del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF- orienta sus acciones a la atención y prevención de las problemáticas que afectan a niños, niñas y adolescentes entre los 6 y 18 años, derivadas de dinámicas familiares disfuncionales, el uso inadecuado del tiempo libre, el consumo de sustancias psicoactivas, el maltrato, la violencia intrafamiliar y escolar, así como la vulneración de sus derechos sexuales y reproductivos.

Dentro de este contexto, la violencia sexual constituye una de las formas más graves, denigrantes y crueles de vulneración de derechos, al afectar profundamente la autonomía, la dignidad, la integridad física y psicológica, y el ejercicio pleno de los derechos sexuales y reproductivos de niños, niñas y adolescentes. Esta problemática demanda intervenciones integrales, articuladas y sostenidas que garanticen su prevención, atención oportuna y restablecimiento efectivo de derechos.

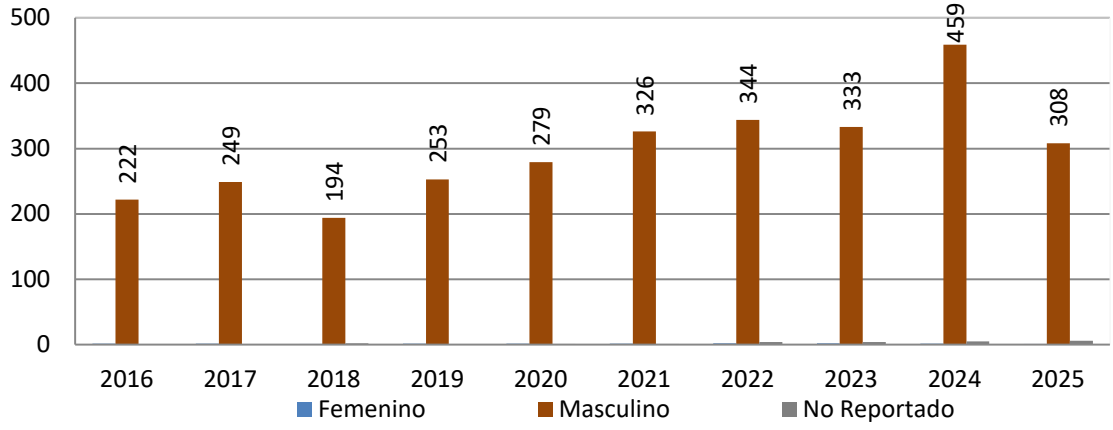
Violencia de género e intrafamiliar

En el departamento del Magdalena, la violencia de género e intrafamiliar continúa representando un desafío significativo en materia de convivencia, protección de derechos y bienestar social. De acuerdo con cifras preliminares correspondientes a la vigencia 2025 del Instituto

Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, además de los 90 casos de violencia contra niños, niñas y adolescentes, se registraron 83 casos de violencia contra personas adultas mayores, 955 casos de violencia contra la pareja, equivalentes al 2,5 % del total nacional y 272 casos de violencia contra otros familiares. En conjunto, el departamento reportó 1.400 casos de violencia intrafamiliar, lo que representa el 2,4% del total de casos registrados a nivel nacional.

Es de anotar, que en el año 2025 se notificaron al Sistema de Vigilancia en Salud Pública (SIVIGILA) 1.592 casos sospechosos de violencia, con un promedio semanal de 35 casos manteniendo el comportamiento epidemiológico estable, sin variaciones inusuales, ni incrementos por encima de lo esperado. Respecto a las características sociodemográficas de los casos notificados, se evidencia un predominio del sexo femenino, con 1.291 casos (81,1%), mientras que el sexo masculino registra 301 casos (18,9%).

Gráfica 7. Casos de violencia intrafamiliar en el Departamento del Magdalena 2016 -2025

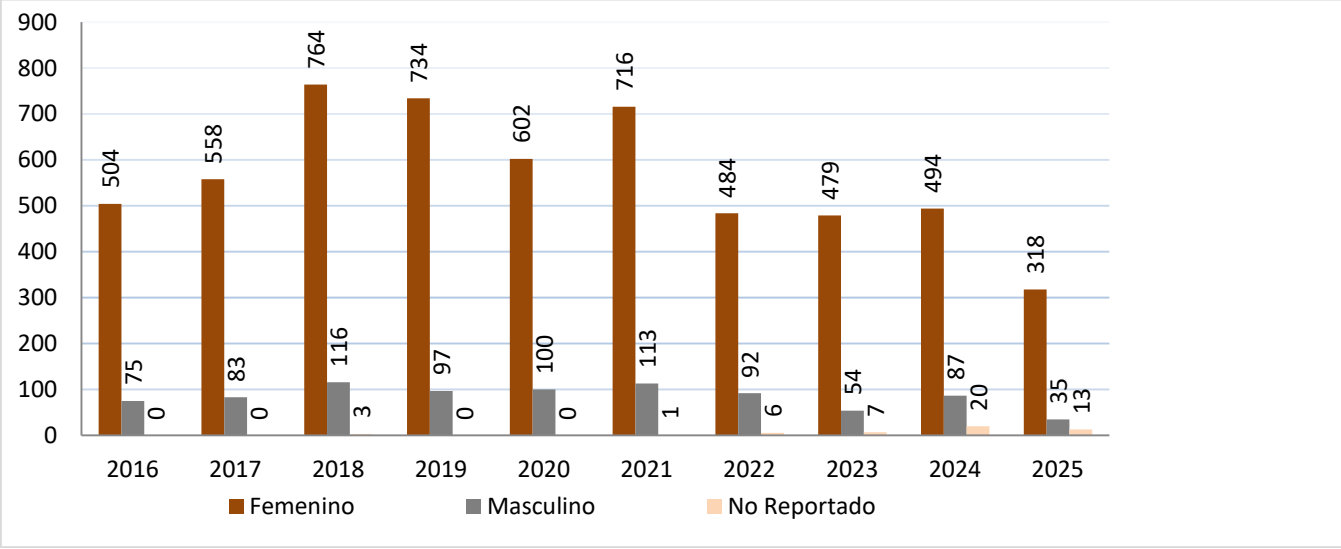


Fuente: Informe del Observatorio Departamental de Convivencia y Seguridad Ciudadana del Magdalena – ODEC sobre la situación de las mujeres en el Departamento del Magdalena

La gráfica evidencia una tendencia creciente en los casos de violencia entre 2016 y 2023, con un marcado predominio de víctimas mujeres. De acuerdo con el informe del Observatorio Departamental de Convivencia y Seguridad Ciudadana del Magdalena (ODEC), se identifica una mayor incidencia en mujeres jóvenes y adultas entre los 15 y 39 años, siendo el hogar el principal escenario donde se materializan estos hechos de violencia.

En el caso de delitos sexuales, el mismo informe señala que la afectación continúa concentrándose principalmente en mujeres y que, en la mayoría de los casos, los hechos se presentan sin el empleo de armas. De igual forma, se identifica que los delitos sexuales afectan de manera significativa a niñas y adolescentes entre los 10 y 19 años, lo que evidencia la necesidad de fortalecer las acciones preventivas, los mecanismos de detección temprana y las rutas de atención integral para esta población. Territorialmente, la mayor concentración de casos se registra en el Distrito de Santa Marta y en la Subregión Norte del departamento, lo que demanda intervenciones focalizadas, con enfoque diferencial y territorial.

Gráfica 8. Número de casos de delitos sexuales por año y género 2016 -2025



Fuente: Informe del Observatorio Departamental de Convivencia y Seguridad Ciudadana del Magdalena – ODEC sobre la situación de las mujeres en el Departamento del Magdalena

Las anteriores cifras evidencian la persistencia de patrones de violencia al interior de los hogares y la necesidad de fortalecer las estrategias interinstitucionales orientadas a la prevención, atención integral, protección y restablecimiento de derechos de las víctimas, con enfoque diferencial y territorial. Otro factor determinante en la dinámica de violencia del departamento lo constituye la presencia y accionar de grupos armados ilegales en distintos territorios. En este contexto, el reclutamiento ilícito, uso, utilización y violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes se configuran como graves vulneraciones a los derechos humanos, asociadas a escenarios de violencia armada y a la expansión de economías ilegales en diversas regiones del país. Estas prácticas se presentan tanto en ámbitos rurales como urbanos, con impactos significativos en comunidades campesinas e indígenas, cuyas condiciones de vulnerabilidad social, económica y territorial incrementan el riesgo de afectación.

Jóvenes

En el año 2026, la población juvenil departamental en la región Caribe es en promedio del 14,29%. El departamento del Atlántico contiene el mayor porcentaje de jóvenes de la región con el 21,9%, le sigue Bolívar con el 17,5%, Córdoba 16,3%, Magdalena con el 13,1%, Cesar 12,8%, La Guajira 10% y Sucre contiene la menor población juvenil de región con el 8,4%. El 50,8% de los jóvenes de la región son hombres y el 49,2% son mujeres, en el Magdalena el 51,1% son hombres y el 48,9% son mujeres.

Tabla 5. Proporción de jóvenes por sexo - región Caribe 2026

Departamento	Hombres	%	Mujeres	%	Total	%
Magdalena	220.321	51,1%	210.814	48,9%	431.135	13,1%
Atlántico	363.871	50,5%	355.989	49,5%	719.860	21,9%
Bolívar	294.215	51,0%	282.904	49,0%	577.119	17,5%
Cesar	213.165	50,4%	209.407	49,6%	422.572	12,8%
Córdoba	273.895	51,1%	262.343	48,9%	536.238	16,3%
La Guajira	162.959	49,7%	164.752	50,3%	327.711	10,0%
Sucre	142.045	51,3%	134.816	48,7%	276.861	8,4%
Total	1.670.471	50,8%	1.621.025	49,2%	3.291.496	100,0%

Fuente. Cálculos de la Oficina Asesora de Planeación a partir de proyecciones de población y estudios demográficos del DANE 2025

Los jóvenes del departamento cuentan con una escolaridad que se refleja en los siguientes niveles, el 42,7% logra el nivel de la media académica, el 16,65% tienen formación universitaria, el 15,73% media profesional. Es pertinente mencionar que un 3,66% no tiene ningún grado de escolaridad son jóvenes iletrados que requieren una prioridad en la atención. Lo anterior muestra una población juvenil con importantes niveles de formación que se incorpora a la fuerza de trabajo del departamento.

Tabla 6. Proporción de jóvenes por sexo y nivel educativo - Magdalena 2023

Nivel Educativo	Hombre	Mujer	Total
Ninguno	2,09%	1,57%	3,66%
Básica primaria	4,62%	2,03%	6,65%
Básica secundaria	4,84%	4,82%	9,66%
Media académica	22,92%	19,24%	42,17%
Media técnica	0,61%	0,23%	0,84%
Tecnológica	2,24%	1,68%	3,92%
Técnica profesional	8,56%	7,17%	15,73%
Universitaria	6,3%	10,35%	16,65%
Especialización	0,06%	0,67%	0,73%
Total	52,24%	47,76%	100,00%

Fuente. Cálculos de la Oficina Asesora de Planeación a partir de la Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH diciembre de 2023 (DANE).

En el año 2023 el estado civil de los jóvenes del departamento presentaba la siguiente distribución: el 40% son solteros, con mayor porcentaje de hombres (28,9%). El 37,10 % vive en pareja con más de dos años, pero no casados, el 10,17% son divorciados o separados y el 5,55% son casados. La franja de solteros que tienen convivencia unidos a los solteros suma un 77,92% que requiere fuentes de empleo e ingresos para su sostenibilidad.

Tabla 7. Proporción de jóvenes por sexo y estado civil - Magdalena 2023

Estado Civil	Hombre	Mujer	Total
Casado(a)	2,16%	3,39%	5,55%
Separado(a) o divorciado(a)	2,96%	7,22%	10,17%
Soltero(a)	28,09%	12,73%	40,82%
No está casado(a) y vive en pareja hace menos de dos años	4,34%	2,01%	6,36%
Unión libre (dos años o más conviviendo en pareja)	16,10%	21,00%	37,10%
Total	**53,60%**	**46,40%**	**100,00%**

Fuente. Cálculos de la Oficina Asesora de Planeación a partir de la GEIH diciembre de 2023 (DANE).

Tabla 8. Proporción de jóvenes por sexo que cotizan actualmente a un fondo de pensiones - Magdalena

Cotiza Pensión	Hombre	Mujer	Total
Trabaja y cotiza	11,3%	4,3%	15,6%
Trabaja y no cotiza	25,7%	9,8%	35,5%
No trabaja y no cotiza	16,7%	32,2%	48,9%
Total	**53,6%**	**46,4%**	**100,0%**

Fuente: Cálculos de la Oficina Asesora de Planeación a partir de la Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH diciembre de 2023 (DANE).

En el departamento el 48,9% de los jóvenes no trabaja y no cotiza al régimen contributivo, el 35,5% trabaja, pero no cotiza, solo el 15,6% tiene vinculación laboral y cotiza a seguridad social. Lo anterior describe la fragilidad y la informalidad de mercado de trabajo con el agravante que afecta altamente al mayor número de los jóvenes del departamento.

Mujer

La situación de las mujeres en el departamento del Magdalena evidencia la persistencia de brechas estructurales en materia de pobreza, seguridad, autonomía económica, salud sexual y reproductiva, educación y participación, las cuales afectan de manera diferenciada a las mujeres,

especialmente a aquellas que habitan en contextos de pobreza, ruralidad, movilidad humana y territorios con presencia de economías ilegales o dinámicas de control territorial por actores armados.

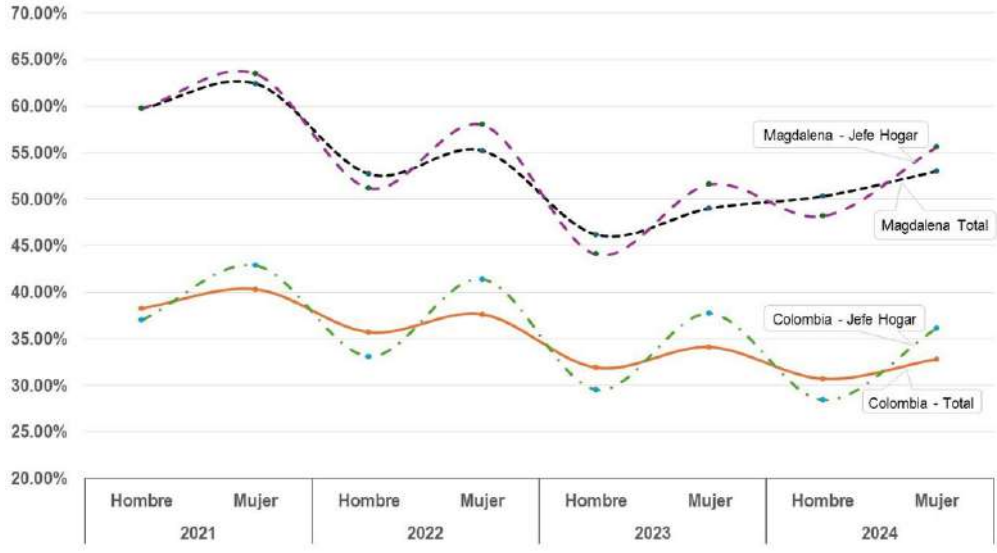
Si bien el departamento ha registrado avances en el fortalecimiento de su marco institucional para la garantía de los derechos de las mujeres, entre los que se destaca la implementación de la Política Pública de Equidad de Género para las Mujeres 2022–2030, persisten desafíos significativos para asegurar la materialización efectiva de dicha política, la reducción de las desigualdades de género y la garantía del ejercicio pleno de los derechos de las mujeres en el territorio.

De acuerdo con las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), para el año 2026 el departamento del Magdalena cuenta con 779.604 mujeres, lo que representa el 50,01% de la población total, evidenciando la relevancia de incorporar de manera transversal el enfoque de género en la planeación y gestión pública territorial.

El enfoque diferencial en el análisis de la pobreza monetaria en el Magdalena muestra que, si bien su incidencia disminuyó entre 2021 y 2023, es mayor entre las mujeres que en los hombres, incluso, entre las jefas de hogar es superior a la incidencia total, mientras entre los jefes de hogar es, por el contrario, inferior a esta; sin embargo, para el año 2024 la incidencia total revierte su tendencia y vuelve a incrementarse, alcanzando una incidencia de 50,30% entre los hombres y de 53,00% para las mujeres.

Si bien la incidencia de pobreza monetaria es mayor en Magdalena que a nivel nacional, es de tener en cuenta que esta bajó a nivel país, mientras que en nuestro departamento, se incrementó.

Gráfica 9. Incidencia de pobreza monetaria (%) según sexo de la población total. Colombia y Magdalena, 2021-2024

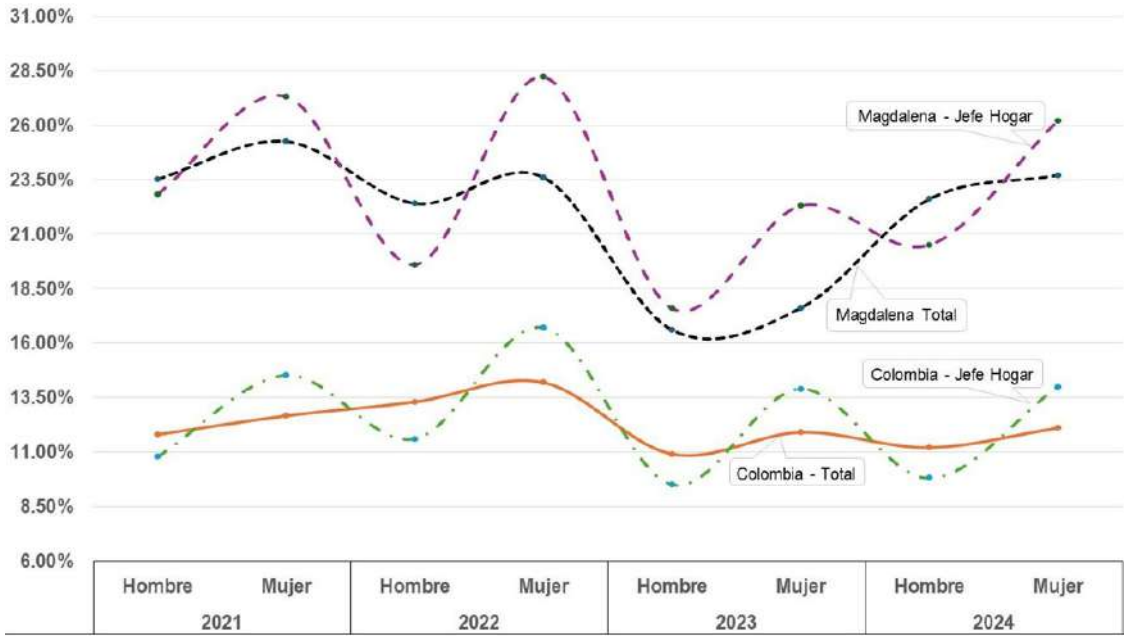


Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación con base en: DANE. Pobreza monetaria con enfoque diferencial 2024. Cuadro 1, Incidencia de la Pobreza Monetaria según sexo y departamentos

Respecto a la situación en pobreza extrema, se advierte un crecimiento muy fuerte en la incidencia para el año 2024 en el departamento del Magdalena, del 36,1% en los hombres y del 34,7% entre las mujeres, contrario al aumento en 2,8% en hombres y de 1,7% en mujeres a nivel nacional; a su vez, la incidencia de pobreza monetaria extrema es superior entre las mujeres jefas de hogar, en mayor proporción que la observada para la pobreza monetaria moderada; en efecto, mientras las mujeres jefas de hogar tienen una incidencia de pobreza monetaria moderada del 12,5% mayor a la de sus pares hombres, esta relación asciende a un 29,2% en las que sufren de pobreza monetaria extrema.

La siguiente gráfica visualiza el comportamiento de la pobreza monetaria extrema en Magdalena comparada con el nivel nacional para los años 2021 a 2024.

Gráfica 10. Incidencia de pobreza monetaria extrema (%) según sexo de la población total. Colombia y Magdalena, 2021-2024



Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación con base en: DANE. Pobreza monetaria con enfoque diferencial 2024. Cuadro 1, Incidencia de la Pobreza Monetaria según sexo y departamentos

En materia de violencias basadas en género, los registros disponibles evidencian que esta problemática continúa siendo una de las principales afectaciones para las mujeres en el departamento. Según información del Observatorio de Desarrollo Económico del Magdalena (ODEC), con base en datos del Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo de la Policía Nacional (SIEDCO), durante el año 2025 se registraron 36 homicidios de mujeres, lo que representa un incremento del 20% frente al año 2024, con mayor concentración en los municipios de Santa Marta, Fundación, Zona Bananera y Ciénaga.

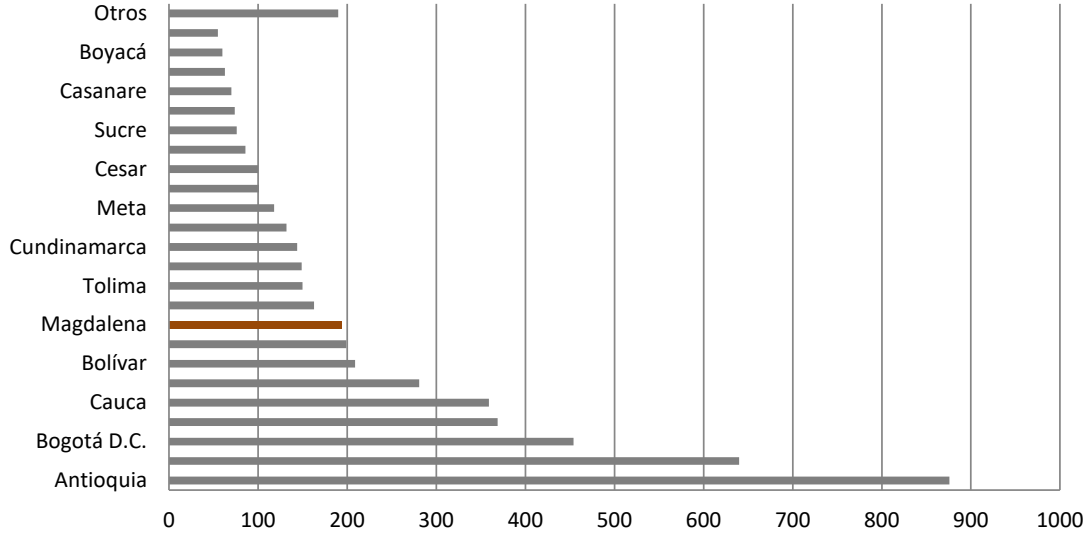
De igual manera, en relación con los delitos sexuales, durante el primer semestre de 2025 se reportaron 236 casos, de los cuales el 85% de las víctimas fueron mujeres, con mayor incidencia en los municipios de Santa Marta (85 casos), El Banco (25) y Ciénaga (20).

El análisis socioeconómico de las víctimas evidencia una alta concentración de las violencias en contextos de vulnerabilidad. De acuerdo con el Boletín de Violencias Basadas en Género del Magdalena (SIVIGILA, 2025), el 80,3% de las mujeres afectadas por violencias sexuales pertenecen al estrato socioeconómico 1, lo cual refleja la estrecha relación entre pobreza, exclusión social y exposición a diferentes formas de violencia de género.

En contextos de movilidad humana y vulnerabilidad social, las mujeres continúan siendo las principales afectadas por eventos asociados a violencia de género. Según el Ministerio de Salud y Protección Social (Informe Contexto Migratorio, 2024), entre 2022 y 2023 el 72,3% de las víctimas de eventos de salud pública relacionados con violencia de género en contextos migratorios fueron mujeres, lo que evidencia la necesidad de fortalecer las estrategias de prevención, atención y protección con enfoque diferencial.

De acuerdo con la información del Observatorio de Feminicidios Colombia, entre los años 2017 y 2025 se han documentado 194 casos de feminicidio en el departamento del Magdalena, lo que ubica al territorio en el noveno lugar a nivel nacional en número de registros. Este comportamiento evidencia la persistencia de formas extremas de violencia basada en género, así como la necesidad de fortalecer las estrategias institucionales orientadas a la prevención, protección, acceso a la justicia y atención integral a las mujeres, bajo enfoques diferenciales y territoriales.

Gráfica 11. Número de casos de Feminicidios por departamento 2017 - 2025



Fuente: Observatorio de Feminicidios Colombia

En materia de derechos sexuales y reproductivos, el departamento enfrenta desafíos importantes, particularmente en la prevención del embarazo adolescente. De acuerdo con información

del ICBF y el sistema SISPRO (Cubo SIVIGILA, 2025), la Tasa Específica de Fecundidad en adolescentes entre 15 y 17 años fue de 38,2 nacimientos por cada 1.000 mujeres en 2024, cifra superior a la registrada en varias de las principales ciudades del país, lo que evidencia la necesidad de fortalecer las estrategias de educación sexual integral, prevención y acceso a servicios de salud reproductiva. En relación con la autonomía económica, las mujeres continúan enfrentando brechas significativas en el acceso al empleo y la generación de ingresos. Según la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE, para agosto de 2025 la tasa de desempleo femenino a nivel nacional fue del 11,0%, mientras que la masculina se ubicó en 6,9%, evidenciando una brecha persistente en la participación laboral.

En el caso de Santa Marta, la tasa de desempleo general se ubicó en 9,6% durante 2025, mientras que la informalidad laboral en el departamento supera el 55%, situación que impacta de manera más significativa a las mujeres. Esta población se concentra principalmente en ocupaciones como el trabajo doméstico, el empleo informal y el trabajo por cuenta propia, actividades que en su mayoría presentan menores niveles de estabilidad laboral, ingresos más bajos y limitadas garantías de protección social, lo cual restringe sus oportunidades de autonomía económica y mejora de la calidad de vida, de acuerdo con cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Boletín Mercado Laboral según Sexo, 2025.

Adicionalmente, las mujeres continúan asumiendo una mayor carga de trabajo de cuidado no remunerado, dedicando casi el doble de tiempo que los hombres a labores domésticas y de cuidado, situación que limita su participación efectiva en el mercado laboral y reduce sus oportunidades de generación de ingresos y autonomía económica.

Finalmente, aunque el departamento cuenta con una institucionalidad orientada a la promoción de la equidad de género, persisten desafíos relacionados con la participación y representación política de las mujeres en cargos de elección popular y en espacios de toma de decisiones, así como con el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación interinstitucional para la prevención, atención y erradicación de las violencias basadas en género, en el marco de una gestión pública con enfoque de derechos, diferencial y territorial.

Adulto Mayor

Para la vigencia 2026, según las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, la población adulta mayor (60 años y más) en el departamento del Magdalena representa el 11,58 % del total poblacional, equivalente a 178.892 personas. De este total, 94.512 son mujeres (52,8 %) y 84.380 hombres (47,2 %), lo que evidencia una mayor participación femenina en este grupo etario, en concordancia con la tendencia nacional de envejecimiento y feminización de la vejez.

Esta dinámica demográfica plantea importantes desafíos para el territorio, en particular frente a la garantía de derechos, la protección social y la consolidación de condiciones que favorezcan un envejecimiento digno, activo y saludable. En respuesta, la Administración Departamental ha adelantado acciones orientadas a la atención integral de las personas mayores, mediante el funcionamiento de Centros de Vida en los municipios de Chivolo, Guamal y El Banco, así como el inicio de la construcción del Centro de Vida en el municipio de Fundación, ampliando progresivamente la oferta institucional dirigida a esta población.

No obstante, el departamento presenta un alto índice de vulnerabilidad en la población adulta mayor, evidenciado en limitaciones estructurales para el acceso efectivo a derechos fundamentales, bienes y servicios básicos, tanto en los municipios como en el Distrito de Santa Marta, con mayor incidencia en personas en situación de pobreza, abandono, dependencia o con enfermedades crónicas.

Entre los factores que profundizan esta vulnerabilidad se encuentran las dificultades de acceso y permanencia en el sistema de focalización del Sisbén, dado que un número significativo de personas mayores no está vinculado o presenta clasificaciones que no reflejan su realidad socioeconómica, restringiendo su acceso a subsidios, programas sociales y beneficios estatales.

En el ámbito de la salud, persisten barreras relacionadas con la baja oportunidad en la atención médica, demoras en la asignación de citas con especialistas, entrega incompleta o tardía de medicamentos y limitaciones en la capacidad instalada de los hospitales municipales. Estas situaciones se agravan ante la falta de apoyos económicos para transporte y viáticos, lo que dificulta el acceso a servicios especializados fuera del lugar de residencia, especialmente en zonas rurales.

Adicionalmente, las dificultades de movilidad y transporte, la escasa cobertura de rutas públicas y la dependencia de medios informales incrementan los costos y riesgos para las personas mayores, particularmente aquellas con movilidad reducida o condiciones de salud crónicas. A ello se suman problemáticas asociadas al abandono, el debilitamiento de redes familiares y comunitarias, la inseguridad alimentaria y la limitada participación social, factores que afectan su autonomía, dignidad y calidad de vida.

En este contexto, se hace necesario fortalecer y ampliar programas como los Centros de Vida y los Centros de Bienestar del Adulto Mayor, garantizando servicios sociales, recreativos, nutricionales y de acompañamiento psicosocial, así como consolidar entornos protectores y redes de cuidado. Asimismo, resulta fundamental promover el reconocimiento de las personas mayores como sujetos de derechos y actores activos del desarrollo territorial, portadores de saberes y experiencias que constituyen un valioso patrimonio social y cultural para el departamento del Magdalena.



Indígenas

En el departamento del Magdalena tienen presencia los pueblos indígenas Kogui, Wiwa, Kankuamo, Arhuaco y Chimila, los cuales ascienden a 29.081 indígenas para el año 2026 (DANE), de los cuales el 90,9% se ubican en las zonas rurales, especialmente en los resguardos que se detallan a continuación.

Tabla 9. Resguardos en el departamento del Magdalena 2024

Nombre Municipio	Nombre del Resguardo
Santa Marta	Kogui - Malayo - Arhuaco
Santa Marta	Narakajmanta
Aracataca	Arhuaco de la Sierra
Aracataca	Kogui - Malayo - Arhuaco
Ciénaga	Arhuaco de la Sierra
Ciénaga	Kogui - Malayo - Arhuaco
Fundación	Arhuaco de la Sierra
Sabanas de San Ángel	Chimila de San Ángel

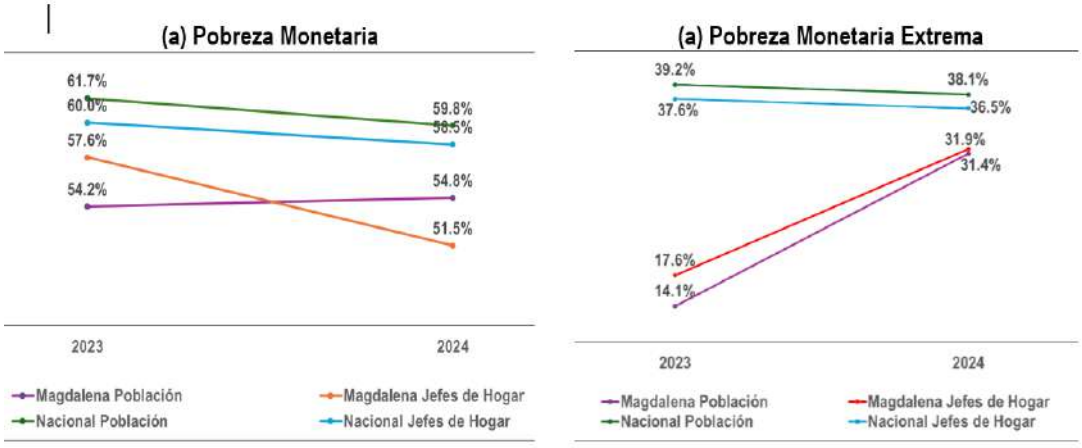
Fuente: DANE 2024

Es necesario mencionar que el resguardo Arhuaco de la Sierra ubicado en los departamentos del Magdalena (municipios de Aracataca, Ciénaga y Fundación) y Cesar (municipios de Valledupar y Pueblo Bello) se encuentra certificado, es decir que puede administrar de manera autónoma los recursos de la Asignación Especial del Sistema General de Participaciones de los Resguardos Indígenas -AESGPRI.

Con el liderazgo de los cuatro pueblos indígenas de la Sierra Nevada y el acompañamiento técnico de la Gobernación del Magdalena, el Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes y el Ministerio de Relaciones Exteriores, se estructuró y presentó ante la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura el expediente para solicitar la inscripción de los saberes ancestrales de estos pueblos en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad. Esta iniciativa busca el reconocimiento y la salvaguardia internacional de su legado cultural, espiritual y territorial como patrimonio cultural inmaterial de la humanidad.

De otra parte, si bien la pobreza monetaria en poblaciones indígenas es menor en el Magdalena a la promedio nacional, se observa con preocupación que entre 2023 y 2024 aumentó fuertemente la pobreza monetaria extrema, al ascender del 14,1% al 31,4% entre la población y del 17,6% al 31,9% entre quienes son jefes de hogar, contrario a la tendencia nacional a disminuir levemente; mientras, la pobreza monetaria descendió entre quienes son jefes de hogar indígenas y se incrementó (menos que la extrema) entre la población indígena.

Gráfica 12. Pobreza monetaria en población indígena, Colombia y Magdalena, 2023-2024



Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación con base en: DANE Anexo Pobreza Monetaria con enfoque diferencial 2024

De conformidad con información del Ministerio de Salud y Protección Social, con base en datos de aseguramiento de la población afiliada a la EPS Indígena DUSAKAWI, con corte a diciembre de 2025 se registran 17.542 afiliados, de los cuales el 98,1% se encuentran vinculados al régimen subsidiado en salud.

No obstante, la cobertura de la población indígena dentro del Sistema General de Seguridad Social en Salud alcanza únicamente el 58,95%, lo que evidencia brechas en el acceso efectivo a los servicios de salud y la necesidad de fortalecer estrategias de aseguramiento, atención diferencial y enfoque intercultural para garantizar el derecho fundamental a la salud de estas comunidades.

Entre las principales causas de morbilidad atendida en población indígena, en el periodo 2020 a 2024 se evidencia una atención caracterizada por una alta proporción de diagnósticos inespecíficos poco concluyentes. En el 2024, el principal grupo de causas correspondió a signos y síntomas mal definidos (17,91%) situación que, aunque presenta reducción frente a 2023, continúa siendo la primera causa de consulta, lo que sugiere oportunidades de mejora en la calidad del registro, confirmación diagnóstica y acceso oportuno a valoración integral.

Entre las principales causas específicas de atención en 2024 se destacan las enfermedades cardiovasculares (11,24%), las condiciones orales (11,15%), las enfermedades genitourinarias

(7,91%) y las enfermedades infecciosas y parasitarias (7,73%), reflejando un perfil mixto en el que coexisten eventos crónicos, prevenibles y asociados a determinantes sociales. Se evidencia además la participación de infecciones respiratorias (5,69%), enfermedades del sistema digestivo (4,73%) y un componente importante de traumatismos, envenenamientos y otras causas externas (5,32%), lo cual puede relacionarse con riesgos del entorno, movilidad, condiciones laborales y vulnerabilidad social.

Tabla 10. Causas de morbilidad atendida en población indígena en el departamento de Magdalena 2020 – 2024

Morbilidad atendida en población indígena	Comportamiento					2024-2023
	2020	2021	2022	2023	2024	
Signos y síntomas mal definidos	18,46	19,34	20,79	18,78	17,91	-0,87
Enfermedades cardiovasculares	10,65	9,26	10,78	10,08	11,24	1,15
Condiciones orales	6,15	10,34	7,62	12,51	11,15	-1,36
Enfermedades genitourinarias	10,37	9,53	8,81	8,09	7,91	-0,18
Enfermedades infecciosas y parasitarias	4,44	9,57	7,44	6,83	7,73	0,89
Enfermedades musculo-esqueleticas	5,70	6,14	6,95	6,79	6,63	-0,17
Infecciones respiratorias	13,27	7,06	5,67	6,14	5,69	-0,45
Traumatismos, envenenamientos u algur	5,67	4,39	5,29	4,49	5,32	0,83
Enfermedades de los organos de los sen	2,94	3,56	4,74	4,39	5,02	0,63
Enfermedades digestivas	3,22	4,03	5,00	4,38	4,73	0,35
Condiciones neuropsiquiatricas	4,28	2,02	3,17	3,44	3,33	-0,11
Enfermedades de la piel	2,26	2,92	2,29	2,59	2,62	0,04
Diabetes mellitus	1,85	1,92	1,71	2,23	2,56	0,33
Desordenes endocrinos	1,64	1,61	2,04	2,21	2,34	0,14
Condiciones maternas	5,31	4,21	2,97	2,89	1,93	-0,96
Enfermedades respiratorias	1,28	1,12	1,31	1,29	1,14	-0,15
Otras neoplasias	0,65	0,86	0,93	1,01	0,90	-0,10
Deficiencias nutricionales	0,30	0,41	0,83	0,34	0,70	0,36
Neoplasias malignas	0,48	0,63	0,79	0,89	0,49	-0,40
Anomalias congénitas	0,23	0,22	0,26	0,21	0,12	-0,09
Condiciones derivadas durante el period	0,03	0,03	0,04	0,00	0,02	0,02

Fuente: Asis a partir de datos RIPS, cubo de morbilidad SISPRO – MSPS- consulta 17-02-2026

Población Negra, Afrodescendiente, Raizal, y Palenquera - NARP

La población NARP (Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera) del departamento del Magdalena está conformada por personas y familias de ascendencia afrodescendiente que comparten una identidad étnica diferenciada, sustentada en una cultura propia, prácticas sociales, tradiciones y saberes ancestrales que han sido preservados a lo largo del tiempo. Estas comunidades mantienen un profundo arraigo histórico y territorial, así como formas organizativas propias que constituyen un componente esencial de su cosmovisión y de su estructura social.

De acuerdo con las proyecciones de población por pertenencia étnico-racial del Departamento

Administrativo Nacional de Estadística - DANE para la vigencia 2026, en el departamento del Magdalena 132.288 personas se autorreconocen como negras, mulatas, afrodescendientes o afrocolombianas, mientras que 114 personas se identifican como raizales y 97 como palenqueras. Estas comunidades cuentan con una presencia significativa y organización activa en municipios como Pueblo viejo, Zona Bananera, El Retén, Ciénaga, Sabanas de San Ángel, Algarrobo, Pedraza, El Piñón, Sitio Nuevo, El Banco, Ariguaní, Fundación, Aracataca y Santa Bárbara de Pinto, donde se han consolidado consejos comunitarios, asociaciones y otras formas de representación colectiva.

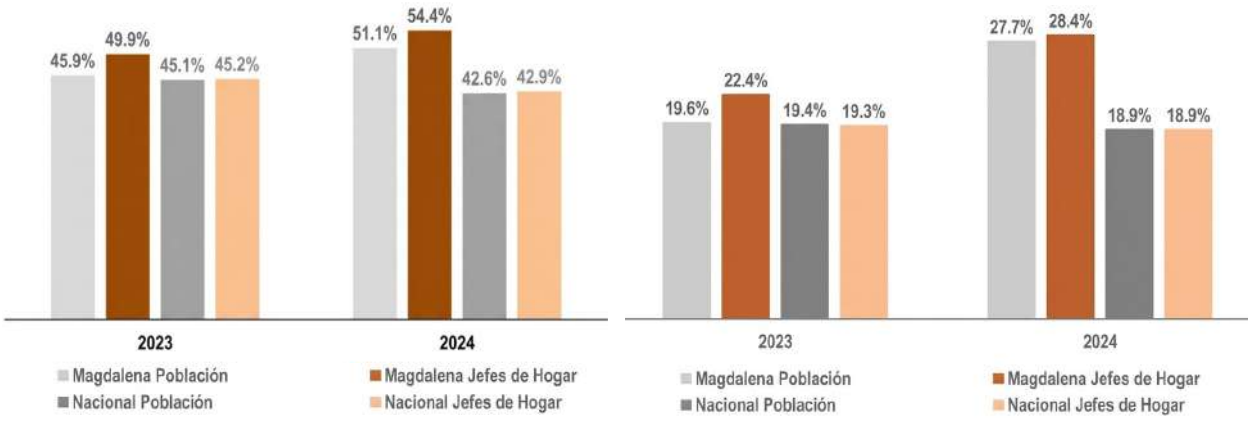
No obstante, persiste una problemática estructural de exclusión social, económica, territorial y cultural que limita el pleno ejercicio de derechos de la población NARP. Esta situación es resultado de múltiples factores concurrentes. En primer lugar, se evidencia una débil incorporación del enfoque étnico diferencial en la planeación y gestión pública, lo que se traduce en una limitada transversalización de acciones específicas en los planes, programas y proyectos departamentales y municipales, así como en baja asignación presupuestal focalizada.

A ello se suma la histórica desigualdad estructural derivada de procesos de discriminación racial y marginalización, que han generado brechas persistentes en el acceso a educación, salud, empleo formal, vivienda digna y servicios públicos básicos. En el ámbito económico, el limitado acceso a oportunidades productivas, financiamiento y asistencia técnica ha favorecido altos niveles de informalidad laboral y baja competitividad, especialmente en zonas rurales y periurbanas.



Como se aprecia en la Gráfica a continuación, la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera en Magdalena acusa mayor índice de pobreza monetaria que en el promedio nacional, incluso evidenciando un comportamiento contrario a esta entre 2023 y 2024; en efecto, mientras en Magdalena la pobreza monetaria se incrementó, a nivel nacional decreció. Por su parte, en cuanto a pobreza monetaria extrema esta tuvo un mayor incremento que la pobreza monetaria, tanto para la población como para los jefes de hogar y, contrario al comportamiento nacional.

Gráfica 13. Pobreza Monetaria en población Negra, Afrodescendiente, Raizal y Palenquera en Colombia y Magdalena, 2023 - 2024



Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación con base en: DANE Anexo Pobreza Monetaria con enfoque diferencial 2024

También se identifican debilidades en el reconocimiento y protección de los territorios colectivos y de los medios de vida tradicionales, junto con una aplicación insuficiente de mecanismos como la consulta previa, libre e informada. Esta situación impacta actividades ancestrales como la pesca artesanal, la agricultura familiar y otras prácticas culturales propias. De igual manera, la limitada cobertura y calidad de servicios básicos —agua potable, saneamiento, conectividad digital e infraestructura comunitaria— profundiza la pobreza multidimensional en territorios con alta presencia afrodescendiente.

En el plano institucional, persisten limitaciones en capacidad técnica, articulación intersectorial y seguimiento, lo que dificulta la implementación integral y sostenida de acciones dirigidas a estas comunidades. Aunque existen instancias formales de participación, aún se presentan barreras para la incidencia efectiva en la toma de decisiones, asociadas a debilidades organizativas, limitado acceso a información y escasos procesos de formación en liderazgo y gobernanza. Adicionalmente, los territorios afro del Magdalena —particularmente en zonas costeras y rurales— presentan alta exposición a los efectos del cambio climático, como inundaciones, sequías y erosión, sin contar con suficientes medidas de adaptación y gestión del riesgo.

En este contexto, el departamento enfrenta retos significativos en la garantía de derechos, especialmente en el sector salud. Se requiere profundizar en la identificación de problemáticas específicas de la población NARP y consolidar una atención integral que incorpore el enfoque diferencial étnico, garantizando equidad, oportunidad, disponibilidad y accesibilidad a los servicios. Resulta prioritario fortalecer un modelo de atención en salud intercultural que articule el sistema institucional con los saberes y prácticas ancestrales de las comunidades.

Adicionalmente, se requiere implementar de manera efectiva la Política Pública Afro del Magdalena, así como fortalecer la participación de las comunidades NARP mediante procesos de formación en liderazgo, gobernanza y veeduría, que aseguren su incidencia en la gestión pública.

De igual manera, se deben promover programas de etnoeducación, rescate cultural y comunicación comunitaria que fortalezcan la identidad y cohesión social. Estas acciones contribuirán a reducir brechas históricas y consolidar un desarrollo territorial incluyente y con enfoque diferencial en el departamento del Magdalena.

Población LGBTIQ+

El departamento del Magdalena se caracteriza por su diversidad social y cultural, condición que constituye un pilar fundamental para el ejercicio pleno de la ciudadanía, la convivencia pacífica y la consolidación de una sociedad democrática e incluyente. En este contexto, la población LGBTIQ+ participa activamente en la vida social, cultural y comunitaria del territorio, aportando a la construcción de un departamento plural y respetuoso de las diferencias.

No obstante, persisten brechas estructurales en el reconocimiento, garantía y goce efectivo de sus derechos, evidenciadas en situaciones recurrentes de discriminación, violencia y exclusión en los ámbitos social, educativo, laboral e institucional. Estas dinámicas, sustentadas en prejuicios asociados a la orientación sexual y la identidad de género, limitan el acceso a derechos fundamentales como la salud, la educación, el trabajo, la justicia y la participación ciudadana, afectando de manera directa a las personas LGBTIQ+ tanto en zonas urbanas como rurales, y de manera indirecta a sus familias y al conjunto de la sociedad.

Entre las principales causas se identifican:

- Brechas en la implementación efectiva de la política pública departamental LGBTIQ+
- Falta de instancias permanentes de diálogo y concertación
- Insuficiente formación de servidores públicos en enfoque diferencial y diversidad sexual y de género
- Escasa articulación interinstitucional para la atención integral de violencias basadas en prejuicio
- Persistencia de prácticas socioculturales discriminatorias normalizadas

La Administración Departamental ha avanzado en el fortalecimiento del enfoque diferencial, promoviendo espacios de diálogo participativo, campañas de sensibilización y procesos de formación dirigidos a servidores públicos en temas de género, diversidad sexual, identidad de

género y nuevas masculinidades. Asimismo, ha priorizado el mejoramiento del acceso a servicios institucionales y la ampliación de la atención en sedes subregionales.

Sin embargo, se requiere consolidar una estrategia integral que permita:

- Realizar el seguimiento y actualización de la política pública departamental LGBTIQ+
- Crear una Asamblea Ciudadana Consultiva Departamental por los Derechos LGBTIQ+
- Poner en funcionamiento una Mesa Departamental de Diálogo y Concertación, que facilite la participación efectiva en la formulación y seguimiento de estrategias y acciones orientadas a la inclusión social y al ejercicio pleno de derechos
- Fortalecer la producción de información estadística con variables relacionadas con orientación sexual e identidad de género, incorporándolas en encuestas y registros administrativos, con el fin de mejorar la formulación, seguimiento y evaluación de políticas públicas
- Promover estudios e investigaciones que permitan caracterizar territorialmente las necesidades y problemáticas de esta población

Avanzar en estas acciones permitirá fortalecer la institucionalidad, reducir las brechas de exclusión y consolidar un Magdalena más equitativo, incluyente y garante de derechos para todas las personas, sin distinción por orientación sexual, identidad o expresión de género.

Población en Condición de Discapacidad

De acuerdo con registros oficiales y caracterizaciones poblacionales, aproximadamente 45.678 personas con discapacidad residen en el departamento del Magdalena, lo que representa cerca del 3% de la población total y constituye un grupo significativo dentro del territorio. Esta población enfrenta persistentes barreras físicas, sociales, institucionales y territoriales que limitan su acceso efectivo a servicios básicos como salud, educación, empleo, transporte, infraestructura pública accesible y participación social.

Las cifras evidencian que más de 7.500 personas presentan discapacidad física, 2.275 personas con discapacidad sensorial visual, unas 1.379 con discapacidad auditiva, más de 3.500 con discapacidad cognitiva; y una proporción adicional presenta discapacidad múltiple o de otros tipos. Estas estadísticas muestran que decenas de miles de magdalenenses viven con algún tipo de discapacidad, configurando una proporción relevante de la población vulnerable del departamento.

La situación es más crítica en personas con discapacidad en condición de pobreza o pobreza extrema, habitantes de zonas rurales y municipios con menor capacidad institucional, niños,

niñas, adolescentes y adultos mayores, así como en cuidadores y familias que enfrentan sobrecarga económica y social. La problemática persiste debido a la insuficiente implementación de políticas públicas inclusivas, limitaciones presupuestales, baja cobertura de programas y escasa adecuación del entorno físico y social, factores que profundizan la exclusión y restringen el desarrollo individual y colectivo.

En el ámbito educativo, el 46,62 % de la población con discapacidad del departamento es analfabeta. El mayor porcentaje corresponde a adultos (22,57%), seguido por adultos mayores (15,16%) y jóvenes (8,89%). Por sexo, los hombres presentan una mayor proporción de analfabetismo (29,61%) frente a las mujeres (17,01%). Estos datos evidencian la necesidad de diseñar e implementar estrategias diferenciadas por género y ciclo de vida, así como fortalecer programas de alfabetización y educación inclusiva articulados con acciones de accesibilidad, permanencia y calidad educativa, que garanticen el derecho a la educación.

En materia de registro y certificación, el Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad (RLCPD), integrado en el SISPRO y administrado por el Ministerio de Salud y Protección Social, reporta para 2025 un incremento progresivo en el número de personas inscritas a nivel nacional. No obstante, en el Magdalena la proporción de personas con certificación formal continúa siendo limitada, lo que refleja la necesidad de fortalecer los procesos de valoración clínica y registro. Esta baja cobertura reafirma la importancia de consolidar estrategias que permitan cerrar brechas históricas en el acceso a mecanismos de certificación.

Ante este panorama, el Componente de Discapacidad del Departamento del Magdalena se consolida como una estrategia integral orientada a mejorar la identificación, caracterización y certificación de las personas con discapacidad, articulando el RLCPD y el proceso de certificación para fortalecer la disponibilidad de información actualizada y confiable, útil para la toma de decisiones en salud y desarrollo social. La certificación adecuada y oportuna constituye un elemento esencial de las políticas inclusivas, ya que facilita el acceso a programas, servicios y recursos destinados a la atención integral y garantiza el reconocimiento efectivo de derechos.

La limitada inclusión social, económica y territorial de esta población obedece a causas estructurales e institucionales, entre las que se destacan: la insuficiente incorporación del enfoque de discapacidad en la planificación y gestión pública, el déficit de infraestructura accesible y diseño universal, la limitada oferta y cobertura de servicios especializados en salud, rehabilitación, educación inclusiva y tecnologías asistidas, especialmente en zonas rurales, las debilidades en la articulación interinstitucional e intersectorial, la insuficiencia de información actualizada y desagregada, la persistencia de barreras actitudinales y culturales y las restricciones presupuestales y técnicas en municipios con menor capacidad institucional.

En síntesis, en el marco del enfoque de derechos, el Departamento fortalecerá la atención integral a la población con discapacidad mediante la actualización de la política pública, la articulación intersectorial y la promoción de acciones orientadas al acceso efectivo a salud, rehabilitación, educación inclusiva, empleo y emprendimiento. Asimismo, se priorizará la eliminación de barreras físicas y sociales, la adecuación progresiva de infraestructura accesible, el fortalecimiento de las organizaciones de personas con discapacidad y la mejora de los sistemas de información, con el propósito de garantizar su participación plena, autonomía y ejercicio efectivo de derechos en el territorio.

Migrantes

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas, el término migrante se utiliza para referirse a las personas que han cambiado su lugar de residencia, ya sea hacia otro país o al interior del mismo (entre ciudades o municipios), con el propósito de transformar o mejorar su situación actual.

Este proceso de movilidad puede estar motivado por la búsqueda de mejores condiciones de vida, oportunidades económicas, acceso a servicios básicos, protección frente a contextos de vulnerabilidad, o por razones asociadas a factores sociopolíticos, de salud, educativos o familiares. En este sentido, la migración constituye un fenómeno multidimensional que incide de manera directa en las dinámicas sociales, económicas y territoriales de los lugares de origen, tránsito y destino.

En lo que respecta a población migrante, de acuerdo con los datos estadísticos de Migración Colombia con corte al 31 de diciembre de 2025, el departamento del Magdalena tiene 15.249 migrantes venezolanos en su territorio, sin incluir Santa Marta.

Tabla 11. Población Migrante por Subregión- actualizado, Magdalena 2025

Subregión	Municipio	N°	Total Subregión
CENTRO	Ariguaní	251	1.289
	Chibolo	95	
	Nueva Granada	178	
	Plato	510	
	Sabanas de San Ángel	212	
	Tenerife	43	
NORTE	Algarrobo	220	9.697
	Aracataca	745	
	Ciénaga	4474	
	El Retén	272	
	Fundación	1979	
	Puebloviejo	220	
	Zona Bananera	1787	
RIO	Cerro de San Antonio	20	1.304
	Concordia	66	
	El Piñón	161	
	Pedraza	31	
	Pivijay	454	
	Remolino	38	
	Salamina	108	
	Sitio Nuevo	401	
	Zapayán	25	

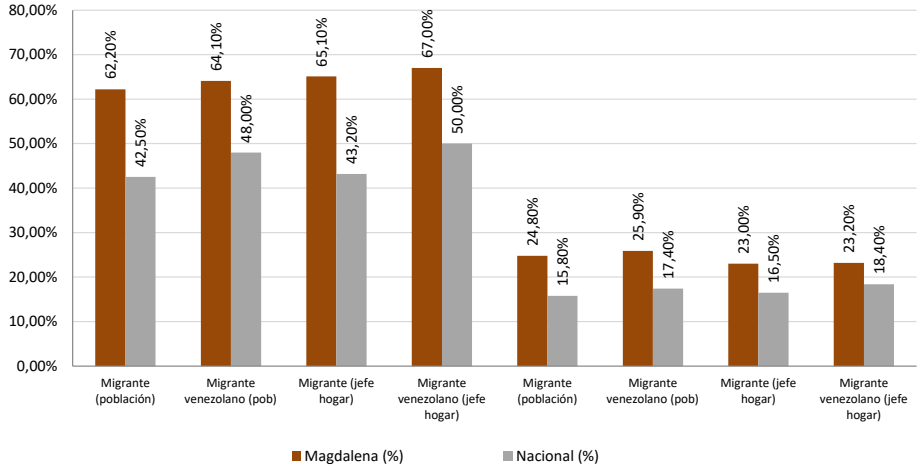
Subregión	Municipio	N°	Total Subregión
SUR	El Banco	1705	2.959
	Guamal	385	
	Pijiño del Carmen	87	
	San Sebastián de Buenavista	403	
	San Zenón	108	
	Santa Ana	191	
	Santa Bárbara de Pinto	80	
Total			15.249

Fuente: Migración Colombia corte 31/12/2025

El departamento del Magdalena se ha caracterizado como una de las regiones con más inmigración del país, según análisis demográfico realizado por el DNP (derechos de la niñez, la adolescencia y juventud), la coyuntura migratoria señala que a diciembre de 2020 el Departamento de Magdalena había recibido alrededor de 85 mil personas provenientes del vecino país de Venezuela, es decir el 5,22% de la población.

La población migrante y migrante venezolana en situación de pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema es mayor en el Magdalena que a nivel promedio nacional, como se observa en la siguiente gráfica, lo que a su vez ejerce mayor presión sobre los servicios sociales institucionales, como educación y salud, por ejemplo.

Gráfica 14. Pobreza en población migrante, Colombia y Magdalena. 2024



Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación con base en: DANE Anexo Pobreza Monetaria con enfoque diferencial 2024

Durante el último quinquenio según datos SISPRO con base en reporte de la información circular 029 se han reportado como atendidos en salud en el departamento del Magdalena 5.810 migrantes, de los cuales 296 corresponden a personas entre 0 y 5 años (primera infancia), 365

de 6 a 11 años (infancia), 482 de 12 a 17años (adolescencia), 2.003 de 18 a 28 años (juventud), 2.373 de 29 a 59 años (adultez), y 291 de 60 a más años. Según DANE 2022, los datos obtenidos en enero y febrero de 2022 revelan que el 57,1% de los migrantes indicaron barreras de acceso a servicios de salud en Colombia. Esta situación, lamentablemente, sigue siendo una realidad en el año 2025.

Habitantes de Calle

En el departamento del Magdalena persiste una situación de alta vulnerabilidad social que afecta a la población en condición de habitabilidad en calle, caracterizada por la exclusión social, la pobreza extrema y la vulneración sistemática de derechos fundamentales. Esta población, reconocida como sujeto de especial protección constitucional, enfrenta barreras significativas para el acceso efectivo a servicios de salud, educación, empleo digno y protección social.

De acuerdo con el censo realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE (2021), en el departamento se identificaron personas habitantes de calle en los municipios de Ciénaga, El Banco, El Retén, Guamal, Pivijay, Plato, Puebloviejo, San Sebastián de Buenavista, Zapayán y Zona Bananera, con un total estimado de 48 personas caracterizadas en estos territorios. Adicionalmente, en el Distrito de Santa Marta se registraron 262 personas en situación de calle, de las cuales el 84,7% son hombres y el 15,3% mujeres, con una edad promedio entre los 25 y 29 años y una proporción significativa de nacionalidad extranjera.

No obstante, los seguimientos realizados por el área de Promoción Social de la Secretaría Seccional de Salud del Magdalena en los 29 municipios de su jurisdicción evidencian una oferta institucional limitada y poco especializada en salud para esta población, lo que incrementa su condición de vulnerabilidad social y sanitaria y profundiza su exclusión del sistema de protección social. Asimismo, la mayoría de los municipios no cuenta con rutas de atención integral claramente definidas ni con mecanismos sostenidos de intervención, pese a los lineamientos establecidos en la Política Pública Social para Habitantes de Calle (PPSHC).

La problemática se ha intensificado en los últimos años, particularmente en los municipios con mayor concentración urbana, debido a factores estructurales como el aumento de la pobreza extrema, el desempleo, las rupturas familiares, el consumo problemático de sustancias psicoactivas y la limitada capacidad institucional para brindar respuestas integrales y sostenidas. A ello se suma la ausencia de información consolidada y de procesos sistemáticos de caracterización, lo que dificulta la formulación, seguimiento y evaluación de políticas públicas efectivas.

Entre las principales causas que explican la persistencia de esta situación se identifican:

- Baja priorización de la atención a habitantes de calle en los instrumentos de planeación territorial
- Debilidad en la formulación e implementación de rutas de atención integral
- Limitada articulación interinstitucional e intersectorial entre los sectores sociales
- Insuficiente capacidad técnica y administrativa en los municipios
- Incremento de factores socioeconómicos asociados a pobreza, desempleo y exclusión

Este contexto evidencia brechas en la garantía del acceso oportuno, continuo e integral a los servicios sociales y de salud, así como en la articulación intersectorial necesaria para una respuesta efectiva. En consecuencia, se hace indispensable fortalecer la implementación territorial de la Política Pública Social para Habitantes de Calle, consolidar rutas integrales de atención, mejorar los sistemas de información y priorizar acciones orientadas a la inclusión social, la reducción de riesgos y la garantía de derechos, como base para la construcción de soluciones estructurales de mediano y largo plazo en el departamento del Magdalena.

Población Víctima del conflicto armado interno

Con corte al 31 de enero de 2026, en el departamento del Magdalena se registran 354.262 víctimas del conflicto armado, de acuerdo con el reporte de la Unidad para las Víctimas. Esta cifra representa aproximadamente el 23% de la población departamental estimada en 1,53 millones de habitantes, lo que evidencia la magnitud del impacto histórico del conflicto en el territorio.

En el marco de la implementación del Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Víctimas (PAPSIVI), se ha brindado atención psicosocial a cerca de 10.000 personas en los municipios de Algarrobo, Aracataca, Ciénaga, El Retén, Fundación, Pivijay, Plato, Puebloviejo, Remolino, Sabanas de San Ángel, Sitio Nuevo, Zona Bananera y Tenerife. No obstante, esta cobertura representa aproximadamente el 3% del total de víctimas registradas en el departamento, lo que evidencia la necesidad de ampliar significativamente el alcance territorial y poblacional del programa.

En el Magdalena persiste una limitada capacidad institucional para garantizar una atención integral, oportuna y articulada a las víctimas del conflicto armado y a los firmantes del Acuerdo de Paz. Esta situación no es reciente, sino que responde a brechas históricas en coordinación interinstitucional, insuficiencia de recursos técnicos y financieros y alta dependencia de la oferta nacional.

Si bien se han desarrollado acciones orientadas al fortalecimiento de la política pública de paz y derechos humanos, los avances han sido desiguales y con bajo impacto territorial, especialmente en municipios con mayores niveles de afectación histórica. Las dificultades en el acceso a programas de reparación integral, reincorporación socioeconómica, garantías de no repetición y acompañamiento psicosocial han incrementado el riesgo de revictimización y limitado la consolidación de una paz estable y duradera.

La problemática no se presenta de manera homogénea en el departamento, se concentra con mayor intensidad en:

- Municipios del sur y centro del Magdalena, históricamente impactados por dinámicas del conflicto armado, donde se registra alta concentración de víctimas y firmantes de paz
- Áreas rurales y rurales dispersas, caracterizadas por limitada presencia institucional, barreras geográficas y precariedad en infraestructura
- Municipios con altos índices de pobreza y necesidades básicas insatisfechas, donde las condiciones estructurales profundizan la vulnerabilidad social
- De manera indirecta, también se ven afectadas las cabeceras municipales y centros urbanos

receptores de población desplazada, donde la presión sobre los servicios sociales y la capacidad institucional genera tensiones en la atención y en la convivencia comunitaria

La insuficiente atención integral a víctimas y firmantes de paz en el Magdalena obedece a un conjunto de factores estructurales, institucionales y territoriales:

- Débil articulación interinstitucional: limitada coordinación entre entidades del orden nacional, departamental y municipal, generando duplicidades y vacíos en la atención
- Insuficiencia de recursos técnicos y financieros: restricciones presupuestales y baja capacidad operativa en varios municipios para implementar de manera sostenida planes y programas
- Baja presencia institucional en zonas rurales: dispersión poblacional y condiciones geográficas que dificultan el acceso a la oferta estatal
- Limitada oferta de estabilización socioeconómica: escasa cobertura de programas de generación de ingresos, acceso a tierras y fortalecimiento productivo para víctimas y firmantes
- Persistencia de vulnerabilidades sociales: pobreza, desempleo, informalidad e inseguridad que incrementan el riesgo de revictimización
- Debilidades en los sistemas de información y seguimiento: fragmentación y desactualización de datos que dificultan la planeación, focalización y evaluación de las intervenciones

En este contexto, se deberá priorizar el fortalecimiento de la política de paz y derechos humanos, ampliar la cobertura de atención psicosocial y socioeconómica, mejorar la articulación interinstitucional y garantizar intervenciones diferenciales con enfoque territorial, de género y étnico, orientadas a consolidar condiciones reales para una paz estable y duradera en el departamento del Magdalena.

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS
RESULTADOS
12+1
Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización

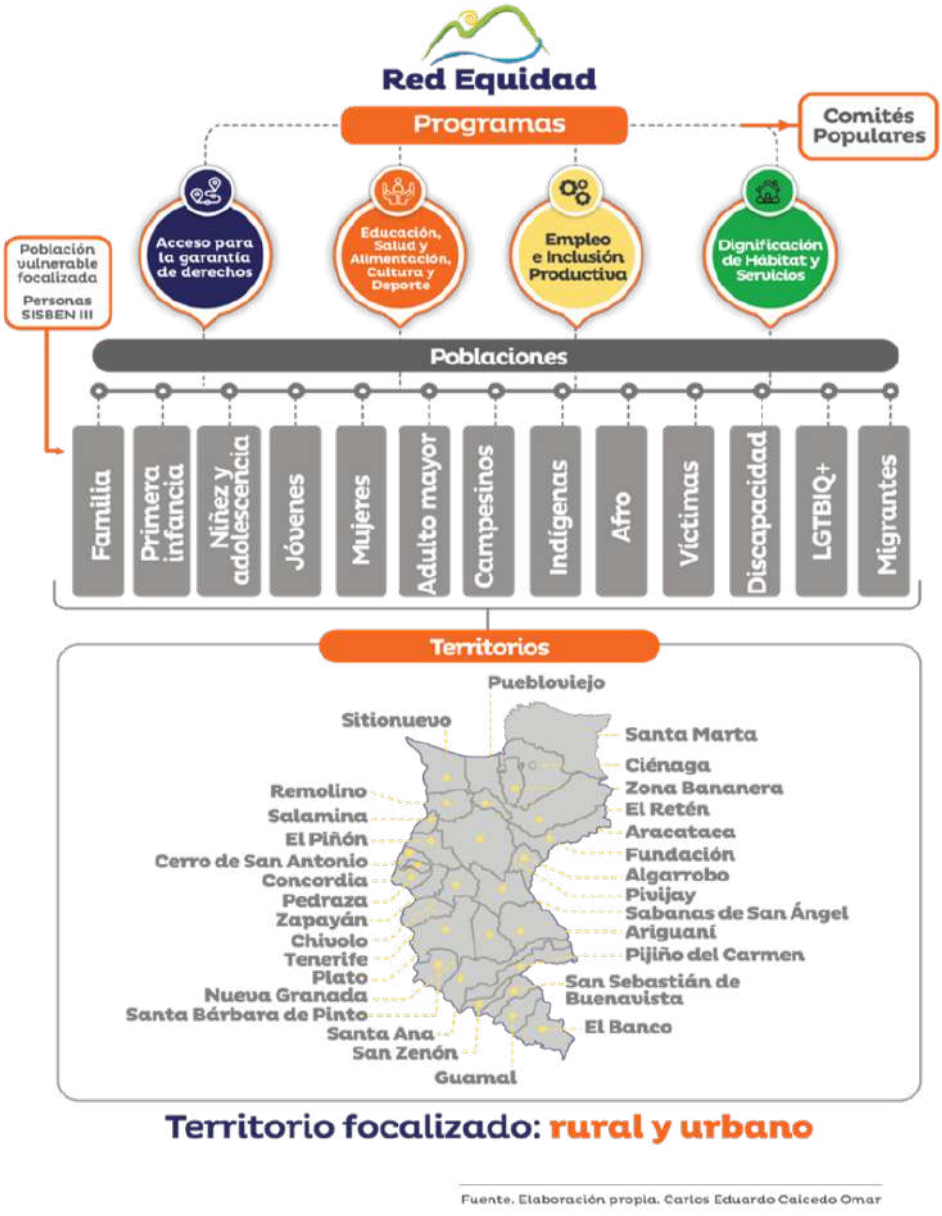
Renace la Equidad

La Movilización Renace la Equidad se consolida como el instrumento estratégico mediante el cual el Gobierno Departamental 2026–2027 orienta la acción institucional hacia la garantía efectiva de los derechos fundamentales de la población en mayor condición de vulnerabilidad, reafirmando su compromiso con la reducción estructural de la pobreza y el cierre progresivo de brechas sociales y territoriales.

Esta movilización articula recursos, capacidades institucionales y alianzas estratégicas para promover la inclusión política, social, cultural, económica y ambiental, bajo un enfoque integral de desarrollo humano. Su implementación incorpora de manera transversal el enfoque de curso de vida y los enfoques diferenciales de atención poblacional, garantizando respuestas pertinentes según las características etarias, de género, étnicas, territoriales y socioculturales de las comunidades.

De esta manera, Renace la Equidad impulsa la generación de oportunidades reales de acceso a educación, salud, empleo, servicios públicos y participación ciudadana, respetando la identidad cultural y fortaleciendo la cohesión social. Su propósito central es elevar de manera sostenida los niveles de calidad de vida y avanzar hacia un modelo de desarrollo más justo e incluyente





Territorio focalizado: rural y urbano

Fuente. Elaboración propia. Carlos Eduardo Caicedo Omar

El programa Bandera de Red Equidad para el Cambio comprende cuatro grandes intervenciones, como se muestran en la ilustración que se despliegan en acciones y proyectos que ofrecen bienes y servicios para atender las distintas poblaciones, en particular los hogares y personas con mayor vulnerabilidad en sus derechos y condiciones socio-económicas.

Por consiguiente, el Programa comprende, a su vez, 10 Subprogramas que contienen las metas de productos para promover y garantizar derechos a las mismas en las zonas más necesitadas del departamento, tanto en cabeceras como en el área rural, por ende, su alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- y variables de pobreza multidimensional es más directa.

Programa Red Equidad para el Cambio

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 12. Metas de Resultados Movilización Renace la Equidad

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Reducir a 9 por cada 100.000 menores de 5 años la tasa de mortalidad asociada a desnutrición aguda	Tasa de mortalidad asociada a desnutrición aguda en menores de 5 años	Tasa x 100.000 menores de 5 años	Secretaría de Salud del Magdalena. Análisis de Situación en Salud -ASIS- 2025	6.51	10.29	2024	58.06%	Negativo	Social	9.00
Lograr en el Departamento y en cada uno de sus municipios coberturas útiles de vacunación según esquemas y Programa Ampliado de Inmunizaciones -PAI-	Coberturas útiles de vacunación en biológicos trazadores	Porcentaje	Consolidado de coberturas del Ministerio de Salud y Protección Social	88.30%	80.50%	2025	-8.83%	Negativo	Social	95.00%
Mantener por debajo de 0,30 por 100,000 habitantes del departamento de Magdalena la tasa de mortalidad causada por consumo de sustancias psicoactivas	Tasa de mortalidad por consumo de sustancias psicoactivas	Tasa x 100.000 habitantes	Secretaría de Salud del Magdalena. Análisis de Situación en Salud -ASIS- 2025	9.00	0.33	2024	-96.33%	Positivo	Social	0.33
Aumentar a un 22% la cobertura de certificación de discapacidad en el departamento del Magdalena	% de cobertura de certificación de discapacidad	%	Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad (RLCPD) administrado por el Ministerio de Salud y Protección Social y reportado por las entidades territoriales de salud a través del sistema integrado de Información de la Protección Social (SISPRO)	6.27%	17.2%	2025	174.32%	Positivo	Social	22.00%

Subprograma Cambio para el acceso a los derechos

En este Subprograma se contempla la atención a diferentes poblaciones vulnerables, complementado con el resto de programas y subprogramas pertinentes del Plan, de acuerdo al esquema de la Red Equidad, para favorecer su acceso a la oferta de programas sociales del Departamento como de otros aliados, al igual que brindar atenciones directas en el marco de las Ferias de la Equidad.

Tabla 13. Metas de productos Subprograma Cambio para el acceso a los derechos

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red Equidad para el Cambio	Cambio para el acceso a los derechos	Realizar (60) Ferias de la Equidad	Espacios de integración de oferta pública generados	450203300	Número de espacios	13	2025	60	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Diseñar (1) estrategia integral para la atención de familias en el departamento del Magdalena	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Fortalecer (50) nuevos proyectos de emprendimiento para la población vulnerable con enfoque diferencial (jóvenes, afrodescendientes, población con discapacidad,)	Proyectos productivos formulados	410300500	Número de proyectos	0	2025	50	Secretaría de Equidad y Poder Popular

Subprograma Cambio por la Niñez y la Adolescencia

La gestión pública en favor de los derechos de los niños, las niñas y los y las adolescentes son guiadas por la prioridad que deben darse al cumplimiento de veinticuatro (24) realizaciones, según su ciclo de vida. Las realizaciones "(...) *son las condiciones y estados que se materializan en la vida de cada niña y cada niño, y que hacen posible su desarrollo integral. En este sentido, se logran a través de un conjunto coherente e intencionado de acciones del Estado, la sociedad y la familia, impulsadas en el marco de la protección integral. La realización de los derechos de los niños, niñas y adolescentes requiere organizar la oferta de programas, servicios y acciones del Estado para que lleguen a todos y todas, en forma oportuna, pertinente y de calidad.*"[1]

1 Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF-. Guía para la formulación, ajuste, implementación y seguimiento de políticas públicas de primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar en el territorio. Febrero de 2018, página 11.

Estas realizaciones son:



En la primera infancia:

1. Cuenta con padre, madre o cuidadores principales que lo acogen y ponen en práctica pautas de crianza que favorecen su desarrollo integral
2. Vive y disfruta del nivel más alto posible de salud
3. Goza y mantiene un estado nutricional adecuado
4. Crece en entornos que favorecen su desarrollo
5. Construye su identidad en un marco de diversidad
6. Expresa sentimientos, ideas y opiniones en sus entornos cotidianos y estos son tenidos en cuenta
7. Crece en entornos que promocionan sus derechos y actúan ante la exposición a situaciones de riesgo o vulneración

En la infancia:

1. Cuenta con una familia y/o cuidadores principales que le acogen (vínculos afectivos y de protección), favorecen su desarrollo integral y le reconocen como agente activo del mismo
2. Cuenta con las condiciones necesarias para gozar de buena salud
3. Goza de un buen estado nutricional
4. Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral
5. Construye su identidad en un marco de diversidad
6. Disfruta de oportunidades de desarrollo cultural, deportivo y recreativo para la construcción de sentido y la consolidación de sus proyectos de vida
7. Expresa libremente sentimientos, ideas y opiniones e incide en todos los asuntos que son de su interés, en ámbitos privados y públicos
8. Realiza prácticas de autoprotección y autocuidado y disfruta de entornos protectores, protegidos frente a situaciones de riesgo o vulneración

En la adolescencia:

1. Cuenta con una familia y/o cuidadores principales que le acogen (vínculos afectivos y de protección), favorecen su desarrollo integral y le reconocen como agente activo del mismo
2. Cuenta con las condiciones necesarias para gozar de buena salud y adopta estilos de vida saludables
3. Goza de un buen estado nutricional y adopta hábitos alimenticios saludables
4. Vive y expresa responsablemente su sexualidad
5. Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral
6. Continúa construyendo su identidad en un marco de diversidad
7. Disfruta de oportunidades de desarrollo cultural, deportivo y recreativo para la construcción de sentido y la consolidación de sus proyectos de vida
8. Expresa libremente sus sentimientos, ideas y opiniones e incide en todos los asuntos que son de su interés, en ámbitos privados y públicos
9. Realiza prácticas de autoprotección y autocuidado y disfruta de entornos protectores, protegidos frente a situaciones de riesgo o vulneración

Las metas de resultados y de productos alineadas con niños, niñas, adolescentes y familia se despliegan en las cuatro Revoluciones y sus Movilizaciones, por lo que aquí se indican aquellas metas de productos destacadas en este Subprograma, organizadas según las Realizaciones antes indicadas.

Tabla 14. Metas de productos Subprograma Cambio por la Niñez y la Adolescencia

Programa	Red Equidad para el Cambio								
Subprograma	Cambio por la Niñez y la Adolescencia								
Meta de Producto									
Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral	Infancia Adolescencia	Entregar (3.500) bicicletas a estudiantes en el marco del Programa Bicis de la Alegría	Estrategias de promoción de la cultura ciudadana implementadas	240902202	Número de personas	0	2025	3,500	Oficina de Tránsito y Transportes
Expresa libremente sentimientos, ideas y opiniones e incide en todos los asuntos que son de su interés, en ámbitos privados y públicos	Infancia Adolescencia	Fortalecer (1) Gabinete Infantil para la promoción de los derechos de los NNA	Beneficiarios potenciales para quienes se gestiona la oferta social	410305200	Número de beneficiarios	1	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral Disfruta de oportunidades de desarrollo cultural, deportivo y recreativo para la construcción de sentido y la consolidación de sus proyectos de vida	Infancia Adolescencia	Fortalecer (1) oferta de servicios para la atención a la población NNA en ludoteca móvil	Espacios de integración de oferta pública generados	450203300	Número de espacios	1	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular

Programa	Red Equidad para el Cambio
Subprograma	Cambio por la Niñez y la Adolescencia

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Expresa libremente sentimientos, ideas y opiniones e incide en todos los asuntos que son de su interés, en ámbitos privados y públicos	Infancia Adolescencia Familias	Impulsar (2) Políticas Públicas que favorezcan a las poblaciones de niños, niñas, adolescentes y familias	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	2	Secretaría de Equidad y Poder Popular
Expresa libremente sentimientos, ideas y opiniones e incide en todos los asuntos que son de su interés, en ámbitos privados y públicos	Infancia Adolescencia	Fortalecer (20) espacios legales e interinstitucionales que propendan por la realización plena de los derechos de NNA (CIETI, MIAFF, Encuentros de diálogo social)	Beneficiarios potenciales para quienes se gestiona la oferta social	410305200	Número de beneficiarios	7	2025	20	Secretaría de Equidad y Poder Popular
Cuenta con padre, madre o cuidadores principales que lo acogen y ponen en práctica pautas de crianza que favorecen su desarrollo integral Crece en entornos que favorecen su desarrollo Realiza prácticas de autoprotección y autocuidado y disfruta de entornos protectores, protegidos frente a situaciones de riesgo o vulneración	Primera infancia Infancia	Realizar (2) campañas para fortalecer conocimiento sobre la ruta para la atención del maltrato infantil en todas sus formas	Beneficiarios potenciales para quienes se gestiona la oferta social	410305200	Número de beneficiarios	1	2025	2	Secretaría de Equidad y Poder Popular

Programa	Red Equidad para el Cambio
Subprograma	Cambio por la Niñez y la Adolescencia

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
No asociada	Adolescencia	Implementar y adecuar (1) centro especializado del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (SRPA)	Centros de Atención Especializada - CAE para el restablecimiento de derechos adecuados	410202700	Número de centros	0	2025	1	Secretaría del Interior
Construye su identidad en un marco de diversidad.	Primera Infancia	Realizar (3) campañas de identificación civil (registro de nacimiento), con énfasis en población rural con el propósito de vincular a los infantes a la oferta del Estado de servicios sociales y protección de derechos, así como para fortalecer su vínculo parental	Campañas de promoción realizadas.	410204600	Número de campañas	0	2025	3	Secretaría del Interior
Construye su identidad en un marco de diversidad	Infancia Adolescencia	Realizar (3) campañas de identificación civil (tarjeta de identidad), con énfasis en población rural con el propósito de vincular a los infantes a la oferta del estado de servicios sociales y protección de derechos, así como para fortalecer su vínculo parental	Campañas de promoción realizadas.	410204600	Número de campañas	0	2025	3	Secretaría del Interior
Crece en entornos que favorecen su desarrollo	Primera Infancia	Construcción de (1) Centro de Desarrollo Infantil en el departamento del Magdalena	Edificaciones de atención integral a la primera infancia construidas	410200400	Número de edificaciones	0	2025	1	Secretaría de Infraestructura

Programa	Red Equidad para el Cambio
Subprograma	Cambio por la Niñez y la Adolescencia

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Crece en entornos que favorecen su desarrollo	Primera Infancia	Adecuación de (2) Centros de Desarrollo Infantil en el departamento del Magdalena	Edificaciones de atención integral a la primera infancia adecuadas	410200500	Número de edificaciones	0	2025	2	Secretaría de Infraestructura
Goza y mantiene un estado nutricional adecuado	Primera Infancia	Implementar (1) ruta de atención a la desnutrición en menores de 5 años en los municipios e IPS públicas	Servicio de entrega de raciones de alimentos.	410301700	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud
Vive y disfruta del nivel más alto posible de salud Cuenta con las condiciones necesarias para gozar de buena salud y adopta estilos de vida saludables	Primera Infancia Infancia Adolescencia	Realizar (116) jornadas de vacunación masiva intra y extramurales de acuerdo a lineamientos nacionales en los 29 municipios del departamento	Estrategias de promoción de la salud para enfermedades inmunoprevenibles implementadas.	190505410	Número	58	2025	116	Secretaría de Salud
Disfruta de oportunidades de desarrollo cultural, deportivo y recreativo para la construcción de sentido y la consolidación de sus proyectos de vida	Infancia y Adolescencia	Formular (1) plan de fortalecimiento de la cultura turística en niños, niñas y jóvenes del departamento del Magdalena, en articulación con el programa Colegios Amigos del Turismo	Programas y proyectos de educación pertinente articulados con el sector productivo	220103500	Número de programas y proyectos	0	2025	1	Oficina de Turismo

Adicionalmente, el Departamento compromete otras metas de productos asociadas a dichas realizaciones en primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar que están contenidas en otras Revoluciones, Movilizaciones, Programas y Subprogramas, las cuales se relacionan a continuación para su visualización dentro del presente Subprograma.

Tabla 15. Metas de productos en otros Subprogramas asociadas a primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar

Revolución	Equidad
Movilización	Renace la Equidad
Programa	Red Equidad para el Cambio
Subprograma	Cambio para el acceso a los derechos

Meta de Producto									
Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cuenta con una familia y/o cuidadores principales que le acogen (vínculos afectivos y de protección), favorecen su desarrollo integral y le reconocen como agente activo del mismo	Primera Infancia Infancia Adolescencia	Diseñar (1) estrategia integral para la atención de familias en el departamento del Magdalena	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular



Revolución	Equidad
Movilización	Renace la Equidad
Programa	Red Equidad para el Cambio
Subprograma	Mujeres por el Cambio

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Cuenta con una familia y/o cuidadores principales que le acogen (vínculos afectivos y de protección), favorecen su desarrollo integral y le reconocen como agente activo del mismo	Primera Infancia Infancia Adolescencia	Diseñar e implementar una (1) estrategia Departamental de Cuidado	Estrategias para el fomento de la participación de las mujeres en los espacios de participación política y de toma de decisión implementadas	450200108	Número	0	2025	1	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género

Revolución	Equidad
Movilización	Renace la Equidad
Programa	Red Equidad para el Cambio
Subprograma	Cambio sin Barreras y Habitantes de Calle

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Crece en entornos que promocionan sus derechos y actúan ante la exposición a situaciones de riesgo o vulneración Realiza prácticas de autoprotección y autocuidado y disfruta de entornos protectores, protegidos frente a situaciones de riesgo o vulneración	Primera Infancia Infancia Adolescencia	Crear (1) instancia de Coordinación para la formular el plan de atención integral territorial para personas habitantes de calle (PAIPHC)	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular

Revolución	Equidad
Movilización	Renace la Equidad
Programa	Red Equidad para el Cambio
Subprograma	Atención a Población Migrante y Retornada

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Crece en entornos que promocionan sus derechos y actúan ante la exposición a situaciones de riesgo o vulneración Realiza prácticas de autoprotección y autocuidado y disfruta de entornos protectores, protegidos frente a situaciones de riesgo o vulneración	Primera Infancia Infancia Adolescencia	Atender a (1.500) personas de la población migrante y retornada en el departamento del Magdalena	Personas atendidas con oferta institucional	410402600	Número de personas	591	2025	1.500	Secretaría del Interior

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Educación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Educación de Calidad
Subprograma	Educación incluyente para la vida

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral	Infancia Adolescencia	Mejorar la atención de a 3.316 Estudiantes con discapacidad y talentos excepcionales	Beneficiarios de apoyo pedagógico para la oferta de educación inclusiva para preescolar, básica y media	220108401	Número	2.230	2025	3.316	Secretaría de Educación

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Educación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Educación de Calidad
Subprograma	Educación incluyente para la vida

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Crece en entornos que favorecen su desarrollo	Primera Infancia	Implementar los grados de prejardín y jardín en 20 Instituciones Educativas Oficiales más	Número de instituciones educativas oficiales	220103701	Número	67	2025	87	Secretaría de Educación
Crece en entornos que favorecen su desarrollo	Primera Infancia (indígenas)	Asistir técnicamente a tres (3) Instituciones Indígenas del Departamento en el desarrollo de un programa integral de primera infancia	Número de instituciones educativas oficiales	220103701	Número	1	2025	3	Secretaría de Educación

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Educación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Educación de Calidad
Subprograma	Cambio en los ambientes escolares

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral	Infancia Adolescencia	Garantizar en 300 sedes educativas el servicio de conexión a internet	Establecimientos educativos conectados a internet	220105001	Número	291	2025	300	Secretaría de Educación

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Educación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Educación de Calidad
Subprograma	Cambio en los ambientes escolares

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral	Infancia Adolescencia	Dotar a 100 Instituciones Educativas de zonas wi-fi en el marco de la estrategia de conexión total	Establecimientos educativos conectados a internet	220105001	Número	0	2025	100	Secretaría de Educación
Crece en entornos que favorecen su desarrollo Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral	Primera infancia Infancia Adolescencia	Fortalecer la dotación con mobiliario escolar de primera infancia (a escala) Primaria, secundaria y media a 153 Instituciones Educativas Oficiales	Sedes dotadas con mobiliario	220106903	Número	153	2025	153	Secretaría de Educación
Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral	Infancia Adolescencia	Construir (10) colegios en el departamento del Magdalena	Sedes educativas nuevas construidas	220105100	Número de sedes	4	2025	10	Secretaría de Infraestructura

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Educación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Educación de Calidad
Subprograma	Cambio en los ambientes escolares

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral	Infancia Adolescencia	Mejorar la infraestructura de (90) IED o sedes en el departamento del Magdalena.	Sedes educativas mejoradas	220105200	Número de sedes	25	2025	90	Secretaría de Infraestructura

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Educación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Educación de Calidad
Subprograma	PAE del Cambio

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Goza de un buen estado nutricional	Infancia Adolescencia	Implementar el Programa de Alimentación Escolar (PAE) en los 28 municipios no certificados en educación del departamento del Magdalena	Estudiantes beneficiados del programa de alimentación escolar	220102805	Número	135.786	2025	135.786	Oficina de Programas de Alimentación

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Educación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Educación de Calidad
Subprograma	PAE del Cambio

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Goza de un buen estado nutricional	Infancia Adolescencia (Indígenas)	Beneficiar (4.448) estudiantes con alimentación escolar en los territorios indígenas de paz en el departamento del Magdalena	Estudiantes beneficiados del programa de alimentación escolar	220102805	Número	1.143	2025	4.448	Oficina de Programas de Alimentación

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Salud y la Alimentación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Salud
Subprograma	Aseguramiento para la vida

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Vive y disfruta del nivel más alto posible de salud Cuenta con las condiciones necesarias para gozar de buena salud Cuenta con las condiciones necesarias para gozar de buena salud y adopta estilos de vida saludables	Primera Infancia Infancia Adolescencia	Realizar (130) jornadas masivas de afiliación para fomentar la inscripción en el Sistema General de Seguridad Social en Salud	Estrategias de promoción de la salud implementadas	190505400	Número	54	2025	184	Secretaría de Salud

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Salud y la Alimentación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Salud
Subprograma	Médico en Tu Casa

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Vive y disfruta del nivel más alto posible de salud	Primera Infancia	Elaborar y hacer seguimiento al plan de cuidado de (20.000) maternas en el departamento con los equipos básicos de Médico en Tu Casa	Personas atendidas con servicio de salud	190600400	Número	4.000	2025	20.000	Secretaría de Salud
		Fortalecer la ruta materno perinatal en las (33) ESE públicas que atienden gestantes	Estrategias de promoción de la salud en temas de salud sexual y reproductiva implementadas	190505403	Número	14	2025	33	Secretaría de Salud
Cuenta con las condiciones necesarias para gozar de buena salud Cuenta con las condiciones necesarias para gozar de buena salud y adopta estilos de vida saludables	Infancia Adolescencia	Realizar Seguimiento al cumplimiento del plan estratégico fin de la tuberculosis Colombia, en los 29 municipios del departamento	Estrategias de gestión del riesgo para enfermedades emergentes, reemergentes y desatendidas implementadas	190502602	Número	NA	2025	29	Secretaría de Salud
		Realizar Seguimiento al cumplimiento del plan estratégico de prevención y control de la enfermedad de Hansen, en los 29 municipios del departamento	Estrategias de gestión del riesgo para enfermedades emergentes, reemergentes y desatendidas implementadas	190502602	Número	NA	2025	29	Secretaría de Salud

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Salud y la Alimentación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Salud
Subprograma	Médico en Tu Casa

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
	Familia	Fortalecer (1) estrategia de Médico en Tu Casa con el objetivo de ampliar la cobertura y mejorar la calidad de la atención médica domiciliaria	Estrategias de promoción de la salud implementadas.	190505400	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud
	Adolescencia	Implementar la estrategia nacional para la prevención de la conducta suicida en las (33) ESE públicas del departamento	Estrategias de promoción de la salud en temas de salud mental y convivencia social pacifica implementadas	190505404	Número	15	2025	33	Secretaría de Salud
	Familia	Desarrollar (1) estrategia de gestión integral de ETV en el departamento	Estrategias de promoción de la salud para abordar situaciones endemo-epidémicas implementadas	190505411	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud
	Familia (Indígenas)	Desarrollar (1) plan de actividades de promoción y mantenimiento de la salud y prevención de la enfermedad en la población étnica, en 4 municipios del departamento	Estrategias para el fortalecimiento del control social en salud implementadas	190302500	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Salud y la Alimentación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Salud
Subprograma	Médico en Tu Casa

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
	Familia	Implementar (1) estrategia integral de promoción de la salud mental y prevención de riesgos desde los determinantes sociales, a través de la capacitación de los Equipos Básicos de Salud (EBS)	Estrategias de promoción de la salud en temas de salud mental y convivencia social pacifica implementadas	190505404	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud
	Familia	Desarrollar acciones que permitan el fortalecimiento y apropiación en: DSR, prevención de VSG, mecanismo de acceso a las líneas de atención y estrategias frente a la atención en salud efectiva de las VSG, desarrollo de rutas de atención intersectorial de las VBSG	Estrategias de promoción de la salud implementadas	190505400	Número	0	2025	29	Secretaría de Salud

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Salud y la Alimentación para Superar la Pobreza
Programa	Cambio por la Alimentación
Subprograma	Seguridad alimentaria para el Cambio

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Goza de un buen estado nutricional y adopta hábitos alimenticios saludables	Familia	Adoptar e implementar una (1) política pública departamental para la seguridad alimentaria y nutricional del Magdalena	Documentos de lineamientos técnicos elaborados	410306000	Número de documentos	0	2025	1	Oficina de Programas de Alimentación

Revolución	Equidad
Movilización	Hábitat y los Servicios Públicos Domiciliarios
Programa	Vivienda y Territorio del Cambio
Subprograma	En Familia y con Hogar

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Crece en entornos que favorecen su desarrollo	Familia	Diseñar e implementar un programa de mejoramiento de vivienda que favorezca a (100) familias	Hogares beneficiados con mejoramiento de una vivienda	400103200	Número de hogares	0	2025	100	Oficina Asesora de Planeación



Revolución	Equidad
Movilización	Hábitat y los Servicios Públicos Domiciliarios
Programa	Agua y Energía para el Cambio
Subprograma	Infraestructura para el agua potable y el saneamiento básico

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Crece en entornos que favorecen su desarrollo	Familia	Optimizar y/o ampliar (6) acueductos en corregimientos de los municipios priorizados del departamento	Acueductos ampliados	400301600	Número de acueductos	0	2025	6	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.
		Optimizar y/o ampliar cuatro (4) sistemas de acueducto en las cabeceras municipales del departamento, incluyendo infraestructura de captación, tratamiento, almacenamiento, redes de distribución y conexiones domiciliarias	Acueductos ampliados	400301600	Número de acueductos	0	2025	4	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.
		Construir (6) sistemas de alcantarillados sanitarios en los municipios del departamento	Alcantarillados optimizados	400302000	Número de alcantarillados	0	2025	6	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.



Revolución	Equidad
Movilización	Por la Cultura, la Recreación y el Deporte
Programa	Programa Cambio por la Cultura
Subprograma	Magdalena, Tierra de Diversidad Cultural

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Disfruta de oportunidades de desarrollo cultural, deportivo y recreativo para la construcción de sentido y la consolidación de sus proyectos de vida	Infancia Adolescencia	Fortalecer (1) programa de escuelas populares de la música en los 29 municipios del departamento	Procesos de formación atendidos	330112600	Número de procesos	1	2025	1	Oficina de Cultura
		Entregar (180) kits de instrumentos musicales para la formación artística y musical de niños, niñas, y jóvenes de las IED	Procesos de formación atendidos	330112600	Número de procesos de formación	0	2025	180	Oficina de Cultura

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Cultura, la Recreación y el Deporte
Programa	Programa Cambio por la Cultura
Subprograma	Red Departamental de Bibliotecas

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Desarrolla y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas con procesos educativos formales e informales que favorecen su desarrollo integral	Infancia Adolescencia	Dotar (7) bibliotecas públicas del departamento del Magdalena	Bibliotecas ampliadas	330100200	Número de bibliotecas	29	2025	7	Oficina de Cultura

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Cultura, la Recreación y el Deporte
Programa	Programa Cambio por el Deporte y la Recreación
Subprograma	Deporte como Factor de Mejora en la Calidad de Vida y Generador de Oportunidades

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Disfruta de oportunidades de desarrollo cultural, deportivo y recreativo para la construcción de sentido y la consolidación de sus proyectos de vida	Infancia Adolescencia	Apoyar y fortalecer el desarrollo de (50) Escuelas de formación deportiva del departamento del Magdalena	Escuelas deportivas implementadas	430100702	Número	42	2025	50	INDEPORTES

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Cultura, la Recreación y el Deporte
Programa	Programa Cambio por el Deporte y la Recreación
Subprograma	Escuelas populares del deporte

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Disfruta de oportunidades de desarrollo cultural, deportivo y recreativo para la construcción de sentido y la consolidación de sus proyectos de vida	Infancia Adolescencia	Inscribir al programa Escuelas Populares del Deporte a (12.500) niños, niñas, adolescentes y jóvenes en el departamento del Magdalena	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes inscritos en Escuelas Deportivas	430100700	Número de niños, niñas, adolescentes y jóvenes	5.240	2025	12.500	INDEPORTES

Revolución	Equidad
Movilización	Por la Cultura, la Recreación y el Deporte
Programa	Programa Cambio por el Deporte y la Recreación
Subprograma	Eventos y competencias

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Disfruta de oportunidades de desarrollo cultural, deportivo y recreativo para la construcción de sentido y la consolidación de sus proyectos de vida	Infancia Adolescencia	Inscribir a (3.000) estudiantes deportistas de las Instituciones Educativas del departamento del Magdalena en los Juegos Deportivos Intercolegiados	Estudiantes inscritos	430103700	Número	11.386	2025	3.000	INDEPORTES

Revolución	Ambiental
Movilización	Por los Ecosistemas y la Biodiversidad
Programa	Cambio en la Gestión del Riesgo, la Resiliencia y la Adaptación al Cambio Climático
Subprograma	Gestión Integral del Riesgo

Meta de Producto

Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Realiza prácticas de autoprotección y autocuidado y disfruta de entornos protectores, protegidos frente a situaciones de riesgo o vulneración	Familia	Desarrollar (100) campañas educativas para el conocimiento del riesgo, prevención y atención de desastres	Campañas de educación para la prevención y atención de desastres desarrolladas	450300201	Número	60	2025	100	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Actualizar un (1) Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres, incorporando enfoque de género y participación de las mujeres	Plan de gestión del riesgo de desastres formulado	450302301	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático

Revolución	Gobierno Popular
Movilización	Proyectos, Políticas, Programas para la Construcción de Paz en el Magdalena
Programa	Buen Vivir y Paz en las zonas rurales
Subprograma	Cambio para la Paz y protección de derechos

Meta de Producto									
Realización Asociada	Curso de Vida	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
Realiza prácticas de autoprotección y autocuidado y disfruta de entornos protectores, protegidos frente a situaciones de riesgo o vulneración	Infancia Adolescencia	Realizar (2) campañas de prevención de uso, utilización, reclutamiento y violencia sexual contra NNA	Beneficiarios potenciales para quienes se gestiona la oferta social	410305200	Número de beneficiarios	0	2025	2	Secretaría de Equidad y Poder Popular
Cuenta con las condiciones necesarias para gozar de buena salud y adopta estilos de vida saludables	Familia	Construir (1) relleno sanitario en la subregión sur del departamento del Magdalena, incluidos los municipios priorizados como territorios de paz	Soluciones de disposición final de residuos sólidos construidas	400301200	Número de soluciones	0	2025	1	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.
Disfruta de oportunidades de desarrollo cultural, deportivo y recreativo para la construcción de sentido y la consolidación de sus proyectos de vida	Familia	Beneficiar a (3.000) personas mediante la inscripción en las actividades físicas, lúdicas y recreo deportivas complementarias en territorios de paz en el departamento del Magdalena	Personas beneficiadas	430100100	Número	1,143	2025	3,000	INDEPORTES
	Infancia Adolescencia	Inscribir al programa Escuelas Populares del Deporte a (10.000) niños, niñas, adolescentes y jóvenes en territorios de paz en el departamento del Magdalena	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes inscritos en Escuelas Populares del Deporte	430100700	Número	54	2025	10,000	INDEPORTES

En total son 69 metas asociadas a primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar. Adicionalmente, el Departamento gestionará acciones, acuerdos, medidas e intervenciones coordinadas con el Gobierno Nacional, organismos de control, autoridades de justicia, Fuerza Pública, alcaldías y otros actores institucionales públicos y de la sociedad civil respecto de varias prioridades indicadas por el Sistema Nacional de Bienestar Familiar -SNBF-, como:

- Fortalecimiento de la mesa de Participación de niños, niñas y adolescentes e instancias del SNBF
- Construcción, Fortalecimiento, Seguimiento y cumplimiento a las acciones de la Ruta Integral de Atenciones (Primera Infancia, Infancia, Adolescencia y Familia)
- Formulación de la Política Pública de Primera Infancia, Infancia, Adolescencia y Fortalecimiento a la Familias
- Articulación interinstitucional para ir conformando una Red de Hogares de Paso, en el marco del artículo 58 de la Ley 1098 de 2006
- Observancia de las Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo (012 de 2021 que incluye a los municipios de El Banco, Guamal y San Sebastián y la 020 de 2025 Sierra Nevada) en relación con riesgos a la población infantil y adolescente por presencia y actividad de grupos armados ilegales
- Atención al aumento de la fecundidad en niñas y adolescentes (embarazos a temprana edad) en las políticas y acciones de salud pública
- Prevención y atención al consumo de sustancias psicoactivas
- Atención al riesgo de trabajo infantil con diagnóstico de focalización en las Zonas de Influencia de Trabajo Infantil
- Violencia contra niñas, niños y adolescentes y violencia de género, generando un plan de acción interinstitucional conforme al Decreto 1710 de 2021
- Fortalecimiento de los Comités de Gestión de Riesgos de Desastres -CGDR- con enfoque de niñez
- Acompañamiento técnico a la implementación de las Zonas de Recuperación Nutricional de acuerdo a las responsabilidades del Departamento contenidas en el Decreto 531 de 2024
- Acordar interinstitucionalmente un plan para la desaceleración de la mortalidad por desnutrición de niños, niñas y adolescentes
- Realizar un diagnóstico para la priorización de intervenciones en los pueblos palafitos (Nueva Venecia, Buenavista y Bocas de Aracataca)



Con apoyo del marco institucional para la gestión de rutas de atención, prevención y promoción de derechos de niñez, adolescencia y fortalecimiento familiar y las instancias interinstitucionales del Sistema Nacional de Bienestar Familiar se gestionarán las acciones y medidas en favor de la niñez, adolescencia y familia contenidas en este Plan de Desarrollo y las que en cumplimiento de normas, políticas nacionales y compromisos internacionales de País las entidades del Estado deben implementar, cumplir y garantizar en el territorio departamental. Estas instancias son:

Instancias de Decisión:

- Consejos Departamentales, Municipales y Distritales de Política Social

Instancias de Operación:

- Mesas de Infancia, Adolescencia y Familia (departamentales, municipales y distritales)

Instancias de Desarrollo Técnico:

- Mesas técnicas de trabajo
- Mecanismo Articulador (para la formulación y ajuste de políticas, estrategias, programas y proyectos)

Instancias de Participación:

- Mesa para la Promoción y Garantía de la Participación de Niñas, Niños y Adolescentes

Subprograma Jóvenes por el Cambio

Mediante este Subprograma se pretenden fortalecer la prevención del consumo de sustancias psicoactivas en los 29 municipios, impulsar una Política Pública de Juventud que responda a las verdaderas necesidades de nuestros jóvenes y generar espacios de participación para que su voz tenga incidencia en las decisiones del Departamento. Es una apuesta por una juventud protagonista, organizada y con liderazgo, que cuente con entornos seguros, espacios de encuentro y herramientas para construir su propio proyecto de vida.

Tabla 16. Metas de productos Subprograma Jóvenes por el Cambio

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red Equidad para el Cambio	**Jóvenes por el Cambio**	Fortalecer la estrategia para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas en jóvenes en los 29 municipios	Espacios de participación promovidos	450200100	Número	1	2025	29	Secretaría de Salud
		Impulsar (1) Política Pública que favorezca a la población Juventud	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Dotar y poner en funcionamiento las (4) casas de la juventud subregionales	Edificaciones de atención a la adolescencia y juventud dotadas	410205000	Número de edificaciones	0	2025	4	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Realizar (2) semanas de la juventud y (1) campamento juvenil para el intercambio de experiencias	Espacios de participación promovidos	450200100	Número	0	2025	3	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Realizar (6) espacios para el fortalecimiento de la participación juvenil en el departamento del Magdalena (Asambleas de la Juventud, Consejo Departamental de Juventud, plataformas)	Espacios de participación promovidos	450200100	Número	4	2025	6	Secretaría de Equidad y Poder Popular

Subprograma Mujeres por el Cambio

El Gobierno Departamental reafirma su compromiso con la protección, el bienestar y, sobre todo, el empoderamiento de nuestras mujeres como protagonistas del desarrollo social. A través del subprograma "Mujeres por el Cambio", se adelantarán acciones concretas para prevenir la violencia basada en género e intrafamiliar desde los territorios, al tiempo que impulsar procesos de sensibilización, liderazgo y fortalecimiento de capacidades que permitan a las mujeres avanzar con autonomía y participación activa en la sociedad.

Un objetivo es generar espacios seguros como la Casa para la Dignidad de las Mujeres, la Casa Refugio y fortalecer herramientas como una plataforma virtual para visibilizar, prevenir y atender de manera oportuna las violencias. Este es un gobierno que cree en las mujeres, que las respalda y que trabaja decididamente por su equidad, su voz y su liderazgo en la construcción del Magdalena que todos soñamos.

Tabla 17. Metas de productos Subprograma Mujeres por el Cambio

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red Equidad para el Cambio	Mujeres por el Cambio	Implementar una (1) estrategia educativa para la prevención de la violencia basada en género e intrafamiliar desde los territorios	Estrategias de promoción de la garantía de derechos implementadas	450203800	Número de estrategias	1	2025	1	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género
		Implementar (1) programa de sensibilización, empoderamiento y liderazgo de la mujer en el departamento del Magdalena.	Estrategias de fomento de participación para las mujeres	450203407	Número	0	2025	1	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género
		Diseñar e implementar una (1) estrategia Departamental de Cuidado	Estrategias para el fomento de la participación de las mujeres en los espacios de participación política y de toma de decisión implementadas	450200108	Número	0	2025	1	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género
		Implementar una (1) Casa refugio departamental como medida de atención a mujeres en riesgo de feminicidio	Casas de Igualdad de oportunidades para la mujer y el joven	450202402	Número	0	2025	1	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género
		Adecuar una (1) nueva Casa para la Dignidad de las Mujeres	Sedes adecuadas	459901100	Número de sedes	0	2025	1	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género
		Implementar (1) Estrategia Púrpura en la red hospitalaria del departamento del Magdalena	Estrategias para el fortalecimiento del control social en salud implementadas	190302500	Número de estrategias	1	2025	1	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género
		Mantener operativa una (1) plataforma virtual con información estadística sobre violencia basada en género e intrafamiliar en el departamento del Magdalena	Boletines estadísticos producidos	450202000	Número de boletines	1	2025	6	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género

Subprograma Vejez Digna por el Cambio

En el marco del Plan de Desarrollo Departamental 2026–2027, a través del subprograma "Vejez Digna por el Cambio", se buscará garantizar la atención integral a 400 adultos mayores por año en cada centro de vida, así como la atención y dotación adecuada para 250 beneficiarios en los Centros de Bienestar del departamento.

Igualmente, avanzar en la construcción de 4 nuevos centros de vida que ampliarán la cobertura y mejorarán las condiciones de atención, al tiempo de implementar una estrategia para preservar y transmitir los saberes e historias de nuestros abuelos, reconociendo su valor en la construcción de identidad y tejido social. También, impulsaremos una Política Pública que dignifique y proteja a esta población, asegurando que vivan esta etapa con respeto, cuidado y bienestar.

El Gobierno Departamental reconoce que nuestros adultos mayores son la memoria viva del Magdalena y propende porque su vejez sea sinónimo de dignidad, inclusión y calidad de vida.



Tabla 18. Metas de productos Subprograma Vejez Digna por el Cambio

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subpro-grama	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red Equidad para el Cambio	Vejez Digna por el Cambio	Brindar la atención integral a (400) adultos mayores en cada centro de vida día por año	Adultos mayores atendidos con servicios integrales	410400800	Número de adultos mayores	1,200	2025	3,200	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Brindar la atención integral y dotación adecuada para (250) adultos mayores en los Centros de Bienestar del departamento del Magdalena	Adultos mayores atendidos con servicios integrales	410400800	Número de adultos mayores	1,200	2025	250	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Construir (4) centros de vida para el adulto mayor.	Centros de día para el adulto mayor construidos y dotados	410401500	Número de centros	3	2025	4	Secretaría de Infraestructura
		Implementar (1) estrategia para la consolidación de saberes e historias contados por nuestros abuelos	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Impulsar (1) Política Pública que favorezca a la población Adulto Mayor	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular

Subprograma Pueblo Negro-Afro-Raizal-Palenquero por el Cambio

Reconocer y fortalecer a nuestras comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras es avanzar hacia un Magdalena más justo e incluyente. En el marco del Plan de Desarrollo

Departamental 2026–2027, propugnamos consolidar 4 mesas consultivas como espacios reales de participación y seguimiento, donde estas comunidades tienen voz activa en las decisiones públicas, así como impulsar una Política Pública que garantice sus derechos, promueva su desarrollo y dignifique su identidad. El Gobierno Departamental valora sus raíces, respeta su diversidad y trabaja para que sean protagonistas del cambio en nuestro territorio.

Las comunidades negras en el Magdalena también son objeto de atención en el marco de la Red Equidad con la oferta de servicios y programas sociales que agencia el Departamento con los que se busca potenciar el capital humano en educación, seguridad social en salud, hábitat y servicios públicos domiciliarios, cultura, recreación y deporte, seguridad alimentaria y nutricional, emprendimiento, participación, entre otros.

Tabla 19. Metas de productos Subprograma Pueblo Negro-Afro-Raizal-Palenquero por el Cambio

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red Equidad para el Cambio	Pueblo Negro-Afro-Raizal-Palenquero por el Cambio	Fortalecer (4) mesas consultivas con la población Afrodescendiente como espacio de participación y seguimiento a las acciones públicas	Espacios de participación promovidos	450200100	Número	1	2025	4	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Impulsar (1) Política Pública que favorezca a la población Afrodescendiente	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular

Subprograma Pueblos Ancestrales por el Cambio

Desde el Subprograma de "Pueblos Ancestrales por el Cambio", se priorizan acciones para garantizar derechos y mejorar condiciones de vida de las comunidades de nuestros pueblos originarios, en materia de territorialidad, asistencia técnica en planes de vida de las comunidades Kogui, Wiwa, Arhuaco y Chimila, apoyo a la producción, las condiciones sanitarias en viviendas, así como su acceso a la oferta institucional mediante la gestión de servicios y programas sociales de la Red Equidad.

Tabla 20. Metas de productos Subprograma Pueblos Ancestrales por el Cambio

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red Equidad para el Cambio	Pueblos Ancestrales por el Cambio	Adquirir (4) predios para resguardos indígenas.	Servicio de apoyo financiero para la formalización de la propiedad	170401000	Número de predios	0	2025	4	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Apoyar la revisión técnica de (4) Planes de Vida de las comunidades Kogui, Wiwa, Arhuaco y Chimila	Comunidades indígenas asistidas técnicamente.	450202202	Número	0	2025	4	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Instalar (200) unidades productivas para beneficiar a hogares indígenas	Hogares étnicos con unidades productivas para autoconsumo instaladas.	410305502	Número de unidades	0	2025	200	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Construir (30) unidades sanitarias con saneamiento básico para los pueblos indígenas	Viviendas beneficiadas con la construcción de unidades sanitarias.	400304400	Número	0	2025	30	Secretaría de Infraestructura

Subprograma Cambio sin Barreras y Habitantes de Calle

El Plan persigue aumentar la población con discapacidad certificada, fortalecer el Comité Departamental de Discapacidad para consolidar una institucionalidad más efectiva, entre otras acciones que se complementan con la atención en educación, seguridad social en salud, recreación, deporte, cultura, emprendimiento, intermediación laboral, entre otras.

Así mismo, proponemos crear una instancia de coordinación para la formulación del plan integral de atención a la población habitante de calle que integre oferta pertinente de la Red Equidad del Departamento, de otros aliados para dignificar a esta población vulnerable y su marginalización.

Tabla 21. Metas de productos Subprograma Cambio sin Barreras y Habitantes de Calle

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red Equidad para el Cambio	Cambio sin Barreras y Habitantes de Calle	Certificar la condición de discapacidad a (4.600) personas en el departamento	Valoraciones multidisciplinarias realizadas.	190504002	Número	5,763	2025	4.600	Secretaría de Salud
		Fortalecer (1) Comité Departamental de Discapacidad	Espacios de participación promovidos	450200100	Número	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Crear (1) instancia de Coordinación para formular el plan de atención integral territorial para personas habitantes de calle (PAIPHC)	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Impulsar (1) Política Pública que favorezca a la población en situación de Discapacidad	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular

Subprograma Cambio es Diversidad LGBTIQ+

En el Magdalena avanzamos con respeto y decisión hacia una sociedad donde la diversidad sea reconocida y protegida. Desde el Subprograma "Cambio es Diversidad LGBTIQ+", perseguimos crear espacios reales de diálogo y concertación, como una mesa departamental y una Asamblea Ciudadana Consultiva, que garanticen la participación activa y el ejercicio pleno de derechos de esta población.

También, impulsar una Política Pública que promueva la inclusión y llevar a cabo campañas para erradicar la discriminación y las violencias, reafirmando nuestro compromiso con la dignidad, el respeto y la igualdad. El Gobierno Departamental reconoce la diversidad como una fortaleza y vela porque todas las personas vivan libres, seguras y sin discriminación en el Magdalena.

Tabla 22. Metas de productos Subprograma Cambio es Diversidad LGBTIQ+

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red Equidad para el Cambio	Cambio es Diversidad LGBTIQ+	Crear (1) mesa de diálogo y concertación para la población LGBTIQ+ para el ejercicio pleno de derechos y la erradicación de discriminaciones y violencias.	Espacios de participación promovidos	450200100	Número	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Crear (1) Asamblea Ciudadana Consultiva Departamental por los derechos LGBTIQ+.	Espacios de participación promovidos.	450200100	Número	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Impulsar (1) Política Pública que favorezca a la población LGBTIQ+.	Documentos de planeación realizados	410306700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Realizar (2) campañas en contra de la discriminación y por la protección de los derechos y la dignidad de las personas LGBTIQ+	Beneficiarios potenciales para quienes se gestiona la oferta social	410305200	Número de beneficiarios	2	2025	2	Secretaría de Equidad y Poder Popular

Subprograma Atención a Población Migrante y Retornada

Desde el Subprograma "Atención a Población Migrante y Retornada", vamos a garantizar la atención a 1.500 personas, brindándoles acompañamiento, orientación y acceso a servicios que les permitan reconstruir sus proyectos de vida, atacando la exclusión y propendiendo porque tengan la oportunidad de salir adelante con dignidad.

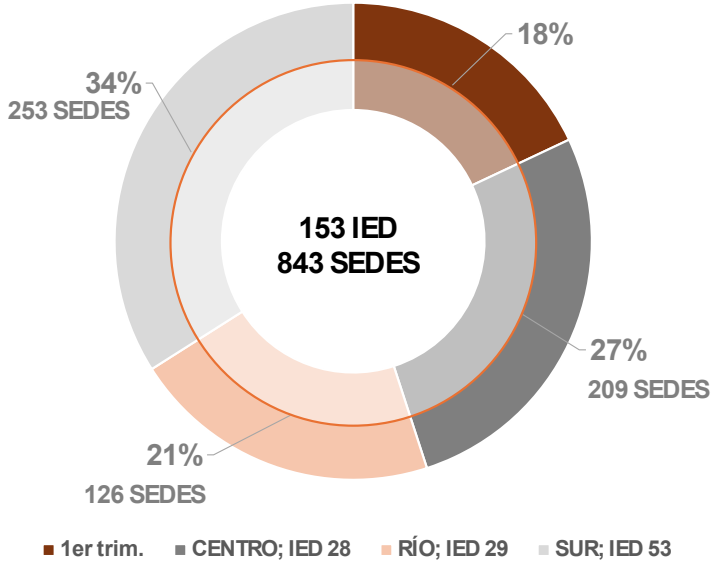
Tabla 23. Metas de productos Subprograma Atención a Población Migrante y Retornada

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red Equidad para el Cambio	Atención a Población Migrante y Retornada	Atender a (1.500) personas de la población migrante y retornada en el departamento del Magdalena	Personas atendidas con oferta institucional	410402600	Número de personas	591	2025	1.500	Secretaría del Interior

Contexto de la Educación

El sistema educativo oficial del departamento del Magdalena está conformado por 153 Instituciones Educativas Departamentales (IED) y 848 sedes educativas, distribuidas a lo largo del territorio en los 28 municipios no certificados, tal como se ilustra a continuación. Cabe resaltar que 9 de estas Instituciones Educativas cuentan con enfoque étnico, en las cuales se atiende población mayoritariamente indígena perteneciente a los pueblos Kogui, Arhuaco, Wayuu y Chimila, en concordancia con el enfoque diferencial y de reconocimiento de la diversidad étnica del departamento.

Ilustración 2. Distribución porcentual de la oferta educativa y IED por Subregiones



Fuente: Boletín Estadístico Sector Educativo - Oficina Cobertura -SED 2024

Tabla 24. Instituciones Educativas Departamentales -IED- por Municipio

Municipio	Número de IED	Nombre de la IED
Algarrobo	3	Institución Educativa Departamental Loma del Bálsamo
		Institución Educativa Departamental Rafael Núñez
		Institución Educativa Departamental Algarrobo
Aracataca	6	Institución Educativa Departamental John F. Kennedy
		Institución Educativa Departamental Gabriel García Márquez De Aracataca
		Institución Educativa Departamental Elvia Vizcaino de Todaro
		Institución Educativa Departamental Etnoeducativo y Pluricultural Gummaku
		Institución Educativa Departamental Rural De Buenos Aires
		Institución Educativa Departamental Fossy Marcos María
Ariguaní	4	Institución Educativa Departamental Técnica Agropecuaria Benjamín Herrera
		Institución Educativa Departamental Liceo Ariguaní
		Institución Educativa Departamental Simón Bolívar
		Institución Educativa Departamental Técnica Agropecuaria Carmen de Ariguaní
Cerro de San Antonio	2	Institución Educativa Departamental de Básica y Media San Antonio
		Centro Educativo Departamental San Antonio
Chivolo	4	Institución Educativa Técnica Departamental Liceo Santander
		Institución Educativa Técnica Departamental San Judas Tadeo
		Institución Educativa Departamental Santa Rosa de Lima
		Institución Educativa Departamental Técnica Francisco José de Caldas
Concordia	4	Institución Educativa Departamental Josefa María Romero de La Cruz
		Institución Educativa Departamental de Básica y Media Santa Cruz de Bálsamo
		Institución Educativa Departamental Luz Marina Caballero
		Institución Educativa Departamental de Básica y Media de Concordia



Municipio	Número de IED	Nombre de la IED
El Banco	15	Institución Educativa Departamental Roberto Robles de Algarrobal
		Institución Educativa Departamental Anaxímenes Torres Ospino
		Institución Educativa Departamental Arcesio Cáliz Amador
		Institución Educativa Departamental Gilberto Acuña Rangel
		Institución Educativa Departamental Lorencita Villegas de Santos
		Institución Etnoeducativa Departamental Mitsilou Campbell
		Institución Educativa Departamental José Benito Barros Palomino
		Institución Educativa Departamental Rural Silvia Cotes de Biswell
		Institución Educativa Departamental Rural Rita Cuello de Vanegas
		Institución Educativa Departamental José de La Paz Vanegas Ortiz
		Institución Educativa Departamental Oscar Pisciotti Numa
		Institución Educativa Departamental Santa Teresa de Jesús
		Institución Educativa Departamental Pablo Niebles de Guayabal
		Institución Educativa Departamental Rural Enrique Quintero Jaimes
		Institución Educativa Departamental Electo Cáliz Martínez
El Piñón	4	Institución Educativa Departamental Sabanas
		Institución Educativa Departamental de Carreto
		Institución Educativa Departamental Agrícola de El Piñón
		Institución Educativa Departamental Rural Cantagallar
El Retén	3	Institución Educativa Departamental Euclides Lizarazo
		Institución Educativa Departamental Roque De Los Ríos Valle
		Institución Educativa Departamental San Juan Bautista
Fundación	9	Institución Educativa Departamental Fundación
		Institución Educativa Departamental John F. Kennedy
		Institución Educativa Departamental Colombia
		Institución Educativa Departamental Sierra Nevada de Santa Marta
		Institución Educativa Departamental 23 de Febrero
		Institución Educativa Departamental Francisco de Paula Santander
		Institución Educativa Indígena y Pluricultural Kankawarwa
		Institución Educativa Departamental Tercera Mixta
		Institución Educativa Departamental Agropecuaria Juan Francisco Ospina

Municipio	Número de IED	Nombre de la IED
Guamal	9	Institución Educativa Departamental Bienvenido Rodríguez
		Institución Educativa Departamental Rural La Rinconada
		Institución Educativa Departamental Rural María Auxiliadora
		Institución Educativa Departamental Nuestra Señora del Carmen
		Institución Educativa Departamental de Ricaurte
		Institución Educativa Departamental Rural San Pedro Apóstol Las Flores
		Institución Educativa Departamental Rural Sagrado Corazón de Jesús
		Institución Educativa Departamental Néstor Rangel Alfaro
		Institución Educativa Departamental Nicolás Mejía Méndez
Nueva Granada	3	Institución Educativa Departamental Técnica Nueva Granada
		Institución Educativa Departamental Agropecuaria Urbano Molina Castro
		Institución Educativa Departamental Pestalozzi
Pedraza	4	Institución Educativa Departamental Técnica Agroecológica José Dadul
		Institución Educativa Departamental de Bomba
		Institución Educativa Departamental Pedro de Heredia
		Institución Educativa Departamental San Pablo
Pijiño del Carmen	5	Institución Educativa Departamental Rural El Brillante
		Institución Educativa Técnica Departamental Agroambiental San José
		Institución Educativa Departamental Rural Santa María
		Institución Educativa Técnico Departamental de Cabrera
		Institución Educativa Departamental Pijiño Del Carmen
Pivijay	8	Institución Educativa Departamental Agropecuaria Otilia Mena Álvarez
		Institución Educativa Departamental Rural San Martin De Loba
		Institución Educativa Departamental Agropecuaria José María Herrera
		Institución Educativa Departamental Sagrado Corazón de Jesús
		Institución Educativa Departamental Agropecuaria Nuestra Señora de Las Mercedes
		Institución Educativa Departamental Rural de Media Luna
		Institución Educativa Departamental María Inmaculada
		Institución Educativa Departamental Liceo Pivijay

Municipio	Número de IED	Nombre de la IED
Plato	6	Institución Etnoeducativa Departamental Agropecuaria Rosa Cortina Hernández
		Institución Educativa Técnica Departamental María Alfaro De Ospino
		Institución Educativa Departamental Luis Carlos Galán Sarmiento
		Institución Educativa Técnico Departamental Gabriel Escobar Ballestas
		Institución Educativa Departamental Víctor Camargo Álvarez
		Institución Educativa Técnica Departamental Juana Arias de Benavides
Puebloviejo	5	Institución Educativa Departamental San José de Puebloviejo
		Institución Educativa Departamental Rural de Palmira
		Institución Educativa Departamental Rural de Niñas Isla del Rosario
		Institución Etnoeducativa Departamental Rural San Juan de Palos Prietos
		Institución Educativa Departamental Rural Tasajera
Remolino	2	Institución Educativa Departamental Juan Manuel Rudas
		Institución Educativa Departamental Baldomero Sanín Cano
Sabanas de San Ángel	5	Institución Educativa Departamental Alberto Caballero de Monte Rubio
		Institución Educativa Departamental Flores de María
		Institución Educativa Departamental La Candelaria
		Institución Educativa Departamental Manuel Salvador Meza Camargo
		Institución Etnoeducativa Departamental Ette Ennaka
Salamina	2	Institución Educativa Técnica Departamental de Guáimaro
		Institución Educativa Departamental de Salamina
San Sebastián de Buenavista	8	Institución Educativa Departamental Andrés Díaz Venero de Leiva
		Institución Educativa Departamental Las Mercedes
		Institución Educativa Departamental Rural San Valentín
		Institución Educativa Departamental Externado Mixto
		Institución Educativa Departamental de La Pacha
		Institución Educativa Departamental de Troncoso
		Institución Educativa Departamental Alfonso López
		Institución Educativa Departamental Rural Luis Millán Vargas

Municipio	Número de IED	Nombre de la IED
San Zenón	5	Institución Educativa Departamental José de la Luz Martínez
		Institución Educativa Departamental Tomas Herrera Cantillo
		Institución Educativa Departamental Rural de Janeiro
		Institución Educativa Departamental Gerardo Valencia Cano
		Institución Educativa Departamental El Horno
Santa Ana	6	Institución Educativa Departamental Celinda Mejía López
		Institución Educativa Departamental San José de San Fernando
		Institución Educativa Departamental María Auxiliadora
		Institución Educativa Técnica Departamental de Germania
		Institución Educativa Departamental Antonio Brujes Carmona
		Institución Educativa Técnica Departamental Rafael Jiménez Altahona
Santa Bárbara de Pinto	5	Institución Educativa Departamental Sagrado Corazón de Jesús
		Institución Educativa Departamental Cienagueta
		Institución Educativa Departamental Nuestra Señora del Carmen
		Institución Educativa Técnica Departamental de Pinto Gilma Royero Solano
		Institución Educativa Departamental Rural Nuestra Señora del Rosario
Sitionuevo	2	Institución Educativa Departamental Rural de Palermo
		Institución Educativa Técnica Departamental San José
Tenerife	6	Institución Educativa Departamental Anuar Rivera Jattar
		Institución Educativa Departamental El Consuelo
		Institución Educativa Departamental Real del Obispo
		Institución Educativa Técnico Departamental Simón Bolívar
		Institución Educativa Departamental María Auxiliadora
		Institución Educativa Departamental Santa Inés
Zapayán	3	Institución Educativa Departamental Liceo Zapayán
		Institución Educativa Departamental Caño de Aguas
		Institución Educativa Departamental Dagoberto Orozco Borja

Municipio	Número de IED	Nombre de la IED
Zona Bananera	15	Institución Etnoeducativa Departamental de Soplador
		Institución Educativa Etnoeducativa Departamental Tucurinca
		Institución Educativa Departamental Rodrigo Vives de Andréis
		Institución Educativa Departamental Las Mercedes
		Institución Etnoeducativa Departamental Rural Guillermo Álvarez
		Institución Educativa Departamental Thelma Rosa Arévalo
		Institución Etnoeducativa Departamental Humberto Velázquez García
		Institución Educativa Departamental Etnoeducativa Santa Rosalía
		Institución Etnoeducativa Departamental José Benito Vives De Andréis
		Institución Educativa Etnoeducativa Departamental Macondo
		Institución Educativa Departamental Armando Estrada Flórez
		Institución Educativa Departamental Ciudad Perdida
		Institución Educativa Departamental Cerro Blanco
		Institución Educativa Departamental San José de Kennedy
		Institución Educativa Departamental Candelaria
Total	153	

Fuente: Secretaría de Educación Departamental.

El análisis del sector educativo departamental identifica como principales frentes de intervención el fortalecimiento de la calidad, la ampliación de la cobertura y el mejoramiento de la infraestructura educativa, en tanto estas variables inciden de manera directa en el desarrollo y el desempeño del sistema educativo del departamento. De forma complementaria, el diagnóstico sectorial aborda problemáticas estructurales como el analfabetismo, la deserción escolar y las limitaciones en la dotación de recursos educativos, lo cual sustenta la priorización de acciones estratégicas orientadas a elevar la calidad educativa y a garantizar el derecho a la educación de la población magdalenense.

En este sentido, el análisis de la información presentada en la tabla siguiente evidencia que durante el período 2018–2024 la tasa de analfabetismo en el departamento del Magdalena ha registrado una tendencia decreciente. En 2018, dicha tasa se ubicó en 18,7% de la población, superando en 0,1 puntos porcentuales el promedio regional y en 8,7 puntos porcentuales el promedio nacional. Para el año 2024, el indicador se sitúa en 14,0%, cifra que continúa siendo superior en 1,1 puntos porcentuales a la media de la región Caribe y en 6,9 puntos porcentuales al referente nacional. No obstante, se resalta una reducción acumulada de 4,7 puntos porcentuales en el período analizado, lo que refleja avances sostenidos en materia de alfabetización.

Tabla 25. Tasa de Analfabetismo (%). Magdalena – Región Caribe - Nacional 2018 – 2024

Años	Magdalena	Región Caribe	Nacional
2018	18,7	18,6	10,0
2019	17,8	17,0	9,3
2020	15,5	14,7	8,4
2021	17,4	15,4	8,4
2022	15,5	14,3	7,7
2023	14,1	13,7	7,5
2024	14,0	12,9	7,1

Fuente: Cuadro elaboración de la Oficina Asesora de Planeación con base en DANE (2024).

En relación con la cobertura educativa, durante el año 2024 el departamento del Magdalena alcanzó una tasa de cobertura bruta promedio, para todos los niveles de escolaridad, del 107,54%, lo cual evidencia la presencia de población estudiantil en condición de extraedad. Este comportamiento indica que el 7,54% de los estudiantes matriculados supera el rango de edad definido por el Ministerio de Educación Nacional para el respectivo nivel educativo, situación asociada a trayectorias educativas interrumpidas y rezago escolar.

En cuanto a la cobertura neta, se registró una tasa del 90,35%, lo que pone de manifiesto que una proporción de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en edad escolar no se encuentra vinculada al sistema educativo formal. La mayor brecha de acceso y permanencia se presenta en el nivel de educación media, donde únicamente el 39,14% de la población habilitada por rango etario está matriculada, evidenciando un desafío estructural para la garantía del derecho a la educación y la continuidad de las trayectorias educativas en el territorio.

En todo el departamento, la deserción académica es un grave problema que afecta los derechos de los NNAJ, y al cual es necesario ponerle la mayor y más urgente atención; ella tiene alta incidencia en la calidad de vida y en el futuro de ellos y sus familias; tiene un nivel muy alto de prioridad que debe ser tema de atención por las autoridades municipales y las instituciones del sector educativo. La deserción de los NNAJ facilita que se vean obligados a abandonar su proceso formativo, a concentrar su tiempo y vida en otras actividades como la lucha contra la precariedad y la pobreza familiar, por la subsistencia, para evadir la criminalidad, la prostitución, el trabajo infantil o el inicio temprano de la vida marital.

En la siguiente tabla, se muestra que de los 175.374 estudiantes matriculados en las 153 IED Oficiales del departamento del Magdalena que operan en los 28 municipios no certificados, 4.640 abandonaron el sistema educativo público departamental en el año 2024 en todos los niveles representado en el 2.65% del total de matriculados.

Tabla 26. Matrículas y deserción por municipios y subregiones

Municipios	Total estudiantes matriculados (1)	Prejardín, Jardín y Transición			Primaria			Secundaria			Media			Número de Estudiantes en deserción (2)	% Estudiantes desertores como parte del total matriculado (2/1)
		# de Estudiantes	% Deserción	# de estudiantes desertados	# de Estudiantes	% Deserción	# de estudiantes desertados	# de Estudiantes	% Deserción	# de estudiantes desertados	# de Estudiantes	% Deserción	# de estudiantes desertados		
SUBREGIÓN NORTE															
Algarrobo	3.756	353	4,14	15	1.648	4,19	69	1.313	1,59	21	442	1,30	6	110	2,94
Aracataca	8.543	889	3,79	34	3.750	3,39	127	3.039	2,87	87	865	2,55	22	270	3,16
El Retén	5.835	688	1,82	13	2.495	1,28	32	1.919	2,39	46	733	4,68	34	125	2,14
Fundación	15.734	1.426	4,73	67	6.884	1,80	124	5.464	0,84	46	1.960	0,66	13	250	1,59
Pueblo viejo	6.187	810	2,86	23	2.875	1,98	57	1.955	3,54	69	547	2,23	12	161	2,61
Zona Bananera	19.233	2.163	2,81	61	8.530	1,76	150	6.503	2,88	187	2.037	3,61	74	472	2,45
SUBTOTAL SR_NORTE	59.288	6.329	3,35	212	26.182	2,14	559	20.193	2,26	456	6.584	2,44	161	1.388	2,34
SUBREGIÓN CENTRO															
Ariguaní	7.571	795	2,05	16	3.185	1,35	43	2.729	2,56	70	862	0,70	6	135	1,79
Chibolo	5.199	510	3,62	18	2.235	1,70	38	1.846	3,86	71	608	6,27	38	166	3,19
Nueva Granada	5.747	603	1,47	9	2.478	1,53	38	2.045	1,76	36	621	0,48	3	86	1,49
Plato	13.694	1.299	1,54	20	6.131	1,60	98	4.710	1,10	52	1.554	1,29	20	190	1,39
Sabanas de San Ángel	4.790	574	1,84	11	2.333	2,02	47	1.458	3,09	45	425	8,25	35	138	2,88
Tenerife	3.690	370	0,27	1	1.523	1,45	22	1.289	1,47	19	508	1,19	6	48	1,30
SUBTOTAL SR_CENTRO	40.691	4.151	1,81	75	17.885	1,60	286	14.077	2,08	293	4.578	2,37	108	763	1,87
SUBREGIÓN RÍO															
Cerro San Antonio	1.916	152	0,00	0	964	6,44	62	615	8,51	52	185	3,26	6	120	6,29
Concordia	2.266	199	1,49	3	862	3,13	27	881	4,43	39	324	6,46	21	90	3,97

Municipios	Total estudiantes matriculados (1)	Prejardín, Jardín y Transición			Primaria			Secundaria			Media			Número de Estudiantes en deserción (2)	% Estudiantes desertores como parte del total matriculado (2/1)
		# de Estudiantes	% Deserción	# de estudiantes desertados	# de Estudiantes	% Deserción	# de estudiantes desertados	# de Estudiantes	% Deserción	# de estudiantes desertados	# de Estudiantes	% Deserción	# de estudiantes desertados		
El Piñón	3.819	300	4,03	12	1.688	2,14	36	1.348	4,31	58	483	4,14	20	126	3,31
Pedraza	1.937	178	0,56	1	902	1,20	11	654	2,91	19	203	2,94	6	37	1,90%
Pivijay	8.050	651	12,52	82	3.494	4,46	156	2.920	6,10	178	985	5,49	54	470	5,83
Remolino	1.673	189	3,73	7	825	3,03	25	478	5,47	26	181	1,10	2	60	3,60
Salamina	1.846	149	2,01	3	825	2,55	21	645	2,02	13	227	1,32	3	40	2,17
Sitionuevo	5.702	504	5,64	28	2.577	3,22	83	2.036	4,57	93	585	2,74	16	220	3,87
Zapayán	2.331	265	3,52	9	992	3,13	31	772	4,28	33	302	1,99	6	79	3,41
SUBTOTAL SR_RÍO	29.540	2.587	5,62	145	13.129	3,44	452	10.349	4,95	512	3.475	3,86	134	1.243	4,21
SUBREGIÓN SUR															
El Banco	16.938	1338	2,67	36	7.435	1,92	143	6.171	3,75	231	1.994	3,27	65	475	2,80
Guamal	6.695	562	3,27	18	2.875	2,23	64	2.324	3,92	91	934	4,29	40	214	3,19
Pijiño del Carmen	4.141	337	1,66	6	1.888	2,71	51	1.428	6,03	86	488	10,68	52	195	4,71
San Sebastián de Buenavista	5.886	702	0,68	5	2.514	0,56	14	1.893	1,25	24	777	6,68	52	94	1,60
San Zenón	3.199	282	1,42	4	1.419	2,48	35	1.104	4,34	48	394	2,08	8	95	2,98
Santa Ana	6.113	534	1,92	10	2.668	2,14	57	2.170	2,07	45	741	1,49	11	123	2,02
Santa Bárbara de Pinto	2.883	229	3,95	9	1.181	1,53	18	1.114	0,99	11	359	3,06	11	49	1,70
SUBTOTAL SR_RÍO	45.855	3.984	2,20	88	19.980	1,91	382	16.204	3,31	536	5.687	4,21	240	1.246	2,72
GRAN TOTAL	175.374	17.051	3,05	521	77.176	2,18	1.680	60.823	2,95	1.797	20.324	3,16	643	4.640	2,65

Fuente: Secretaría de Educación del Magdalena / Cobertura en cifras por Municipios y departamentos 2024 y 2025

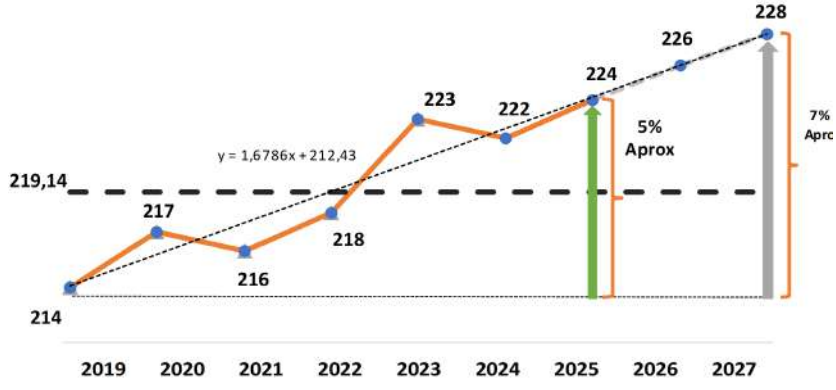
Al analizar el abandono por niveles educativos encontramos el de la Media ha sido el que presentó el mayor porcentaje (3,16%), seguido del Prejardín, Jardín y Transición (3,05%), Secundaria (2,95%) y la básica primaria (2,18%). Desde el punto de vista municipal los municipios de El Banco, Zona Bananera y Pivijay, fueron los que registraron los mayores números de estudiantes que desertaron, mientras que Pedraza, Salamina, Tenerife y Santa Bárbara de Pinto fueron los territorios con menor abandono estudiantil.

Al revisar los resultados relacionados con la calidad educativa; el análisis de los resultados históricos de las Pruebas Saber 11 en el Departamento del Magdalena evidencian una tendencia general de mejoramiento progresivo en el desempeño académico de los estudiantes, con fluctuaciones moderadas en algunos años, pero con una trayectoria positiva sostenida que se consolida a partir del año 2020.

Entre 2019 y 2025, los resultados de las Pruebas Saber 11 en el Departamento del Magdalena evidencian una tendencia general de mejoramiento gradual en el desempeño académico, al pasar de 214 puntos en 2019 a 224 puntos en 2025, lo que representa un incremento acumulado de 10 puntos. El periodo 2019–2021 mostró un comportamiento relativamente estable, influenciado por factores estructurales y por las afectaciones derivadas de la pandemia de COVID-19, mientras que a partir de 2022 se identifica un repunte significativo, asociado a la recuperación de aprendizajes, el retorno sostenido a la presencialidad y el fortalecimiento de acciones pedagógicas orientadas a las competencias evaluadas.

Ilustración 3. Resultados pruebas saber grado 11 Departamento del Magdalena 2019 - 2025

Año	Resultado	Promedio
2019	214	219.14
2020	217	219.14
2021	216	219.14
2022	218	219.14
2023	223	219.14
2024	222	219.14
2025	224	219.14
2026	226	Pronóstico
2027	228	



Fuente: Secretaría de Educación del Magdalena con base en: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación -ICFES-

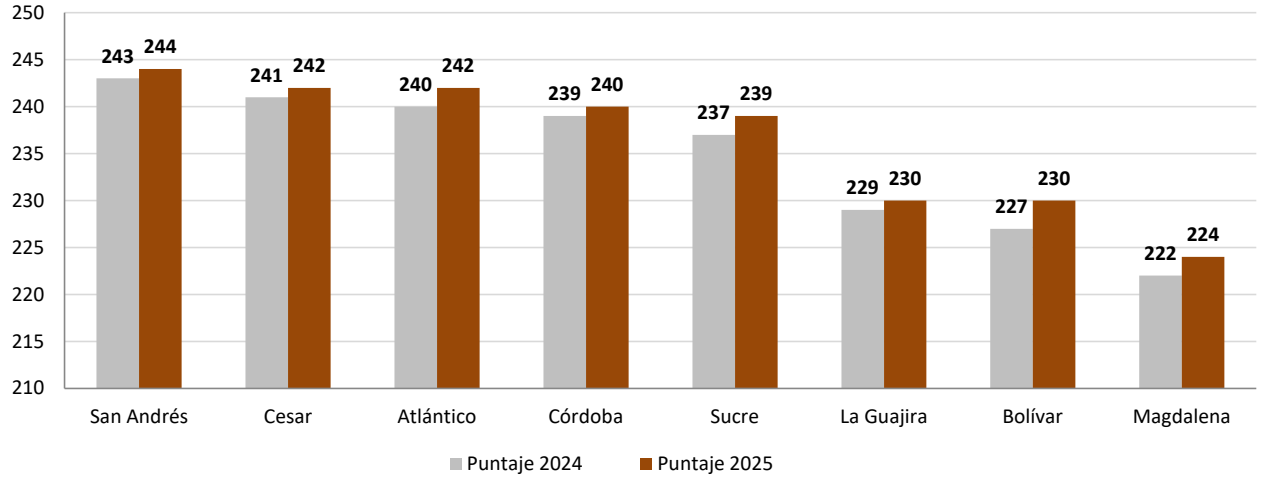
Estos resultados positivos observados en el desempeño académico de los estudiantes del Departamento del Magdalena durante el período 2019–2025, reflejados en la tendencia gradual de mejoramiento en las Pruebas Saber 11, se encuentran directamente asociados a la gestión sostenida y estratégica adelantada por la Administración Departamental, orientada al fortalecimiento de la calidad educativa, la recuperación de aprendizajes y la preparación académica de

los estudiantes de educación media. Esta gestión se ha materializado en el diseño e implementación de estrategias integrales de intervención pedagógica, seguimiento académico y movilización institucional, con enfoque territorial y participación activa de las comunidades educativas.

En este contexto, la implementación de la estrategia "Movilización Social por la Calidad" constituye un hito relevante dentro de las acciones de mejoramiento, al consolidar un modelo de intervención estructurado que articula diagnóstico académico, refuerzo pedagógico, formación docente, dotación de recursos educativos, uso de herramientas tecnológicas y procesos de motivación y reconocimiento académico. De acuerdo con los registros del informe de ejecución del proyecto, esta estrategia permitió impactar de manera directa a 9.013 estudiantes de grado once, 365 docentes y 230 directivos docentes, con cobertura institucional en las 153 Instituciones Educativas Oficiales del departamento, mediante la aplicación de simulacros Saber, jornadas de refuerzo académico presencial y virtual, acceso a plataformas educativas, acompañamiento pedagógico y desarrollo de competencias tipo Mega Olimpiadas del Saber, fortaleciendo de manera sistemática las competencias evaluadas en las pruebas externas y contribuyendo al mejoramiento progresivo de los resultados académicos del departamento.

No obstante, al analizar el desempeño del Magdalena en el contexto regional Caribe, se evidencian brechas persistentes frente a otros departamentos. En 2024, con un puntaje de 222, el Magdalena se ubicó por debajo del promedio regional (≈235 puntos) y ocupó la última posición entre los departamentos de la región, superado por territorios como San Andrés, Cesar, Atlántico y Córdoba. En 2025, aunque el departamento mejora a 224 puntos, manteniendo una variación positiva de 2 puntos, continúa en la posición más baja de la Región Caribe, lo que confirma que el ritmo de avance, si bien favorable, resulta insuficiente para cerrar las brechas regionales de calidad educativa.

Gráfica 15. Resultados pruebas saber grado 11 Región Caribe 2024 - 2025



Fuente: Secretaría de Educación del Magdalena /Área de Calidad Educativa;
Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación – ICFES

Desde una perspectiva nacional, el análisis comparativo por departamentos para 2024–2025 refuerza este diagnóstico. Mientras departamentos como Cundinamarca, Boyacá, Casanare y Norte de Santander superan los 260 puntos, el Magdalena se mantiene en el segmento inferior del ranking nacional, cercano a departamentos con mayores desafíos estructurales. A pesar de presentar una mejora interanual, el departamento se sitúa por debajo de la mayoría de los territorios del país, incluso frente a departamentos con contextos socioeconómicos comparables, lo que evidencia rezagos históricos en los resultados de aprendizaje y en la consolidación de procesos de calidad educativa.

Tabla 27. Ranking Departamental de Resultados Pruebas Saber 11 2024-2025

PUESTO	DEPARTAMENTO	2024	2025	PTOS DIFERENCIA
1	CUNDINAMARCA	269	268	-1
2	BOYACÁ	266	266	0
3	CASANARE	260	266	6
4	NORTE DE SANTANDER	262	264	2
5	QUINDÍO	263	264	1
6	SANTANDER	264	264	0
7	HUILA	257	259	2
8	META	255	257	2
9	ARAUCA	256	256	0
10	VALLE	252	256	4
11	PUTUMAYO	252	253	1
12	CALDAS	251	253	2
13	NARIÑO	253	251	-2
14	GUAVIARE	246	250	4
15	ANTIOQUIA	245	245	0
16	CESAR	241	244	3
17	TOLIMA	242	243	1
18	CAQUETÁ	240	243	3
19	CÓRDOBA	239	242	3
20	SAN ANDRÉS	243	242	-1
21	ATLÁNTICO	240	240	0
22	RISARALDA	239	240	1

PUESTO	DEPARTAMENTO	2024	2025	PTOS DIFERENCIA
23	SUCRE	237	239	2
24	BOLIVAR	227	230	3
25	LA GUAJIRA	229	230	1
26	CAUCA	228	228	0
27	AMAZONAS	220	225	5
28	MAGDALENA	222	224	2
29	GUAINÍA	219	221	2
30	VICHADA	221	219	-2
31	VAUPÉS	218	217	-1
32	CHOCÓ	200	200	0

Fuente: Secretaría de Educación del Magdalena - Área de Calidad Educativa; ICFES

En síntesis, el Departamento del Magdalena ha logrado avances reales y verificables en la calidad educativa, gracias a una gestión departamental estructurada y coherente. El reto estratégico no es iniciar nuevas acciones, sino profundizar, sostener y escalar las estrategias existentes, con un enfoque territorial, diferencial y de largo plazo, que permita cerrar brechas regionales y nacionales y consolidar al sistema educativo departamental como motor del desarrollo humano y social del territorio.

Por tal razón, es necesario seguir trabajando en el fortalecimiento sostenido de la calidad educativa en el Departamento del Magdalena mediante la consolidación de estrategias pedagógicas, institucionales y territoriales que permitan mejorar el desempeño académico de los estudiantes de educación media, reducir brechas regionales y elevar el posicionamiento del departamento en las Pruebas Saber 11 entre 2026 y 2027.

En ese orden de ideas es importante seguir trabajando en la continuidad anual de diagnósticos, refuerzos y simulacros, con metas explícitas de mejora por institución educativa y subregión, en la priorización de las instituciones educativas con mayores brechas, mediante acompañamiento pedagógico intensivo, fortalecimiento curricular y articulación con educación superior, técnica y tecnológica, en orientar los procesos de capacitación o la formación docente a la mejora directa de competencias evaluadas en Saber 11 y al uso pedagógico de los resultados para la toma de decisiones, en la reducción brechas territoriales, mediante esquemas diferenciales de intervención para zonas rurales y subregiones con mayores niveles de vulnerabilidad, garantizando acceso efectivo a recursos pedagógicos, tecnológicos y conectividad, en la consolidación de un sistema departamental de seguimiento a la calidad educativa, que integre resultados Saber, indicadores internos de desempeño y alertas tempranas, permitiendo una gestión educativa basada en evidencia y en el fortalecimiento de la motivación y la excelencia académica, ampliando estrategias de reconocimiento, competencias pedagógicas y estímulos al mérito estudiantil y docente, como mecanismo para elevar expectativas y desempeño.

Educación Superior

En el departamento del Magdalena persiste una desconexión estructural entre la oferta de educación postsecundaria y las dinámicas productivas, sociales y territoriales, lo que limita el impacto de la formación superior en la transformación económica, la generación de empleo de calidad y la superación de la pobreza. Esta situación se ve agravada por la ausencia de un marco normativo y programático de largo plazo que garantice la sostenibilidad, continuidad y coherencia de las políticas y proyectos estratégicos orientados al fortalecimiento del sistema de educación superior en el territorio.

El tránsito de la educación media a la educación superior continúa enfrentando barreras geográficas, económicas y sociales, especialmente en municipios no certificados y zonas rurales dispersas, donde el acceso a instituciones de educación superior es limitado y los costos asociados al desplazamiento, matrícula y sostenimiento representan un obstáculo significativo para los jóvenes y sus familias. Asimismo, la oferta académica aún presenta debilidades en su articulación con el sector productivo y en la incorporación de modelos de formación dual que faciliten la inserción laboral temprana, contribuyendo a la persistencia de ciclos de informalidad y baja productividad.

En cuanto al comportamiento del indicador de cobertura bruta, el departamento evidenció una tendencia general de crecimiento durante el período 2020–2024, con leves fluctuaciones interanuales. En 2020, la cobertura se situó en 29,40%, reflejando un bajo nivel de acceso de la población en edad típica a programas de educación superior. En 2021 aumentó a 31,38% y en 2022 alcanzó 34,16%, consolidando una tendencia positiva con un incremento acumulado de 4,76 puntos porcentuales frente a 2020. En 2023 se presentó una leve disminución a 33,22%; sin embargo, en 2024 la cobertura retomó su tendencia creciente, ubicándose en 34,27%, el nivel más alto del período analizado. En términos globales, entre 2020 y 2024 el departamento registró un aumento de 4,87 puntos porcentuales, lo que constituye un avance significativo en materia de acceso, aunque insuficiente frente a los desafíos estructurales de equidad, permanencia y graduación oportuna.

Tabla 28. Cobertura Bruta Educación Superior en el Magdalena 2024

Año	Cobertura
2020	29,40%
2021	31,38%
2022	34,16%
2023	33,22%
2024	34,27%

Fuente: SNIES – Mineducación, base de datos de la MDD del DNP

Es importante destacar que la Administración Departamental ha realizado una inversión significativa en el fortalecimiento de la infraestructura para la educación superior, orientada a ampliar la cobertura y mejorar las condiciones de acceso en el territorio. Como resultado de estos esfuerzos, actualmente se encuentran en funcionamiento los campus universitarios en los municipios de El Banco y Plato, lo que representa un avance estratégico en el proceso de regionalización de la educación superior y en la reducción de brechas territoriales, facilitando oportunidades de formación para la población del sur y centro del departamento. Esta apuesta por la descentralización educativa constituye un paso fundamental hacia un modelo más equitativo e inclusivo.



Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por la

Educación para Superar la Pobreza



La Movilización por la Educación para Superar la Pobreza reconoce la educación como el principal motor de transformación social y crecimiento económico sostenible. La educación no solo transmite conocimientos, sino que fortalece la formación cultural, ética y ciudadana de las personas, permitiéndoles participar activamente en la vida democrática y construir proyectos de vida dignos.

En términos estructurales, la educación constituye el mecanismo más efectivo para combatir las desigualdades económicas y sociales, cerrar brechas territoriales y ampliar las oportunidades de movilidad social. A través de ella se generan capacidades que facilitan la inserción y el ascenso en el mercado laboral, mejorando los ingresos y, en consecuencia, las condiciones de calidad de vida de la población.

En un contexto global caracterizado por avances acelerados en ciencia, tecnología, comunicaciones e innovación, no es posible hablar de desarrollo sin un sistema educativo que empodere el capital humano y lo prepare para enfrentar los desafíos de la transformación productiva y digital. Las sociedades que han alcanzado mayores niveles de bienestar han consolidado, mediante la educación, verdaderas economías del conocimiento, con estructuras productivas dinámicas y sostenibles.

Para el Departamento del Magdalena, esta Movilización implica profundizar la construcción de un proyecto educativo pertinente, contextualizado y coherente con sus realidades territoriales, sociales, culturales y étnicas. Se trata de democratizar el acceso al conocimiento, fortalecer la formación integral y generar capacidades que impulsen el crecimiento económico y el desarrollo social, elevando de manera sostenida los niveles de bienestar de todos los magdalenenses durante el período 2026–2027.

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 29. Metas de Resultados Movilización Por la Educación para Superar la Pobreza

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Aumentar el número de personas mayores de 15 años de edad alfabetizadas	Personas beneficiarias con modelos de alfabetización	Número	SED Magdalena	NA	32.912	2025	NA	Positivo	Social	42.212
Mejorar el desempeño de estudiantes en las Pruebas Saber 11	Promedio de las pruebas Saber 11	Número	ICFES 2025	261	224	2025	-14,18%	Negativo	Social	233
Incrementar la cobertura escolar neta total en los 28 municipios no certificados en educación	Cobertura neta total en educación	Porcentaje	Cobertura en cifras 2025 SIMAT 2025	88,21%	88,00%	2025	-0,24%	Negativo	Social	90,00%
Aumentar el acceso a la educación superior, técnica y tecnológica	Tasa de cobertura en educación superior	Tasa	MEN Estadísticas generales de educación superior, Perfil Departamento del Magdalena 2024	57,53%	34,27%	2024	-40,43%	Negativo	Social	39,94%

Programa Cambio por la Educación de Calidad

Este Programa contiene en seis Subprogramas veintiocho (28) metas de productos que abarcan desde la apuesta por continuar la reducción del analfabetismo adulto en el Magdalena, como atender necesidades especiales de educación a través de diversas metodologías pedagógicas, mejorar la infraestructura y dotación escolar, asegurar la permanencia de los estudiantes dentro del año lectivo mediante alimentación escolar, continuar con saltos de calidad a través de la cualificación docente, el desarrollo de habilidades en tecnologías que apliquen matemáticas, conocimientos, apropiación científica, a la par que se pretende aumentar el aprendizaje del inglés y adelantar acciones conducentes a la mejor gestión escolar y educativa.

Subprograma Hacia un Territorio Libre de Analfabetismo

No hay transformación social sin educación y en el Magdalena estamos decididos a cerrar las brechas que por años han limitado las oportunidades de nuestra gente. Dentro del Subprograma "Hacia un Territorio Libre de Analfabetismo" nos proponemos alfabetizar a 9.300 adultos y jóvenes mayores de 15 años en todo el departamento como un paso firme hacia la equidad, porque enseñar a leer y escribir es abrir la puerta al conocimiento, al empleo y a una mejor calidad de vida, construyendo un Magdalena donde la educación llegue a todos y se convierta en la herramienta más poderosa para superar la pobreza.

Tabla 30. Metas de Productos Subprograma Hacia un Territorio Libre de Analfabetismo

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Educación de Calidad	Hacia un Territorio Libre de Analfabetismo	Alfabetizar a 9.300 adultos y jóvenes mayores de 15 años del Departamento del Magdalena	Personas beneficiarias con modelos de alfabetización	220103200	Número	32.912	2025	9.300	Secretaría de Educación

Subprograma Educación incluyente para la Vida

La educación en el Magdalena debe ser para todos, sin barreras y con oportunidades reales desde la primera infancia. Con el Subprograma "Educación Incluyente para la Vida", se prioriza la atención a estudiantes con discapacidad y talentos excepcionales, el acceso desde los primeros años con la implementación de los grados de prejardín y jardín en 20 nuevas instituciones educativas oficiales, así como fortalecer tres instituciones indígenas para el desarrollo de programas integrales de primera infancia, para avanzar hacia un sistema educativo más justo, incluyente y pertinente para todos los magdalenenses.

Tabla 31. Metas de Productos Subprograma Educación incluyente para la Vida

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Educación de Calidad	Educación incluyente para la Vida	Mejorar la atención de a 3.316 Estudiantes con discapacidad y talentos excepcionales	Beneficiarios de apoyo pedagógico para la oferta de educación inclusiva para preescolar, básica y media	220108401	Número	2.230	2025	3.316	Secretaría de Educación
		Implementar los grados de prejardín y jardín en 20 Instituciones Educativas Oficiales más	Número de instituciones educativas oficiales	220103701	Número	67	2025	20	Secretaría de Educación
		Asistir técnicamente a tres (3) Instituciones Indígenas del Departamento en el desarrollo de un programa integral de primera infancia	Número de instituciones educativas oficiales	220103701	Número	1	2025	3	Secretaría de Educación

Subprograma Cambio en los ambientes escolares

Transformar la educación también implica dignificar los espacios donde aprenden nuestros niños, niñas y jóvenes. Mediante el Subprograma "Cambio en los Ambientes Escolares", se garantiza la conectividad digital, fortalece la dotación de mobiliario escolar en 153 instituciones oficiales desde la primera infancia hasta la educación media, la ampliación de la oferta escolar con nueva infraestructura y el mejoramiento de 90 instituciones educativas en todo el departamento. Así, tendremos entornos escolares más dignos, modernos y adecuados, para mejores condiciones en las que se enseña y se aprende.

Tabla 32. Metas de Productos Subprograma Cambio en los ambientes escolares

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Educación de Calidad	Cambio en los ambientes escolares	Garantizar en 300 sedes educativas el servicio de conexión a internet	Establecimientos educativos conectados a internet	220105001	Número	291	2025	300	Secretaría de Educación
		Dotar a 100 Instituciones Educativas de zonas wi-fi en el marco de la estrategia de conexión total	Establecimientos educativos conectados a internet	220105001	Número	0	2025	100	Secretaría de Educación
		Fortalecer la dotación con mobiliario escolar de primera infancia (a escala) Primaria, secundaria y media a 153 Instituciones Educativas Oficiales	Sedes dotadas con mobiliario	220106903	Número	153	2025	153	Secretaría de Educación
		Construir (10) colegios en el departamento del Magdalena	Sedes educativas nuevas construidas	220105100	Número de sedes	4	2025	10	Secretaría de Infraestructura
		Mejorar la infraestructura de (110) IED o sedes en el departamento del Magdalena.	Sedes educativas mejoradas	220105200	Número de sedes	25	2025	110	Secretaría de Infraestructura

Subprograma PAE del Cambio

Garantizar que nuestros niños y jóvenes permanezcan en las aulas también significa asegurar su bienestar y nutrición. Con el Subprograma "PAE del Cambio" en los 28 municipios no certificados del departamento aseguramos que miles de estudiantes reciban una alimentación adecuada durante su jornada educativa, incluyendo estudiantes en territorios indígenas de paz, reconociendo sus particularidades y garantizando su derecho a una educación con condiciones dignas.

Tabla 33. Metas de Productos Subprograma PAE del Cambio

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Educación de Calidad	PAE del Cambio	Implementar el Programa de Alimentación Escolar (PAE) en los 28 municipios no certificados en educación del departamento del Magdalena	Estudiantes beneficiados del programa de alimentación escolar	220102805	Número	135.786	2025	135.786	Oficina de Programas de Alimentación
		Beneficiar (4.448) estudiantes con alimentación escolar en los territorios indígenas de paz en el departamento del Magdalena	Estudiantes beneficiados del programa de alimentación escolar	220102805	Número	1.143	2025	4.448	Oficina de Programas de Alimentación

Subprograma Ruta del Cambio para la Calidad Educativa

La calidad educativa es la base sobre la cual construimos un mejor futuro para el Magdalena. Con el Subprograma "Ruta del Cambio para la Calidad Educativa" se prioriza la realización de simulacros para pruebas Saber, fortalecer a nuestros docentes con procesos de formación y profesionalización, impulsar la innovación con semilleros STEM+E+IA (sigla en inglés de *Science* -ciencia-, *Technology* -tecnología-, *Engineering* -ingeniería-, *Mathematics* -matemáticas-, más *Ethics* -ética- e inteligencia artificial), la formación de estudiantes y docentes en estas áreas y la implementación de programas de bilingüismo. Así mismo, promovemos espacios de reconocimiento, el uso pedagógico del ajedrez, la cátedra para la paz y el fortalecimiento de la convivencia escolar en las instituciones educativas oficiales.

Un conjunto de metas y acciones para fortalecer procesos pedagógicos y desarrollo de nuevas habilidades críticas en la educación del siglo XXI.

Tabla 34. Metas de Productos Subprograma Ruta del Cambio para la Calidad Educativa

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Educación de Calidad	Ruta del Cambio para la Calidad Educativa	Beneficiar a 38.410 estudiantes con la realización de simulacros para pruebas Saber	Estudiantes evaluados a través de simulacros	220107309	Número	19.205	2025	38.410	Secretaría de Educación
		Desarrollar programas de actualización y perfeccionamiento académico para (7.547) docentes y directivos docentes de las Instituciones Educativas del Magdalena	Docentes y agentes educativos de educación inicial, preescolar, básica y media beneficiados con estrategias de mejoramiento de sus capacidades	220107400	Número	5.000	2025	7.547	Secretaría de Educación
		Profesionalizar a 370 normalistas de la planta docente del Departamento del Magdalena	Docentes y agentes educativos de educación inicial, preescolar, básica y media beneficiados con estrategias de mejoramiento de sus capacidades	220107400	Número	0	2025	370	Secretaría de Educación
		Realizar 2 foros Departamentales de Educación	Eventos realizados	220103305	Número	2	2025	2	Secretaría de Educación
		Realizar dos eventos de reconocimiento y premiación de los mejores estudiantes y docentes del Departamento del Magdalena	Eventos realizados	220103305	Número	2	2025	2	Secretaría de Educación
		Promover en las 153 Instituciones Educativas Oficiales del Magdalena la práctica del ajedrez con enfoque pedagógico	Establecimientos educativos apoyados para la implementación de modelos de innovación educativa	220104700	Número	0	2025	153	Secretaría de Educación

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
		Implementar un programa de Bilingüismo en 10 Instituciones Educativas del Departamento	Estudiantes beneficiados con estrategias de promoción del bilingüismo	220103400	Número	0	2025	3.617	Secretaría de Educación
		Incrementar la organización de 80 nodos de primera infancia del colectivo pedagógico para el fortalecimiento del autoaprendizaje docente	Número de instituciones educativas oficiales	220103701	Número	18	2025	98	Secretaría de Educación
		Crear 60 semilleros STEM+E+IA en las Instituciones Educativas del Departamento del Magdalena	Instituciones educativas asistidas técnicamente en innovación educativa	220108100	Número	0	2025	60	Secretaría de Educación
		Capacitar a 180 docentes de Instituciones Educativas del Magdalena en STEM+E+IA	Docentes y agentes educativos de educación inicial, preescolar, básica y media beneficiados con estrategias de mejoramiento de sus capacidades	220107400	Número	150	2025	180	Secretaría de Educación
		Formar a 1.000 estudiantes en STEM+E+ IA	Personas capacitadas	229905800	Número	0	2025	1,000	Secretaría de Educación
		Asistir técnica y pedagógicamente a 153 Instituciones Educativas en la implementación de la Catedra por la Paz	Instituciones educativas asistidas técnicamente en innovación educativa	220104602	Número	44	2025	153	Secretaría de Educación
		Asistir técnica y pedagógicamente a 153 Instituciones Educativas en la resignificación de los PEI	Instituciones educativas asistidas técnicamente en innovación educativa	220104602	Número	0	2025	153	Secretaría de Educación

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
		Asistir técnica y pedagógicamente a 153 Instituciones Educativas en la actualización de manuales de convivencia	Sedes educativas apoyadas en la implementación de la ruta de atención integral para la convivencia escolar	220108100	Número	44	2025	153	Secretaría de Educación
		Beneficiar a 4.415 estudiantes con jornadas escolares complementarias	Personas capacitadas	229905800	Número	4.415	2025	4.415	Secretaría de Educación

Subprograma Modernización Institucional

Estamos dando un paso clave hacia la transformación digital del sector educativo, mediante la implementación de una plataforma de seguimiento y gestión del servicio de conexión a internet en las Instituciones Educativas Oficiales, herramienta que nos permitirá mejorar el control, la eficiencia y la calidad del servicio, garantizando que la conectividad llegue de manera oportuna y efectiva a nuestros estudiantes. Así avanzamos hacia un sistema educativo más moderno, transparente y alineado con los desafíos del presente.

Tabla 35. Metas de Productos Subprograma Modernización Institucional

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Educación de Calidad	Modernización Institucional	Implementar una plataforma de seguimiento y gestión al servicio de conexión a internet en las Instituciones Educativas Oficiales	Secretarías de Educación certificadas con acompañamiento en educación preescolar, básica y media	220100615	Número	0	2025	1	Secretaría de Educación

Programa Cambio por la Educación Superior, Técnica y Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano

El Programa de Cambio en la Educación Superior, Técnica y Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano parte de los importantes avances que ha dado el Departamento para ampliar la oferta de educación superior con la apertura de centros universitarios subregionales (los primeros con sede en Plato y El Banco), para seguir incrementando dicha oferta para hacer realidad el sueño de estudiar desde nuestra provincia.

Adicionalmente, el Programa va más allá de lo avanzado a la fecha y propone a la sociedad magdalenense discutir y generar una política pública de educación postsecundaria, que de un norte estratégico al Magdalena para seguir avanzando en la ampliación de cobertura, que significa más oportunidades para nuestros jóvenes, prospectar las ofertas formativas inmediatas y futuras considerando los avances tecnológicos y cambios en la sociedad y la economía, las nuevas competencias y destrezas que ello demanda y fortalecer la articulación con el sector productivo y empresarial, tanto para la formación pertinente como para promover una vinculación al mundo laboral y emprendedor ajustada a las transformaciones que se suceden vertiginosamente.

Subprograma Universidad y Competencias para el Cambio

Mediante el Subprograma de "Universidad y Competencias para el Cambio" se continuará el fortalecimiento de la educación postsecundaria básica y media mediante nuevas sedes universitarias subregionales que, con el concurso de los aliados académicos y empresariales, permitirán ampliar la oferta académica superior y tecnológica, con formación dual aula-empresa y brindar apoyo mediante las Becas del Cambio, de manera que 4-500 nuevos estudiantes se sumen a la educación superior. Igualmente, por primera vez, se adelantará una política pública de educación postsecundaria que ayudará al Magdalena a tener un norte estratégico en materia de cobertura, calidad y desarrollo de un modelo educativo pertinente que no solo brinde oportunidades de formación en este nivel que hasta hace poco no existían, sino que contribuya a la transformación competitiva de las subregiones del departamento.



Tabla 36. Metas de Productos Subprograma Universidad y Competencias para el Cambio

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Educación de Calidad	Universidad y Competencias para el Cambio	Construir (1) sede universitaria subregional	Sedes de instituciones de educación superior construidas.	220207100	Número de sedes	0	2025	1	Secretaría de Infraestructura
		Adoptar e implementar la Política Pública de Educación Postsecundaria del Magdalena	Documentos de planeación elaborados	220208600	Número de documentos	NA	2025	1	Agencia de Educación Superior
		Vincular a (4.500) nuevos estudiantes al sistema de educación superior del departamento	Alumnos atendidos	220205500	Número de alumnos	1.706	2025	4.500	Agencia de Educación Superior
		Vincular a (1.000) nuevos estudiantes de educación media a la articulación con el sistema de educación postsecundaria del departamento	Alumnos atendidos	220205500	Número de alumnos	NA	2025	1.000	Agencia de Educación Superior
		Implementar (2) trayectos formativos por cualificaciones con programas de formación bajo modalidad dual (50% aula - 50% empresa)	Programas y proyectos de educación o investigación articulados con el sector productivo	220206700	Número de programas y proyectos	NA	2025	2	Agencia de Educación Superior
		Puesta en operación y desarrollo del modelo académico de (3) campus universitarios subregionales con infraestructura y dotación completa	Sedes de instituciones de educación superior dotadas	220205100	Número de sedes	NA	2025	3	Agencia de Educación Superior

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
		Beneficiar a (2.000) estudiantes adscritos a los campus universitarios subregionales con becas del Cambio o con estrategias de acceso y permanencia	Beneficiarios de estrategias o programas de apoyo financiero para la permanencia en la educación superior	220206100	Número de beneficiarios	NA	2025	2.000	Agencia de Educación Superior

Contexto de la Salud

Mal estado de la infraestructura de la red pública hospitalaria departamental

A pesar de la organización administrativa del departamento en cinco subregiones, la interrelación y prestación de servicios entre los hospitales de primer, segundo y tercer nivel, ubicados en cada municipio, no se ajusta a esta distribución geográfica.

Lo anterior se ve desmejorado por las deficiencias en la infraestructura de la red pública hospitalaria departamental en el Magdalena, la cual enfrenta arduos desafíos debido a su mal estado, lo que impacta negativamente en la calidad de la atención médica ofrecida a la población. Algunos hospitales y centros de salud presentan deficiencias en sus instalaciones, incluyendo problemas estructurales, falta de equipamiento adecuado y carencia de mantenimiento. Esta situación no solo dificulta la prestación de servicios de salud eficientes, sino que también pone en riesgo la seguridad y el bienestar de pacientes y personal médico.

En respuesta, la Administración Departamental ha venido estructurando y gestionado proyectos estratégicos de inversión orientados al fortalecimiento de la red pública hospitalaria. A la fecha, se encuentran garantizados recursos para la construcción de dos hospitales locales y la adecuación integral de otro, así como para la intervención y mejoramiento de varios puestos y centros de salud. De manera complementaria, se han asegurado recursos destinados a la dotación y reposición de equipos biomédicos, con el propósito de mejorar la capacidad diagnóstica y terapéutica, ampliar la cobertura efectiva y avanzar en el cierre de brechas en salud en el territorio departamental.

Adicionalmente, la debilidad del sistema de referencia y contrarreferencia constituye un factor estructural que limita la efectividad de la red de servicios de salud en el departamento del Magdalena. La insuficiente articulación entre los diferentes niveles de atención, desde los centros de salud de baja complejidad hasta las instituciones hospitalarias de mediana y alta complejidad, obstaculiza el flujo oportuno de los pacientes y afecta la continuidad e integralidad de la atención. Esta situación genera demoras en la confirmación diagnóstica y en el inicio de tratamientos, así como fallas en el seguimiento clínico de los casos, incrementando el riesgo de complicaciones y resultados adversos en salud. En consecuencia, se hace necesario fortalecer los mecanismos de coordinación, información y gestión de la red prestadora, con el fin de garantizar una atención más oportuna, resolutiva y centrada en el usuario.

Desarticulación de la red pública hospitalaria en el departamento del Magdalena

En consonancia con lo anterior, existe una desarticulación de la red pública hospitalaria que se compone de un total de 34 hospitales en la jurisdicción, donde 27 están bajo la administración directa de la Gobernación del Magdalena. Dicha desarticulación se manifiesta como un desafío multifacético que compromete la eficacia y eficiencia en la atención sanitaria, la cual refleja una falta de coordinación integral en la prestación de servicios de salud.

La falta de protocolos estandarizados y la escasa comunicación entre las instituciones de salud contribuyen a la fragmentación de los servicios, afectando la capacidad de respuesta ante emergencias y la optimización de recursos.

Es evidente la necesidad de implementar estrategias de integración y coordinación tanto a nivel administrativo como en la prestación de servicios para fortalecer la cohesión y sinergia en la red hospitalaria del departamento del Magdalena. Esta necesidad se ve respaldada por las políticas del Gobierno Nacional desde el año 2023, las cuales están acompañando el modelo de Atención Primaria en Salud (APS) con recursos de cofinanciación destinados al mejoramiento de infraestructura, dotación y operación de equipos extramurales. Estas medidas permitirán ampliar la cobertura en espacio territorial, población y servicios médicos resolutivos, logrando mejores resultados en el cuidado de la salud y una percepción favorable por parte de la ciudadanía.

En este contexto, se destaca especialmente la importancia de la Gestión Social Integral, la cual implica un enfoque holístico que va más allá de la atención médica tradicional. Los programas de salud financiados incluyen todas las poblaciones y problemáticas sociales del territorio, desde gestantes y primera infancia hasta adultos, abordando temas como el embarazo adolescente, la desnutrición infantil, la violencia de género y el desplazamiento forzado. Además, se contempla la construcción de un Sistema de Información Social que identifique poblaciones y

necesidades, así como la creación de espacios de coordinación y concurrencia de esfuerzos a nivel municipal, regional y departamental.

De acuerdo con lo anterior se espera que los equipos de Médico en tu Casa lideren activamente la Gestión Social Integral, interviniendo en programas para la primera infancia, juventud, enfoque diferencial de género, derechos de la población con discapacidad, emprendimiento y mejoramiento de condiciones de vivienda. Se espera que el sector salud, con sus recursos y talento humano, promueva programas que fortalezcan la relación entre el gobierno y las comunidades, adoptando un enfoque político de cuidado de la vida y promoción de la organización y movilización social a través de agentes comunitarios de salud.

Población Pobre y Vulnerable sin aseguramiento y afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud –SGSSS

Garantizar el acceso efectivo a los servicios de salud para la población no asegurada constituye uno de los principales desafíos del sector. Este grupo enfrenta condiciones de alta vulnerabilidad y múltiples barreras para recibir atención oportuna, lo que profundiza las desigualdades en salud.

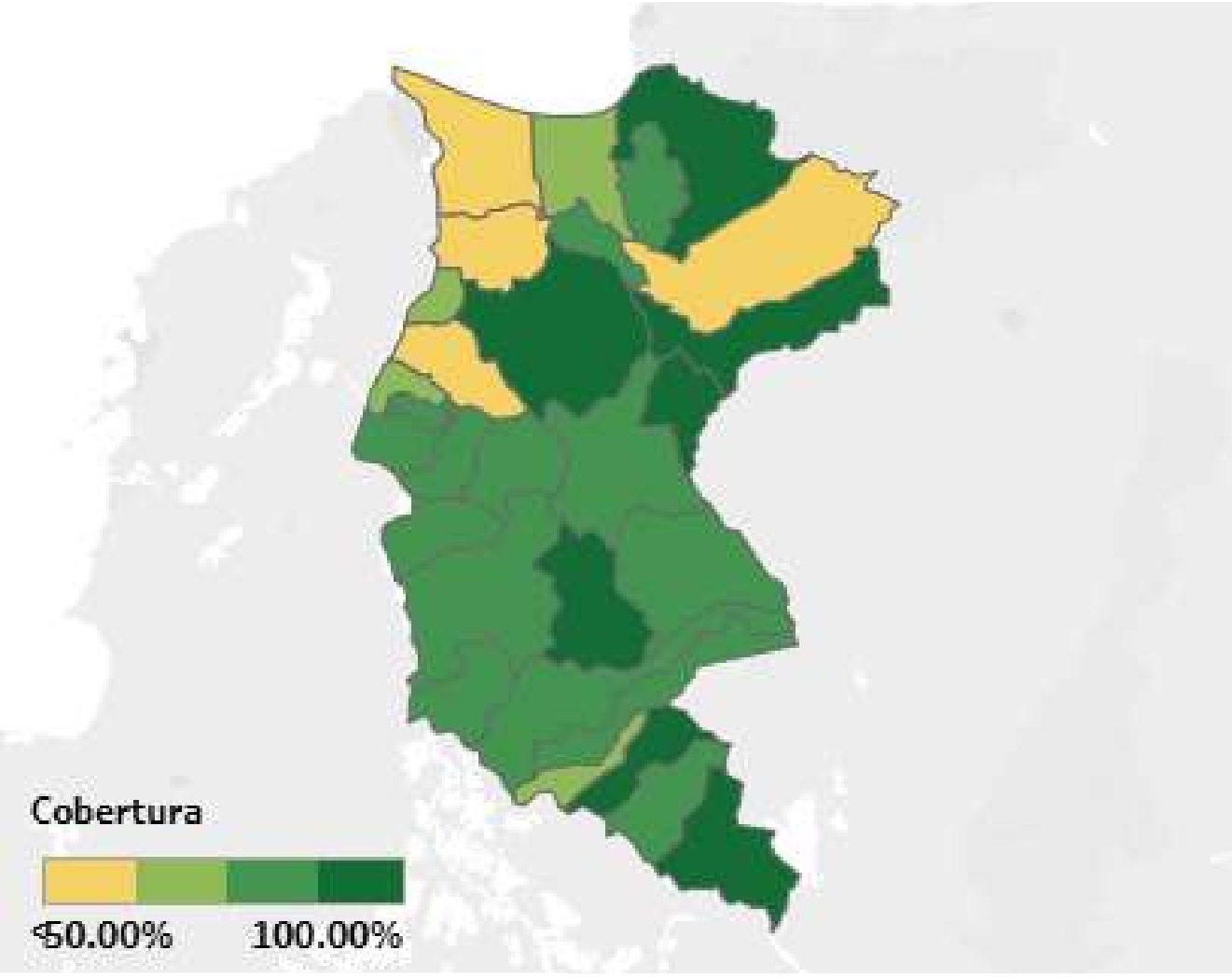
En este contexto, resulta prioritario fortalecer las estrategias de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) promoviendo el ingreso de la población elegible a los regímenes subsidiado, contributivo o especial, según su situación socioeconómica. La afiliación no solo asegura acceso a servicios de promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento y hospitalización, sino que también contribuye a la sostenibilidad del sistema, al ampliar la base de asegurados y distribuir de manera más equitativa los recursos.

De acuerdo con información del Ministerio de Salud y Protección Social, varios municipios del departamento presentan coberturas inferiores al 70%, lo que evidencia brechas significativas en el aseguramiento. Entre los casos más críticos se encuentran Remolino (55,27%), El Piñón (60,10%), Aracataca (61,34%) y Sitionuevo (61,87%). La cobertura se estima como la relación entre el total de afiliados a los distintos regímenes y la población proyectada por el DANE al mismo corte.



Este panorama exige intervenciones focalizadas en los territorios con mayores rezagos, mediante estrategias de búsqueda activa, actualización de bases de datos y articulación interinstitucional, con el fin de avanzar hacia la universalidad del aseguramiento y reducir las brechas en el acceso a los servicios de salud.

Mapa 4. Cobertura de afiliación al sistema de seguridad social en salud, Magdalena, 2025



Fuente, Ministerio de Salud y Protección Social

En lo que respecta a la distribución de la afiliación por régimen en el departamento del Magdalena, con base en información del SISPRO, que calcula el porcentaje de cobertura como la relación entre el total de afiliados y la proyección poblacional del DANE y considerando los 29 municipios no certificados (sin incluir el Distrito de Santa Marta), para la vigencia 2025 se observa lo siguiente:

La mayor participación corresponde al régimen subsidiado, con 665.373 afiliados, lo que representa el 80,2% del total de personas aseguradas. Le sigue el régimen contributivo, con 145.591 afiliados (17,5%) y el régimen especial o de excepción, con 17.805 afiliados (2,1%). En conjunto, estos registros permiten establecer una cobertura total del 85,7% en los 29 municipios del departamento.

Al incluir Santa Marta dentro del consolidado departamental, la cobertura asciende al 93,48%. No obstante, persiste una brecha de población por afiliar estimada en 12,72%, lo que constituye un desafío para la Administración Departamental en términos de ampliación del aseguramiento, identificación de población no afiliada y fortalecimiento de las estrategias de búsqueda activa y formalización laboral.

Este panorama evidencia la necesidad de consolidar acciones orientadas a garantizar la universalidad del aseguramiento y reducir las brechas territoriales en el acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud.

La población total asegurada presenta una tendencia creciente entre 2020 y 2023, pasando de 805.648 afiliados en 2020 a 840.351 en 2023, lo que representa un aumento acumulado de 34.703 personas. Sin embargo, a partir de 2024 se evidencia una inflexión negativa, registrándose 832.174 afiliados en 2024 y 828.799 en 2025, con variaciones anuales de -0,97% y -0,98%, respectivamente.

Tabla 37. Variación del Aseguramiento en el departamento del Magdalena, 2020-2025

Régimen	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Subsidiado	658.324	658.934	673.902	677.528	671.450	665.373
Contributivo	131.334	140.594	140.594	145.036	143.208	145.591
Especial	15.990	16.894	16.894	17.405	17.575	17.805
Asegurada	805.648	816.422	831.390	840.351	832.174	828.799
% Incremento por año		1,32%	1,80%	1,07%	-0.97%	-0.98%

Fuente: Elaboración por Secretaría de Salud Departamental.

El análisis territorial de la cobertura de aseguramiento en salud por subregiones del departamento del Magdalena en el 2025, evidencia importantes brechas internas y comportamientos diferenciados:

La Subregión Norte, registra la cobertura más alta (92,67%), con municipios como Ciénaga y Fundación alcanzando el 100% de cobertura. No obstante, persisten rezagos en Aracataca (59,89%), Pueblo viejo (69,83%) y El Retén (74,38%), que reducen el promedio regional y demandan acciones focalizadas.

La Subregión Centro presenta una cobertura intermedia del 84,9%. Se destaca Nueva Granada con 97,71%, mientras que Chivolo (78,39%), Sabanas de San Ángel (78,55%) y Tenerife (79,27%) evidencian brechas relevantes. El comportamiento general muestra alta dependencia del régimen subsidiado y limitada participación del contributivo.

La Subregión Río es la zona con mayor rezago estructural, alcanzando apenas 70,5% de cobertura, municipios como Remolino (52,14%), El Piñón (54,71%) y Sitionuevo (58,89%) presentan los niveles más críticos del departamento, lo que evidencia dificultades en afiliación, dispersión

poblacional y posibles debilidades en gestión territorial, sólo Pivijay alcanza una cobertura cercana al 90%.

La Subregión Sur alcanza una cobertura del 85,2%, con resultados destacados en San Sebastián de Buenavista (93,49%) y El Banco (88,47%). Sin embargo, municipios como San Zenón (69,44%) y Pijiño del Carmen (77,40%) reflejan brechas significativas.

El análisis confirma una marcada dependencia del régimen subsidiado en todas las subregiones y una heterogeneidad territorial significativa en los niveles de cobertura. Mientras el Norte presenta los mejores indicadores agregados, la Subregión Río concentra los mayores desafíos estructurales.

Tabla 38. Población en el Sistema General de Seguridad Social en Salud por subregiones 2025

Subregión	Municipio	Contributivo	Subsidiado	Excepción & Especiales	Afiliados	Población	Cobertura
NORTE	Algarrobo	5.945	9.839	95	15.879	18.072	87,87 %
	Aracataca	2.900	24.000	681	27.581	46.055	59,89 %
	Ciénaga	45.453	89.786	4.207	139.446	135.368	100,00 %
	Fundación	25.611	65.015	2.130	92.756	76.193	100,00 %
	Pueblo viejo	1.268	22.870	136	24.274	34.760	69,83 %
	El Retén	1.511	14.499	474	16.484	22.161	74,38 %
	Zona Bananera	25.385	39.077	407	64.869	78.843	82,28 %
TOTAL		**108.073**	**265.086**	**8.130**	**381.289**	**411.452**	**92,67%**
CENTRO	Ariguaní	1.622	26.760	816	29.198	34.663	84,23 %
	Chivolo	970	18.412	453	19.835	25.303	78,39 %
	Nueva Granada	1.471	20.538	136	22.145	22.664	97,71 %
	Plato	7.937	52.142	1.728	61.807	71.618	86,30 %
	Sabanas de San Ángel	801	13.114	173	14.088	17.934	78,55 %
	Tenerife	718	11.000	283	12.001	15.140	79,27 %
TOTAL		**13.519**	**141.966**	**3.589**	**159.074**	**187.322**	**84,9 %**

Subregión	Municipio	Contributivo	Subsidiado	Excepción & Especiales	Afiliados	Población	Cobertura
RIO	Cerro de San Antonio	396	7.858	114	8.368	11.474	72,93 %
	Concordia	332	8.729	17	9.078	12.095	75,06 %
	Pedraza	238	7.564	69	7.871	10.728	73,37 %
	El Piñón	704	13.439	130	14.273	26.088	54,71 %
	Pivijay	3.558	33.811	1.190	38.559	42.781	90,13 %
	Remolino	357	6.451	48	6.856	13.148	52,14 %
	Salamina	849	7.841	71	8.761	12.315	71,14 %
	Sitio Nuevo	890	17.436	131	18.457	31.344	58,89 %
	Zapayán	333	8.177	15	8.525	11.169	76,33 %
TOTAL		**7.657**	**111.306**	**1.785**	**120.748**	**171.142**	**70.5 %**
SUR	El Banco	8.185	56.890	1.547	66.622	75.305	88,47 %
	Guamal	1.929	23.629	879	26.437	30.868	85,65 %
	Pijiño del Carmen	720	9.953	93	10.766	13.910	77,40 %
	San Sebastián de Buenavista	1.696	19.030	552	21.278	22.759	93,49 %
	San Zenón	637	8.689	189	9.515	13.702	69,44 %
	Santa Ana	2.434	19.578	966	22.978	28.389	80,94 %
	Santa Bárbara de Pinto	741	9.246	105	10.092	11.920	84,66 %
TOTAL		**16.342**	**147.015**	**4.331**	**167.688**	**196.853**	**85.2 %**

Fuente: Elaboración por Secretaría de Salud Departamental

La población sin aseguramiento en el departamento del Magdalena para la vigencia 2025 alcanza la cifra de 158.601 personas. Es importante señalar que la subregión Norte concentra la mayor parte de esta población, con un total de 50.804 personas sin aseguramiento, a pesar de contar con dos municipios que tienen cobertura universal como Ciénaga y Fundación. Por otro lado, la subregión Río reporta 50.394 personas sin aseguramiento, seguida por la subregión Sur con 29.165 y la subregión Centro con 28.238.

Para abordar esta situación, es necesario implementar estrategias efectivas en los 29 municipios del departamento del Magdalena. Esto podría incluir la realización de jornadas de afiliación, campañas de promoción para fomentar la inscripción en el Sistema General de Seguridad Social en Salud y la organización de ferias de la equidad. Estas iniciativas son fundamentales para garantizar el acceso equitativo a los servicios de salud y para reducir la brecha de aseguramiento en la población del departamento.

Tabla 39. Población Pobre y vulnerable sin Aseguramiento PPNA 2020 –2025

Subregión	Municipio	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Distrito	Santa Marta	16.972	21.262	27.483	36.035		
Norte	Algarrobo	3.256	3.041	2.678	1.492	1000	2193
	Aracataca	12.682	13.481	14.092	15.328	19214	18474
	Ciénaga	519	4.144	6.201	8.851	0	0
	El Retén	4.431	4.547	4.672	4.978	50251	5.677
	Fundación	20.646	21.621	22.823	22.860	0	0
	Pueblo viejo	8.092	8.242	8.588	8.637	9.754	10.486
	Zona Bananera	11.707	10.861	9.972	10.164	12.504	13.974
Subtotal Subregión		**61.333**	**65.937**	**69.026**	**72.310**	**47.723**	**50.804**
Centro	Ariguaní	3.074	3.698	3.773	3.769	853	5.465
	Chibolo	4.090	4.133	4.135	4.290	5.166	5.458
	Nueva Granada	1.482	1.000	826	151	393	519
	Plato	3.583	4.039	4.401	4.248	9.051	9.811
	Sabanas de San Ángel	3.907	3.533	3.254	3.263	3.663	3.846
	Tenerife	2.603	2.410	2.002	1.969	2.973	3139
Subtotal Subregión		**18.739**	**18.813**	**18.391**	**17.690**	**22.099**	**28.238**
Río	Cerro San Antonio	997	1.092	1.315	1.533	2.809	3.106
	Concordia	1.298	1.338	1.696	1.969	2.794	3.017
	El Piñón	7.904	8.306	8.902	9.628	11.073	11.815
	Pedraza	748	868	1.082	1.255	2.483	2.857
	Pivijay	2.029	2.092	2.097	2.171	3.832	4.222
	Remolino	4.753	4.919	5.099	5.247	6.070	6.292
	Salamina	2.217	2.357	2.478	2.736	3.366	3.554
	Sitio Nuevo	11.263	11.222	11.500	11.276	12.289	12.887
	Zapayán	2.227	2.113	2.178	2.313	2.558	2.644
Subtotal Subregión		**33.436**	**34.307**	**36.347**	**38.128**	**47.274**	**50.394**
Sur	El Banco	5.034	5.026	4.778	4.592	7.133	8.683
	Guamal	2.275	2.267	2.396	2.352	3.916	4.431
	Pijiño del Carmen	2.474	2.359	2.428	2.456	2.887	3.144
	San Sebastián de Buenavista	283	113	273	293	1.156	1.481
	San Zenón	3.001	2.969	2.868	3.034	3.852	4.187
	Santa Ana	4.006	3.907	3.975	3.879	4.899	5.411
	Santa Bárbara de Pinto	1.336	1.369	1.411	1.500	1.612	1.828
Subtotal Subregión		**18.409**	**18.010**	**18.129**	**18.106**	**25.455**	**29.165**

Fuente: Base de Datos Secretaría de Salud del Departamento del Magdalena

Deficiencia en la humanización de los servicios en salud relacionada con el talento humano como barrera de acceso

La humanización de los servicios de salud constituye un componente estratégico para garantizar calidad, confianza y resultados efectivos en la atención. No obstante, persisten debilidades asociadas al limitado fortalecimiento del talento humano en competencias como comunicación, empatía, trato digno y enfoque diferencial, lo que impacta negativamente la experiencia del usuario y el desempeño del sistema.

La ausencia de una atención centrada en la persona puede generar insatisfacción, pérdida de confianza institucional y retrasos en la búsqueda de atención, especialmente en poblaciones vulnerables. Asimismo, influye de manera directa en la adherencia a los tratamientos y en los desenlaces en salud, ya que los pacientes que no se sienten escuchados o acompañados tienden a abandonar procesos terapéuticos, aumentando el riesgo de complicaciones y mayores costos para el sistema.

Desde una perspectiva sistémica, la baja humanización contribuye a la sobreutilización de servicios de urgencias, incremento de hospitalizaciones evitables y mayores cargas asociadas al manejo de enfermedades crónicas y trastornos de salud mental, que requieren un abordaje integral y continuo.

Por lo anterior, es necesario implementar programas permanentes de formación y cualificación del talento humano en competencias socioemocionales, comunicación efectiva y enfoque intercultural, promover entornos laborales saludables que fortalezcan la motivación, el bienestar y la vocación de servicio del personal sanitario, consolidar una cultura organizacional centrada en el paciente, basada en el respeto, la dignidad y la corresponsabilidad y fomentar la participación activa de usuarios, familias y comunidades en el diseño, seguimiento y evaluación de los servicios.

Déficit de autocuidado en las personas para la prevención de enfermedades y desconocimiento de sus derechos en salud que llevan a muertes evitables

En el departamento del Magdalena se ha evidenciado durante varios años una problemática estructural en la prestación de los servicios de salud, donde la falta de humanización se entrelazaba con el déficit de autocuidado y el desconocimiento de los derechos en salud, esta situación ha contribuido a la desconfianza en el sistema, la subutilización de los servicios disponibles y, en consecuencia, a la persistencia de eventos prevenibles y muertes evitables.

La ausencia de una atención centrada en la persona, basada en el respeto, la empatía y el reconocimiento de derechos, ha impactado negativamente la adherencia a prácticas de autocuidado y a los tratamientos médicos. Cuando los usuarios no se sienten escuchados ni acompañados, disminuye la probabilidad de que adopten hábitos saludables, consulten oportunamente ante signos de alarma o mantengan continuidad en sus procesos terapéuticos, lo que incrementa el riesgo de complicaciones y sobrecarga del sistema.

Superar esta problemática exige un enfoque integral que articule la humanización de los servicios, la promoción del autocuidado y el fortalecimiento del conocimiento y ejercicio de los derechos en salud, con la participación activa de autoridades, talento humano en salud y comunidad.

En este contexto, la implementación y fortalecimiento de la estrategia de Médico en Tu Casa emerge como una estrategia clave que busca llevar la atención médica directamente a los hogares promoviendo así una atención más accesible, personalizada y humanizada. A través de Médico en Tu Casa, los profesionales de salud pueden establecer un vínculo más estrecho con los pacientes, brindando atención médica integral, educación en salud y apoyo emocional en el entorno familiar.

Esta estrategia no solo facilita el acceso a la atención médica para aquellos que enfrentan barreras de movilidad o recursos, sino que también promueve el autocuidado al proporcionar orientación y seguimiento personalizado a los pacientes en la comodidad de sus hogares. Además, Médico en Tu Casa puede desempeñar un papel fundamental en la promoción de los derechos en salud, al empoderar a los pacientes y familias con información sobre sus derechos y opciones de atención médica. Esta iniciativa representa una inversión en la humanización de los servicios de salud, fortaleciendo el vínculo entre los profesionales de la salud y la comunidad y contribuyendo así a una atención médica más equitativa, efectiva y centrada en el paciente.

Así mismo, al estar enmarcada bajo la sombrilla de la gestión social integral, se puede fortalecer la capacidad del departamento del Magdalena para enfrentar los desafíos de salud pública de manera más efectiva y sostenible. Esta estrategia no solo aborda las causas subyacentes de las disparidades en salud, sino que también promueve la participación de la comunidad en la toma de decisiones y la implementación de soluciones, lo que contribuye a una mayor equidad y empoderamiento en materia de salud y bienestar.

Mortalidad Materna

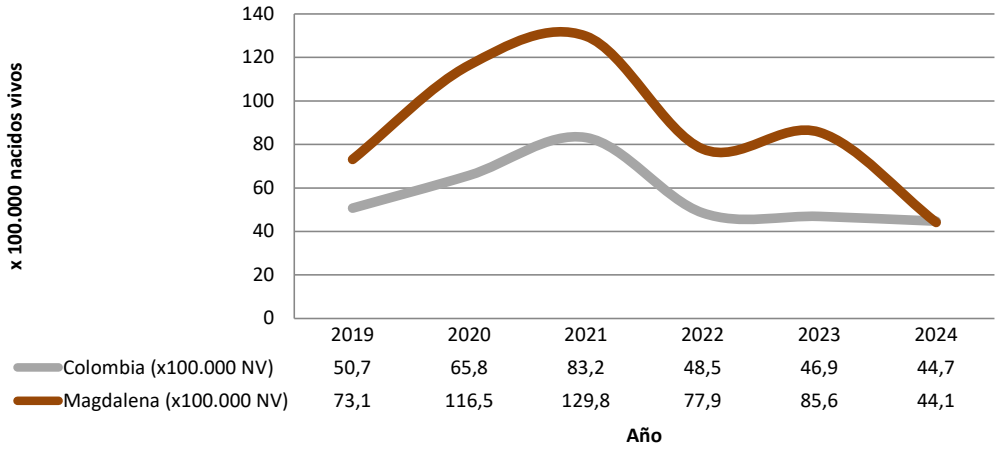
Para el año 2024 la mortalidad materna en el departamento de Magdalena (sin incluir Santa Marta) se situó por debajo del valor nacional, con 5 muertes que representó una Razón de Mortalidad Materna de 44,14 x 100.000 nacidos vivos del mismo año.

La razón de mortalidad materna por 100.000 nacidos vivos durante el período 2019–2021 presentó un aumento progresivo tanto en Colombia como en Magdalena, a nivel nacional se pasa de 50,7 en 2019 a 83,2 en 2021, sin embargo el Magdalena presenta un comportamiento más crítico, aumentando de 73,1 en 2019 a 129,8 en el 2021. Es de anotar que en estos tres años el departamento se mantuvo muy por encima del promedio nacional, con brechas superiores a 30 y hasta 46 puntos en 2021, lo que refleja una mayor vulnerabilidad en salud materna.

En el 2022 se presenta una reducción importante y aunque la disminución es positiva, el departamento continúa por encima del promedio nacional. En el 2023, el departamento del Magdalena registra un leve repunte (85,6), mientras que a nivel nacional se continúa descendiendo (46,9), ampliándose nuevamente la brecha. Sin embargo, en el año 2024 se observa un resultado altamente favorable para el departamento, dónde por primera vez en la serie analizada, el departamento se ubica ligeramente por debajo del promedio nacional, evidenciando una mejora sustancial en el indicador.

Si bien el comportamiento reciente es positivo, la volatilidad del indicador (especialmente el repunte de 2023) evidencia la necesidad de mantener y fortalecer las acciones en salud materna.

Gráfica 16. Razón de Mortalidad Materna departamento de Magdalena y Colombia, 2019-2024



Fuente: Elaboración a partir de Cubo-Indicadores-Sispro-Minsalud consultado 19-11-2025

La reducción registrada en 2024 representa un avance significativo para el departamento; no obstante, su sostenibilidad es fundamental para evitar retrocesos y consolidar una disminución estructural de la mortalidad materna. Históricamente, este indicador ha sido el resultado de una compleja interacción de factores que limitan el acceso oportuno y la calidad de la atención materna.

Entre los principales determinantes se destacan el acceso limitado a servicios de salud materna de calidad, especialmente en zonas rurales y dispersas del departamento donde persisten barreras geográficas e institucionales, asociadas a la insuficiencia de infraestructura, la escasez de talento humano especializado y debilidades en la red de prestación. Estas condiciones dificultan el acceso a controles prenatales oportunos, atención obstétrica segura y seguimiento postparto adecuado. Así como barreras socioeconómicas, donde la pobreza y la informalidad laboral restringen la capacidad de las mujeres para asumir costos indirectos relacionados con la atención, como transporte, desplazamientos prolongados o pérdida de ingresos. Estas limitaciones pueden generar demoras en la consulta o incluso la no utilización de servicios esenciales durante el embarazo y el parto. Lo anterior, aunado a déficits en educación sexual y reproductiva, por la limitada información sobre planificación familiar, signos de alarma, controles prenatales y derechos sexuales y reproductivos, reduciendo la capacidad de las mujeres para tomar decisiones informadas y buscar atención temprana, incrementando el riesgo de complicaciones prevenibles.

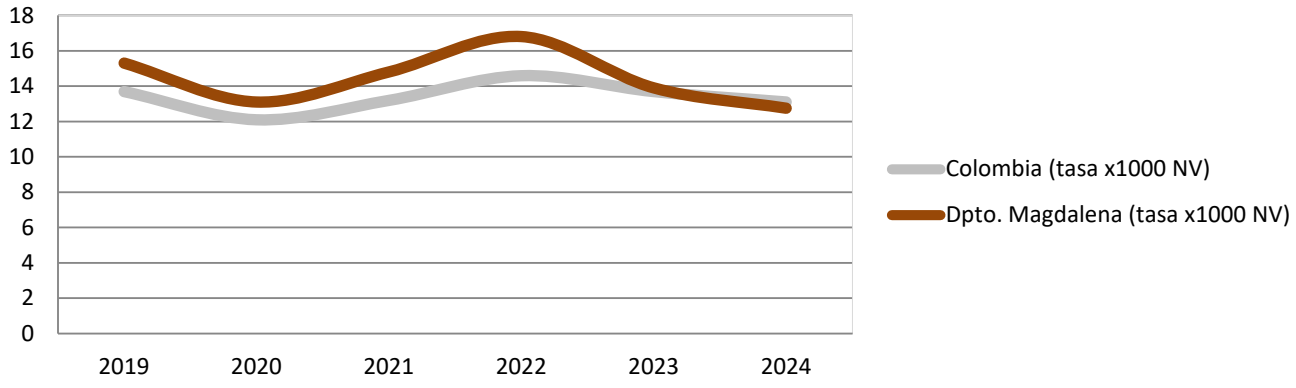
Abordar estos factores causales requiere un enfoque integral que promueva el acceso equitativo a servicios de salud materna de calidad, aborde las desigualdades socioeconómicas y de género y fortalezca la educación sexual y reproductiva en el departamento del Magdalena. Es

fundamental implementar políticas y programas que garanticen que todas las mujeres tengan acceso a atención médica prenatal y obstétrica oportuna y adecuada, independientemente de su situación socioeconómica, ubicación geográfica o pertenencia a grupos marginados.

Mortalidad por EDA – IRA – DNT en menores de 5 años

La mortalidad en la niñez (menores de 5 años) en el departamento de Magdalena presentó en 2024 una disminución del 21% en el número de defunciones respecto al año anterior, alcanzando una tasa de mortalidad de 12,75 por 1.000 nacidos vivos, un poco por debajo del promedio nacional (13,11 x 1000 nv). Aunque la diferencia relativa frente al país no resulta estadísticamente significativa, el departamento continúa en situación desfavorable y confirma la necesidad de mantener su priorización.

Gráfica 17. Mortalidad en la niñez en el departamento de Magdalena 2019 – 2024*

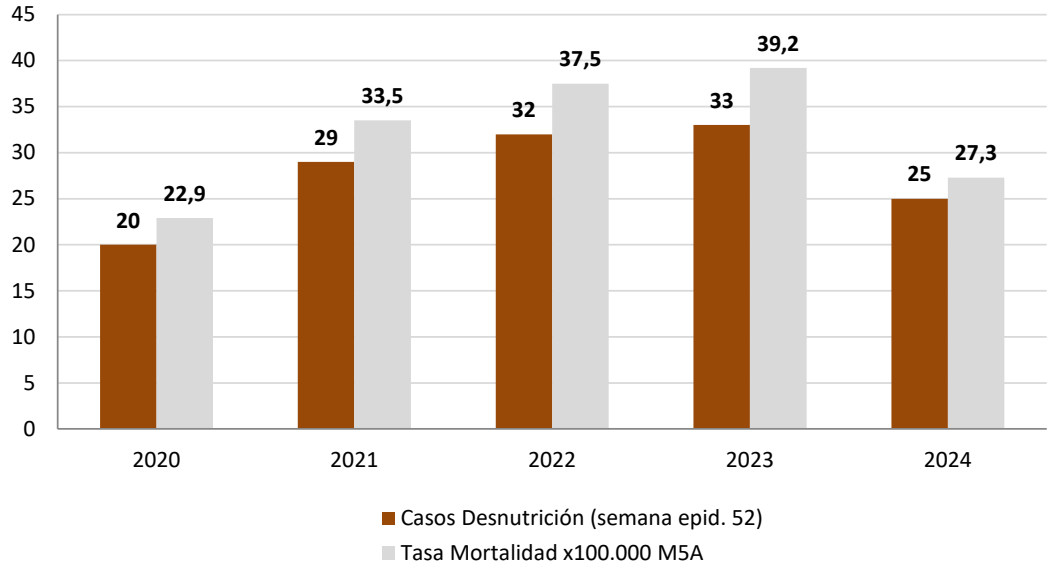


Fuente: Datos DANE Disponibles en Cubo Sispro. caracterización. Reportes 4–5 Consultado en febrero 2024

En el año 2024, se notificaron 25 muertes en menores de cinco años: 12 por infección respiratoria aguda (IRA), 12 por desnutrición (DNT) aguda y 1 por enfermedad diarreica aguda (EDA), Comparado con el año 2021 y 2023 el número de casos se encontraba por encima en cada de la vigencia 2024 en el departamento de Magdalena (no incluye distrito de Santa Marta).

Comparando la tasa de mortalidad por fuente SIVIGILA (27,3 x 100.000 NM5A), la diferencia disminuyó a un 30% en el 2022 en términos relativos, teniendo en cuenta que en los últimos cinco años esta diferencia fue significativa en el departamento de Magdalena, excepto en el 2020 donde el año 2024 estuvo por encima.

Gráfica 18. Número de muertes en menores de 5 años en el departamento de Magdalena 2020 - 2024



Fuente: Elaboración propia por Secretaría de Salud Departamental a partir de datos SIVIGILA 2024

A la semana epidemiológica 52 se reportaron 12 fallecimientos por IRA en menores de cinco años residentes en el Magdalena, lo que equivale a una tasa de mortalidad de 14,4 por cada 100.000 niños en este grupo etario. De igual manera, se confirmaron 12 muertes asociadas a DNT aguda, con una tasa también de 14,4 por cada 100.000 menores de cinco años. En cuanto a EDA, se notificó 1 fallecimiento en este grupo poblacional, correspondiente a una tasa de mortalidad de 12,02 por cada 100.000 menores de cinco años.

Las elevadas tasas de mortalidad infantil por IRA, EDA y DNT en el departamento del Magdalena evidencian una compleja interrelación de determinantes sociales que afectan la salud y el bienestar de los niños menores de cinco años. Entre estos factores, la pobreza ocupa un lugar central, pues las familias con recursos limitados enfrentan dificultades para acceder a alimentos adecuados, agua segura y servicios de salud oportunos y de calidad. Asimismo, la desnutrición —asociada a la insuficiencia de una alimentación balanceada y a la limitada cobertura en salud— compromete el sistema inmunológico infantil, incrementando la vulnerabilidad frente a enfermedades como las infecciones respiratorias agudas (IRA) y las enfermedades diarreicas agudas (EDA).

La distribución de las defunciones por ente territorial se muestra en la tabla a continuación, con las tasas de mortalidad por EDA-IRA y Desnutrición, evidenciando que los municipios de Ciénaga, Fundación, Zona Bananera, Nueva Granada, Pijiño del Carmen y El Piñón registraron en 2024 las tasas más elevadas de mortalidad infantil, según datos reportados por SIVIGILA (2024).

Tabla 40. Tasa Mortalidad en menores de 5 años por EDA – IRA y Desnutrición en el departamento de Magdalena, 2024.

MUNICIPIO	POBLACIÓN MENOR DE 5 AÑOS	N° de CASOS DNT	TASA X 100.000 ME-NORES DE 5 AÑOS	N°de CASOS IRA	TASA X 100.000 ME-NORES DE 5 AÑOS	N° de CASOS EDA	TASA X 100.000 ME-NORES DE 5 AÑOS
Algarrobo	1.759	0	0,00	1	56,90	0	0,00
Aracataca	4.127	0	0,00	1	24,23	0	0,00
Ciénaga	10.630	5	47,04	1	9,41	0	0,00
El Banco	6.599	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Fundación	6.499	1	15,39	2	30,77	0	0,00
Nueva Granada	2.107	1	47,40	0	0,00	1	47,50
El Piñón	2.060	2	97,10	0	0,00	0	0,00
Pivijay	3.357	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Pijiño del Carmen	1.394	1	71,70	0	0,00	0	0,00
Plato	6.053	1	16,50	2	33,04	0	0,00
San Zenón	1.387	0	0,00	1	72,10	0	0,00
Sitionuevo	2.673	0	0,00	1	37,41	0	0,00
Santa Ana	2.599	0	0,00	1	38,48	0	0,00
Zona Bananera	7.555	1	13,20	2	26,47	0	0,00
MAGDALENA	**83.203**	**12**	**14,40**	**12**	**14,42**	**1**	**12,02**

Fuente: Elaboración propia a partir de datos SIVIGILA 2024.

La Mortalidad por IRA en menores de 5 años de acuerdo con datos SISPRO, experimenta una tendencia descendente en los últimos años. Para el 2024 el Departamento de Magdalena registra una tasa de mortalidad de 5,88 x 100.000 menores de 5 años (sin incluir Distrito de Santa Marta), lo que representa una reducción significativa respecto a años anteriores y se ubica un 31,2% por debajo del indicador nacional, que fue de 8,55 x 100.000 menores de 5 años en el 2024. Esta diferencia favorable evidencia una mejora importante en comparación con períodos previos, donde la brecha con la cifra nacional era considerablemente menor. No obstante, es necesario continuar con el monitoreo a nivel municipal para identificar territorios que puedan presentar tasas superiores al promedio departamental y focalizar las intervenciones en salud pública.

Tabla 41. Semaforización y tendencia de la mortalidad materno – infantil y niñez. Departamento de Magdalena 2019-2024 (incluye Distrito)

Indicadores	Colombia 2024	Magdalena 2024	Comportamiento					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
Razón de mortalidad materna	45,60	44,14	↗	↗	↗	↘	↗	↘
Tasa de mortalidad neonatal	6,63	7,06	↘	↘	↗	↗	↘	↗
Tasa de mortalidad infantil	10,48	11,10	↘	↘	↗	↗	↘	↘
Tasa de mortalidad en la niñez	13,22	13,37	↘	↘	↗	↗	↘	↘
Tasa de mortalidad por IRA en menores de cinco años	8,55	5,88	↘	↘	↘	↗	↘	↘
Tasa de mortalidad por EDA en menores de cinco años	4,47	3,67	↗	↘	↗	↗	↗	↘
Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de cinco años	6,51	10,29	↗	↘	↗	↗	↘	↘

Fuente: Elaboración propia a partir de datos DANE (Población CNPV2018 actualizada) – SIVIGILA.
El indicador del país fue tomado del Cubo.sispro.gov.co; Sispro local \ Reportes SGD.

El Departamento del Magdalena cuenta con siete Zonas de Recuperación Nutricional, priorizadas con base en indicadores críticos de inseguridad alimentaria, pobreza extrema y mortalidad infantil. La intervención en estos territorios se implementa a través del Modelo Integral de Acción Transectorial (MIAT), el cual articula acciones en salud, primera infancia, producción local de alimentos, trabajo decente y acceso a agua potable, con el propósito de abordar de manera integral los determinantes sociales de la malnutrición.

De acuerdo con el ICBF (2024), las Zonas de Recuperación Nutricional son áreas geográficas delimitadas dentro de un municipio o conformadas por uno o más municipios —incluso de diferentes departamentos— en las cuales se implementa el MIAT para incidir estructuralmente en la situación nutricional materna e infantil, contribuyendo a la garantía del derecho humano a la alimentación adecuada y al fortalecimiento de la soberanía alimentaria.

En el Magdalena, estas siete zonas agrupan 25 municipios priorizados a partir de un conjunto de indicadores técnicos, entre ellos: prevalencia de bajo peso al nacer; porcentaje de desnutrición moderada y severa en menores de cinco años, número de muertes en menores de cinco años asociadas a Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA), Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) y Desnutrición Aguda (DNT), comportamiento inusual de la mortalidad por EDA e IRA, prevalencia de desnutrición aguda en la primera infancia y prevalencia de bajo peso en mujeres gestantes.

Cada municipio recibe un puntaje que permite clasificar su nivel de riesgo nutricional, siendo 12 el valor que representa el mayor nivel de riesgo. Esta metodología posibilita focalizar las intervenciones en los territorios con mayores vulnerabilidades y orientar de manera más eficiente los recursos institucionales.

La siguiente tabla muestra la distribución de ZRN en el departamento establecida en la Resolución 1226 de 2025, siendo las zonas 3 y 11 en las que se deben priorizar la intervención intensiva.

Tabla 42. Distribución de las Zonas de Recuperación Nutricional en el Departamento del Magdalena 2025

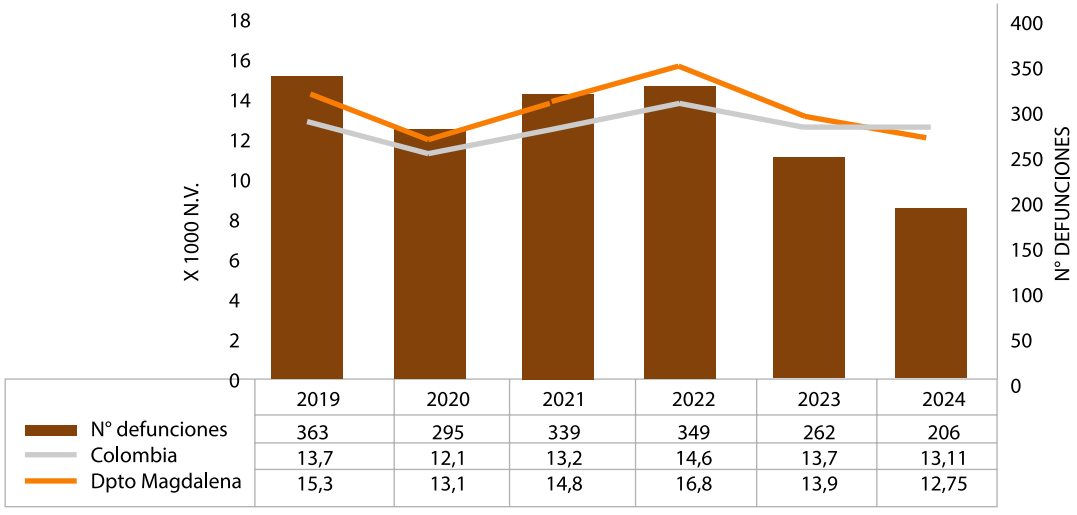
# de ZONA	MUNICIPIOS	PUNTAJE
3	Ciénaga	9
11	Remolino	6
	Sitio Nuevo	6
22	El Retén	4
	Aracataca	4
	Fundación	4
	Algarrobo	4
23	Cerro de San Antonio	4
	Concordia	4
	Ariguaní	4
	Sabanas de San Ángel	4
	Plato	4
	Nueva Granada	4
24	Pueblo viejo	4
	Zona Bananera	4
25	Pivijay	4
	Chivolo	4
	Zapayán	4
	Tenerife	4
38	Santa Bárbara de Pinto	3
	Santa Ana	3
	Pijiño del Carmen	3
	San Zenón	3
	San Sebastián de Buenavista	3
	EL Banco	3

Fuente: Elaboración propia Secretaría de Salud Departamental con base en Resolución 1226 de 2025

Bajas coberturas de vacunación en población menor de 5 años

Las coberturas administrativas de vacunación en población menor de un año presentan déficit en los biológicos con BCG, que solo llega al 72,63%, mientras que las coberturas con Pentavalente y Polio llegaron al 88,9% en el 2025 dejando siempre un saldo que cubrir en el siguiente año. En el 2025 todas las coberturas disminuyeron con respecto al año inmediatamente anterior y no se alcanzó cobertura útil en ningún biológico del esquema.

Gráfica 19. Coberturas administrativas de vacunación con biológicos trazadores en población de un año - Departamento del Magdalena 2023 - 2025



	2019	2020	2021	2022	2023	2024
N° defunciones	363	295	339	349	262	206
Colombia	13,7	12,1	13,2	14,6	13,7	13,11
Dpto Magdalena	15,3	13,1	14,8	16,8	13,9	12,75

Fuente: Reporte Coberturas Ministerio de Salud y Protección Social.

Considerando estas cifras, es evidente la necesidad de abordar los determinantes que contribuyen a los déficits en la administración de ciertas vacunas, así como implementar estrategias efectivas para aumentar las coberturas. Uno de los principales desafíos es la presencia de una población migrante y flotante, cuyo acceso a servicios de salud y participación en programas de vacunación puede ser limitado. La movilidad constante de esta población dificulta la realización de monitoreo y barridos documentados adecuadamente en los territorios, lo que puede resultar en una falta de seguimiento y registro de las vacunas administradas.

Además, otros determinantes sociales, como la pobreza y la falta de acceso a servicios de salud de calidad, contribuyen a los déficits en las coberturas de vacunación. Las comunidades marginadas, especialmente en áreas rurales y remotas, pueden enfrentar barreras socioeconómicas que dificultan el acceso a vacunas y servicios de salud preventiva.

Para superar estos desafíos, es crucial implementar estrategias que garanticen el acceso equitativo a vacunas para todas las comunidades, incluidas las poblaciones migrantes y flotantes, así como aquellas en situación de pobreza y marginación. Esto incluye el desarrollo de programas

de vacunación móviles y campañas de concientización en comunidades marginadas, así como la mejora de la infraestructura de salud en áreas rurales y remotas. Además, es importante fortalecer la coordinación entre los servicios de salud y otras agencias gubernamentales para garantizar la realización de monitoreo y barridos documentados adecuadamente en los territorios

.

Aumento de enfermedades no transmisibles: Cáncer de mama en la mujer y el suicidio como causa violenta

Cáncer de mama de la mujer

El cáncer de mama en la mujer sigue siendo la neoplasia de mayor frecuencia entre las mujeres y a nivel general en el departamento de Magdalena. En 2024 se registraron 97 defunciones por esta causa en el departamento (incluyendo el Distrito de Santa Marta), cifra similar a las 98 defunciones del 2022 y superior a las 90 registradas en 2023, lo que evidencia un comportamiento estacionario sin lograr una reducción sostenida. La tasa de mortalidad en 2024 fue de 13,34 x 100.000 mujeres (sin incluir Distrito de Santa Marta), mostrando un leve repunte respecto a 2023 (11,91), tras la marcada reducción registrada entre 2019 (19,25) y 2020 (11,47).

Si bien la tendencia muestra una disminución significativa respecto al pico de 2019, los valores se han mantenido en un rango estacionario desde 2020, oscilando entre 11,47 y 13,46 x 100.000 mujeres en el periodo 2020-2024, lo que indica que la mortalidad por cáncer de mama no logra consolidar una tendencia descendente sostenida. El número absoluto de defunciones en los últimos tres años (98, 90 y 97 respectivamente) confirma esta estabilización, con el Distrito de Santa Marta concentrando históricamente una proporción importante de los casos, seguido de municipios como Ciénaga y Fundación, aunque la afectación se extiende a la mayoría del territorio magdalenense.



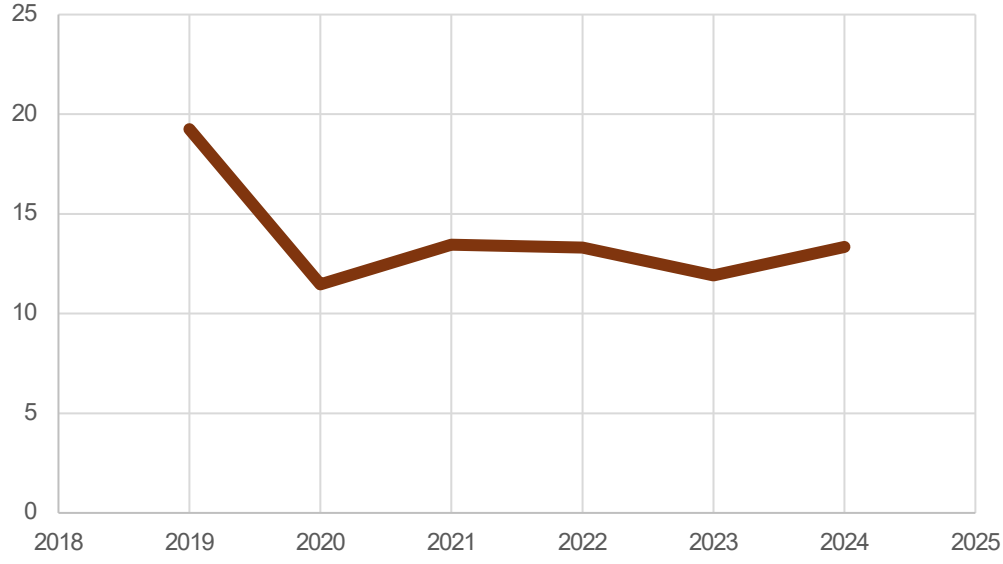
En este sentido, se deben abordar diversas barreras que dificultan el diagnóstico temprano y el acceso a servicios de alta complejidad para el tratamiento adecuado.

Entre estas barreras, se destaca la captación tardía del diagnóstico, donde factores como la falta de conciencia sobre los síntomas del cáncer de mama y la renuencia a buscar atención médica pueden llevar a retrasos en la detección de la enfermedad.

Además, el difícil acceso a servicios de alta complejidad representa un desafío significativo, ya que las pacientes pueden enfrentar obstáculos para cumplir con citas, controles y tratamientos debido a la falta de infraestructura de salud adecuada, la escasez de especialistas en oncología y la necesidad de recorrer largas distancias para acceder a centros médicos especializados. Estas dificultades se ven agravadas por factores adicionales, como la falta de recursos económicos para costear los gastos asociados con el tratamiento y la atención médica. En conjunto, estas barreras pueden contribuir a diagnósticos tardíos, tratamientos inadecuados y peores resultados para las pacientes con cáncer de mama.

Es crucial implementar estrategias que mejoren el acceso a servicios de salud de calidad, aumenten la conciencia sobre la importancia de la detección temprana del cáncer de mama y reduzcan las barreras que enfrentan las pacientes en su búsqueda de atención médica y tratamiento. Esto incluye la expansión de la infraestructura de salud, la capacitación de profesionales de la salud en la detección y manejo del cáncer de mama y el desarrollo de programas de apoyo para ayudar a las pacientes a superar las barreras económicas y logísticas que enfrentan durante su tratamiento.

Gráfica 20. Tasas de mortalidad por cáncer de mama en el departamento de Magdalena, 2019 - 2024



Fuente: DANE EEVV- Defunciones y población por CNPV 2018 con proyección postcovid

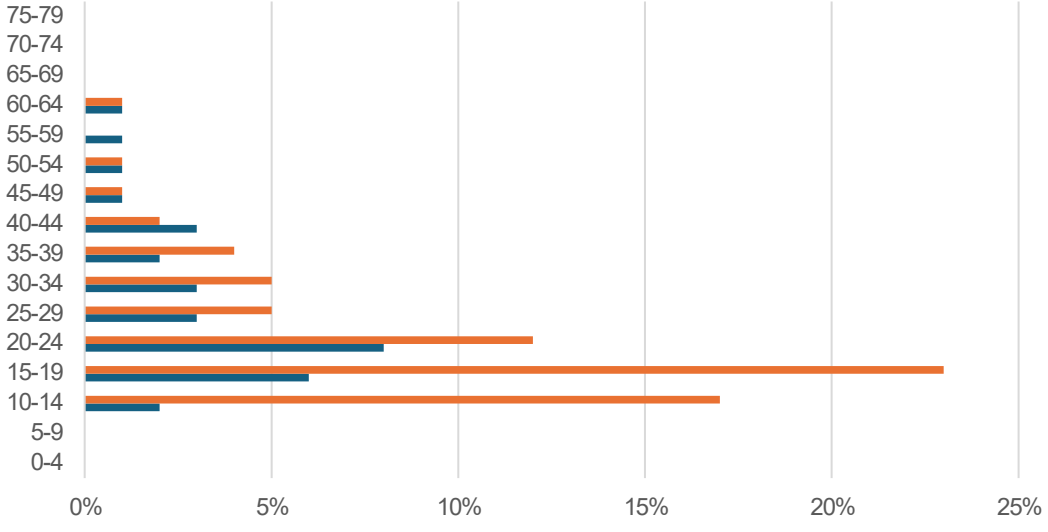
Intento de suicidio y suicidio

En el 2024 fueron reportados 779 casos de Intento de Suicidio en el departamento de Magdalena que significó una tasa de incidencia de 50,9 × 100.000 habitantes, de los cuales 70% se reportaron en el sexo femenino y 30% en el sexo masculino, con una diferencia relativa 2,39 veces más alto en la mujer que en hombres, siendo el riesgo en la mujer (71,10 × 100.000 mujeres) dos veces más alto que en hombres (30,39 × 100.000 hombres).

El 41% de los casos notificados ocurrieron en niñas adolescentes de 10 a 19 años con aproximadamente 319 casos y un 16% en jóvenes mujeres de 20 a 29 años con cerca de 125 casos notificados. En la pirámide se observa el comportamiento en cada uno de los quinquenios por edad y sexo, donde el grupo de 15 a 19 años concentra la mayor proporción (24% en mujeres y 7% en hombres), seguido del grupo de 20 a 24 años (11% en mujeres y 9% en hombres), como una señal de alerta para las autoridades sanitarias y otros sectores en los cuales recaen directamente las intervenciones a desarrollar para reducir este problema.

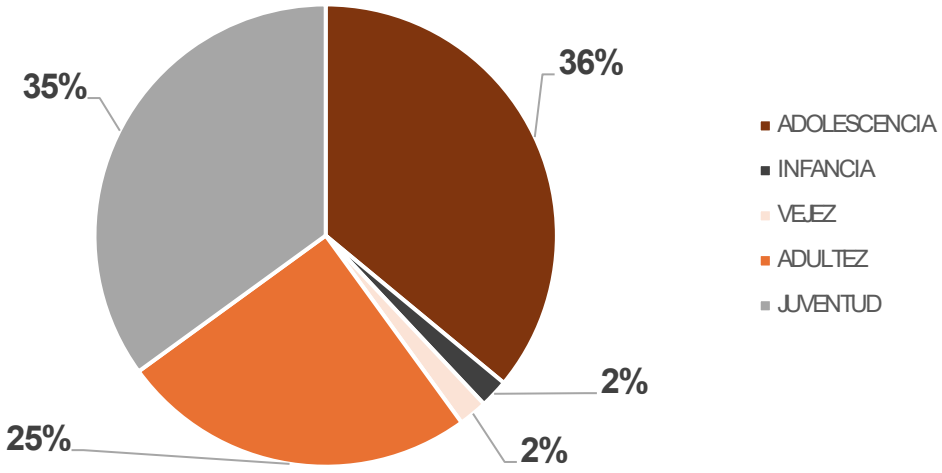
En cuanto a la distribución por ciclo vital, la adolescencia concentra el 36% de los casos, seguida de la juventud con 35% y la adultez con 25%, mientras que la infancia y la vejez representan cada una el 2% del total. Santa Marta aporta el mayor número de casos con 371 (257 femeninos y 114 masculinos), seguido de Ciénaga con 85 y Plato con 33 casos. Este panorama representa un incremento significativo respecto a los 348 casos reportados en 2022 (sin Santa Marta), evidenciando una tendencia al alza que demanda acciones urgentes de intervención en salud mental a nivel departamental.

Gráfica 21. Pirámide por sexo y grupo etario del intento de suicidio. Magdalena, 2024



Fuente: SIVIGILA Departamento de Magdalena a semana 52 de 2024

Gráfica 22. Distribución por ciclo vital del intento de suicidio. Magdalena, 2024



Fuente: SIVIGILA Departamento de Magdalena a semana 52 de 2024

El análisis de desigualdades basado en el método de comparación dos a dos, indica que la probabilidad de un intento suicida continúa siendo más alta en municipios menos pobres que en municipios más pobres. Para 2024, la tasa departamental de intento de suicidio se ubicó en 50,9 x 100.000 habitantes.

Ariguaní (92,8 x 100.000 habitantes) fue el municipio con el valor más alto, cuya tasa de incidencia es 1,8 veces más alta comparada con el departamento y doce veces más alta comparado con el municipio que presentó la menor incidencia (Remolino 7,6 x 100.000 habitantes). Le siguen Santa Marta (65,5), Ciénaga (63,0), Santa Bárbara de Pinto (59,0), Chivolo (55,6), Pivijay (54,0) y Santa Ana (53,1), todos superando la tasa departamental. En total, 7 municipios superan la tasa del departamento, lo que evidencia una concentración de la problemática en territorios específicos del Magdalena.

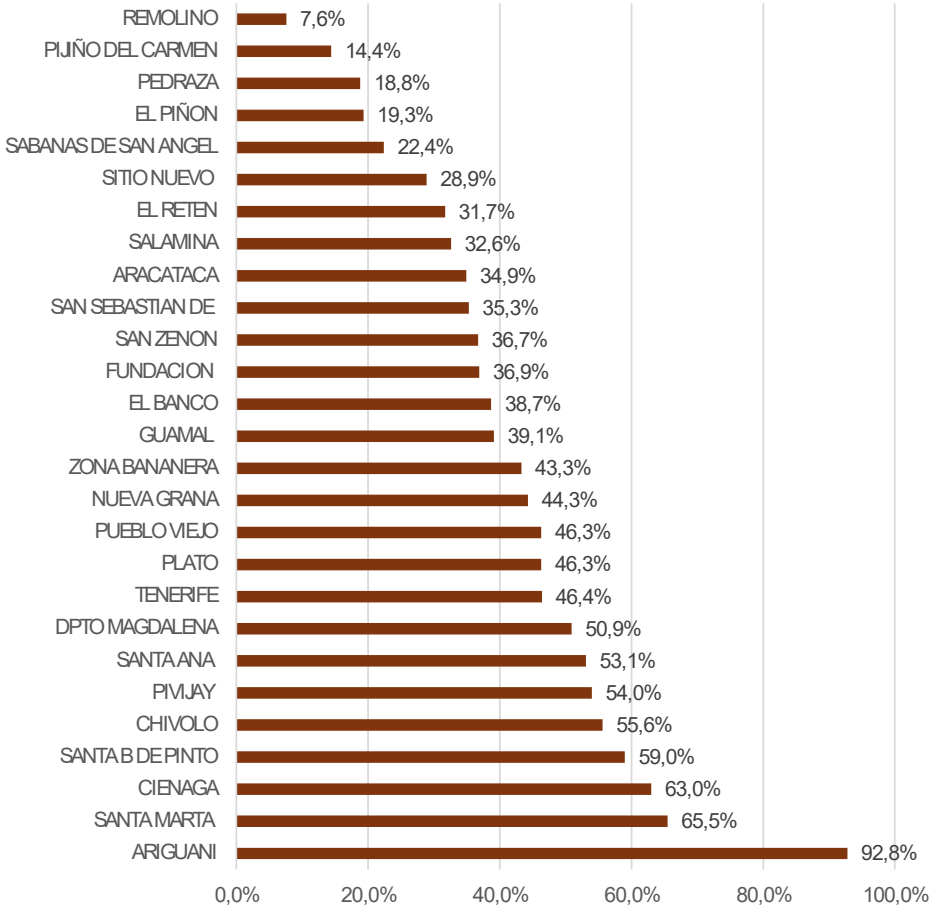
Mientras que la probabilidad del intento suicida sigue siendo más alta en estudiantes de bachillerato que abandonan los estudios en municipios donde la deserción es más alta, comparados con los que tienen menores porcentajes de deserción.

Sin embargo, es importante considerar la posibilidad de que esta problemática pueda ser más significativa debido a la presencia de un sesgo de notificación. Este fenómeno se produce cuando la probabilidad de registrar o reportar un evento varía entre distintas poblaciones o áreas geográficas.

En el contexto específico analizado, es probable que los municipios que tienen mejores procesos de notificación de intentos de suicidio contribuyan a inflar las tasas observadas, en contraste con aquellos que notifican con menor frecuencia o no lo hacen en absoluto. Cabe señalar que

municipios como Remolino (7,6), Pijiño del Carmen (14,4) y Pedraza (18,8), con tasas significativamente bajas, podrían reflejar más una debilidad en los sistemas de vigilancia epidemiológica que una menor ocurrencia real del evento.

Gráfica 23. Tasas de Incidencia del Intento de Suicidio en el Departamento de Magdalena, 2024



Fuente: SIVIGILA Magdalena, 2024

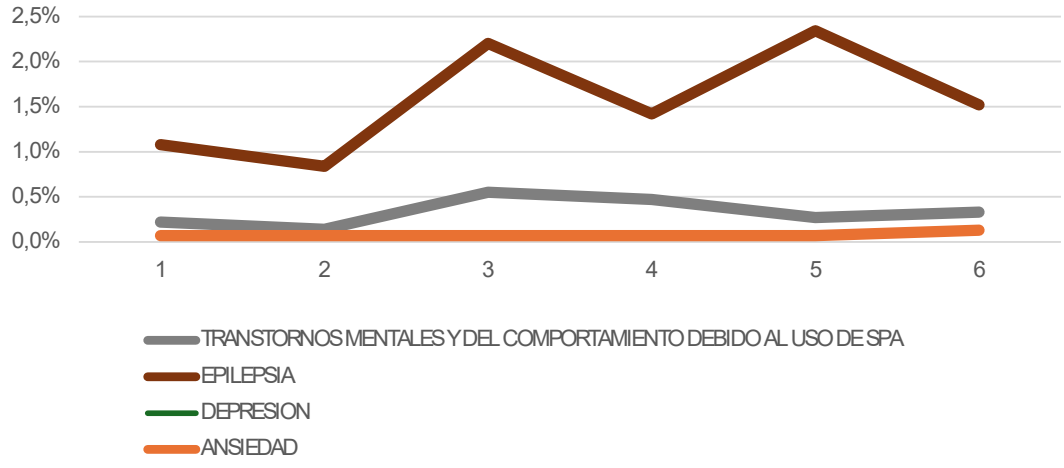
En cuanto a la morbilidad relacionada con la salud mental, se evidencia una carga creciente que afecta de manera transversal a distintos cursos de vida, con especial impacto en población joven y adulta en edad productiva. Este patrón se asocia a determinantes sociales como condiciones de pobreza, desempleo, violencia, consumo de sustancias psicoactivas y fragilidad de redes de apoyo, lo que posiciona la salud mental como un eje crítico de la morbilidad atendida y un reto prioritario para la respuesta institucional, tanto desde el sector salud como desde la acción intersectorial.

Respecto a la mortalidad relacionada con la salud mental, en el 2024 fueron reportadas 30 defunciones en el departamento del Magdalena, para un acumulado de 173 fallecidos en el periodo de 2019 a 2024, lo que representa aproximadamente el 2,3% del total de muertes por estas causas a nivel nacional en el mismo período. En 2024, la tasa de mortalidad departamental fue de 1,52 x 100.000 habitantes, inferior a la observada a nivel país (2,18 x 100.000 habitantes).

La principal causa de muerte correspondió a epilepsia, la cual concentró el 76,7% de las defunciones en 2024, proporción inferior a la registrada a nivel nacional (87,6%), pero con una tendencia fluctuante y niveles persistentemente elevados a lo largo del período analizado. La tasa de mortalidad por epilepsia mostró variaciones interanuales con picos en 2021 y 2023 y una reducción relativa en 2024, sin evidenciar una disminución sostenida en el tiempo.

Los trastornos mentales y del comportamiento debidos al uso de sustancias psicoactivas (SPA) representaron el 16,7% de las defunciones en 2024, proporción superior a la del país (11,9%). Aunque las tasas departamentales (0,33 por 100.000 habitantes) fueron similares a las nacionales (0,30 por 100.000 habitantes), se observa una persistencia del evento en el tiempo, con leves incrementos en los últimos años, lo que sugiere la influencia de factores sociales, económicos y contextuales asociados al consumo problemático de sustancias.

Gráfica 24. Tasas de mortalidad por causas relacionadas con salud mental en el departamento de Magdalena 2019 – 2024



Fuente: DANE - SISPRO - MINSALUD - fecha de consulta 18/11/2025

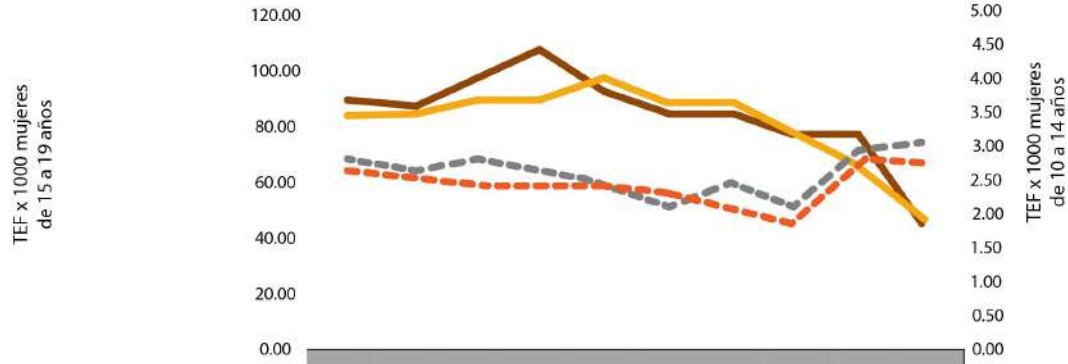
Este análisis evidencia que, si bien las tasas de mortalidad por causas relacionadas con la salud mental en el departamento se mantienen por debajo del promedio nacional, no se observa una reducción sostenida del riesgo, particularmente para epilepsia y trastornos asociados al consumo de SPA. Estas muertes se configuran como eventos trazadores de brechas en la detección oportuna, el acceso y la continuidad de la atención en salud mental, así como de limitaciones en la respuesta intersectorial frente a problemáticas sociales estructurales, especialmente en población masculina y en contextos de mayor vulnerabilidad.

Embarazo en adolescente

La fecundidad en niñas de 10 a 14 años debería ser nula, ya que su presencia indica una clara violación a los derechos de la infancia. En el departamento del Magdalena la tasa específica de fecundidad en niñas de 10 a 14 años presenta una tendencia general a la disminución entre 2015 y 2022, seguida de un repunte en 2023 y 2024, alcanzando 3,13 nacidos vivos por 1.000 niñas en 2024, valor superior al observado a nivel nacional. Este comportamiento amplía nuevamente la brecha con el país y evidencia la persistencia de inequidades estructurales asociadas al embarazo en la infancia.

En el grupo de mujeres de 15 a 19 años, la fecundidad muestra una reducción progresiva y más marcada, pasando de 90 a 96 nacidos vivos por 1.000 mujeres entre 2017 y 2019 a 47,34 por 1.000 en 2024, con una tendencia gradual hacia el patrón nacional. Esta disminución sugiere avances en la postergación de la maternidad adolescente, aunque los niveles continúan siendo relevantes desde la perspectiva de salud pública.

Gráfica 25. Tasas específicas de fecundidad en mujeres de 10 a 14 años y de 15 a 19 años. Departamento y País. 2015 – 2024



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Dpto TEF en MEF de 15 a 19 años	84.73	85.05	89.84	91.10	96.19	89.10	88.30	78.10	66.89	47.34
País TEF en MEF de 15 a 19 años	64.0	61.6	61.1	58.8	58.0	53.9	53.4	46.61	69.3	67.4
Dpto TEF en MEF de 10 a 14 años	3.74	3.63	4.05	4.49	3.87	3.57	3.52	3.25	3.28	1.96
País TEF en MEF de 10 a 14 años	2.89	2.66	2.83	2.62	2.47	2.19	2.52	2.15	3.03	3.13

Fuente: Dane Estadísticas Vitales de nacidos vivos 2015-2024 y proyecciones de población

Las tendencias observadas reflejan una reducción sostenida de la fecundidad adolescente, más pronunciada en el grupo de 15 a 19 años, mientras que la fecundidad en niñas de 10 a 14 años persiste como un evento de alta prioridad sanitaria y social, por su asociación con violencias basadas en género, determinantes sociales adversos y mayor riesgo de desenlaces maternos y perinatales desfavorables. Estos resultados plantean la necesidad de fortalecer las acciones intersectoriales de prevención del embarazo infantil y adolescente, con enfoque territorial, diferencial y de derechos.

Con respecto a los determinantes sociales del embarazo adolescente, se debe tener en cuenta la falta de acceso a una educación sexual integral y servicios de salud reproductiva de calidad, especialmente en zonas rurales y comunidades marginadas, limita la capacidad de las adolescentes para tomar decisiones informadas sobre su salud sexual y reproductiva. La persistente desigualdad económica y la pobreza en muchas áreas del departamento también contribuyen al embarazo temprano al limitar las oportunidades educativas y laborales para las jóvenes. Asimismo, las normas sociales y culturales que enaltecen la maternidad temprana y perpetúan roles de género tradicionales, pueden presionar a las adolescentes a iniciar la maternidad a una edad temprana. La violencia de género y el abuso sexual también son factores significativos que aumentan la vulnerabilidad de las jóvenes al embarazo no deseado.

Por lo tanto, abordar el embarazo adolescente en el Magdalena requiere de acciones integrales que aborden estos determinantes sociales, promoviendo el acceso equitativo a la educación, los servicios de salud y oportunidades de desarrollo para todas las adolescentes en la región.

Enfermedades transmisibles: Dengue y TB

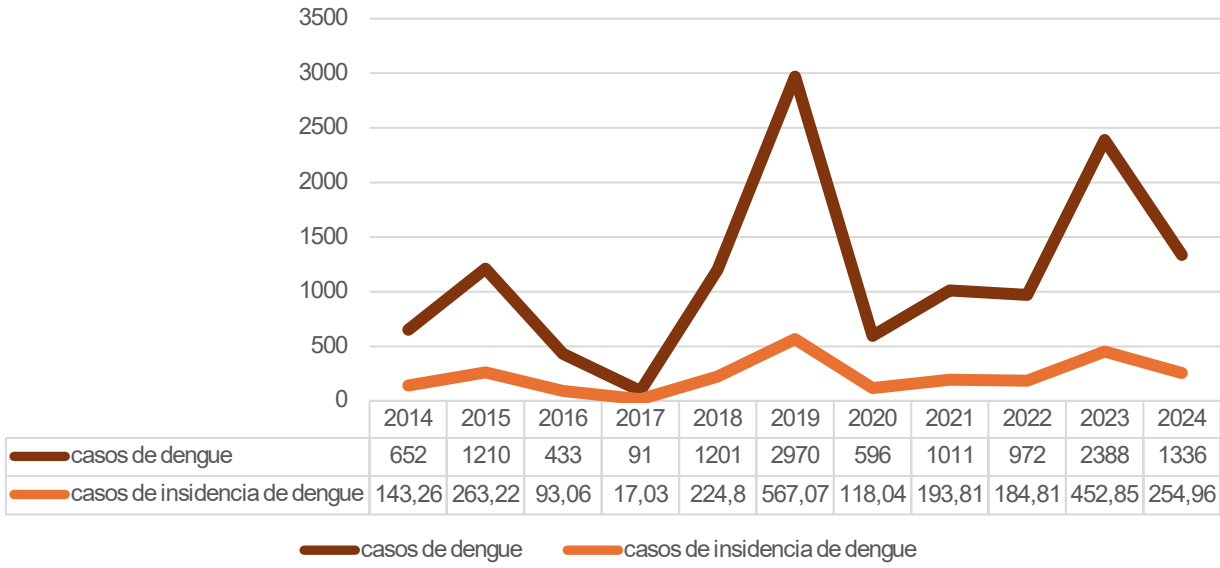
Dengue

En el departamento del Magdalena, los determinantes sociales asociados a la ocurrencia y proliferación de casos de dengue se encuentran estrechamente relacionados con condiciones socioeconómicas desfavorables, limitaciones en el acceso a servicios básicos y deficiencias en los procesos de educación comunitaria frente a las medidas de prevención y control del evento. Las poblaciones en situación de vulnerabilidad, particularmente aquellas asentadas en zonas rurales y periurbanas presentan un mayor riesgo debido a la presencia de viviendas precarias, inadecuada disposición de residuos sólidos y condiciones ambientales que favorecen la formación de criaderos del mosquito *Aedes Aegypti.*

Así mismo, la limitada disponibilidad de recursos para la implementación sostenida de acciones de control vectorial, sumada a la baja percepción del riesgo en algunos sectores comunitarios, contribuye a la persistencia de la transmisión. Adicionalmente, factores climáticos como la variabilidad en los regímenes de precipitación y el aumento de las temperaturas influyen directamente en la proliferación del vector y, por ende, en la incidencia de la enfermedad.

Al cierre del año 2024 se notificaron 1.336 casos de dengue en el departamento del Magdalena, excluyendo el Distrito de Santa Marta, lo que correspondió a una tasa de incidencia de 254,96 casos por 100.000 habitantes en riesgo. Si bien el año evaluado se caracterizó por un comportamiento epidémico en gran parte del territorio nacional, en el Magdalena únicamente se evidenció una semana epidemiológica en situación de brote. En cuanto a la severidad, se registraron 16 casos de dengue grave, sin notificar muertes atribuibles al evento durante el periodo analizado.

Gráfica 26. Número de casos y tasa de incidencia de Dengue en el Dpto. del Magdalena, 2014- 2024



	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
casos de dengue	652	1210	433	91	1201	2970	596	1011	972	2388	1336
casos de insidencia de dengue	143,26	263,22	93,06	17,03	224,8	567,07	118,04	193,81	184,81	452,85	254,96

Fuente: Elaboración propia a partir de datos SIVIGILA 2014-2024

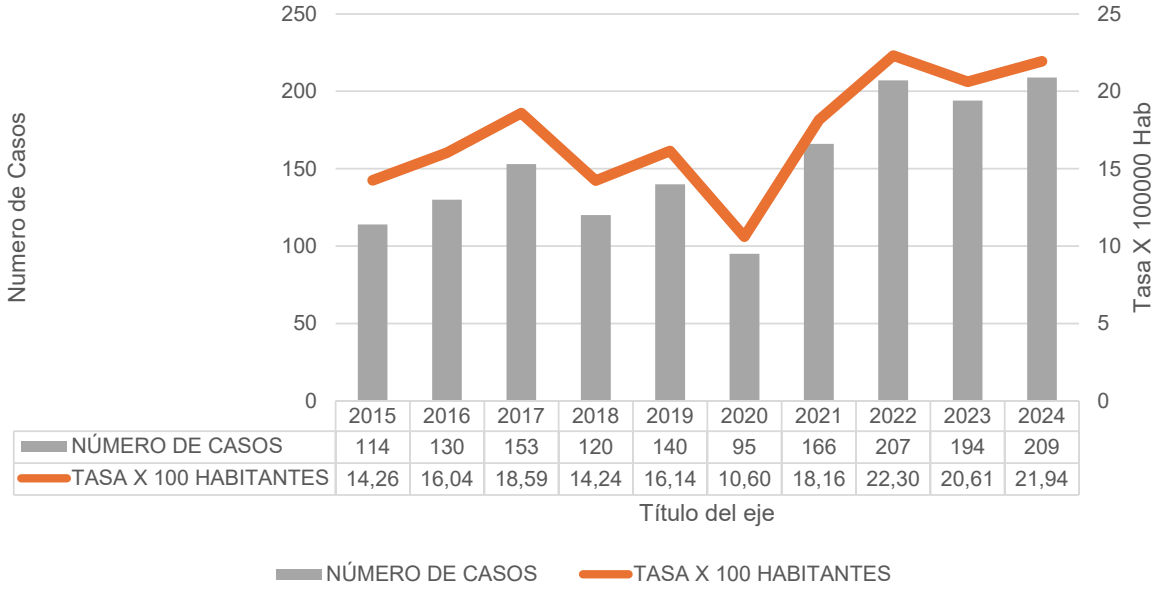
La letalidad por dengue en el departamento ha presentado un comportamiento fluctuante durante los últimos años, con un promedio aproximado de 3,5 en el periodo evaluado (últimos diez años). Cabe resaltar que durante el año 2024 no se registraron defunciones atribuibles a dengue. No obstante, en 2023 se notificaron 8 muertes, constituyéndose en el valor más alto observado en la última década.

Para este año se registraron los siguientes indicadores epidemiológicos: tasa de mortalidad de 1,53 por 100.000 habitantes, letalidad por dengue de 0,34% y letalidad por dengue grave de 21,05%, lo cual evidencia la importancia de fortalecer las acciones de vigilancia, diagnóstico oportuno y manejo clínico de los casos graves.

Tuberculosis

En el caso de la Tuberculosis Pulmonar, el departamento muestra una letalidad cercana al valor nacional, sin embargo, por su carga epidemiológica y su vínculo con inequidades sociales, permanece como evento de alta relevancia sanitaria y programática.

Gráfica 27. Tuberculosis Pulmonar en el departamento de Magdalena 2015 – 2024 y clasificación municipal por tasas de incidencia 2024

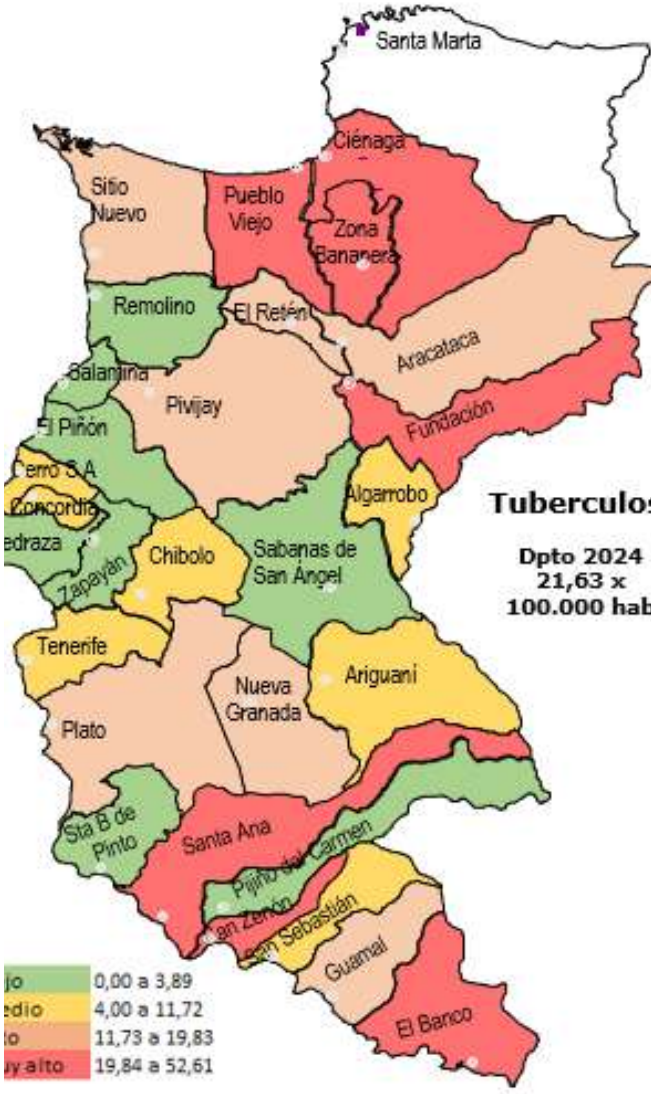


	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
NÚMERO DE CASOS	114	130	153	120	140	95	166	207	194	209
TASA X 100 HABITANTES	14,26	16,04	18,59	14,24	16,14	10,60	18,16	22,30	20,61	21,94

Fuente: Cubo SISPRO-SIVIGILA y población DANE actualizada postpandemia



Mapa 5. Tuberculosis pulmonar por municipios del departamento del Magdalena 2024



Nota: Los valores no incluyen Santa Marta D.T.C.H.

Fuente: Cubo SISPRO-SIVIGILA y población DANE actualizada postpandemia

Aunque los indicadores oficiales de letalidad se analizan año disponible (2023), el comportamiento reciente de la notificación permite complementar el análisis del riesgo y reconocer la distribución territorial del evento. Así, se evidencia que la tuberculosis pulmonar en el departamento de Magdalena presenta un comportamiento persistente durante el periodo 2015–2024, con variaciones interanuales y un aumento reciente de la notificación desde 2021. En 2024 mantiene un nivel elevado de casos, con una tasa departamental cercana a 21,94 por 100.000 habitantes.

La clasificación municipal por cuartiles de tasas de incidencia muestra una distribución heterogénea del riesgo, con municipios que concentran valores altos y muy altos de las subregiones Norte y Sur, lo que sugiere escenarios territoriales diferenciales asociados a condiciones de vulnerabilidad social, barreras de acceso y desigualdades en oportunidad diagnóstica y continuidad del tratamiento.

En conjunto, la tuberculosis se consolida como un evento trazador de inequidad y vulnerabilidad social, cuya reducción depende de la oportunidad diagnóstica, adherencia y continuidad del tratamiento. Se recomienda priorizar el fortalecimiento de búsqueda activa, diagnóstico bacteriológico, seguimiento de contactos y gestión del riesgo individual por parte de las EAPB, focalizando municipios con mayor riesgo y barreras de acceso.

En el departamento de Magdalena murieron 14 personas por tuberculosis en el 2022, una menos que las reportadas en el 2021 (15) y dos más que las ocurridas en el 2020 (12). La tasa de mortalidad por esta causa fue de 1,51 x 100.000 habitantes en el 2022, siendo más alta en hombres que en mujeres. La tasa de letalidad estaría calculada en 6,8% (14 muertes / 207 casos notificados) en el 2022, siendo alta para las metas establecidas por los ODS que busca poner fin a la epidemia de tuberculosis al año 2030.

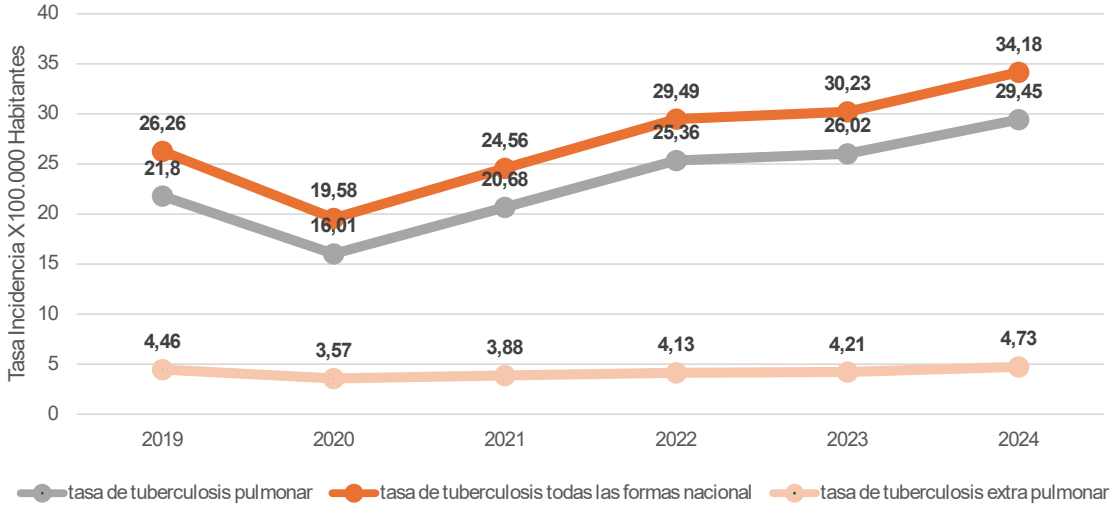
La tasa de incidencia fue de 22,30 x 100.000 habitantes en el 2022 calculada sobre los 207 casos notificados siendo uno de los valores más altos observados en la serie de análisis.

En el 2024 en el departamento del Magdalena murieron 22 personas por tuberculosis de 294 casos notificados, siendo más alto en hombres que en mujeres. Los municipios con mayor número de casos fueron Ciénaga, Fundación, El Banco, Zona Bananera y Puebloviejo (6 casos pertenecientes etnia indígena)

Se identifican múltiples barreras sociales que contribuyen a la persistencia de la tuberculosis en la comunidad, entre las cuales las condiciones de vida desfavorables juegan un papel central. La calidad de la vivienda emerge como un factor crítico y determinante, especialmente debido al hacinamiento y la falta de salubridad asociada con prácticas sanitarias inadecuadas y el déficit en la prestación de servicios públicos domiciliarios, entre otros aspectos.

Además, se evidencian barreras significativas en el acceso a los servicios de salud, incluida la limitada detección de sintomáticos respiratorios en la atención primaria, así como los desafíos en el acceso al tratamiento supervisado debido a las distancias geográficas y las deficiencias en las vías de comunicación en el territorio. Estos obstáculos subrayan la necesidad de abordar tanto las condiciones socioeconómicas subyacentes como los déficits en la prestación de servicios de salud para combatir eficazmente la tuberculosis en la comunidad.

Gráfica 28. Tasa de incidencia de tuberculosis en el departamento de Magdalena 2019-2024



Fuente: Elaboración propia a partir de datos SISPRO-SIVIGILA 2019-2024

Alto riesgo de Rabia humana por coberturas acumuladas de vacunación de perros y gatos no útil

Los frecuentes brotes de rabia en animales de compañía (perros y gatos), producción (principalmente bovinos y equinos) y silvestres (zorros), con casos asociados a variantes tanto del ciclo urbano como silvestre de la enfermedad representan un alto riesgo para la presentación de rabia en las personas, además la vacunación antirrábica para perros y gatos ha mostrado unas coberturas fluctuantes y que no son útiles para evitar la presencia de la enfermedad en estas especies.

Tabla 43. Cobertura de Vacunación Antirrábica perros y gatos 2021 a 2025 Magdalena

Año	Perros	Gatos	Total
2021	73,01%	72,87%	74,50%
2022	80,60%	79,78%	80,15%
2023	73,79%	75,25%	73,72%
2024	83,01%	91,15%	84,62%
2025	82,48%	88,87%	83,73%
Acumulado	**78,58%**	**81,6%**	**79,3%**

Fuente: Programa zoonosis de Secretaría de Salud Departamental del Magdalena.

Los municipios que presentan un riesgo particularmente alto por la baja cobertura acumulada en la vacunación antirrábica de perros y gatos son San Zenón con 46%, El Piñón y Salamina con 52% y Pivijay con 63%. En cuanto a la enfermedad en los animales, en su ciclo urbano se ha establecido un corredor de la Variante 1 perro con brotes frecuentes en perros y zorros en los municipios de Santa Ana, Pijiño del Carmen, Santa Bárbara de Pinto, Chibolo, Nueva Granada y Ariguaní. En cuanto al ciclo silvestre se ha evidenciado una disminución importante de los casos; sin embargo, en los últimos años se han presentado casos en bovinos en Ariguaní y un gato en San Zenón. Es crucial fortalecer la vigilancia epidemiológica, así como las actividades promoción de la salud, prevención de la enfermedad y control en estas áreas para prevenir la rabia en los seres humanos y reducir su impacto en otras especies animales.

Factores de riesgo que condicionan enfermedades asociadas a sustancias químicas, vectores, contaminación de aire, agua y mal manejo de residuos

Inadecuadas prácticas en la eliminación de excretas y residuos sólidos generan factores de riesgo para las enfermedades transmitidas por alimentos – ETA, las cuales presentan tasas de incidencia de 19 x 100.000 habitantes en el 2024. La mayor proporción de casos fueron en personas entre los 10 a 19 años. El agente más común identificado en las muestras fue el coliformes fecales. En cuanto a los alimentos más relacionados con los casos está el queso en primer lugar, seguido de los pescados y mariscos[2].

El análisis de las notificaciones de intoxicaciones en el departamento del Magdalena revela una tendencia fluctuante en los últimos años, con un aumento significativo en los casos generales y en los intentos de suicidio. En 2020, se registraron 494 casos generales, que disminuyeron a 359 en 2021, pero aumentaron nuevamente a 517 en 2022 y continuaron incrementándose a 521 en 2023, alcanzando un pico de 700 en 2024.

Las intoxicaciones por intento de suicidio también muestran un aumento preocupante, pasando de 259 casos en 2020 a 406 en 2024. Las intoxicaciones por otras exposiciones han tenido variaciones menores, con un ligero aumento de 243 casos en 2023 a 294 en 2024. Estos datos subrayan la necesidad urgente de fortalecer las medidas preventivas y de intervención, especialmente en relación con los intentos de suicidio, para reducir la incidencia de intoxicaciones y mejorar la salud pública en la región. A continuación, le detallamos las intoxicaciones por grupos de sustancias en el Magdalena[3].

2 Boletín epidemiológico, Magdalena, semana 52 de 2024
3 Informe de Evento Intoxicaciones Agudas por Sustancias Químicas S.E 1-52, Magdalena 2024

Tabla 44. Casos de intoxicaciones por grupos de sustancias en el Magdalena 2024

Grupo de sustancias	Casos notificados como intoxicaciones químicas (Cod.365)		Casos como Intento de suicidio (Cod. 356)		Total general de intoxicaciones	
	N° de casos	%	N° de casos	%	N° de casos	%
Medicamentos	61	8,84%	207	29,26%	268	38,10%
Plaguicidas	88	12,75%	46	6,50%	134	19,26%
Otras sustancias químicas	83	12,03%	32	4,52%	115	16,55%
Sin identificar	0	0,00%	117	16,54%	117	16,54%
Sustancias psicoactivas	30	4,35%	2	0,28%	32	4,63%
Solventes	27	3,91%	2	0,28%	29	4,20%
Gases	3	0,43%		0,00%	3	0,43%
Metanol	2	0,29%		0,00%	2	0,29%
Total General	294	42,61%	406	57,39%	700	100%

Fuente: Informe de Evento Intoxicaciones Agudas por Sustancias Químicas S.E 1-52, Magdalena 2024

Bajo cumplimiento en los indicadores nacionales del sistema de vigilancia en salud pública y por laboratorio

Un sistema de vigilancia en salud pública proactivo y efectivo requiere de la gobernanza en todos sus niveles para que funcione y opere de manera continua (24/7), de tal forma que garantice la oportunidad en la captación de eventos de interés en salud pública que ponen en riesgo a la población en general, así como también la identificación de agentes causales que afecten la colectividad.

Esta gobernanza ha sido muy inestable en el departamento de Magdalena de tal forma que en los últimos cuatro años no ha alcanzado el cumplimento de los indicadores nacionales para el sistema de vigilancia en salud pública, encontrándose en bajo desempeño.

Situación que requiere de especial atención teniendo en cuenta que este desempeño está muy relacionado con la capacidad de respuesta en los municipios en cuanto a un talento humano continuo, permanente y competente.

Tabla 45. Desempeño en el Sistema de Vigilancia en Salud Pública en el Departamento de Magdalena 2018 – 2024

Año	Puesto Nacional	% de cumplimiento
2018	Segundo	81,4%
2019	Noveno	82,4%
2020	Veinteavo	74,4%
2021	Veintiocho	76,6%
2022	Treinta y uno	75,7%
2023	Treinta	81,5%
2024	Treinta y dos	72.4%

Fuente: INS – Ranking Nacional - https://portalSIVIGILA.ins.gov.co/Paginas/datos.aspx?cod=128

Poco desarrollo de acciones de promoción y prevención en el entorno laboral de los trabajadores formales e informales

En el departamento del Magdalena, el poco desarrollo de acciones de promoción y prevención en el entorno laboral de los trabajadores formales e informales constituye una preocupación significativa que afecta la salud y el bienestar de la población laboral. Tanto los trabajadores formales como los informales se encuentran expuestos a una variedad de riesgos laborales que pueden impactar negativamente en su salud física y mental. Además, la persistencia del trabajo infantil, el empleo informal y el desempleo de larga duración agravan aún más esta situación.

El trabajo infantil, desafortunadamente, continúa siendo una realidad en muchas comunidades del departamento, privando a los niños de su derecho fundamental a la educación y exponiéndolos a condiciones laborales peligrosas y explotadoras. Esta situación no solo afecta el desarrollo integral de los menores, sino que también perpetúa el ciclo de pobreza y vulnerabilidad en las familias.

Por otro lado, el empleo informal y el desempleo prolongado son fenómenos que contribuyen a la inestabilidad económica y social de numerosas familias en el Magdalena. La falta de acceso a empleos formales conlleva la ausencia de protección social y laboral dejando a los trabajadores expuestos a condiciones laborales precarias, bajos ingresos y escasa cobertura en materia de salud y seguridad en el trabajo.

En este contexto, el poco desarrollo de acciones de promoción y prevención en el entorno laboral se traduce en una falta de atención adecuada a los riesgos laborales y en una insuficiente protección de la salud de los trabajadores. Es perentorio implementar políticas y programas que aborden de manera integral estas problemáticas, promoviendo condiciones laborales seguras y saludables, erradicando el trabajo infantil, formalizando el empleo informal y facilitando el acceso al trabajo decente para todos los ciudadanos del Magdalena. Solo así se podrá garantizar un entorno laboral que promueva el desarrollo humano y el bienestar de toda la comunidad.

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS RESULTADOS

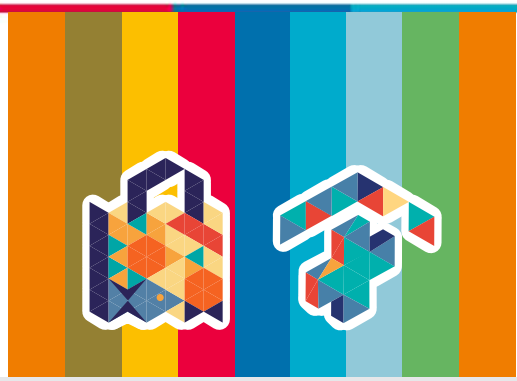
12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por la

Salud y la Alimentación para Superar la Pobreza



La salud y la alimentación se constituyen como pilares estructurales del desarrollo humano y como condiciones indispensables para alcanzar niveles sostenidos de bienestar y calidad de vida. Los déficits en salud impactan negativamente la vitalidad, el desempeño intelectual y la productividad individual y colectiva. En la población en edad escolar, inciden directamente en los procesos de aprendizaje; en la población económicamente activa, reducen el rendimiento físico e intelectual; y, en términos agregados, limitan el crecimiento económico y el desarrollo social del territorio.

En este mismo sentido, la seguridad alimentaria es un componente determinante para la superación de la pobreza. La inanición y la desnutrición afectan de manera desproporcionada a las personas en condición de pobreza y pobreza extrema, particularmente a la primera infancia, adolescentes, jóvenes y personas mayores. El hambre vulnera el derecho fundamental a la vida, restringe el desarrollo cognitivo y productivo y perpetúa ciclos estructurales de exclusión social.

En el marco de esta Movilización, el Gobierno Departamental fortalecerá de manera progresiva la calidad, cobertura y oportunidad en la prestación de los servicios de salud, consolidando la red pública hospitalaria como eje estratégico para garantizar atención integral y resolutiva en las diferentes subregiones del departamento. Este proceso se orientará bajo criterios de eficiencia, sostenibilidad financiera, humanización del servicio y articulación permanente con las comunidades, integrando acciones de promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento y rehabilitación.

Paralelamente, se priorizará la consolidación de un esquema estable y sostenible de seguridad alimentaria, en articulación con la política de desarrollo agropecuario y agroindustrial.

Desde esta perspectiva, la salud y la alimentación se entienden como dimensiones interdependientes del desarrollo humano y como instrumentos estratégicos para reducir la pobreza, mejorar la productividad y fortalecer el capital humano del Magdalena. Su articulación contribuirá de manera directa al cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales en materia de desarrollo sostenible, así como a la garantía progresiva de derechos y al mejoramiento integral de la calidad de vida de la población durante el período 2026–2027.

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 46. Metas de Resultados Movilización por la Salud y la Alimentación para Superar la Pobreza

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Lograr en el Departamento y en cada uno de sus municipios coberturas útiles de vacunación según esquemas y Programa Ampliado de Inmunizaciones -PAI-	Coberturas útiles de vacunación en biológicos trazadores	Porcentaje	Consolidado de coberturas del Ministerio de Salud y Protección Social	88.30%	80.50%	2025	-8.83%	Negativo	Social	95.00%
Mantener por debajo de 0,30 por 100,000 habitantes del departamento de Magdalena la tasa de mortalidad causada por consumo de sustancias psicoactivas	Tasa de mortalidad por consumo de sustancias psicoactivas	Tasa x 100.000 habitantes	Secretaría de Salud del Magdalena. Análisis de Situación en Salud -ASIS- 2025	9.00	0.33	2024	-96.33%	Positivo	Social	0.33
Aumentar a un 22% la cobertura de certificación de discapacidad en el departamento del Magdalena	% de cobertura de certificación de discapacidad	%	Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad (RLCPD) administrado por el Ministerio de Salud y Protección Social y reportado por las entidades territoriales de salud a través del sistema integrado de Información de la Protección Social (SISPRO)	6.27%	17.2%	2025	174.32%	Positivo	Social	22.00%

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Mantener la razón de mortalidad materna inferior al 44 por 100,000 nacidos vivos en el Departamento	Razón de mortalidad materna	Razón x 100.000 nacidos vivos	Secretaría de Salud del Magdalena. Análisis de Situación en Salud -ASIS- 2025	44.1	44.7	2024	1.36%	Negativo	Social	<44
Mantener en menos de 23,3 la tasa de incidencia de tuberculosis x cada 100,000 habitantes	Tasa de incidencia de tuberculosis	Tasa x 100.000 habitantes	Instituto Nacional de Salud Informe Evento de Tuberculosis	27	23.3	2024	-13.70%	Positivo	Social	23.3
Mantener por debajo de 0,3 la tasa de discapacidad grado 2 en casos nuevos de lepra x 100.000 habitantes	Tasa de discapacidad grado 2 en personas con lepra	Tasa x 100.000 habitantes	Instituto Nacional de Salud Informe Evento lepra	6.00	0.32	2024	-94.67%	Positivo	Social	0.32
Incrementar la detección temprana de número de casos de cáncer de mama en estadíos tempranos I a IIA en la Red Departamental de Servicios de Salud	Confirmación diagnóstica en máximo de 30 días después de la primera consulta	Casos	Cuenta de Alto Costo	8,000	140	2025	-98.25%	Negativo	Social	112
Mantener por debajo de 254,96 casos por 100,000 habitantes la tasa de incidencia de dengue	Tasa de incidencia en dengue	Tasa x 100.000 habitantes	Instituto Nacional de Salud SIVIGILA	410.8	254.96	2024	254.96	Positivo	Social	254.96

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Aumentar a 95% la cobertura efectiva de vacunación antirrábicos en caninos y felinos en cada uno de los 29 municipios del Departamento	Coberturas de vacunación antirrábica en perros y gatos	Porcentaje	/https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/coberturas-vacunacion-antirrabica-perros-gatos-especie-depto-2024.pdf	62.40%	79.90%	2024	95%	Negativo	Social	95%
Aumentar al 88% la cobertura en afiliación a seguridad social en salud en los regímenes contributivo y subsidiado	Porcentaje de afiliados a los regímenes contributivo y subsidiado	Porcentaje	Cifras del aseguramiento MPS https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/paginas/cifras-aseguramiento-salud.aspx	98.38%	85.73%	85.7	-12.86%	Negativo	Social	88.00%
Lograr incidir en la reducción de la inseguridad alimentaria en los hogares más vulnerables del departamento	Prevalencia de inseguridad alimentaria grave	% de hogares	DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida - Escala FIES, 2024	4.97%	5.83%	2024	17.30%	Negativo	Social	5.10%

Programa Cambio por la Salud

Este Programa se organiza a partir de tres Subprogramas: Aseguramiento para la vida, Médico en Tu Casa (Equipos básicos de salud) y Cambio en la red hospitalaria pública departamental. Estos tres subprogramas contienen veinte (20) metas de productos orientadas a incrementar el aseguramiento en los regímenes de seguridad social en salud, fortalecer las acciones de inspección, vigilancia y control en salud pública, en la prestación de servicios de salud por parte de los distintos operadores, atender poblaciones vulnerables y especiales para la salud, así como no solo mejorar la infraestructura hospitalaria, de centros y puestos de salud, sino abordar la organización de una red de referencia y contrarreferencia que optimice el flujo de pacientes y la atención, mejorando los ambientes con mayor equipamiento biomédico y consolidando la red de transporte ambulatorio.

Subprograma Aseguramiento para la vida

Este Subprograma hace referencia a las acciones, programas y metas destinadas a garantizar la cobertura y permanencia en el sistema de seguridad social en salud de la población, fundamental en el proceso de atención en el sistema de salud.

Tabla 47. Metas de Productos Subprograma Aseguramiento para la vida

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Salud	Aseguramiento para la vida	Realizar (130) jornadas masivas de afiliación para fomentar la inscripción en el Sistema General de Seguridad Social en Salud	Estrategias de promoción de la salud implementadas	190505400	Número	54	2025	130	Secretaría de Salud

Subprograma Médico en tu Casa

Es un servicio de atención médica domiciliaria que busca llevar servicios médicos básicos y de seguimiento directamente a la vivienda del paciente, especialmente cuando la persona tiene dificultad para movilizarse, es adulto mayor, tiene una enfermedad crónica, requiere control médico frecuente y/o necesita cuidados posteriores a una hospitalización.



Adicionalmente, se implementarán acciones y programas de prevención y promoción, así como de salud pública.

Tabla 48. Metas de Productos Subprograma Médico en tu Casa

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Salud	Médico en tu Casa	Elaborar y hacer seguimiento al plan de cuidado de (20.000) maternas en el departamento con los equipos básicos de Médico en Tu Casa	Personas atendidas con servicio de salud	190600400	Número	4.000	2025	20.000	Secretaría de Salud
		Fortalecer la ruta materno perinatal en las (33) ESE públicas que atienden gestantes	Estrategias de promoción de la salud en temas de salud sexual y reproductiva implementadas	190505403	Número	14	2025	33	Secretaría de Salud
		Realizar Seguimiento al cumplimiento del plan estratégico fin de la tuberculosis Colombia, en los 29 municipios del departamento	Estrategias de gestión del riesgo para enfermedades emergentes, reemergentes y desatendidas implementadas	190502602	Número	NA	2025	29	Secretaría de Salud
		Realizar Seguimiento al cumplimiento del plan estratégico de prevención y control de la enfermedad de Hansen, en los 29 municipios del departamento	Estrategias de gestión del riesgo para enfermedades emergentes, reemergentes y desatendidas implementadas	190502602	Número	NA	2025	29	Secretaría de Salud
		Fortalecer (1) estrategia de Médico en Tu Casa con el objetivo de ampliar la cobertura y mejorar la calidad de la atención médica domiciliaria	Estrategias de promoción de la salud implementadas.	190505400	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
		Realizar acciones de información, educación, comunicación en signos de alarma, diagnóstico, tratamiento oportuno para mujeres con cáncer de mama en las (33) ESE del departamento	Campañas de prevención del cáncer realizadas.	190503102	Número	15	2025	33	Secretaría de Salud
		Implementar la estrategia nacional para la prevención de la conducta suicida en las (33) ESE públicas del departamento	Estrategias de promoción de la salud en temas de salud mental y convivencia social pacifica implementadas	190505404	Número	15	2025	33	Secretaría de Salud
		Desarrollar (1) estrategia de gestión integral de ETV en el departamento	Estrategias de promoción de la salud para abordar situaciones endemo-epidémicas implementadas	190505411	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud
		Implementar (1) plan de vacunación antirrábica en los 29 municipios del departamento	Estrategias de promoción de la salud para enfermedades inmunoprevenibles implementadas	190505410	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud
		Ejecutar (1) plan de actividades educativas en GOTIS y UTIS, en los 29 municipios del departamento	Documentos de política elaborados	199907000	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud
		Desarrollar (1) plan de actividades de promoción y mantenimiento de la salud y prevención de la enfermedad en la población étnica, en 4 municipios del departamento	Estrategias para el fortalecimiento del control social en salud implementadas	190302500	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
		Implementar (1) estrategia integral de promoción de la salud mental y prevención de riesgos desde los determinantes sociales, a través de la capacitación de los Equipos Básicos de Salud (EBS)	Estrategias de promoción de la salud en temas de salud mental y convivencia social pacífica implementadas	190505404	Número	1	2025	1	Secretaría de Salud
		Desarrollar acciones que permitan el fortalecimiento y apropiación en: DSR, prevención de VSG, mecanismo de acceso a las líneas de atención y estrategias frente a la atención en salud efectiva de las VSG, desarrollo de rutas de atención intersectorial de las VBSG	Estrategias de promoción de la salud implementadas	190505400	Número	0	2025	29	Secretaría de Salud

Subprograma Cambio en la Red Pública Hospitalaria

Con este Subprograma, el Gobierno Departamental se compromete a consolidar las redes subregionales entre los niveles de prestación de la atención hospitalaria pública con dotación de transporte y equipamiento biomédico, suministros y materiales, el mejoramiento y ampliación de puestos y centros de salud, de nuevos hospitales en el primer nivel de complejidad, para una mayor funcionalidad y eficiencia para los pacientes y usuarios.

Tabla 49. Metas de Productos Subprograma Cambio en la Red Pública Hospitalaria

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Salud	Cambio en la Red Pública Hospitalaria	Realizar seguimiento a la ejecución de los recursos asignados por el Ministerio de Salud y Protección Social para la adquisición de 30 ambulancias para las ESE del Departamento	Entidades de la red pública en salud apoyadas en la adquisición de ambulancias.	190602200	Número	8	2025	30	Secretaría de Salud
		Dotar a (19) ESE del departamento con equipamiento médico, suministros, y materiales	Hospitales de primer nivel de atención dotados.	190600500	Número	16	2025	19	Secretaría de Salud
		Consolidar (5) redes subregionales, para mejorar el flujo de pacientes entre los hospitales de mediana y alta complejidad	Hospitales de primer nivel de atención adecuados.	190600100	Número	0	2025	5	Secretaría de Salud
		Construir (5) hospitales de primer nivel de complejidad.	Hospitales de primer nivel de atención construidos y dotados.	190603000	Número de hospitales	1	2025	5	Secretaría de Infraestructura
		Construir (7) puestos y centros de salud	Hospitales de primer nivel de atención construidos y dotados.	190603000	Número de hospitales	8	2025	7	Secretaría de Infraestructura
		Adecuar con obras (40) puestos y centros de salud en el departamento del Magdalena	Hospitales de primer nivel de atención adecuados	190600100	Número de hospitales	NA	2025	40	Secretaría de Infraestructura

Programa Cambio por la Alimentación

Aparte del Programa de Alimentación Escolar (PAE) y las acciones para fomentar una mayor productividad en la producción de alimentos como se presenta en la Revolución del Empleo y la Productividad, es necesario contar con una planeación estratégica en materia de seguridad alimentaria y nutricional, consecuente con el enfoque del Plan de Desarrollo para garantizar derechos sociales, a priorizar la población más vulnerable para reducir su exposición al hambre e inducir a una mejor articulación de la oferta productiva de alimentos, con las cadenas de abastecimiento y los mecanismos institucionales y de los hogares para el acceso y consumo adecuado y oportuno de alimentos; de ahí, que por primera vez, el Departamento vaya a contar con una política pública para que se garantice el derecho humano a la alimentación. Esta es la meta clave en este subprograma.

Subprograma Seguridad alimentaria para el Cambio

Fortalecer la seguridad alimentaria en el departamento del Magdalena es indispensable, promover y apoyar la agricultura familiar y su integración a productos regionales para que la población tenga acceso permanente a alimentos suficientes, seguros y nutritivos para llevar una vida saludable. Este es el propósito del Subprograma "Seguridad alimentaria para el Cambio, el cual se centra en la elaboración y ejecución de una política de seguridad alimentaria y nutricional que comprende acciones que articulan oferta de alimentos, accesibilidad a los mismos, aprovechamiento nutritivo, agencia interinstitucional, asistencia y acompañamiento técnico a los municipios para las Zonas de Recuperación Nutricional, entre otras.

Tabla 50. Metas de Productos Subprograma Seguridad alimentaria para el Cambio

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Alimentación	Seguridad alimentaria para el Cambio	Adoptar e implementar una (1) política pública departamental para la seguridad alimentaria y nutricional del Magdalena	Documentos de lineamientos técnicos elaborados	410306000	Número de documentos	0	2025	1	Oficina de Programas de Alimentación

Déficit habitacional de vivienda

El déficit habitacional está compuesto por dos tipos o formas: el déficit cuantitativo y el déficit cualitativo. Cada uno de ellos tiene un grupo de componentes que permite identificar deficiencias de carácter estructural y no estructural de las viviendas. Los componentes de cada tipo tienen diferentes criterios de cálculo, dependiendo del dominio geográfico en el que se encuentran los hogares, ya sea en las cabeceras, los centros poblados o el área rural dispersa.

De acuerdo con cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadística para el año 2024, el 56,6% de los hogares del departamento del Magdalena habita en viviendas con deficiencias habitacionales. Este porcentaje supera en 29,8 puntos porcentuales el promedio nacional, lo que ubica al departamento en el décimo lugar entre las entidades territoriales con mayores niveles de déficit habitacional en el país.

Esta situación evidencia la necesidad de fortalecer las políticas y programas orientados al mejoramiento de vivienda, acceso a soluciones habitacionales dignas y reducción de brechas en condiciones de habitabilidad, especialmente en zonas con mayores niveles de vulnerabilidad social y territorial.

Gráfica 29. Hogares en déficit habitacional total nacional y departamentos 2024

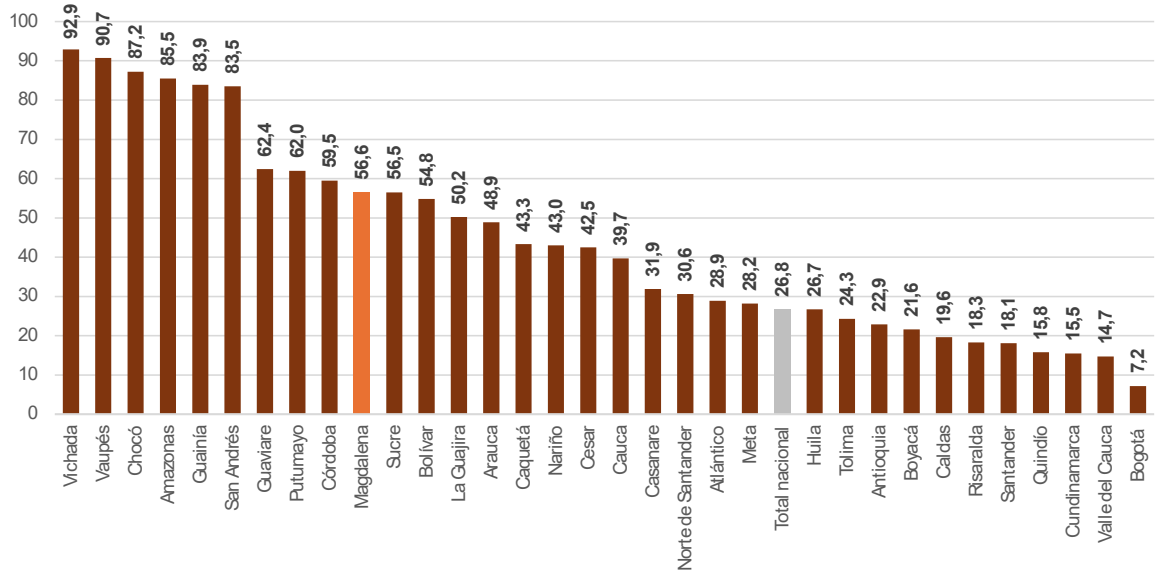


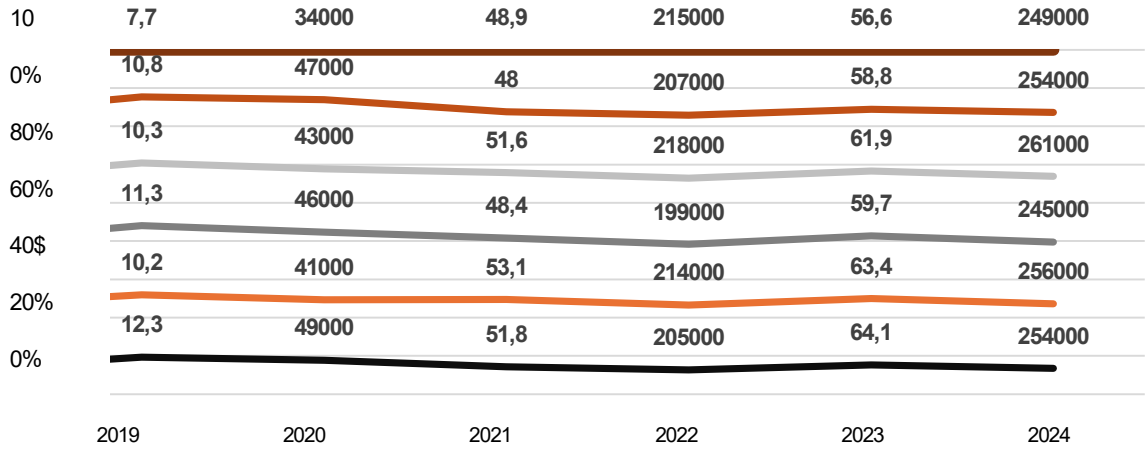
Tabla 51. Magdalena. Déficit habitacional por tipo (cantidad y %), 2019-2024

Tipo de Déficit	2019		2020		2021		2022		2023		2024	
	Hogares	Déficit (%)	Hogares	Déficit (%)	Hogares	Déficit (%)	Hogares	Déficit (%)	Hogares	Déficit (%)	Hogares	Déficit (%)
Cuantitativo	49.000	12,3%	41.000	10,2%	46.000	11,3%	43.000	10,3%	47.000	10,8%	34.000	7,7%
Cualitativo	205.000	51,8%	214.000	53,1%	199.000	48,4%	218.000	51,6%	207.000	48,0%	215.000	48,9%
Habitacional	254.000	64,1%	256.000	63,4%	245.000	59,7%	261.000	61,9%	254.000	58,8%	249.000	56,6%

Nota: [a] Valor corresponde a redondeo y está tomado de la misma fuente

Fuente: Elaboración con base en: DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2024, Serie 2018-2024 – Cuadro 7. Consultado el 26 de abril de 2025 en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/calidad-de-vida-ecv/encuesta-nacional-de-calidad-de-vida-ecv-2024

Gráfica 30. Magdalena. Déficit habitacional por tipo (viviendas y %), 2019-2024



Fuente: Elaboración Oficina Asesora de Planeación

El comportamiento del déficit habitacional en el departamento del Magdalena durante el período 2019–2024 evidencia una problemática estructural con fluctuaciones moderadas, pero con una tendencia general a la disminución en los últimos años, especialmente en el déficit cuantitativo.

El déficit cuantitativo, relacionado con la necesidad de nuevas viviendas, pasó de 12,3% en 2019 a 7,7% en 2024, lo que representa una reducción de 4,6 puntos porcentuales y una disminución de 15.000 hogares en términos absolutos. Este comportamiento sugiere avances en la provisión de soluciones habitacionales nuevas y en la reducción del rezago estructural.

Por su parte, el déficit cualitativo, asociado a deficiencias en materiales, hacinamiento o acceso a servicios públicos, mantiene niveles considerablemente altos. Aunque presentó una leve reducción al pasar de 51,8% en 2019 a 48,9% en 2024, continúa afectando a más de 215.000 hogares, lo que evidencia que el principal desafío del departamento no radica únicamente en la construcción de vivienda nueva, sino en el mejoramiento integral de las condiciones de habitabilidad.

En términos globales, el déficit habitacional total descendió de 64,1% en 2019 a 56,6% en 2024, lo que representa una disminución de 7,5 puntos porcentuales en el período analizado. No obstante, más de la mitad de los hogares del departamento aún presenta algún tipo de déficit, lo que confirma la necesidad de fortalecer estrategias integrales que combinen programas de vivienda nueva, mejoramiento de vivienda, acceso a servicios públicos domiciliarios y reducción del hacinamiento, con enfoque territorial y diferencial.

Servicios Públicos

En materia de cobertura de servicios públicos domiciliarios, el departamento del Magdalena presenta avances importantes en las áreas urbanas, donde se observan niveles de cobertura cercanos o superiores al 90% en la mayoría de los servicios. La energía eléctrica alcanza una cobertura del 100%, seguida por el servicio de recolección de basuras (91,91%) y acueducto (90,16%). No obstante, persisten brechas en alcantarillado (78,64%) y gas natural (86,73%), frente a los estándares nacionales.

Al comparar con el promedio nacional, se evidencia que, si bien el departamento se encuentra en niveles similares en energía eléctrica (100% frente a 99,86% nacional) y gas natural (86,73% frente a 86,08%), presenta rezagos significativos en acueducto (90,16% vs 98,22%), alcantarillado (78,64% vs 93,77%) y recolección de residuos sólidos (91,91% vs 98,77%).

La situación más crítica se registra en los centros poblados y el área rural dispersa, donde las brechas se amplían considerablemente. Aunque la cobertura de energía eléctrica alcanza un 96,99%, los demás servicios muestran niveles considerablemente bajos: gas natural (32,33%), acueducto (75,19%), alcantarillado (6,77%) y recolección de basuras (30,83%). Particularmente preocupante es la cobertura de alcantarillado rural, que no supera el 7%, evidenciando un déficit estructural en saneamiento básico.

En términos comparativos con la nación, el departamento supera el promedio nacional en gas natural rural (32,33% vs 18,21%) y en acueducto rural (75,19% vs 62,23%), pero se encuentra por debajo en alcantarillado (6,77% vs 15,41%) y ligeramente por debajo en recolección de basuras (30,83% vs 31,31%).

En el consolidado total departamental, la cobertura de energía (98,87%) es equivalente al promedio nacional (98,86%). Sin embargo, el Magdalena presenta menores coberturas en acueducto (88,24% vs 90,15%), alcantarillado (57,01% vs 76,20%) y recolección de basuras (73,53% vs 83,64%), lo que evidencia una brecha significativa en saneamiento básico y gestión integral de residuos sólidos. En gas natural, el comportamiento es similar al nacional (70,36% vs 70,86%).

En consecuencia, el principal desafío estructural del departamento se concentra en el cierre de brechas urbano-rurales, especialmente en alcantarillado y gestión de residuos en zonas rurales, así como en el fortalecimiento de la infraestructura de saneamiento básico en general. Estos

resultados orientan la necesidad de priorizar inversiones en ampliación de cobertura, mejoramiento de redes, soluciones alternativas para zonas dispersas y esquemas diferenciales de prestación del servicio, con enfoque territorial y equidad rural.

Tabla 52. Porcentaje de hogares con acceso a servicios públicos Magdalena – Nación 2024

Territorio	Área	Energía	Gas Natural	Acueducto	Alcantarillado	Rec. basuras
Magdalena	Cabecera	100,00%	86,73%	90,16%	78,64%	91,91%
	Centros poblados y rural disperso	96,99%	32,33%	75,19%	6,77%	30,83%
	Total	98,87%	70,36%	88,24%	57,01%	73,53%
Nación	Cabecera	99,86%	86,08%	98,22%	93,77%	98,77%
	Centros poblados y rural disperso	95,42%	18,21%	62,23%	15,41%	31,31%
	Total	98,86%	70,86%	90,15%	76,20%	83,64%

Fuente: Elaboración propia con base en: DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2024, Cuadro 5.

El departamento del Magdalena presenta falencias estructurales en la prestación integral de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, especialmente en zonas rurales y corregimientos. Aunque en el marco del Plan Departamental de Aguas se han realizado inversiones significativas, los incrementos en cobertura han sido limitados (4 % en acueducto y 12,4 % en alcantarillado), manteniéndose brechas territoriales importantes.

De acuerdo con el Plan Estratégico de Inversiones 2024–2027 de la empresa Aguas del Magdalena, la cobertura de acueducto en el departamento del Magdalena alcanza el 71%. Sin embargo, esta cifra evidencia una marcada brecha territorial: mientras las cabeceras municipales registran una cobertura del 84,10%, en el área rural apenas llega al 44%, reflejando una profunda desigualdad en el acceso al agua potable.

La situación se agrava por deficiencias en infraestructura de almacenamiento y tratamiento, limitada identificación y protección de fuentes hídricas, baja capacidad técnico-operativa de algunos prestadores y sistemas que operan sin sostenibilidad financiera ni energética. En saneamiento básico, persisten municipios sin cobertura total de alcantarillado y con inadecuada disposición final de residuos sólidos, generando impactos ambientales, riesgos en salud pública y restricciones al desarrollo productivo y turístico.

A ello se suma la alta dependencia de sistemas convencionales de energía para la operación de los acueductos, lo que incrementa costos y vulnerabilidad del servicio, especialmente en territorios priorizados y zonas de paz donde la continuidad es clave para la estabilidad social y económica.

Esta problemática responde a un déficit histórico en infraestructura, planificación regional y fortalecimiento institucional, que, pese a las inversiones realizadas, ha evolucionado lentamente, manteniendo brechas que limitan la competitividad, la equidad territorial y el cierre de desigualdades en el departamento.

La persistencia de brechas en cobertura, calidad y sostenibilidad de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo en el departamento del Magdalena obedece a un conjunto de causas estructurales y operativas que inciden directamente en la prestación eficiente del servicio.

1. Déficit y obsolescencia de infraestructura

- Insuficiente construcción de sistemas de acueducto rural y alcantarillado sanitario
- Capacidad limitada de almacenamiento y tratamiento en cabeceras municipales
- Infraestructura con vida útil cumplida o con bajo mantenimiento preventivo
- Ausencia de infraestructura regional para disposición final y aprovechamiento de residuos sólidos en algunas subregiones

2. Limitada identificación y planificación de fuentes hídricas

- Falta de estudios actualizados de oferta y demanda hídrica
- Vulnerabilidad de las fuentes actuales frente a variabilidad climática
- Dependencia de fuentes superficiales sin esquemas adecuados de protección

3. Debilidades técnico–operativas de los prestadores

- Baja capacidad administrativa y financiera de algunas empresas prestadoras
- Altos niveles de agua no contabilizada
- Deficiencias en micromedición y control operativo
- Niveles de riesgo medio o alto en el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA)

4. Altos costos energéticos y baja sostenibilidad

- Dependencia casi total de energía convencional para bombeo y tratamiento
- Elevados costos operativos que afectan la sostenibilidad financiera del servicio
- Ausencia de sistemas alternativos de generación energética en zonas priorizadas

5. Brechas territoriales y dispersión poblacional

- Alta dispersión rural que incrementa costos de inversión por usuario
- Baja densidad poblacional en algunos corregimientos, lo que dificulta economías de escala
- Municipios con limitada capacidad fiscal para cofinanciar proyectos

6. Gestión insuficiente del saneamiento básico y residuos sólidos

- Cobertura incompleta de alcantarillado sanitario
- Vertimientos directos a cuerpos de agua

- Carencia de esquemas regionales eficientes para disposición final
- Bajo porcentaje de aprovechamiento de residuos

En conjunto, estas causas generan un círculo estructural donde la baja inversión histórica, la limitada planificación técnica, la debilidad institucional y los altos costos operativos impiden cerrar las brechas en cobertura y calidad del servicio, especialmente en zonas rurales y municipios con menor capacidad de gestión.

De otra parte, el suministro de energía eléctrica en el departamento del Magdalena se articula en torno a dos grandes distribuidoras-comercializadoras y un segmento de Zonas No Interconectadas (ZNI) atendidas por el IPSE y generación *dieselizada* o renovable descentralizada. Esta fragmentación del servicio responde a la herencia histórica del colapso de Electricaribe en 2016 y su posterior liquidación en 2020, que dio origen a un modelo de transición hacia dos operadores diferenciados.

Air-e S.A.S. E.S.P. atiende a los departamentos de Atlántico, La Guajira y Magdalena (la mayor parte del departamento), siendo la distribuidora de referencia para Santa Marta y la mayoría de los municipios del norte y centro del Magdalena. AFINIA (Caribemar de la Costa S.A.S. E.S.P.), filial del Grupo EPM, opera en 11 municipios del Magdalena: Algarrobo, Ariguaní, Guamal, El Banco, Nueva Granada, Pijiño del Carmen, Sabanas de San Ángel, Santa Ana, Santa Bárbara de Pinto, San Sebastián de Buenavista y San Zenón, correspondientes en su mayoría a los municipios del sur del departamento. AFINIA atiende en total 1´758.496 clientes en Bolívar, Cesar, Córdoba, Sucre y los 11 municipios magdalenenses.

La crisis heredada de Electricaribe dejó al sistema eléctrico del Caribe con un déficit estructural de inversión en redes de distribución y transmisión, altos índices de pérdidas técnicas y no técnicas y una tarifa que históricamente ha sido subsidiada, generando desequilibrios financieros acumulados. En septiembre de 2024, el Gobierno Nacional intervino Air-e por un período de un año (prorrogable) debido a problemas financieros severos: la empresa acumuló deudas de aproximadamente $1,8 billones, reflejo del déficit por la opción tarifaria de años anteriores.

~800k+ usuarios Air-e (usuarios Magdalena) Santa Marta + mayoría dptos.	**11** municipios sur Afinia (municipios Magdalena) Filial Grupo EPM	**4.0%** desde jul. 2024 Reducción tarifa 2024 Air-e Res. 40225 MinEnergía	**4.4%** desde jul. 2024 Reducción tarifa 2024 Afinia Acuerdo EPM-Gobierno

El Departamento del Magdalena presenta un número relevante de viviendas en condición de Zonas No Interconectadas (ZNI), es decir, localidades a las que no resulta eficiente conectar al Sistema Interconectado Nacional (SIN) y que requieren soluciones de generación distribuida, ya sea diésel, solar fotovoltaica, pequeñas centrales hidroeléctricas o sistemas híbridos. El Plan Indicativo de Expansión de Cobertura Eléctrica (PIEC) 2019-2023 estimó que Magdalena contaba con 8.128 Viviendas sin Servicio (VSS) atendibles mediante Sistemas Individuales Solares Fotovoltaicos (SISFV), siendo el sexto departamento del país por esta magnitud.

El Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas (IPSE) reportó que durante la vigencia 2024, al corte de abril, se habían energizado 7.036 nuevos usuarios en ZNI de todo el país mediante Fuentes No Convencionales de Energía Renovable (FNCER), siendo Magdalena uno de los departamentos beneficiados. Este avance es positivo pero insuficiente frente al déficit total: las 1.777 localidades monitoreadas desde el Centro Nacional de Monitoreo del IPSE a nivel nacional, con 204.598 usuarios, ilustran la magnitud del reto de universalización del servicio eléctrico en Colombia.

La mayoría de las localidades ZNI en Magdalena se concentran en zonas de difícil acceso: corregimientos de la Sierra Nevada de Santa Marta, áreas remotas de la Depresión Momposina y poblados ribereños del Río Magdalena sin infraestructura de transmisión. Estas comunidades suelen recibir entre 4 y 12 horas de servicio eléctrico diario, condición que limita el desarrollo productivo, el acceso a salud y educación digital y la incorporación a la economía digital. El FAZNI (Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de las ZNI) ha asignado recursos para Magdalena, incluyendo la reciente aprobación de $293.332 millones para nuevas coberturas en el Caribe.

El Departamento del Magdalena posee ventajas comparativas para el desarrollo de energías renovables no convencionales (FNCER), especialmente solar fotovoltaica. La irradiación solar en la Costa Caribe colombiana supera los 4.5 kWh/m$^{2/}$/día en algunas zonas, por encima del promedio mundial de 4 kWh/m$^{2/}$día. Si bien La Guajira concentra el mayor potencial eólico del país (15.000 MW estimados, con vientos alisios de 9 m/s), Magdalena dispone de condiciones solares favorables que posibilitan proyectos de mediana y pequeña escala para autoconsumo industrial, agropecuario y residencial.

Para Magdalena, la transición energética tiene implicaciones sectoriales concretas: el sector turístico (hoteles en Santa Marta y el Parque Tayrona) pueden reducir costos operativos mediante paneles solares en techos; el sector agropecuario puede impulsar sistemas de riego eléctrico y refrigeración de cadena de frío a costos más bajos; y los municipios rurales en ZNI pueden acceder a generación solar distribuida que reemplace gradualmente los generadores diésel, con un impacto triple: menor costo, mayor disponibilidad horaria y menor huella ambiental.

En cuanto a conexión a Internet, de acuerdo con el "Boletín Técnico – Encuesta de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en Hogares 2024", el 55,1% de los hogares del departamento del Magdalena cuentan con conexión a internet, mientras que el 70,8% de las personas de 5 años y más reportaron haber utilizado este servicio. Si bien estas cifras evidencian avances en el acceso y uso de herramientas digitales por parte de la población, también ponen de manifiesto brechas persistentes en materia de conectividad, particularmente en zonas rurales y en hogares con menores niveles de ingreso. Esta situación limita las oportunidades de acceso a educación virtual, servicios en línea, empleo digital, comercio electrónico y participación ciudadana, lo que demanda estrategias orientadas a ampliar la cobertura, mejorar la calidad del servicio y reducir la desigualdad digital en el territorio.

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por el

Hábitat y los Servicios Públicos Domiciliarios

La Movilización Hábitat y Servicios Públicos Domiciliarios constituye un eje estratégico orientado a garantizar condiciones dignas de habitabilidad y acceso equitativo a servicios públicos esenciales, como fundamento para el bienestar social y la reducción de brechas territoriales. Su propósito es fortalecer la infraestructura básica del departamento y mejorar de manera progresiva la cobertura, calidad, continuidad y sostenibilidad de los servicios, bajo un enfoque territorial diferencial y ambientalmente responsable.

En materia de agua potable, se priorizará la ampliación del acceso en las zonas rurales, mediante soluciones técnicas adaptadas a la dispersión poblacional y a las particularidades geográficas del territorio. De manera complementaria, se avanzará en el mejoramiento de la continuidad y eficiencia del servicio en las áreas urbanas, garantizando un suministro estable, seguro y de calidad para la población.

Paralelamente, se adelantará una evaluación integral de las fuentes potenciales de abastecimiento hídrico, con el fin de asegurar la sostenibilidad del recurso en el mediano y largo plazo, incorporando criterios de planificación ambiental y resiliencia climática. En este mismo marco, se fortalecerán los procesos de potabilización y control sanitario para reducir el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano (IRCA), elevando los estándares de seguridad y salubridad.

En el componente de saneamiento básico, se impulsará la ampliación de la cobertura en tratamiento y disposición adecuada de aguas residuales domésticas, contribuyendo a la protección de las fuentes hídricas, la salud pública y el equilibrio ambiental.

En cuanto a la gestión integral de residuos sólidos, se implementarán estrategias diferenciadas por subregión, promoviendo la clasificación, manejo y aprovechamiento en la Subregión Sur, así como la separación en la fuente y procesos de selección en la Subregión Norte, avanzando hacia modelos de economía circular y reducción de impactos ambientales.

De manera articulada, se incorpora el componente Vivienda y Territorio del Cambio, orientado a reducir el déficit habitacional y fortalecer la planificación del desarrollo urbano y rural. En este marco, se formulará e implementará un Sistema Departamental de Información Georreferenciada para optimizar la focalización de inversiones; se estructurará el Plan Departamental de Vivienda; se diseñará y ejecutará un Plan de Mejoramiento de Vivienda para disminuir el déficit cualitativo; y se desarrollarán programas de titulación de predios que brinden seguridad jurídica y faciliten el acceso a oportunidades sociales y económicas.

En conjunto, esta movilización busca consolidar un hábitat digno, seguro, planificado y sostenible, contribuyendo de manera estructural al mejoramiento integral de la calidad de vida de la población del Magdalena durante el período 2026–2027.

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 53. Metas de Resultados Movilización por el Hábitat y los Servicios Públicos Domiciliarios

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Disminuir la cantidad de hogares que ocupan de hecho predios sin tener título legalizado	Hogares ocupantes de hecho con posesión sin título	Cantidad	DANE. ENCV 2024; Déficit Habitacional, cuadro 8	3.80%	5.72%	2024	50.53%	Negativo	Social	5.20%

Programa Vivienda y Territorio del Cambio

Si bien se reconocen las limitaciones presupuestales para fortalecer la gestión de vivienda, dado el alto volumen de recursos que conlleva un programa de vivienda de interés social o de vivienda de interés prioritario y disponer de una gran proporción de los recursos que financian la inversión departamental concentrados para destinación específica en otros sectores diferentes a la vivienda, el Plan de Desarrollo, sin embargo, busca abrir un espacio para empezar a ofrecer a los magdalenenses soluciones de mejoramiento de vivienda y legalizar la tenencia de predios

y sus mejoras a través de un programa de titulación, principalmente.

No obstante, no es este el único programa que interviene en materia de mejoramiento de vivienda, como se aprecia en el Programa de Agua y Energía para el Cambio, a través de las acciones que compromete el Departamento para acueductos, alcantarillado, aprovechamiento de residuos sólidos domiciliarios y energía para hogares con fuentes alternativas, así como se indica en la Revolución Ambiental con otras soluciones comunitarias para energías alternativas y en el Capítulo de Paz en relación con la propuesta de un relleno sanitario para la Subregión Sur, la intervención para el mejoramiento de viviendas comprende diversas intervenciones complementarias.

Subprograma En Familia y con hogar

Con el Subprograma de "En familia y con hogar" se prioriza la elaboración y ejecución de un Plan Departamental de Vivienda, que oriente más allá del actual período de gobierno las acciones estratégicas en materia de provisión y acceso a la vivienda, complementándose con un programa de mejoramiento de vivienda y un programa de titulación de predios para ocupantes informales.

Tabla 54. Metas de Productos Subprograma En Familia y con hogar

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Vivienda y Territorio del Cambio	En Familia y con hogar	Elaborar (1) Plan Departamental de Vivienda	Documentos de planeación elaborados.	400100400	Número de documentos	0	2025	1	Oficina Asesora de Planeación
		Diseñar e implementar un programa de mejoramiento de vivienda que favorezca a (100) familias	Hogares beneficiados con mejoramiento de una vivienda	400103200	Número de hogares	0	2025	100	Oficina Asesora de Planeación
		Adelantar un programa de titulación de predios para favorecer (2.000) familias	Bienes fiscales saneados y titulados	400100700	Número de bienes fiscales	0	2025	2.000	Oficina Asesora de Planeación

Programa Agua y Energía para el Cambio

El Plan de Desarrollo postula cinco (5) metas claves para mejorar condiciones en las viviendas urbanas y rurales, relacionadas con acueductos corregimentales, ampliación de acueductos, construcción de sistemas de alcantarillado, generar nuevo conocimiento para identificar más fuentes de abastecimiento de agua para consumo humano y desarrollar una estación de clasificación de residuos sólidos en la Subregión Norte del Departamento que puedan ser aprovechados para reducir la disposición final.

Subprograma Infraestructura para el agua potable y el saneamiento básico

Garantizar el acceso de agua potable segura y condiciones sanitarias adecuadas para prevenir enfermedades y mejorar el bienestar comunitario, con el fin de proteger la salud y la calidad de vida de la población es el objetivo primario del Subprograma de "Infraestructura para el agua potable y el saneamiento básico", mediante el cual se invertirá en soluciones de acueductos urbanos y rurales, alcantarillado, aprovechamiento de residuos sólidos urbanos y se estudiarán nuevas fuentes de agua para abastecimiento en asentamientos.



Tabla 55. Metas de Productos Subprograma Infraestructura para el agua potable y el saneamiento básico

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Agua y Energía para el Cambio	Infraestructura para el agua potable y el saneamiento básico	Optimizar y/o ampliar (6) acueductos en corregimientos de los municipios priorizados del departamento	Acueductos ampliados	400301600	Número de acueductos	0	2025	6	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.
		Optimizar y/o ampliar cuatro (4) sistemas de acueducto en las cabeceras municipales del departamento, incluyendo infraestructura de captación, tratamiento, almacenamiento, redes de distribución y conexiones domiciliarias	Acueductos ampliados	400301600	Número de acueductos	0	2025	4	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.
		Realizar (5) estudios para la identificación de fuentes de abastecimiento de agua para el área urbana de los municipios priorizados del departamento	Documentos de lineamientos técnicos elaborados	400100600	Número de documentos	0	2025	5	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.
		Construir (6) sistemas de alcantarillados sanitarios en los municipios del departamento	Alcantarillados optimizados	400302000	Número de alcantarillados	0	2025	6	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.
		Construir (1) estación de clasificación y aprovechamiento de residuos sólidos para la Sub-Región Norte del departamento del Magdalena	Estaciones de clasificación y aprovechamiento de residuos sólidos construidas	400303100	Número de estaciones	0	2025	1	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.

Subprograma Energías alternativas y eficiencia energética

A través del Subprograma de "Energías alternativas y eficiencia energética" se orientarán acciones para implementar fuentes de energía renovable y ampliar las conexiones para gas natural domiciliario (GND).

Tabla 56. Metas de Productos Subprograma Energías alternativas y eficiencia energética

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Agua y Energía para el Cambio	Energías alternativas y eficiencia energética	Instalar (100) unidades de generación de energía eléctrica individuales, que contribuyan a la transición energética, a través del uso de celdas fotovoltaicas	Unidades de generación fotovoltaica de energía eléctrica instaladas	210205800	Número de unidades	0	2025	100	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Realizar (1.000) conexiones de viviendas a la red de distribución local de gas natural domiciliario	Viviendas conectadas a la red local de gas combustible	210101600	Número de viviendas	0	2025	1.000	Secretaría de Infraestructura

Contexto de la Cultura y el Deporte

Durante las vigencias 2024 y 2025 la Administración Departamental, a través de la Oficina de Cultura, adelantó una gestión orientada al fortalecimiento del ecosistema cultural del Magdalena. Esta labor se materializó en la ejecución de programas de estímulos a creadores y gestores, procesos de formación artística, fortalecimiento de bibliotecas públicas, acompañamiento a manifestaciones del patrimonio cultural, realización de festivales y apoyo a iniciativas culturales en los territorios.

Estos avances permitieron mejorar la presencia institucional en distintos municipios, ampliar la cobertura de algunos servicios culturales y reactivar dinámicas estratégicas para la circulación artística y la salvaguardia del patrimonio. Asimismo, se avanzó en la articulación con el Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes y en el cumplimiento de lineamientos establecidos en la Ley 397 de 1997, fortaleciendo el marco institucional del sector.

No obstante, pese a los logros alcanzados, persisten debilidades estructurales que limitan el acceso equitativo, sostenido y de calidad a los bienes y servicios culturales. Estas brechas territoriales, técnicas y financieras exigen una intervención estratégica que consolide y escale los resultados obtenidos.

Principales causas identificadas:

- Insuficiente infraestructura cultural: En varios municipios se evidencia carencia o deterioro de Casas de la Cultura, bibliotecas, museos y otros escenarios destinados a la actividad artística y patrimonial.
- Necesidad de consolidar procesos de dotación y modernización: Si bien se realizaron avances, aún se requiere fortalecer la dotación tecnológica, bibliográfica y museográfica, así como los procesos de modernización y adecuación de espacios culturales.
- Limitada capacidad técnica territorial: Algunos actores culturales y administraciones municipales presentan debilidades en la formulación, estructuración y ejecución de proyectos, así como en la gestión de recursos del Sistema General de Regalías y otras fuentes de financiación.
- Ausencia de sistemas de información cultural actualizados y articulados: La falta de un sistema departamental robusto de información cultural dificulta el seguimiento, la evaluación y la toma de decisiones basada en evidencia.
- Focalización y temporalidad de programas y proyectos: Parte de las intervenciones desarrolladas en 2024 y 2025 tuvieron alcances puntuales o de corto plazo, lo que evidencia la necesidad de institucionalizar procesos para garantizar su sostenibilidad.
- Capacidad operativa y presupuestal superada: La creciente demanda ciudadana en materia de formación, estímulos, circulación artística y salvaguardia del patrimonio ha superado, en algunos casos, la capacidad institucional y financiera existente.

En este contexto, la problemática del sector cultural no obedece a la ausencia de gestión institucional, sino a la necesidad de consolidar, escalar y fortalecer los avances alcanzados, garantizando su sostenibilidad financiera, técnica y administrativa, así como una mayor cobertura territorial. El desafío para el periodo 2026–2027 radica en cerrar brechas de acceso entre zonas urbanas y rurales, fortalecer y modernizar la infraestructura cultural existente, robustecer las capacidades técnicas de los actores culturales y de las administraciones municipales, y asegurar la continuidad de los procesos de formación, creación, circulación y salvaguardia del patrimonio cultural.

El deporte constituye un instrumento fundamental para el desarrollo integral del ser humano, en tanto impacta positivamente la salud física y mental, fortalece la formación del carácter y promueve valores esenciales para la convivencia social. La práctica sistemática de la actividad física fomenta la disciplina, la sana competencia, el trabajo en equipo, el respeto por la norma y la autoridad, así como el liderazgo y la perseverancia. De igual manera, contribuye a la prevención de enfermedades no transmisibles como la obesidad, la osteoporosis y las enfermedades cardiovasculares, mejora la capacidad respiratoria y favorece el crecimiento y desarrollo adecuado de niños, niñas y adolescentes.

En el ámbito social, el deporte se consolida como una herramienta de inclusión, cohesión y transformación, especialmente en contextos vulnerables. Representa una oportunidad para la formación en valores, la ocupación adecuada del tiempo libre y la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y otras conductas de riesgo, contribuyendo a la construcción de proyectos de vida saludables.

No obstante, la situación actual del sector deportivo en el departamento del Magdalena evidencia un bajo nivel de desarrollo institucional, limitada infraestructura y reducida cobertura de programas de deporte social comunitario, recreación y actividad física. Esta realidad restringe el acceso de amplios sectores de la población, particularmente niños, niñas, adolescentes y jóvenes a oportunidades sistemáticas de práctica deportiva.

De acuerdo con las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para 2026, con base en el Censo 2018, el departamento del Magdalena cuenta con 1.558.748 habitantes, de los cuales 516.413 corresponden a población entre 0 y 17 años. Sin embargo, estudios realizados por INDEPORTES Magdalena estiman que solo el 35 % de esta población practicaba algún deporte de manera regular, mientras que cerca del 70 % únicamente participaba en las actividades desarrolladas en las clases de educación física, con un promedio aproximado de una hora semanal.

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), los niños y adolescentes deben realizar al menos 60 minutos diarios de actividad física moderada a vigorosa, mínimo tres veces por semana, para fortalecer el sistema cardiovascular y prevenir enfermedades crónicas. En Colombia, las enfermedades cardiovasculares continúan siendo una de las principales causas de morbilidad y mortalidad, lo que refuerza la necesidad de promover hábitos de vida saludables desde la infancia.

En coherencia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 3, orientado a garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades, el Departamento se compromete a ampliar la oferta institucional en deporte, recreación y actividad física, mediante programas gratuitos, incluyentes y de calidad, con enfoque diferencial y poblacional.

En este sentido, se propone:

- Fortalecer y ampliar los programas de deporte social comunitario y recreación en zonas urbanas y rurales
- Consolidar alianzas estratégicas con los sectores de salud y educación para la implementación de políticas integrales de promoción de estilos de vida saludables
- Impulsar y fortalecer los Juegos Intercolegiados (Supérate) y los Juegos del Magisterio como plataformas de desarrollo del talento deportivo

- Crear e implementar el Programa Departamental de Escuelas Populares del Deporte, orientado a niños, niñas y jóvenes, garantizando acceso gratuito y acompañamiento técnico especializado
- Diseñar nuevos juegos y encuentros deportivos con enfoque poblacional y territorial, priorizando comunidades vulnerables

Con estas acciones, el Magdalena avanzará hacia la consolidación de una cultura deportiva sólida, inclusiva y sostenible, que contribuya al mejoramiento de la salud pública, al desarrollo humano y a la proyección del departamento como protagonista del deporte en la región Caribe y en el ámbito nacional.



Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS RESULTADOS

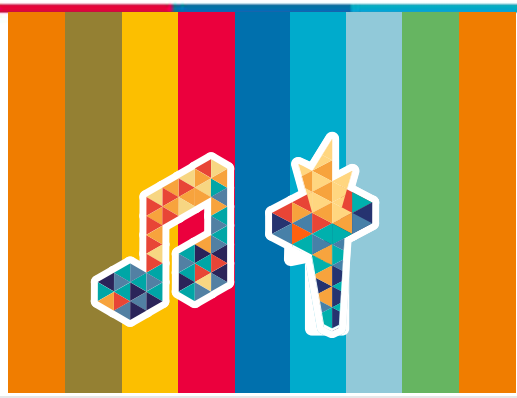
12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por la

Cultura, la Recreación y el Deporte



El departamento del Magdalena resguarda una riqueza histórica y cultural que se manifiesta en sus tradiciones, costumbres, lenguas étnicas y expresiones artísticas, configurando un patrimonio material e inmaterial de alto valor para la identidad territorial. Esta herencia se expresa en su gastronomía, danzas, bailes, festividades y saberes populares que fortalecen el sentido de pertenencia y cohesión social.

En el ámbito musical, aires tradicionales como la cumbia, el bullerengue y el mapalé mantienen un profundo arraigo en la vida comunitaria y se celebran en eventos emblemáticos como el Festival del Hombre Caimán, las Fiestas del Caimán Cienaguero, las Fiestas del Mar y el Festival Nacional de la Cumbia, escenarios que dinamizan la economía cultural y proyectan al departamento en el ámbito nacional e internacional.

Este contexto exige el fortalecimiento de acciones institucionales orientadas a la protección, conservación, salvaguardia y promoción del patrimonio cultural, garantizando su sostenibilidad y transmisión a las nuevas generaciones. En coherencia con ello, se implementarán estrategias integrales para fomentar la práctica deportiva y recreativa como herramientas fundamentales para la construcción de hábitos de vida saludable, la promoción de la convivencia y el fortalecimiento del tejido social.

En este marco estratégico, se propone:

Consolidar al Magdalena como territorio multiétnico y pluricultural, mediante la ejecución de programas y proyectos con enfoque diferencial e inclusión de derechos, que contribuyan a la preservación, apropiación y difusión del patrimonio cultural en todas sus subregiones.

Impulsar al departamento como referente deportivo a nivel nacional e internacional, fortaleciendo los procesos de formación de atletas de alto rendimiento, así como promoviendo el deporte formativo, recreativo y comunitario para el aprovechamiento adecuado del tiempo libre y la masificación de la actividad física.

La cultura representa uno de los activos estratégicos más importantes del departamento y re-

quiere políticas públicas sólidas que aseguren su conservación, circulación y apropiación social, permitiendo que los magdalenenses y los visitantes nacionales e internacionales reconozcan y valoren la diversidad cultural presente en el territorio.

Por su parte, el deporte constituye un pilar esencial para el desarrollo humano y social. Su promoción contribuye a la prevención de problemáticas asociadas al consumo de sustancias psicoactivas y otras conductas de riesgo en niños, adolescentes y jóvenes. Este desafío implica avanzar en la construcción, adecuación y mantenimiento de infraestructura deportiva de calidad, así como en la implementación de escuelas de formación y procesos de entrenamiento en todos los municipios, garantizando cobertura, acceso equitativo y sostenibilidad.

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 57. Metas de Resultados Movilización por la Cultura, la Recreación y el Deporte

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Mejorar el desempeño de niños, niñas y adolescentes en competencias de lectura crítica	Puntaje promedio de estudiantes que participan en las pruebas Saber 11 de lectura crítica	Puntaje promedio	SED. Boletín estadístico sector educativo (2025); pág. 56, Ilustración 22 e ICFES. Resultados SABER 11 de 2024 en: https://resultados.icfes.edu.co/resultados-saber2016-web/pages/publicacionResultados/agregados/saber11/agregadosSecretarias.jsf#No-back-button	54	48	2024	-11.11%	Negativo	Social	53
Aumentar la proporción de población del departamento que participa en actividades físicas, lúdicas y recreo-deportivas complementarias	Tasa de participación de la ciudadanía en actividades físicas, recreativas y deportivas	Tasa x 10.000 habitantes	Cálculos OAP con base en Reporte de avance de metas Plan de Desarrollo a 2025	NA	51.8	2025	NA	NA	Social	63.63

La meta de resultado relacionada con el sector Deporte y Recreación se presenta calculada para el Departamento del Magdalena, mas no fue posible obtener datos para establecer una línea base comparativa para el nivel nacional.

Programa Cambio por la Cultura

El presente Programa abarca tres grandes Subprogramas con doce (12) metas de productos, que por su diversidad, representan un impulso a la cultura del Magdalena. La gestión de apoyar las iniciativas creativas, la preservación de nuestra riqueza patrimonial, fomentar las actividades artísticas, apoyar a nuestros creadores culturales, fomentar la lectura a partir del fortalecimiento de la red departamental de bibliotecas y mantener las escuelas populares de la música, entre otras acciones, por toda la geografía del Magdalena, afianza nuestra identidad cultural territorial, potencia la cultura como industria, garantiza un legado con los niños, niñas, adolescentes y jóvenes apoyados y permite ofrecer a Colombia y al mundo atractivos culturales únicos.

Subprograma Magdalena, Tierra de Diversidad Cultural

En este Subprograma se despliegan diversas acciones para apoyar y fomentar la creación cultural y la práctica artística mediante formación, industrias culturales, realización de festivales, de encuentros culturales y académicos y dotación, principalmente.

Adicionalmente, con el acompañamiento del Gobierno Nacional se gestionará el apoyo a los sitios sagrados que se reconozcan de los pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta para su señalización y visibilización, dentro de las estrategias de protección que se acuerden y establezcan por la legislación colombiana.

Tabla 58. Metas de Productos Subprograma Magdalena, Tierra de Diversidad Cultural

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Cultura	Magdalena, Tierra de Diversidad Cultural	Capacitar a (100) gestores culturales, hacedores culturales, en formación laboral a través de talleres en coro y música, danza, artes visuales y teatro	Personas capacitadas	330105100	Número de personas	0	2025	100	Oficina de Cultura
		Crear (1) plan de negocios que permita formalizar las agrupaciones culturales para la promoción y activación económica del área cultural	Documentos de planeación realizados	339905600	Número de documentos	0	2025	1	Oficina de Cultura

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
		Adecuar y dotar un salón de música para el funcionamiento de un estudio de grabación popular en el departamento del Magdalena	Salón de música adecuado	330104800	Número de salones de música	NA	2025	1	Oficina de Cultura
		Apoyar (100) agentes culturales para la conformación de una cooperativa para la organización de sus servicios culturales	Personas asistidas técnicamente	330109500	Número de personas	0	2025	100	Oficina de Cultura
		Entregar (180) estímulos financieros para proyectos culturales e iniciativas creativas	Estímulos otorgados	330105400	Número de estímulos	96	2025	180	Oficina de Cultura
		Crear (1) Sistema Departamental de Cultura	Documentos normativos realizados	330107100	Número de documentos	0	2025	1	Oficina de Cultura
		Apoyar con recursos económicos (15) festivales tradicionales de reconocida trayectoria en el departamento del Magdalena	Estímulos otorgados	330105400	Número de estímulos	153	2025	15	Oficina de Cultura
		Realizar (8) encuentros culturales y académicos	Encuentros realizados	330107400	Número de encuentros	8	2025	8	Oficina de Cultura
		Realizar (2) festival de festivales para promover la circulación de la cultura en el departamento del Magdalena	Eventos de promoción de actividades culturales realizados	330105300	Número de eventos de promoción	0	2025	2	Oficina de Cultura
		Fortalecer (1) programa de escuelas populares de la música en los 29 municipios del departamento	Procesos de formación atendidos	330112600	Número de procesos	1	2025	1	Oficina de Cultura
		Entregar (180) kits de instrumentos musicales para la formación artística y musical de niños, niñas, y jóvenes de las IED	Procesos de formación atendidos	330112600	Número de procesos de formación	0	2025	180	Oficina de Cultura
		Realizar (10) festivales artísticos en el departamento del Magdalena (danza, expresiones orales, teatro, artes visuales, música, literatura)	Eventos de promoción de actividades culturales realizados	330105300	Número de eventos de promoción	20	2025	10	Oficina de Cultura

Subprograma Riqueza Patrimonial y Museos del Magdalena

Cuidar nuestro patrimonio es preservar la memoria y el orgullo de lo que somos como magdalenenses. En el subprograma "Riqueza Patrimonial y Museos del Magdalena" el Plan busca fortalecer salas museos y/o casas de la cultura en distintos municipios del departamento, así como avanzar en la actualización del inventario del patrimonio cultural, una herramienta clave para proteger, valorar y proyectar nuestra riqueza histórica hacia las nuevas generaciones. Porque un pueblo que reconoce su historia, construye con más fuerza su futuro.

Tabla 59. Metas de Productos Subprograma Riqueza Patrimonial y Museos del Magdalena

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Cultura	Riqueza Patrimonial y Museos del Magdalena	Adecuar cuatro (4) salas museos y/o casas de la cultura en municipios del Departamento del Magdalena	Museos adecuados.	330104300	Número de museos	0	2025	4	Oficina de Cultura
		Actualizar (1) inventario del Patrimonio Cultural del Magdalena.	Documentos técnicos sobre el patrimonio material e inmaterial	330200202	Número de documentos	0	2025	1	Oficina de Cultura

Subprograma Red Departamental de Bibliotecas

Mediante este Subprograma, la gestión se orienta al fortalecimiento de la red departamental de bibliotecas públicas, con el propósito de acercar la educación y la lectura a la población, creando espacios que inspiren, formen y contribuyan al desarrollo integral de niños, jóvenes y adultos en todo el departamento.

Tabla 60. Metas de Productos Subprograma Red Departamental de Bibliotecas

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Cultura	Red Departamental de Bibliotecas	Dotar (7) bibliotecas públicas del departamento del Magdalena	Bibliotecas ampliadas	330100200	Número de bibliotecas	29	2025	7	Oficina de Cultura

Programa Cambio por el Deporte y la Recreación

También hay diversidad en las acciones que comprenden el Programa de Cambio por el Deporte y la Recreación, que se compone por cinco Subprogramas y diez (10) metas sectoriales. La gestión gira alrededor de fomentar las prácticas recreo-deportivas y lúdicas para fortalecer la salud física de miles de habitantes del departamento, así como apoyar el deporte competitivo, la cualificación de los deportistas, consolidar las escuelas populares del deporte y continuar con el impulso a la realización de eventos deportivos en nuestro suelo, sean de carácter regional, nacional y/o internacional.

Subprograma Cambia y Muévete por la Vida

Con la apuesta del Subprograma "Cambia y Muévete por la Vida", fortalecemos la salud, prevenimos enfermedades y construimos espacios de integración y bienestar para nuestras comunidades. Porque un Magdalena que se mueve, es un Magdalena con más vida, más energía y más oportunidades para todos.

Tabla 61. Metas de Productos Subprograma Cambia y Muévete por la Vida

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por el Deporte y la Recreación	Cambia y Muévete por la Vida	Beneficiar a (10.000) personas mediante la inscripción en las actividades físicas, lúdicas y recreo deportivas complementarias en el departamento del Magdalena.	Personas beneficiadas.	430100100	Número	2.620	2025	10.000	INDEPORTES

Subprograma Deporte como Factor de Mejora en la Calidad de Vida y Generador de Oportunidades

Con el foco puesto en deportistas, entrenadores y dirigentes deportivos en todo el Magdalena, fortaleciendo sus conocimientos y habilidades, con este Subprograma elevamos el nivel del deporte en el departamento, impulsamos el talento local y generamos nuevas oportunidades de desarrollo personal y profesional.

Tabla 62. Metas de Productos Subprograma Deporte como Factor de Mejora en la Calidad de Vida y Generador de Oportunidades

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por el Deporte y la Recreación	Deporte como Factor de Mejora en la Calidad de Vida y Generador de Oportunidades	Capacitar a (1.000) deportistas, entrenadores y dirigentes deportivos del departamento del Magdalena en temas relacionados con el deporte, la actividad física y la recreación	Personas capacitadas	430206201	Número	1.480	2025	1.000	INDEPORTES
		Apoyar y fortalecer el desarrollo de (50) Escuelas de formación deportiva del departamento del Magdalena	Escuelas deportivas implementadas	430100702	Número	42	2025	50	INDEPORTES

Subprograma Escuelas Populares del Deporte

El Subprograma de "Escuelas Populares del Deporte" implica la participación masiva de niños, niñas, adolescentes y jóvenes que amplían sus oportunidades de formación deportiva en todo el territorio, brindándoles espacios para el aprovechamiento del tiempo libre, el desarrollo de sus talentos y la construcción de proyectos de vida saludables. Porque creemos en el poder del deporte para formar disciplina, valores y nuevas oportunidades para nuestra gente.

Tabla 63. Metas de Productos Subprograma Escuelas Populares del Deporte

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por el Deporte y la Recreación	Escuelas Populares del Deporte	Implementar (100) nuevas Escuelas Populares del deporte en los municipios del departamento del Magdalena	Escuelas deportivas implementadas	430100702	Número	53	2025	100	INDEPORTES
		Inscribir al programa Escuelas Populares del Deporte a (12.500) niños, niñas, adolescentes y jóvenes en el departamento del Magdalena	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes inscritos en Escuelas Deportivas	430100700	Número de niños, niñas, adolescentes y jóvenes	5.240	2025	12.500	INDEPORTES

Subprograma Eventos y competencias

Con el Subprograma de "Eventos y competencias", el Plan de Desarrollo impulsa la realización de una diversidad de eventos deportivos, recreativos y de actividad física que promueven la integración y el bienestar de la población, mediante apoyo técnico y financiero a eventos de alcance local, nacional e internacional, posicionando al departamento como escenario deportivo. De igual manera, se garantiza la participación de estudiantes en los Juegos Deportivos Intercolegiados, fortaleciendo el talento joven y el espíritu competitivo desde las instituciones educativas.

Así consolidamos un Magdalena activo, competitivo y lleno de oportunidades a través del deporte.

Tabla 64. Metas de Productos Subprograma Eventos y competencias

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por el Deporte y la Recreación	Eventos y competencias	Realizar (14) eventos deportivos, recreativos y/o de actividad física en el departamento del Magdalena	Eventos realizados	430103200	Número	7	2025	14	INDEPORTES
		Apoyar técnica y financieramente el desarrollo de (20) eventos deportivos, recreativos y/o de actividad física del nivel local, nacional e internacional	Eventos apoyados	430103200	Número	5	2025	20	INDEPORTES
		Inscribir a (3.000) estudiantes deportistas de las Instituciones Educativas del departamento del Magdalena en los Juegos Deportivos Intercolegiados	Estudiantes inscritos	430103700	Número	11.386	2025	3.000	INDEPORTES

Subprograma Deporte de Alto Rendimiento

Fortalecemos el deporte de alto rendimiento en el Magdalena como una apuesta estratégica para posicionar el talento deportivo del departamento en escenarios nacionales e internacionales. A través de "Deporte de Alto Rendimiento", impulsamos el acompañamiento técnico, la preparación integral y el apoyo financiero a atletas con proyección competitiva.

En ese propósito, apoyamos a 100 deportistas vinculados al programa de alto rendimiento y a 600 deportistas y entrenadores de ligas deportivas, fortaleciendo sus procesos de formación y competencia. Con ello, consolidamos un sistema deportivo más sólido, competitivo y generador de oportunidades para el territorio.

Tabla 65. Metas de productos Subprograma Deporte de Alto Rendimiento

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por el Deporte y la Recreación	Deporte de Alto Rendimiento	Apoyar técnica y/o financieramente a (100) deportistas vinculados al programa de Alto Rendimiento y deportistas con proyección a este	Deportistas apoyados	430200100	Número	17	2025	100	INDEPORTES
		Apoyar financieramente a (600) deportistas y entrenadores vinculados a las ligas deportivas del departamento del Magdalena a través del programa de alto rendimiento	Deportistas apoyados	430100101	Número	433	2025	600	INDEPORTES


Gobernación del
MAGDALENA



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

REVOLUCIÓN AMBIENTAL

La Revolución Ambiental se configura como un eje estructurante del modelo de desarrollo del departamento del Magdalena, orientado a integrar de manera sistémica la gestión del recurso hídrico, la conservación de la biodiversidad y la adaptación al cambio climático dentro de los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial. Su alcance trasciende el ámbito programático, al incorporar el enfoque ambiental como determinante transversal de la inversión pública, la gestión sectorial y las decisiones sobre el uso y ocupación del suelo.

En este marco, se prioriza el fortalecimiento de la resiliencia climática del territorio mediante la articulación entre gestión del riesgo de desastres, planificación ambiental y desarrollo productivo sostenible. La gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático constituyen componentes estratégicos, con énfasis en la reducción de la vulnerabilidad de las comunidades expuestas a eventos hidrometeorológicos extremos, tales como inundaciones y sequías. Las intervenciones estarán orientadas a disminuir la exposición al riesgo, fortalecer las capacidades institucionales y comunitarias, y promover soluciones basadas en la naturaleza como mecanismos costo-efectivos para la protección de ecosistemas y asentamientos humanos.

Esta Revolución se sustenta en el principio de protección de los bienes comunes y en el reconocimiento del agua y la biodiversidad como activos estratégicos para el desarrollo sostenible. En consecuencia, impulsa un modelo territorial basado en el ordenamiento alrededor del agua, la conservación de ecosistemas estratégicos y la contención de la deforestación. El propósito es consolidar un esquema de crecimiento compatible con la sostenibilidad ambiental, asegurando equilibrio ecológico, competitividad territorial y bienestar intergeneracional.

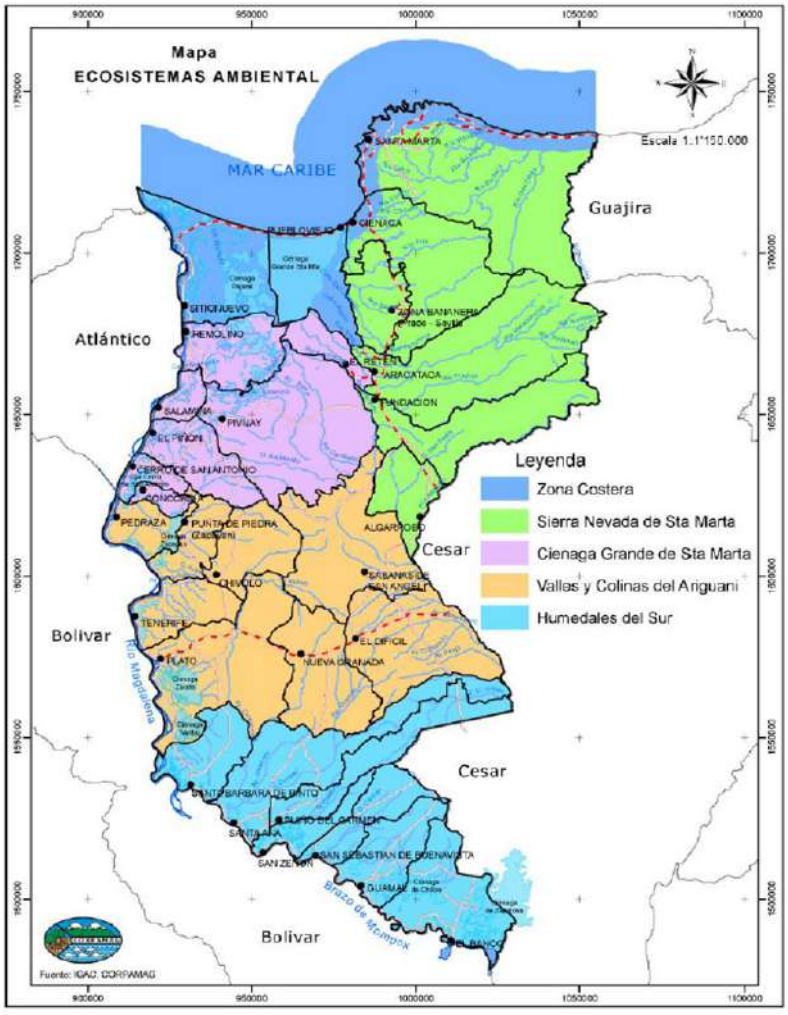
Diagnóstico de contexto

ECOSISTEMAS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA

El departamento presenta una gran diversidad de biomas[4] y ecosistemas[5], debido fundamentalmente a la confluencia de tres elementos: los sistemas fluviales del Río Magdalena y el Río Cesar, el sistema montañoso de la Sierra Nevada de Santa Marta y el Mar Caribe, para efectos de análisis ambiental, se encuentra distribuido en cinco (5) grandes regiones de ecosistemas fisiográficos (Corpamag, 19 Noviembre 2021): la zona costera, el área de influencia de la Ciénaga Grande de Santa Marta, la Sierra Nevada de Santa Marta, el área geográfica de los valles y colinas del Río Ariguaní y la región de humedales del Sur del departamento.

4 Bioma es una determinada parte del planeta que comparte clima, vegetación y fauna. Un bioma es el conjunto de ecosistemas
5 Un ecosistema es una unidad compuesta de organismos interdependientes que comparten el mismo hábitat

Mapa 6. Ecosistemas del departamento del Magdalena



Fuente: CORPAMAG, PGAR (2013-2027)

Además de sus ecosistemas terrestres, el departamento del Magdalena cuenta con aproximadamente 220 kms de línea de costa sobre el mar Caribe y un área marino–costera cercana a 2.177 kms[2], donde se localizan ecosistemas de alta fragilidad ecológica y relevancia estratégica. En esta franja tienen presencia áreas protegidas como el Vía Parque Isla de Salamanca, el Parque Nacional Natural Tayrona, el Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta y parcialmente el Santuario de Fauna y Flora Ciénaga Grande de Santa Marta.

La articulación entre los ecosistemas marino–costeros y los sistemas terrestres del norte del departamento configura un territorio de alta biodiversidad, conectividad ecológica y riqueza paisajística, con reconocimiento nacional e internacional. No obstante, enfrenta presiones significativas derivadas de conflictos de uso del suelo, vertimientos de aguas residuales domésticas e industriales y el transporte de sedimentos y contaminantes hacia las zonas costeras, generando un deterioro progresivo en humedales y ecosistemas estratégicos.

La Ciénaga Grande de Santa Marta es un sistema estuarino de aproximadamente 3.487 kms^2, originado por la dinámica deltaica del río Magdalena y las variaciones históricas del nivel del mar. A lo largo del tiempo, múltiples intervenciones antrópicas han alterado su equilibrio ecológico, destacándose la construcción de la vía Ciénaga–Barranquilla, que interrumpió los flujos hídricos naturales.

Estas intervenciones provocaron graves impactos ambientales, entre ellos:

- Pérdida masiva de bosque de manglar
- Incremento de la salinidad
- Mortandad de peces y disminución de biodiversidad

El sistema depende del aporte de agua dulce de los ríos Fundación, Sevilla y Aracataca (provenientes de la Sierra Nevada) y del río Magdalena a través de caños interconectados. La sedimentación y el inadecuado mantenimiento de estos canales han generado taponamientos, reduciendo los flujos hídricos y afectando el régimen ecológico del complejo lagunar.

Adicionalmente, se han identificado fuentes de contaminación asociadas a vertimientos domésticos de asentamientos palafíticos y poblaciones aledañas, residuos industriales y agroquímicos y descargas fluviales con altas cargas de sólidos y nutrientes.

En los últimos años se han adelantado procesos de restauración mediante la reapertura de caños y recuperación del flujo hídrico con participación de entidades nacionales e internacionales, lo que ha permitido avances en la recuperación de manglares y biodiversidad.

La Sierra Nevada de Santa Marta abarca aproximadamente 21.158 kms^2, de los cuales cerca del 30% corresponden al departamento del Magdalena, con influencia en Santa Marta, Ciénaga, Aracataca, Fundación, Algarrobo y Zona Bananera.

Este ecosistema estratégico cumple funciones esenciales de regulación hídrica y climática. Sin embargo, enfrenta procesos acelerados de deterioro asociados al cambio climático, deforestación y expansión productiva. De acuerdo con el IDEAM, el área glaciar pasó de 82 kms^2 a mediados del siglo XIX a apenas 5,3 kms^2 en 2022, lo que evidencia la desaparición progresiva de los glaciares perpetuos y genera alertas sobre seguridad hídrica futura.

El ecosistema de Valles y Colinas de Ariguaní tiene un área aproximada de 6.400 kms^2, con influencia en municipios como Ariguaní, Plato, Tenerife, Santa Ana, Pivijay y otros del centro y sur del departamento; presenta alta deforestación en microcuencas, incremento de erosión y lixiviación de suelos y sedimentación hacia el río Magdalena y complejos cenagosos.

La pérdida de cobertura vegetal ha reducido la capacidad de retención hídrica, generando sequías en verano y crecientes con arrastre de sedimentos en invierno. A esto se suman prácticas inadecuadas de manejo de residuos, uso intensivo de agroquímicos, ocupación de rondas hídricas y explotación antitécnica de acuíferos.

El ecosistema de Humedales del Sur cubre aproximadamente 3.487 kms^2 (292.800 has) y se extiende desde Cerro de San Antonio hasta El Banco, abarcando municipios como Plato, Santa Ana, Tenerife y Guamal. La dinámica geomorfológica está fuertemente influenciada por el río

Magdalena, cuyos procesos de sedimentación y desbordamiento generan erosión en márgenes, taponamiento de caños y alteración del intercambio hídrico entre el río y las ciénagas.

La construcción de infraestructura vial en la subregión interrumpió flujos naturales, ocasionando desecamiento de cuerpos de agua en verano y disminución de recursos ictiológicos. La expansión de la frontera agrícola, las quemas, la explotación no sostenible de fauna silvestre y la degradación de la cobertura vegetal han profundizado el deterioro ambiental.

En este contexto, el departamento alberga un importante conjunto de áreas protegidas integradas al Sistema Nacional de Áreas Protegidas que abarcan casi 453.500 hectáreas del total del territorio, entre las que se destacan los Parques Nacionales Naturales Sierra Nevada de Santa Marta, Tayrona, la Vía Parque Isla de Salamanca y el Santuario de Fauna y Flora Ciénaga Grande de Santa Marta. Este último, considerado el humedal costero más grande del país, cuenta además con reconocimiento internacional como sitio Ramsar.

Tanto la Ciénaga Grande de Santa Marta como la Sierra Nevada de Santa Marta han sido declaradas Reservas Mundiales de la Biósfera, lo que refuerza su valor estratégico para la conservación y el desarrollo sostenible. En la Sierra Nevada se complementan, además, una reserva forestal de 207.947 hectáreas y cuatro resguardos indígenas, consolidando un modelo de gobernanza ambiental con enfoque diferencial y étnico.

La Vía Parque Isla de Salamanca integra ecosistemas de manglar, bosques y humedales asociados a la desembocadura del río Magdalena y su Plan de Manejo establece cinco zonas de manejo con usos y actividades reguladas, constituyéndose en determinante ambiental de superior jerarquía para los planes de ordenamiento territorial municipales.

Adicionalmente, las ciénagas de Zárate–Malibú–Veladero ubicadas en los municipios de Plato y Santa Bárbara de Pinto han sido declaradas Distritos de Manejo Integrado, fortaleciendo la estructura ecológica principal del departamento. Desde el punto de vista fisiográfico, corresponde a un plano de desborde de planicie fluvio–lacustre y fluvio–marina conformado por múltiples ciénagas y caños, constituyendo el límite norte de la depresión Momposina. Su manejo busca armonizar conservación con usos productivos sostenibles.

La Reserva Forestal Protectora Cuenca Alta del Río Jirocasaca, ubicada en el municipio de Santa Marta, cuenta con una extensión aproximada de 358 hectáreas delimitadas mediante Resolución 1207 de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Sus objetivos principales son preservar ecosistemas de bosque subandino, proteger la red hídrica superficial de la cuenca alta del río Jirocasaca, mantener servicios ecosistémicos de regulación climática, hídrica y edáfica y favorecer la restauración ecológica en zonas estratégicas. Entre las especies representativas se destacan el *Panthera onca* (jaguar) y el *Anacardium excelsum* (caracolí).

Las Reservas Naturales de la Sociedad Civil constituyen una estrategia voluntaria de conservación privada. Su objetivo es el manejo integrado y sostenible de los recursos naturales garantizando la preservación, restauración o regeneración de ecosistemas, junto con la provisión controlada de bienes y servicios ambientales.

Estas áreas deben consolidarse como eje estructurante del ordenamiento territorial y del modelo de desarrollo sostenible del departamento, asegurando su protección, restauración y articulación con las dinámicas socioeconómicas locales.

No obstante, en la zona de influencia de las áreas protegidas del norte del Magdalena se concentra la mayor parte de la población, los principales centros urbanos, la infraestructura estratégica y las actividades productivas que dinamizan la economía departamental. Esta superposición entre áreas de alto valor ambiental y dinámicas de ocupación intensiva del territorio genera conflictos socioambientales significativos, asociados al uso del suelo, presión sobre los recursos naturales, expansión urbana y actividades económicas, lo que plantea la necesidad de fortalecer los instrumentos de ordenamiento territorial, gestión ambiental y gobernanza participativa para garantizar un desarrollo sostenible y equilibrado.

Tabla 66. Áreas protegidas del departamento del Magdalena

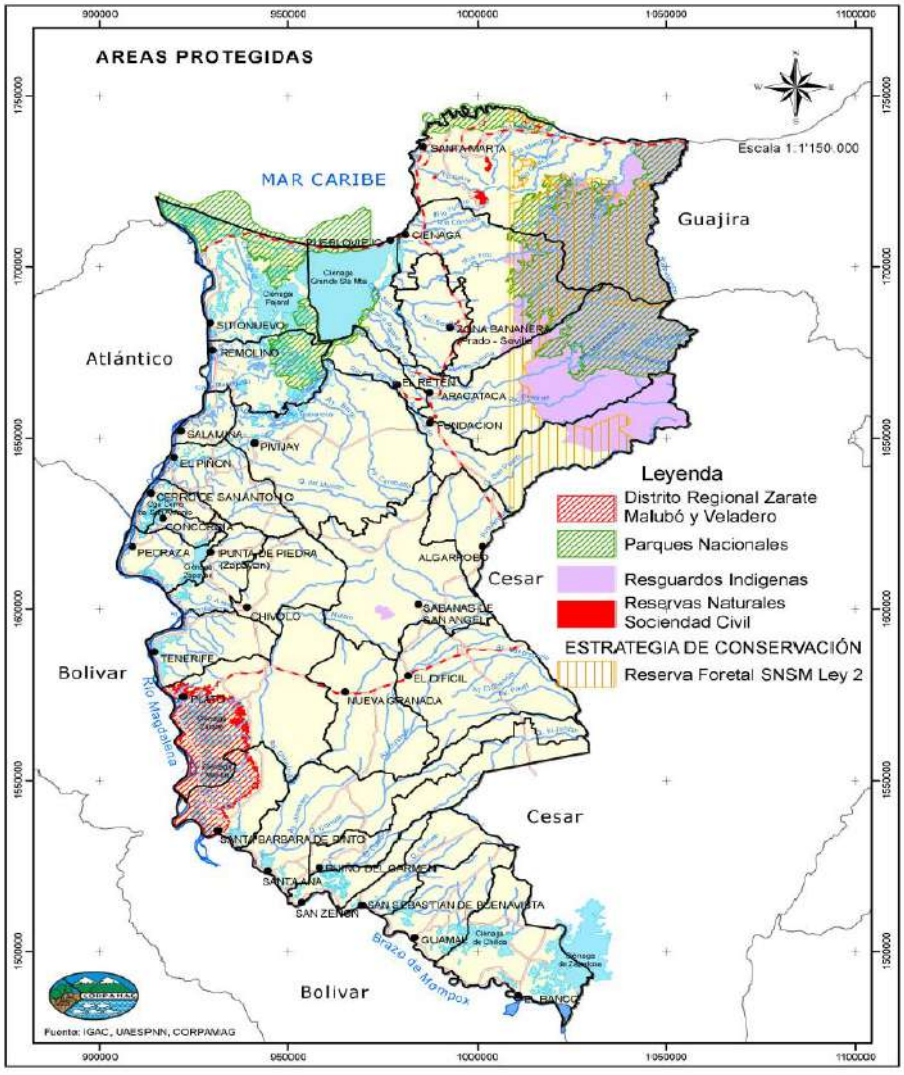
Categoría de manejo	Nombre del área protegida	Municipios	Hectáreas
Parque Nacional Natural	Tayrona	Santa Marta	12.583
Vía Parque	Isla de Salamanca	Puebloviejo y Sitionuevo	27.426
Santuario de Fauna y Flora	Ciénaga Grande de Santa Marta	Pivijay, Remolino, El Retén, Puebloviejo y Sitionuevo	26.993
Parque Nacional Natural	Sierra Nevada de Santa Marta	Fundación, Aracataca Ciénaga y Santa Marta	295.616
Reservas Forestales Protectoras Nacionales	Cuenca Alta del Río Jirocasaca	Santa Marta	358
Distritos Regionales de Manejo Integrado	Complejo Cenagoso de Zarate Malibú y Veladero	Santa Bárbara de Pinto y Plato	63.938
Distritos Regionales de Manejo Integrado	Complejo Cenagoso de Zapatosa	El Banco	25.537

Categoría de manejo	Nombre del área protegida	Municipios	Hectáreas
Reserva Natural de la Sociedad Civil	El Garcero	El Banco	25
	La Iguana Verde	Santa Marta	14
	Las Aves El Dorado	Santa Marta	581
	Edén de Oriente	Santa Marta	2,2
	Pachamama	Santa Marta	3,05
	Nuevo México	Santa Ana	156,2
	Yumake	Santa Marta	10,06
	De Las Aves el Dorado Cincinatti lote 1	Santa Marta	100
	El Silencio	Santa Marta	22
	Caracolí	Santa Marta	73
	Estación Biológica Jaguar del Carrizal	Santa Marta	35,7
	Anukwe	Santa Marta	14
	Biológica Caoba	Santa Marta	6,4

Fuente: Departamento del Magdalena (2024). Plan de Desarrollo 2024-2027 "12+1 Ruta el Cambio para Superar la Pobreza", con base en pág. 242.



Mapa 7. Áreas protegidas del departamento del Magdalena



Fuente: CORPAMAG

Instrumentos de planificación y ordenamiento ambientaL

Las áreas de protección ambiental en el departamento del Magdalena han sido definidas como una estrategia fundamental para la conservación de la biodiversidad, la protección de los ecosistemas estratégicos y la garantía de la oferta de bienes y servicios ecosistémicos, contribuyendo así al bienestar y desarrollo sostenible de la población.

Para asegurar su adecuada gestión, estas áreas requieren la formulación e implementación de instrumentos de planificación y planes de manejo ambiental, en los cuales se establezcan con

claridad las condiciones de uso, las actividades permitidas, prohibidas o condicionadas y los lineamientos para su conservación y restauración.

En el Magdalena se cuenta con un conjunto de instrumentos estratégicos de planificación ambiental, liderados principalmente por la Corporación Autónoma Regional del Magdalena – CORPAMAG-, en articulación con otras autoridades ambientales y el nivel nacional, entre los cuales se destacan:

Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) 2013–2027 "Hacia un Territorio Saludable y Sostenible" – CORPAMAG

Establece como ejes estratégicos:

- Generación de corresponsabilidad ciudadana y cultura ambiental, mediante el fortalecimiento de la educación y la participación comunitaria.
- Planificación, manejo y uso sostenible de los recursos naturales, incluyendo generación de conocimiento ambiental, ordenamiento territorial sostenible, prevención del riesgo, gestión del recurso hídrico y control y monitoreo ambiental.
- Fortalecimiento institucional y gobernanza ambiental, orientado a mejorar la administración y conservación de los recursos naturales.

Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA)

- *POMCA Río Piedras, Manzanares y otros Directos al Caribe (SZH 1501) 2019–2029*, adoptado mediante Resolución 0690 de 2019
- Prioriza la seguridad hídrica, la gestión sostenible del suelo, la conservación de la biodiversidad, la gestión del riesgo, la educación ambiental y el fortalecimiento institucional para la gestión de la información ambiental.
- *POMCA Complejo de Humedales de la Ciénaga Grande de Santa Marta (NSS 2906-01) 2019–2029,* adoptado mediante Resolución 0689 de 2019.

- Enfocado en el manejo integral del recurso hídrico, conservación de flora y fauna, recuperación de suelos, reducción del riesgo, participación comunitaria e investigación para la gestión ambiental.
- *POMCA Directos Bajo Magdalena entre Plato y El Banco (SZH 2907) 2017–2027,* formulado conjuntamente por CORPAMAG, Corporación Autónoma Regional del Cesar - CORPOCESAR y la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar - CSB.
- Contempla la conservación de ecosistemas estratégicos, el manejo integral del recurso hídrico, la reducción del riesgo, el fortalecimiento de la gobernanza y la prevención de desastres.
- *POMCA Río Bajo Cesar – Ciénaga de Zapatosa (NSS 2805-02) 2018–2028*, liderado por CORPOCESAR y CORPAMAG.



- Integra acciones de gestión del riesgo, recuperación de ecosistemas, uso eficiente de los recursos naturales, control de la contaminación y adaptación al cambio climático.

Plan de Manejo Ambiental del DRMI Complejo Cenagoso Zárate, Malibú y Veladero

Adoptado mediante Acuerdo 14 de 2012 por CORPAMAG. Promueve el fortalecimiento territorial del Distrito Regional de Manejo Integrado (DRMI), la restauración de la cuenca hidrográfica, la gestión del riesgo, la mejora en servicios públicos de agua y saneamiento, la educación ambiental y el desarrollo sostenible de actividades productivas.

Plan Integral de Gestión del Cambio Climático Territorial del Magdalena 2040

Define líneas estratégicas en:

- Biodiversidad y servicios ecosistémicos, con énfasis en restauración de bosque seco, protección de manglares en la Ciénaga Grande, fortalecimiento del sistema departamental de áreas protegidas y aplicación de alternativas de protección costera
- Sector agropecuario y pesquero, promoviendo ganadería sostenible, optimización del recurso hídrico y recuperación de humedales
- Comunidades saludables y resilientes, mediante vivienda sostenible, adaptación en salud, abastecimiento de agua lluvia y fortalecimiento de cadenas productivas sostenibles
- Turismo compatible con el clima, con enfoque en sostenibilidad y eficiencia energética
- Infraestructura resiliente, incluyendo adaptación vial, eficiencia energética e infraestructura portuaria resiliente

En conjunto, estos instrumentos constituyen una base normativa y técnica sólida para la gestión ambiental y climática del territorio. No obstante, el principal desafío radica en fortalecer su implementación efectiva, asegurar la articulación interinstitucional y garantizar los recursos técnicos y financieros necesarios para cumplir sus metas, integrándolos de manera coherente con el Plan de Desarrollo Departamental y los instrumentos de ordenamiento territorial municipales.

Determinantes ambientales del Magdalena

La Estructura Ecológica Principal (EEP) del departamento del Magdalena constituye el soporte ambiental del territorio y el eje articulador del ordenamiento territorial sostenible. Está conformada por el conjunto de áreas y elementos naturales que garantizan la conectividad ecológica, la provisión de servicios ecosistémicos y la resiliencia frente al cambio climático y los riesgos naturales.

La Estructura Ecológica Principal integra, entre otros componentes:

- El Sistema Municipal de Áreas Protegidas (SIMAP) y sus distintas categorías de conservación
- La red de parques y áreas verdes consolidadas como espacio público
- La red de microcuencas y drenajes urbanos y rurales, incluidas las Unidades de Manejo de Cuencas (UMC)
- Las áreas clasificadas como suelo de protección ambiental, tanto en suelo urbano como rural
- Las áreas de especial significancia ambiental
- Las zonas definidas en los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA) como de importancia ambiental
- Las áreas con condiciones de vulnerabilidad y riesgo, así como aquellas priorizadas para consolidación ambiental
- Los ecosistemas estratégicos para el aprovechamiento sostenible
- Los ecosistemas estratégicos para el abastecimiento de agua

En conjunto, estos elementos configuran la base natural que sustenta el desarrollo económico y social del departamento, orientando la planificación hacia un modelo que equilibre conservación, producción y bienestar, bajo criterios de sostenibilidad y adaptación al cambio climático.

Tabla 67. Determinantes ambientales del departamento del Magdalena

DETERMINANTES AMBIENTALES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	
DETERMINANTE	**DESCRIPCIÓN**
Reserva Forestal Protectora de la Ley 2 de 1959 Sierra Nevada de Santa Marta	La Ley forestal de la Sierra Nevada de Santa Marta reglamentada en la Resolución 1276 del 6 de agosto del 2014, busca dar respuesta y cumplimiento a lo establecido en el artículo primero de la Ley 2 de 1959, en su literal d en el que se declara: “d) Zona de Reserva Forestal de la Sierra Nevada de Santa Marta, comprendida dentro de los siguientes límites generales: Del Mar Caribe hacia el Sur, siguiendo la longitud 74°, hasta la latitud Norte 10° 15’, de allí hacia el Este, hasta la longitud 73° 30’; de allí hacia el Norte hasta la latitud Norte 10° 30’; de allí hacia el Este, hasta la longitud 73° 15’; de allí hacia el Norte, hasta el Mar Caribe y de allí por la costa hasta el punto de partida”.

DETERMINANTES AMBIENTALES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	
DETERMINANTE	**DESCRIPCIÓN**
Cuencas Hidrográficas	*Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas – POMCAS:* Río Piedras, Manzanares y otros Directos al Caribe (SZH 1501) Ciénaga 18.212,36 Has. – 19,63% Santa Marta 74.587,09 Has. - 80,37% **Total 92.799,45 Has**. Complejo de Humedales Ciénaga Grande de Santa Marta (NSS 2906-01) Cerro de San Antonio 3.331,21 Has. – 1,20% El Piñón 29.053,77 Has. - 10,44% Salamina 15.492,79 Has. - 5,56% Remolino 56.837,99 Has. - 20,41% Sitio Nuevo 93.532,54 Has. - 33,59% Pivijay 36.369,71 Has. - 13,06% Puebloviejo 43.805,41 Has. - 15,73% **Total 278.423,43 Has.** Directos Bajo Magdalena entre Plato y el Banco (SZH 2907) El Banco 53.170,63 Has. – 7,66%* Guamal 52.764,39 Has. – 7,60%* Pijiño del Carmen 33.080,96 Has. - 4,77%* Plato 53.016,79 Has. – 7,64%* San Sebastián de Buenavista 41.778,66 Has. - 6,02%* San Zenón 26.882,82 Has. - 3,87%* Santa Ana 10.097.88 Has. – 1,45%* Santa Bárbara de Pinto 35.497,74 Has. - 5,11%* Tenerife 36,46 Has. - 0,01%* **Total 306.326,36 Has. - 44,14%*** * Del total de la cuenca que incluye además 17 municipios de Bolívar y Cesar, para un total de 694.050,10 Has. Río Bajo Cesar – Ciénaga Zapatosa (NSS 2805-02) Guamal 3.420 Has. - 0,73%* El Banco 27.909 Has. - 5,93%* San Sebastián de Buenavista 1.989 Has. - 0,42%* **Total: 33.318 Has. - 7,08%*** * Del total de la cuenca que incluye además 8 municipios de Cesar, para un total de 470.674 Has.
	Estudios técnicos de cuencas: • Cuenca del Río Aracataca • Cuenca del Río Ariguaní • Cuenca del Río Fundación • Cuenca del Río Frío
Unidades Ambientales Costeras (UAC)	UAC Río Magdalena, complejo Canal del Dique – Sistema Lagunar de la Ciénaga Grande de Santa Marta Empieza desde la boca del río Córdoba hasta Punta Comisario. Incluye isla Tierra Bomba, isla Barú y el Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario; dentro de esta se encuentran 8 municipios del departamento del Magdalena que son Sitio Nuevo, Pivijay, Zona Bananera, Remolino, El Retén, Puebloviejo, Salamina y Ciénaga UAC de la Vertiente Norte de la Sierra Nevada de Santa Marta Comprende desde la boca del río Ranchería (incluyéndola) hasta la boca del río Córdoba (incluyéndola) en el departamento del Magdalena; esta UAC tiene influencia en la zona costera de 2 municipios del Magdalena que son Ciénaga y Santa Marta.

DETERMINANTES AMBIENTALES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	
DETERMINANTE	**DESCRIPCIÓN**
Sitios RAMSAR	*Sistema Delta Estuarino del Río Magdalena – Ciénaga Grande de Santa Marta (SDERMCGSM).* El sitio Ramsar Sistema Delta Estuarino del Rio Magdalena – Ciénaga Grande de Santa Marta fue designado como humedal de importancia internacional el 18 de junio de 1998 por medio del Decreto 3888, cubriendo un área aproximada de 400.000 has. *Complejo Cenagoso de Zapatosa.* Se ubica en la región norte de Colombia, localizada en la zona centro occidental del departamento del Cesar y el sur del Departamento de Magdalena, margen derecha del río Magdalena. La ubicación geográfica corresponde a las coordenadas: 9° 0' y 9° 18' de latitud Norte y los 73° 40' a 73° 56' de longitud Oeste (IDEAM, 2010) y Comprende territorio de los municipios de Chimichagua, Chiriguaná, Curumaní y Tamalameque (Cesar) y El Banco (Magdalena).
Rondas Hídricas (RH)	Plan de ordenamiento del recurso hídrico – PORH, río Manzanares El Plan de Ordenamiento del Recurso Hídrico de la corriente Río Manzanares (1501-05) en la subzona hidrográfica SZH 1501, Cuenca Río Piedras, Río Manzanares y Otros Directos al Caribe y se encuentra adoptado mediante la Resolución Corpamag 3091 de 2020.
Ecosistemas Estratégicos	Humedales. Las zonas de humedales en el departamento se dan hacia el occidente ya que son dependientes del Río Magdalena. Dentro de los humedales se encuentran lagos, ciénagas y planicies de inundación; estos humedales son de importancia ya que sirven de áreas inundables para este mismo río, también son la fuente principal de trabajo para los habitantes de la subregión Sur, Norte y Río. El total de área de humedales en el departamento del Magdalena es de aproximadamente 138,940 has, las cuales están repartidas en 21 municipios y superando las 90 áreas de humedales lo que muestra la importancia de estos ecosistemas para la región, de las que solo se tienen los planes del Complejo de humedales de la CGSM y el de Zapatosa. Bosque seco Tropical. Por otro lado en el Magdalena se encuentra bosque seco tropical en 12 de sus municipios, con una extensión total de 94,626 hectáreas, siendo los municipios al norte los que presentan mayor área (Aracataca, Santa Marta y otros) que a su vez coinciden con la zona de influencia de la de la SNSM, por otro lado al sur del departamental se observan parches de Bs-T. Ecosistemas de manglar. El bosque de manglar se encuentra en los municipios de Ciénaga, Reten, Pivijay, Puebloviejo, Remolino y Sitio Nuevo, en un total de 14468.07 has. Arrecifes de Coral. En el departamento del Magdalena existen sectores con formaciones coralinas relevantes particularmente en el Parque Nacional Natural Tayrona – PNN Tayrona (Punta Venado, Granate, Isla Aguja, las bahías como Concha, Chengue, Gayraca, Neguange, Cinto y las ensenadas Guachaquita, Palmarito y Arrecifes), con un área total de 9,3 Kms^2. También, se presentan en zonas aledañas al sector de Santa Marta como en los Morros de El Rodadero, Playa Blanca y Santa Marta.
Sistemas de acuíferos	La totalidad de los acuíferos se encuentran en Santa Marta, Ciénaga-Fundación y Chibolo, mientras que se comparten los acuíferos de Ariguaní, Cesar y el Bajo Magdalena con los departamentos de Cesar, Bolívar y Atlántico.
Plan de manejo ambiental para especies animales en el departamento del Magdalena	Plan de Manejo para los Felinos del Magdalena (ProCat, 2017) Plan de Manejo y Conservación de Mamíferos Acuáticos del departamento del Magdalena. Plan de Conservación, Manejo y Uso Sostenible del Caimán Aguja (Crocodylus acutus) en el sector nororiental del departamento del Magdalena

DETERMINANTES AMBIENTALES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	
DETERMINANTE	**DESCRIPCIÓN**
Determinantes Ambientales de la Gestión del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático	Ascenso del Nivel del Mar (ANM) y erosión costera. El Ascenso del Nivel de Mar produce tres efectos de amenaza: la inundación progresiva y acumulativa, la erosión costera y la salinización de terrenos o intrusión salina que puede afectar la calidad de los suelos, la calidad del agua de acuíferos costeros y la cuña salina en zonas deltaicas (Martínez et al., 2011). Los municipios que se encuentran en riesgo por esta amenaza son Sitionuevo, Puebloviejo, Ciénaga y el Distrito de Santa Marta. Inundaciones y Eventos Fluvio-Torrenciales. Debido a la gran oferta hidrológica que se presenta en el departamento el Magdalena, las causas de inundaciones varían: en la región norte se dan debido a fuertes pendientes de los ríos que bajan de la Sierra, afectando a la zona urbana de Santa Marta, también a los municipios de Zona Bananera, Fundación y Aracataca; hacia el sur y el oeste las afectaciones ocurren debido a los pulsos de inundación del río Magdalena afectando a los municipios de El Banco, Plato, Pijiño del Carmen, San Zenón entre otros. Remoción en masa (Deslizamientos). Esta amenaza presenta mayor incidencia hacia la subregión norte del Magdalena siendo más específico en zonas de la SNSM, ya hacia las subregiones Río, Sur y centro se presenta en menor medida con índice de amenaza media y bajo (UNGRD et al., 2012). Desertificación. La desertificación es el resultado de la degradación de las tierras áridas, semiáridas, húmedas secas a causa de las actividades humanas y el cambio climático. En el departamento se puede afirmar que este fenómeno se expresará y tendrá los mayores impactos en los municipios con menor capacidad de protegerse del incremento de enfermedades y disminución de producción agrícola, como en las zona sur y centro, que presentan características que permiten identificar áreas susceptibles a desertificarse por cultivos en ladera, tala indiscriminada o fragilidad de los ecosistemas donde se están desarrollando actividades agropecuarias, sin tener en cuenta la vocación de las tierras y mucho menos su aptitud; además, aproximadamente el 80% del territorio departamental es vulnerable a desertificarse y el porcentaje restante está degradado en diferente intensidad (CORPAMAG & Universidad del Atlántico, 2016). Incendios Forestales

Fuente: Elaboración Secretaría de Ambiente, Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático, Gobernación del Magdalena – Determinantes ambientales, CORPAMAG

El departamento del Magdalena enfrenta de manera recurrente dos grandes amenazas de origen natural: inundaciones y sequías, asociadas a la variabilidad climática y a factores hidrometeorológicos y meteorológicos. Su intensidad y frecuencia se ven agravadas por la interacción con dinámicas antrópicas, tales como cambios en el uso del suelo, expansión de la frontera agropecuaria, ocupación de zonas de riesgo, transformación de ecosistemas estratégicos y desarrollo de infraestructuras de alto impacto. Estas intervenciones reducen la capacidad de regulación natural del territorio, incrementando su vulnerabilidad frente a eventos extremos.

Franja marino costera

En la franja costera del departamento las amenazas adquieren características particulares, entre las más relevantes se encuentran las inundaciones fluviales, el ascenso relativo del nivel del mar, la erosión costera, los mares de leva, los deslizamientos y los vendavales, fenómenos que comprometen tanto los ecosistemas marino-costeros como los asentamientos humanos y las actividades económicas.



En este contexto, el distrito de Santa Marta, como los municipios de Ciénaga, Pueblo viejo y Sitionuevo han sido identificados como zonas críticas ante un eventual aumento del nivel del mar dada su localización costera, la concentración de población e infraestructura y la presencia de ecosistemas sensibles.

Este escenario demanda el fortalecimiento de la gestión integral del riesgo de desastres, la incorporación de criterios de adaptación al cambio climático en el ordenamiento territorial, la protección y restauración de ecosistemas estratégicos (como manglares y humedales costeros) y la implementación de soluciones basadas en la naturaleza que contribuyan a reducir la exposición y aumentar la resiliencia territorial.

Bajo un escenario climático prospectivo de ascenso del nivel medio del mar de 0,80 metros hacia el año 2100, el Magdalena tendría una superficie estimada en riesgo de 2.061,4 kms², equivalente al área de Santa Marta.

Este escenario representa un desafío estructural para la planificación territorial y la sostenibilidad ambiental, dado que compromete zonas costeras, ecosistemas estratégicos, áreas productivas e infraestructura crítica. La magnitud del área proyectada en riesgo evidencia la necesidad de incorporar medidas de adaptación al cambio climático en los instrumentos de ordenamiento territorial, así como estrategias de protección costera y gestión integral del riesgo. Por municipios, la afectación se discrimina de la siguiente manera:

Tabla 68. Área estimada de Inundación por ascenso en el nivel del mar para los municipios costeros del departamento del Magdalena. Escenario futuro al 2100

Municipio	Inundación por municipios (kms²)
Aracataca	89,2
Cerro de San Antonio	110,5
Ciénaga	44,5
El Piñón	143,8
Pedraza	14,0
Pivijay	190,1
Puebloviejo	141,1
Remolino	489,1
Salamina	160,8
Santa Marta	23,6
Sitio Nuevo	654,8
Total	2.061,4

Fuente: ZAMORA, Anny Paola (2010). Información complementaria a INVEMAR – Programa de investigación para la gestión marina y costera (2010). Ecosistemas marinos y costeros presentes en el departamento del Magdalena (documento resumen).

Paralelamente, la principal fuente de contaminación de las aguas marino–costeras del departamento del Magdalena está asociada a los vertimientos de aguas residuales domésticas provenientes de los centros urbanos, así como a los residuos agroindustriales generados en el piedemonte de la Sierra Nevada de Santa Marta. A ello se suman los riesgos derivados de derrames vinculados a operaciones portuarias, que constituyen una amenaza antrópica significativa para la integridad de los ecosistemas marinos y costeros.

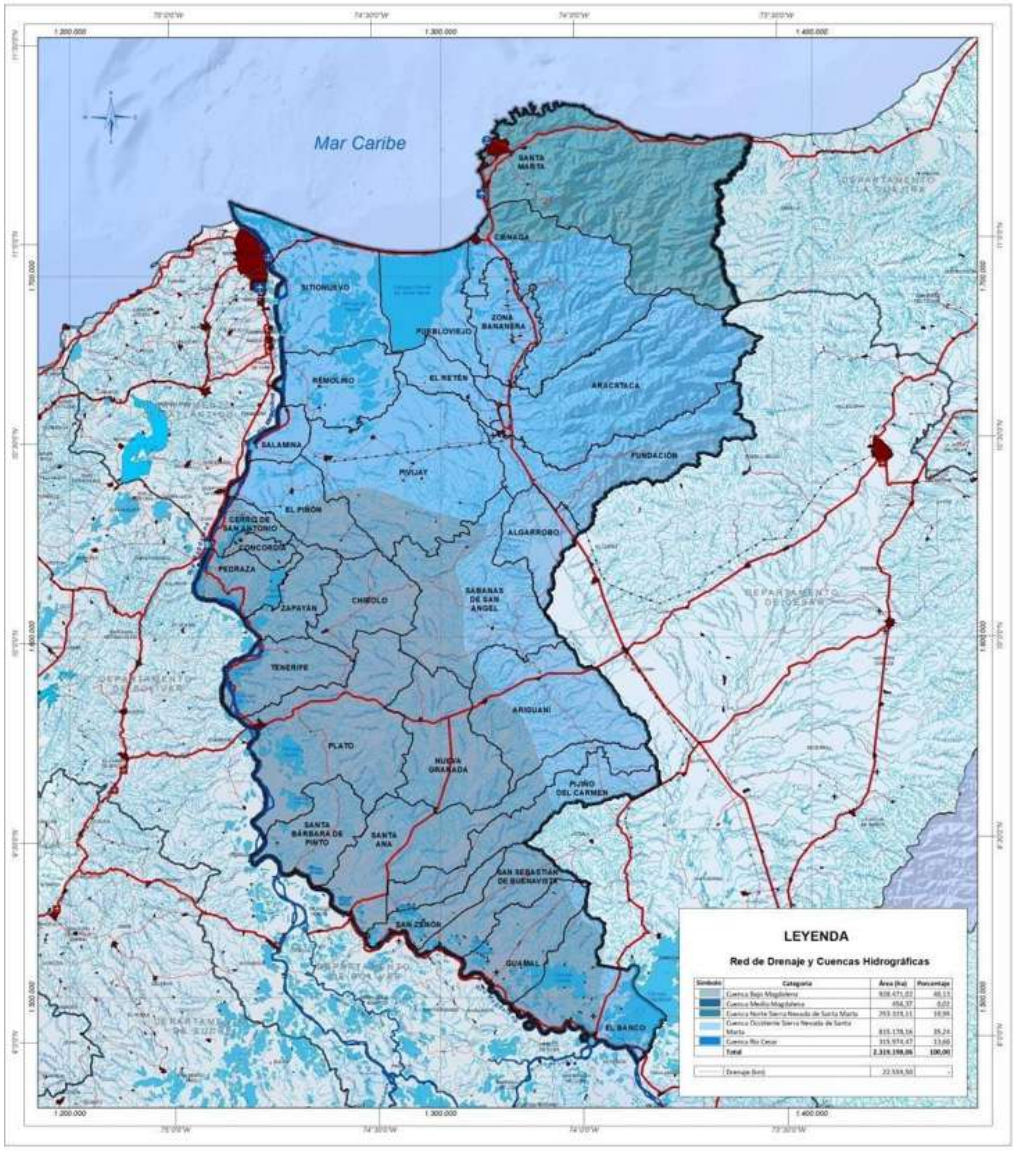
De manera estructural, el río Magdalena aporta aproximadamente el 75,1% de la carga contaminante que impacta la zona costera del departamento, debido a los elevados volúmenes de residuos sólidos y líquidos que recibe a lo largo de su cuenca en el territorio nacional. Esta situación convierte al río en el principal vector de transporte de contaminantes hacia los ecosistemas estuarinos y marinos, afectando la calidad del agua, la biodiversidad, las actividades pesqueras y el turismo.

Lo anterior, plantea la necesidad de fortalecer la infraestructura de saneamiento básico, optimizar el tratamiento de aguas residuales urbanas e industriales, promover prácticas agroindustriales sostenibles en zonas de ladera y consolidar mecanismos de control ambiental en actividades portuarias, articulados con una gestión integral de la cuenca del río Magdalena y la protección de los ecosistemas marino–costeros.

Recurso hídrico

El departamento del Magdalena cuenta con una amplia red hídrica conformada por ríos que nacen en la parte alta y media de la Sierra Nevada de Santa Marta y que desembocan en el mar Caribe o en el sistema lagunar del centro y sur del territorio, conectándose a su vez con el sistema fluvial del río Magdalena.

Mapa 8. Red de drenaje y cuencas hidrográficas del Magdalena



Fuente: CORPAMAG

De acuerdo con el IGAC (2009) estos ríos aportan anualmente cerca de 10.000 millones de m² de agua, abasteciendo acueductos que surten aproximadamente a 1,5 millones de habitantes, además de sostener ecosistemas estratégicos y la actividad agropecuaria departamental.

En términos de disponibilidad hídrica, las cuencas del departamento presentan un índice de vulnerabilidad medio frente al desabastecimiento, con excepción de la Sierra Nevada donde el nivel es bajo (IDEAM, 2015). No obstante, los escenarios proyectados de cambio climático (IDEAM, PNUD, MADS, DNP, Cancillería, 2015) advierten un agravamiento progresivo de esta situación. Para el año 2040, el Índice de Disponibilidad Hídrica (IDH) proyecta una amenaza alta a muy alta para 8 de los 30 municipios: Ariguaní, Ciénaga, El Piñón, El Retén, Guamal, Pueblo-viejo, Sabanas de San Ángel y San Zenón.

Esta situación podría intensificarse especialmente en el centro y norte del departamento donde se proyectan una reducción de la precipitación entre el 30 % y el 40 %. En este contexto, la gobernanza del agua se consolida como una prioridad estratégica, particularmente, para enfrentar los períodos de sequía y mitigar riesgos de desabastecimiento. Resulta fundamental avanzar en el uso eficiente del recurso hídrico, la reforestación de cuencas en las partes alta y media de la Sierra Nevada y en las áreas de captación de los acueductos municipales, así como fortalecer los estudios de modelación hidrológica y la planificación integral de cuencas incorporando escenarios de cambio climático, con el fin de incrementar la resiliencia biofísica y socioeconómica del territorio.

El departamento cuenta con aproximadamente 138.940 hectáreas de humedales distribuidas en 21 municipios, superando las 90 áreas identificadas. Entre los de mayor extensión se destacan la Ciénaga Grande de Santa Marta y la Ciénaga de Zapatosa, así como otros ecosistemas estratégicos como Chilloa, El Chino, Cerro de San Antonio, el complejo cenagoso de Zárate-Malibú-Veladero, Pijiño del Carmen, Rinconada y Zapayán.

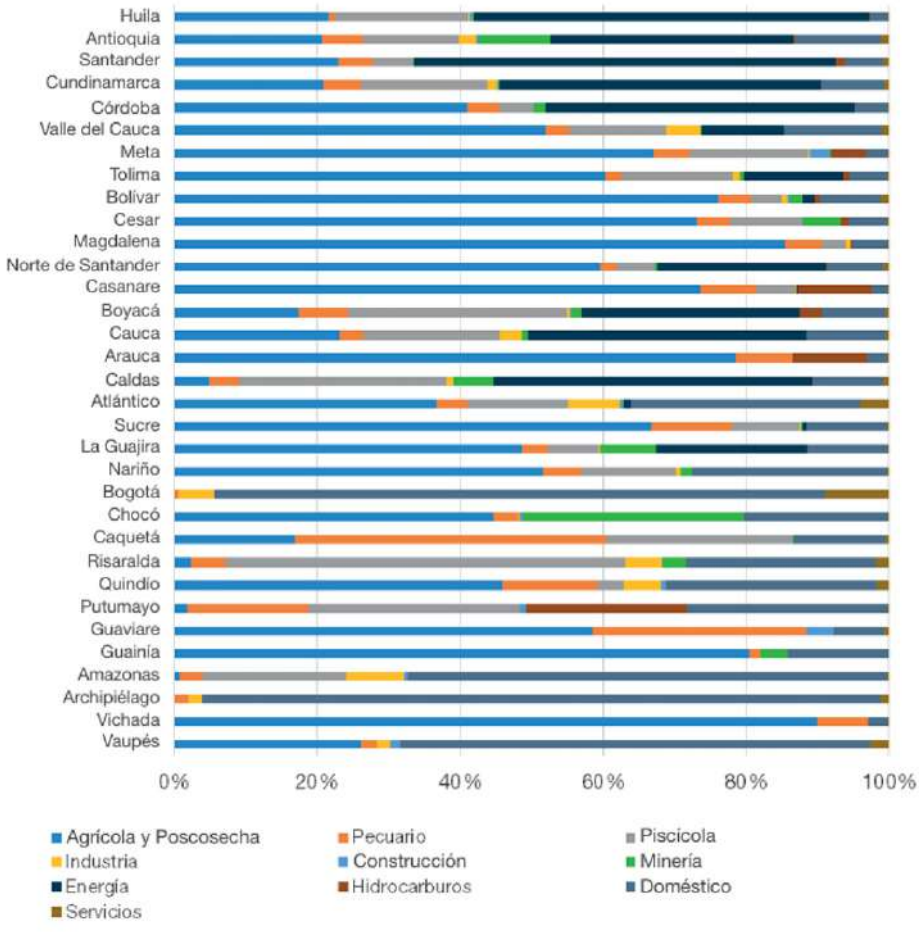
En la Sierra Nevada de Santa Marta se han identificado aproximadamente 255 cuerpos de agua lénticos que abarcan cerca de 411.436 hectáreas, principalmente lagunas, la mayoría ubicadas en jurisdicción del Magdalena. Estas cumplen funciones esenciales en la regulación hídrica de diversas cuencas y poseen un profundo valor cultural y espiritual para los pueblos indígenas de la Sierra, quienes consideran varias de ellas como sitios sagrados, entre las que se encuentran Achacuareba, Arucuina, Buamadiva, Caitano, Cambira, Carcalibei, Carcuinna, Casiguigue, Chubdula, Cimacunne, Cirimeina, Curigua y Garantía (CORPAMAG, 2018).

El análisis de los indicadores de vulnerabilidad priorizados para este componente evidencia una muy alta sensibilidad frente al Índice de Aridez y alta sensibilidad en relación con la presión hídrica del ecosistema. Estos resultados reflejan la marcada susceptibilidad del departamento a la insuficiencia de precipitación para el sostenimiento de sus ecosistemas estratégicos, lo que refuerza la necesidad de implementar medidas estructurales de adaptación y gestión integral del recurso hídrico.

La lectura de la siguiente gráfica de distribución porcentual del uso del agua por sectores económicos en los departamentos, evidencia que el mayor porcentaje del consumo hídrico en el departamento corresponde al sector agrícola y de postcosecha, consistente con la estructura económica departamental, donde cultivos permanentes y transitorios tienen un peso relevante. Siendo el sector pecuario el segundo componente más importante en el uso del agua. Esto confirma la relevancia de la ganadería en el territorio y explica la presión sostenida sobre fuentes superficiales y subterráneas, especialmente en zonas de planicie y sabanas. Adicionalmente se observa una proporción importante destinada al uso doméstico, lo que refleja la concentración poblacional en centros urbanos como Santa Marta y otros municipios intermedios. Esto implica retos en cobertura, eficiencia y tratamiento de aguas residuales.

Por último, en comparación con otros departamentos, el Magdalena presenta una baja participación relativa de los sectores industrial, minero e hidrocarburos en el uso del recurso hídrico. Esto indica que la presión principal no proviene de actividades extractivas o industriales intensivas, sino del sector agropecuario y del consumo humano.

Gráfica 31. Composición sectorial de la demanda hídrica por departamentos 2022



Fuente: Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales -IDEAM-. Estudio Nacional del Agua 2022

Lo anterior implica una alta vulnerabilidad frente a sequías dado el peso del sector agropecuario en el uso del agua; por cuanto los periodos de déficit hídrico impactan directamente la economía y el empleo rural, se requieren estrategias de riego tecnificado, reconversión productiva y gestión integral del recurso hídrico. Además, el peso del consumo doméstico exige mejorar tratamiento de aguas residuales para reducir la presión sobre ecosistemas estratégicos. Así, como la gestión integral de cuencas, especialmente en articulación con el río Magdalena y los sistemas hídricos que descienden de la Sierra Nevada de Santa Marta.

En síntesis, el perfil hídrico del Magdalena muestra una economía fuertemente dependiente del agua para actividades primarias, lo que demanda una política territorial orientada a la sostenibilidad, eficiencia y adaptación al cambio climático.

Según el Estudio Nacional del Agua del IDEAM, en el departamento del Magdalena sólo el distrito de Santa Marta es susceptible al desabastecimiento hídrico en temporada seca, aunque la recurrencia es baja no elimina el riesgo dado que los eventos registrados han sido de alta severidad y larga duración; adicionalmente, la condición de "sequía excepcional" obliga a fortalecer la planificación hídrica con enfoque preventivo. El potencial medio del acuífero sugiere que las aguas subterráneas pueden ser una alternativa estratégica, pero requieren monitoreo, regulación y control para evitar sobreexplotación.

Tabla 69. Municipios susceptibles al desabastecimiento hídrico en temporada seca, análisis de afectación por sequías y potencialidad de uso de agua subterráneas en el departamento del Magdalena

Nombre municipio	Recurrencia	Área afectada (urbana, rural, mixta)	Año de afectación por desabastecimiento	Análisis de sequías					Potencialidad de uso de aguas subterráneas		
				# de eventos 2017-2020	Mayor duración (meses)	Máxima magnitud	Indicador MSDIPreSmoEsc Agregación temporal (meses)	Categoría	Sistema acuífero asociado	Estado del conocimiento del sistema acuífero	Alternativa de uso conjunto (aguas superficiales - aguas subterráneas)
Santa Marta	Baja	Mixta	2019	6	8	-2,9	1	Sequía excepcional	SAC 1.11 Santa Marta	Medio	Media

Fuente: Estudio Nacional del Agua 2022 IDEAM

Este mismo estudio establece que en temporada de lluvia los municipios susceptibles al desabastecimiento hídrico y a erosión hídrica potencial son Fundación, Santa Marta y Zapayán. En el municipio de Fundación, aunque la recurrencia es baja y la erosión potencial es ligera, la afectación directa sobre las fuentes de abastecimiento urbano representa un riesgo relevante para la seguridad hídrica municipal. Esto indica vulnerabilidad en la infraestructura de captación y en la protección de microcuencas abastecedoras, lo que exige acciones preventivas de conservación y manejo de rondas hídricas. En Santa Marta se presenta un escenario de mayor complejidad, la recurrencia media, sumada a la afectación tanto urbana como rural y a una erosión hídrica potencial severa, evidencia una presión significativa sobre sus principales cuencas abastece-

doras; la degradación de estas fuentes puede comprometer el suministro de agua potable, la estabilidad de suelos y la infraestructura asociada, especialmente en un contexto de variabilidad climática y expansión urbana. En Zapayán la información disponible es limitada, lo que dificulta una valoración integral del riesgo. La ausencia de datos sobre afectación y erosión no implica inexistencia de amenaza, sino posibles vacíos en monitoreo y caracterización.

Tabla 70. Municipios susceptibles al desabastecimiento hídrico en temporada de lluvia y afectación por erosión hídrica potencial en el departamento del Magdalena

Nombre municipio	Recurrencia	Área afectada (urbana, rural, mixta)	Afectación ocasionada		Nombre de la(s) fuente(s) hídrica(s) afectada(s)	Erosión hídrica potencial
			Fuente hídrica de abastecimiento	Infraestructura		
Fundación	Baja	Urbana	X		Río Fundación y caño Rito	Ligera
Santa Marta	Media	Mixta	X		Ríos Guachaca, Buritaca, Manzanares, Piedras y Don Diego	Severa
Zapayán	Baja	Mixta	Sin información		Sin información	Sin evidencia

Fuente: Estudio Nacional del Agua 2022 IDEAM

Desafíos para la sostenibilidad ambiental

El departamento del Magdalena enfrenta una debilidad estructural en la gestión y protección de sus ecosistemas estratégicos que se traduce en una creciente exposición de la población a eventos climáticos extremos, particularmente inundaciones y sequías. La degradación progresiva de áreas clave como la Ciénaga Grande de Santa Marta, los manglares, las cuencas medias del Río Magdalena y las zonas de ladera asociadas a la Sierra Nevada de Santa Marta ha disminuido la capacidad natural del territorio para regular el ciclo hídrico, controlar la erosión y amortiguar riesgos.

Esta situación se ve agravada por procesos de ocupación desordenada del suelo, deforestación vinculada a la expansión agrícola y ganadera, disposición inadecuada de residuos, vertimientos sin tratamiento y limitaciones en infraestructura para la gestión del riesgo. Como consecuencia, comunidades rurales y urbanas —muchas en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica— enfrentan de manera recurrente inundaciones, pérdida de cultivos, deterioro de fuentes hídricas y daños en viviendas e infraestructura pública.

El cambio climático intensifica estas dinámicas. El aumento de las temperaturas, la mayor variabilidad de las lluvias y la ocurrencia más frecuente y severa de fenómenos como El Niño y La Niña generan ciclos de sequía prolongada seguidos de precipitaciones intensas que superan la capacidad de drenaje y protección existente. Aunque en los últimos años se han impulsado acciones de restauración ecológica, monitoreo ambiental y fortalecimiento institucional, su alcance aún resulta insuficiente frente a la magnitud del desafío y la limitada articulación entre municipios, autoridades ambientales y comunidades.

Se estima que una proporción significativa de los cerca de 1,4 millones de habitantes del departamento presenta algún grado de exposición a riesgos asociados con inundaciones, sequías, deterioro de la calidad del agua o degradación del suelo, especialmente en la planicie inundable del río Magdalena (subregiones Río y Sur), en el entorno de la Ciénaga Grande de Santa Marta y en áreas con deforestación persistente. Miles de familias dependen directamente de actividades como la pesca, la agricultura y la ganadería de subsistencia, las cuales se ven afectadas por variaciones en los caudales, salinización, erosión y pérdida de fertilidad del suelo. En los centros urbanos y cabeceras municipales también persisten problemáticas relacionadas con interrupciones en el servicio de agua, inadecuada gestión de residuos y afectaciones recurrentes a la infraestructura durante eventos extremos.

Las zonas más críticas incluyen la planicie baja del río Magdalena, donde los desbordamientos, la sedimentación y la erosión generan pérdidas periódicas en viviendas, cultivos y vías rurales; el complejo lagunar de la Ciénaga Grande, afectado por cambios en la calidad del agua y presión sobre los humedales; el litoral Caribe, con procesos de erosión costera e intrusión salina y el piedemonte y las laderas de la Sierra Nevada, donde se incrementan los riesgos por deforestación, incendios forestales y movimientos en masa.

Entre las principales causas estructurales se identifican:

- Ocupación inadecuada del territorio, con asentamientos e infraestructura en zonas inundables, humedales y rondas hídricas
- Deforestación y cambio de usos del suelo, asociados a expansión agropecuaria, extracción ilegal de madera y quemas
- Gestión insuficiente del recurso hídrico y de los residuos, evidenciada en vertimientos sin tratamiento, baja cobertura de saneamiento rural, disposición inadecuada de residuos y limitado aprovechamiento de materiales reciclables
- Debilidad en la planificación y ordenamiento territorial, con limitada implementación de los instrumentos de gestión del riesgo y adaptación climática
- Brechas en infraestructura de protección y drenaje, que incrementan la magnitud de los impactos ante lluvias intensas o crecientes
- Limitada educación ambiental y baja articulación interinstitucional, que dificultan el cumplimiento normativo y la sostenibilidad de las intervenciones

En este contexto, avanzar hacia la sostenibilidad ambiental en el Magdalena implica fortalecer la gobernanza territorial, restaurar ecosistemas estratégicos, consolidar una gestión integral del riesgo y promover modelos productivos resilientes al cambio climático, priorizando a las comunidades más vulnerables y los territorios con mayor exposición.

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS
RESULTADOS
12+1
Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por los

Ecosistemas y la Biodiversidad

Esta movilización busca promover la conservación de la biodiversidad como resultado de la articulación entre procesos de preservación, restauración, uso sostenible y generación de conocimiento e información, reconociendo la biodiversidad y los servicios ecosistémicos como bienes de alto valor público y pilares del bienestar colectivo.

El reconocimiento de nuestra riqueza ambiental como activo estratégico de la humanidad ha sido un propósito permanente del Gobierno del Cambio. Desde 2020, las acciones implementadas se han orientado a la protección de los recursos naturales, la contención de la deforestación, la descarbonización de la economía, la construcción de territorios y sociedades resilientes frente a la crisis climática, la transformación productiva basada en la biodiversidad y el fortalecimiento de la gobernanza del agua.

En este contexto, la restauración ecológica se consolida como una estrategia clave para enfrentar la deforestación, uno de los principales desafíos ambientales del país. Este fenómeno no solo implica la pérdida de cobertura boscosa, sino también impactos significativos sobre la biodiversidad, el aumento de emisiones de gases de efecto invernadero y la afectación directa a las comunidades que dependen de estos ecosistemas. Por tanto, la restauración y conservación se constituyen en retos fundamentales para garantizar la preservación de la vida y el desarrollo sostenible de los territorios del departamento, en articulación con sectores estratégicos como la cultura, el turismo y la construcción de paz. Sin un trabajo intersectorial y coordinado, los resultados serán insuficientes frente a la magnitud de los desafíos.

En consecuencia, se promoverá la corresponsabilidad y la transversalidad de las acciones ambientales como principios rectores de la planeación estratégica de programas y proyectos, garantizando la participación activa de las poblaciones en toda su diversidad y reconociendo sus saberes y prácticas tradicionales.

Asimismo, se desarrollarán las acciones necesarias para dar cumplimiento a los compromisos derivados de decisiones y órdenes judiciales, en articulación con entidades del orden local, departamental y nacional, tales como el INVEMAR, CORPAMAG, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Parques Nacionales Naturales de Colombia y demás entidades que inte-

gran el Sistema Nacional Ambiental (SINA), así como las instancias responsables de los procesos regulatorios y sancionatorios.

De manera complementaria, se impulsarán estrategias integrales de conservación y se avanzará en la restauración de ecosistemas degradados, priorizando aquellos cuya pérdida compromete la integridad de la biodiversidad, la resiliencia climática y el bienestar humano. Estas acciones se estructurarán a través de tres programas estratégicos:

- Cambio por la conservación de la naturaleza y la restauración.
- Cambio en la gestión del riesgo, la resiliencia y la adaptación al cambio climático.
- Cambio para la gobernanza ambiental y la sostenibilidad de los territorios.

Así mismo, las metas aquí relacionadas reflejan la articulación técnica y programática entre el Plan de Desarrollo Departamental 2026–2027 y los instrumentos de planeación ambiental regional, garantizando coherencia normativa, complementariedad institucional y alineación con las competencias del Departamento del Magdalena.

Con esta apuesta programática, el departamento fortalecerá su capacidad para proteger su patrimonio natural, enfrentar la crisis climática y consolidar un modelo de desarrollo sostenible e incluyente.

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 71. Metas de Resultados Movilización por los Ecosistemas y la Biodiversidad

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Incrementar en 10% el puntaje de desempeño en negocios verdes del Índice Departamental de Competitividad	Negocios verdes	Puntaje sobre 10	Consejo Privado de Competitividad-Universidad del Rosario (CPC). Índice Departamental de Competitividad 2025	3.36	2.33	2025	-30.65%	Negativo	Ambiental	2.56
Aumentar el desempeño en eficiencia energética como factor de competitividad en el Índice Departamental de Competitividad	Eficiencia energética	Puntaje sobre 10	Consejo Privado de Competitividad-Universidad del Rosario (CPC). Índice Departamental de Competitividad 2025	3.23	0.16	2025	-95.05%	Negativo	Ambiental	0.27

Los valores de brechas están calculados a partir de valores promedios en cada indicador de resultado entre los departamentos de la Región Caribe (incluyendo el Archipiélago de San Andrés Islas y Providencia), no comparados con el nivel nacional.

Programa Cambio por la Conservación de la Naturaleza y la restauración

Dentro de este Programa se encuentra la meta de ***Restaurar la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos de (50) hectáreas de áreas estratégicas degradadas para la provisión de recursos hídricos y la sostenibilidad ambiental*** plenamente articulada con el Plan de Gestión Ambiental Regional 2013–2027 de CORPAMAG, específicamente con la Línea Estratégica 2: Planificación, manejo y uso sostenible de los recursos y valores naturales y culturales, Programa 3: Potencial ambiental territorial y biodiversidad y contribuye al cumplimiento de la meta que establece que al año 2027 el departamento cuente con un 40% de su territorio con implementación de procesos de producción sostenible.

Subprograma Gestión ambiental de ecosistemas estratégicos

La protección de los ecosistemas estratégicos es fundamental para la sostenibilidad ambiental y el equilibrio territorial en el departamento del Magdalena. En este sentido, el Subprograma "Gestión Ambiental de Ecosistemas Estratégicos" orienta sus acciones a la conservación, recuperación y manejo sostenible de áreas clave como cuencas hídricas, zonas de recarga y ecosistemas de alta importancia ecológica.

Para ello, se promueve la implementación de estrategias de restauración, monitoreo ambiental y articulación institucional, así como la participación comunitaria en la protección de los recursos naturales. Con ello, se contribuye a la preservación de la biodiversidad y al fortalecimiento de la resiliencia ambiental del territorio.

Las acciones aquí priorizadas se gestionarán también dentro de las líneas de acción de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas -POMCAS- definidos y adoptados por la autoridad ambiental departamental CORPAMAG, como los del Complejo de Humedales Ciénaga Grande de Santa Marta (NSS 2906-01), del río Piedras, Manzanares y otros directos al Caribe (SZH 1501), de Directos Bajo Magdalena entre Plato y El Banco (SZH 2907) y de Río Bajo Cesar – Ciénaga Zapatosa (NSS 2805-02)[6], así como del Plan de Manejo Ambiental del Distrito Regional de Manejo Integrado Complejo Cenagoso Zárate, Malibú, Veladero, al igual que las Determinantes Ambientales del Departamento del Magdalena adoptadas por CORPAMAG mediante Resolución 2791 del 7 de diciembre de 2020, modificada por la Resolución 5943 del 12 de noviembre de 2024 y demás instrumentos de planificación, ordenamiento territorial y gestión ambiental que sean pertinentes a las acciones planteadas en el presente Plan de Desarrollo, conforme al concepto emitido por dicha Corporación Ambiental en el proceso de elaboración del Plan de Desarrollo 2026-2027 con radicado E2026319001467 del 19 de marzo de 2026.

6 SZH es Subzona hidrográfica, mientras que la sigla NSS (niveles subsiguientes) es una unidad hidrográfica inferior o más detallada que la SZH

Tabla 72. Metas de Productos Subprograma Gestión ambiental de ecosistemas estratégicos

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Conservación de la Naturaleza y la restauración	Gestión ambiental de ecosistemas estratégicos	Restaurar la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos de cincuenta (50) hectáreas de áreas estratégicas degradadas para la provisión de recursos hídricos y la sostenibilidad ambiental	Áreas en proceso de restauración	320200500	Hectáreas de áreas	0	2025	50	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Realizar (8) repoblamientos ictiológicos a medios naturales como estrategia para beneficiar a la población dedicada a la pesca artesanal y de subsistencia	Repoblamientos realizados	170911900	Número de repoblamientos	0	2025	8	Secretaría de Desarrollo Económico

Subprograma Economía circular y descontaminación

Si bien la meta de Desarrollar ***(1) programa de recolección y aprovechamiento de residuos sólidos domiciliarios sometidos a sistemas de gestión diferencial*** no se encuentra explícitamente definida como meta específica dentro del PGAR 2013–2027, guarda relación funcional y programática con la Línea Estratégica 2, Programa 6: Control, seguimiento y monitoreo ambiental, contribuyendo a la meta regional de contar al 2027 con un sistema de evaluación y seguimiento ambiental implementado en el 100% del departamento, particularmente en lo relacionado con la gestión integral de residuos y el control ambiental.

Tabla 73. Metas de Productos Subprograma Economía circular y descontaminación

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Conservación de la Naturaleza y la restauración	Economía circular y descontaminación	Desarrollar (1) programas de recolección y aprovechamiento de residuos sólidos domiciliarios sometidos a sistemas de gestión diferencial	Programas de recolección de residuos posconsumo con seguimiento	320100901	Número de programas de recolección de residuos	0	2025	1	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático

Subprograma Protección de la Biodiversidad y Bienestar Animal

Dentro de este Subprograma se encuentra la meta de ***Brindar asesoría y asistencia técnica para la consolidación de dos (2) negocios verdes en el departamento,*** la cual se articula de manera directa con el PGAR 2013–2027, en la Línea Estratégica 2, Programa 3: Potencial ambiental territorial y biodiversidad, aportando al cumplimiento de la meta regional de implementación de procesos de producción sostenible en el 40% del territorio departamental.

Tabla 74. Metas de Productos Subprograma Protección de la Biodiversidad y Bienestar Animal

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio por la Conservación de la Naturaleza y la restauración	Protección de la Biodiversidad y Bienestar Animal	Brindar asesoría y asistencia técnica para la consolidación de dos (2) negocios verdes en el departamento	Negocios verdes consolidados	320100300	Número de negocios verdes	0	2025	2	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático

Programa Cambio en la Gestión del Riesgo, la Resiliencia y la Adaptación al Cambio Climático

En particular, la meta de ***actualizar un Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres, incorporando enfoque de género y participación de las mujeres*** se asocia con la ***Línea Estratégica 2 del PGAR, Programa 4: Ordenamiento territorial sostenible y prevención del riesgo***, contribuyendo a las metas regionales de contar al 2027 con el 100% del departamento ordenado ambientalmente y articulado con los instrumentos de planificación territorial.

Adicionalmente, se contempla la elaboración de un (1) documento con diseños de obra para la reducción y mitigación del riesgo de desastres, incluyendo erosión costera, con el proyecto identificado con **BPIN 202500000043240,** proyecto igualmente alineado con el PGAR 2013-2027en dicha Línea estratégica 2 y el Programa 4 indicado.

Subprograma Gestión Integral del Riesgo

La gestión del riesgo se consolida como un componente esencial para la protección de la vida, los bienes y el entorno en el departamento del Magdalena frente a eventos naturales y antrópicos. Desde esta perspectiva, el Subprograma de "Gestión Integral del Riesgo" orienta acciones hacia el fortalecimiento del monitoreo hidrometeorológico, la capacidad de respuesta, la educación e información frente al riesgo y la adaptación al cambio climático, el desarrollo de infraestructura ante eventuales situaciones de riesgo, la planeación de la gestión del riesgo, la preparación frente a eventos de desastres, entre otras acciones claves. De esta manera, se contribuye a la construcción de un territorio más seguro, resiliente y adaptado a las condiciones del cambio climático.



Tabla 75. Metas de Productos Subprograma Gestión Integral del Riesgo

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio en la Gestión del Riesgo, la Resiliencia y la Adaptación al Cambio Climático	Gestión Integral del Riesgo	Instalar (3) unidades de generación fotovoltaica de energía eléctrica en los municipios priorizados	Unidades de generación fotovoltaica de energía eléctrica instaladas	210205800	Número de unidades	5	2025	3	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.
		Dotar y fortalecer las capacidades para la disposición de (13) cuerpos de Bomberos en el desarrollo de las acciones orientadas a la gestión integral del riesgo	Cuerpos de bomberos disponibles para la prevención y control de incendios en la entidad territorial	450303500	Número de cuerpos de bomberos	10	2025	13	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Entregar (10.000) ayudas humanitarias a la población afectada por situaciones de emergencia sanitarias, naturales, eventos catastróficos o calamidad pública declarada	Hogares apoyados con ayudas humanitarias	450302802	Número de personas	11,026	2025	10.000	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Producir (15.000) plántulas para la recuperación de ecosistemas degradados	Plántulas producidas	320203800	Número de plántulas	0	2025	15.000	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Ejecutar (6) obras de infraestructura para la mitigación del riesgo de desastres naturales en el departamento, con intervenciones de carácter estructural-físicas	Obras de infraestructura para mitigación y atención a desastres realizadas	320502100	Número de obras de infraestructura	4	2025	6	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
		Implementar (10) campañas de información sobre adaptación al cambio climático y reducción del riesgo de desastres en ecosistemas estratégicos y comunidades vulnerables del departamento del Magdalena	Campañas de información en gestión de cambio climático realizadas	320600500	Número de campañas	0	2025	10	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Desarrollar (100) campañas educativas para el conocimiento del riesgo, prevención y atención de desastres	Campañas de educación para la prevención y atención de desastres desarrolladas	450300201	Número	60	2025	100	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Implementar (1) estrategia para el mejoramiento y optimización de la infraestructura de monitoreo y seguimiento con la que cuenta el Departamento para la información hidrometeorológica	Sistemas de información fortalecidos y actualizados	320404800	Número de sistemas de información	0	2025	1	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Elaborar (1) documento con diseños de obra para la reducción y mitigación del riesgo de desastres, incluyendo la erosión costera	Documentos con diseños de obra para la reducción y mitigación del riesgo de desastres elaborados	320501700	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Actualizar un (1) Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres, incorporando enfoque de género y participación de las mujeres	Plan de gestión del riesgo de desastres formulado	450302301	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático



Programa Cambio para la Gobernanza Ambiental y Sostenibilidad de los Territorios

Para este Subprograma la meta de ***Implementar (140) campañas de educación ambiental para el desarrollo sostenible y la acción climática*** se encuentra alineada con la Línea Estratégica 1 del PGAR: Fortalecimiento de la educación y la participación ciudadana para la sostenibilidad ambiental, Programa 1, contribuyendo a la meta de que al 2027 esté diseñada y operando el 80% de la red de cultura ambiental del departamento.

Adicionalmente, proponemos la entrega de incentivos económicos para que se implementen en el mantenimiento de servicios ambientales, que se complementan con lo ya expuesto para la restauración de ecosistemas degradados para la preservación del recurso hídrico.

Subprograma Ordenamiento Territorial Sostenible

El Subprograma de "Ordenamiento Territorial Sostenible" orienta acciones hacia la capacitación a agentes ambientales en conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, la creación de un voluntariado RED+4, fomento de la conservación del suelo para mantenimiento de la oferta ambiental mediante incentivos económicos, así como adelantar gestión interinstitucional para apoyar técnicamente a los municipios en materia de ordenamiento territorial.

Tabla 76. Metas de Productos Subprograma Ordenamiento Territorial Sostenible

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio para la Gobernanza Ambiental y Sostenibilidad de los Territorios	Ordenamiento Territorial Sostenible	Realizar (100) talleres para capacitar a agentes ambientales en el marco de la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos para la creación de un voluntariado RED+4 alrededor de la gobernanza y defensa del agua, el aire, el suelo y los animales	Talleres realizados	320201402	Número	43	2025	100	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Entregar (100) incentivos económicos a usuarios del suelo para mantener la oferta de servicios ambientales (ecológico) que beneficien a la sociedad	Operaciones financieras de transferencia	320103600	Número de operaciones financieras de transferencia	0	2025	100	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático
		Implementar (140) campañas de educación ambiental para el desarrollo sostenible y la acción climática	Campañas de educación ambiental y participación implementadas	320800800	Número de campañas	168	2025	140	Secretaría de Ambiente, Gestión del riesgo de Desastres y Cambio Climático



Gobernación del
MAGDALENA



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

REVOLUCIÓN DEL EMPLEO Y LA PRODUCTIVIDAD

La Revolución del Empleo y la Productividad se constituye en un eje estratégico para dinamizar la economía del departamento del Magdalena, orientado a la generación de empleo digno, al incremento del valor agregado y al fortalecimiento de la competitividad territorial. Esta apuesta parte del reconocimiento de las ventajas comparativas y competitivas del departamento, particularmente su vocación agrícola, su riqueza natural y su potencial turístico.

En este marco, se promoverá el fortalecimiento de sectores estratégicos como la agricultura y el turismo, impulsando procesos de modernización productiva, innovación, tecnificación y encadenamientos que incrementen la productividad y diversifiquen la oferta de bienes y servicios. De manera complementaria, se articularán esfuerzos con el sector educativo y las instituciones de formación para el trabajo, con el fin de consolidar capital humano pertinente, cualificado y alineado con las demandas del mercado laboral y las apuestas productivas del territorio.

Asimismo, la economía social, solidaria y popular se reconoce como un componente fundamental del desarrollo económico departamental. Se implementarán estrategias diferenciales orientadas a la inclusión productiva y a la formalización progresiva de actores económicos informales que participan activamente en las cadenas de producción y en la provisión de bienes y servicios. Estas acciones contemplarán asistencia técnica, acceso a financiamiento, fortalecimiento organizativo y acompañamiento empresarial, con el propósito de mejorar su productividad, sostenibilidad y capacidad de generación de ingresos.

De esta manera, la Revolución del Empleo y la Productividad busca consolidar un modelo económico inclusivo, competitivo y sostenible, que amplíe oportunidades, reduzca brechas sociales y fortalezca la base productiva del departamento.

Diagnóstico de contexto

Entre 2005 y 2024pr el departamento del Magdalena se mantuvo como la décimonovena economía del país, con una participación del 1,41% en el Producto Interno Bruto nacional. Durante este período no se registraron avances significativos en su posicionamiento relativo y, por el contrario, en 2024pr[7] el departamento presentó una ligera pérdida de participación frente a 2005. Mientras tanto, otros departamentos de tamaño y estructura económica comparable lograron aumentar su contribución al PIB nacional, evidenciando mayores niveles de dinamismo y capacidad de crecimiento.

7 Con medición del PIB a precios constantes a 2015

Paralelamente, el PIB por habitante como proporción del nacional se ha mantenido alrededor del 48% en veinte años y aunque algunos departamentos con PIB per cápita similar al nuestro en 2005 desmejoraron su proporción del promedio nacional, su tamaño económico comparado es muy pequeño (Guainía, Guaviare), mientras que otros, como Cauca, aumentaron su PIB per cápita de un nivel casi igual al nuestro a un 71% más entre 2005 y 2024 y departamentos como Norte de Santander y Nariño, con un nivel inferior en 2005, hoy empiezan a superar el PIB per cápita del Magdalena.

El departamento del Magdalena, a su vez, es una de las economías regionales menos productivas del país con un valor agregado por ocupado de $39,6 millones en 2024, mientras que el promedio nacional es 1,66 veces superior y 18 departamentos (incluyendo el distrito capital de Bogotá) son más productivos, solo Caquetá, Cauca, Córdoba, Sucre y Nariño son menos productivos que el Magdalena[8].

El crecimiento económico del departamento observa un comportamiento contracíclico respecto del nacional entre 2005 y 2016, con una tendencia a decrecer la tasa anualmente. A partir de 2017 y hasta el año 2024pr se nota un comportamiento más acompasado con el del nivel nacional, con caídas y subidas similares y, quitando el decrecimiento abrupto en 2020 producto de las restricciones por la pandemia de COVID-19 y el subsiguiente rebote en 2021, el crecimiento vuelve a caer en 2022 y 2023, en este último año con una tasa por debajo del 1%, aunque crece ligeramente por encima del promedio nacional, pero por debajo del 2% en 2024. Así, el departamento necesita generar una senda de crecimiento más dinámica a partir de aumentar su productividad laboral y la de todos los demás factores con el propósito de generar más riqueza y que esta se irrigue en el sistema productivo.

De acuerdo al Índice Departamental de Competitividad (IDC), el departamento ha presentado una mejora en su puntaje, aunque se encuentra atrapado en un rango de desempeño medio que no ha podido superar; en efecto, el puntaje subió de 4,62 en 2019 a 4,94 en 2025, sin embargo, nuestro posicionamiento ha estado entre el ranking 15 y el 22. La economía regional más competitiva de Colombia es Bogotá, con 8,13 de puntaje sobre 10. Departamentos como San Andrés Islas muestran un mejor desempeño que el nuestro, pues en 2019 tenían un puntaje inferior (3,4% por debajo del de Magdalena) y estaba en el puesto 19, para 2025 su puntaje ascendió a 5,35 (está 8,3% por encima del nuestro) y nos desplazó al puesto 18. Otros departamentos como Meta y Casanare, que en 2019 tenían un puntaje entre 1,6% y 3% por debajo del nuestro, hoy nos superan entre un 1,3% y 2,5% más, manteniendo sus posiciones de competitividad.

Un ejemplo de nuestro regular índice de competitividad se refiere al hecho que siendo un departamento con una costa de 220 kilómetros y contando con varios puertos y muelles para el tráfico marítimo, nuestras exportaciones apenas son el 3,3% del total país en 2025 (dato provisional), mientras que departamentos sin litoral costero y ubicados en la cordillera de Los Andes como Cundinamarca, Huila y Caldas contribuyen a las exportaciones totales con 7,5%, 4,1% y 3,6%, respectivamente. Así mismo, el 27,7% de las exportaciones que salen por la zona aduanera de Santa Marta corresponden a productos del Magdalena, concentradas en banano y aceite de palma, aunque las exportaciones departamentales aumentaron entre 2024 y 2025[9].

8 Calculado a precios corrientes con base en DANE. PIB por departamentos 2024pr (anexo), GEIH-Mercado laboral departamentos 2025 y GEIH-Mercado laboral por regiones II sem 2025.
9 Con cifras de Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN- a 2025.

Este magro desempeño exportador del Magdalena refleja el regular nivel que tenemos en el Índice Departamental de Internacionalización[10], en el cual nuestra posición entre 2022 a 2025 se ha sostenido entre los puestos 11 y 12 y el puntaje cayó en 2024 y volvió a subir en 2025 a 2,64 sobre máximo 10 puntos.

Es apenas natural que nuestras exportaciones no se caractericen por su sofisticación, pues se concentran en bienes primarios (51,26%) y manufacturas basadas en recursos naturales (48,43%)[11], situación que se ha mantenido en el primer cuarto de este siglo.

De hecho, en innovación el puntaje obtenido en el Índice Departamental de Innovación entre 2018-2024 ha estado alrededor de 27,9 sobre 100, por debajo del promedio nacional de 34,4, con un comportamiento de estancamiento entre 2018 y 2023, aunque creció en 9,3% para 2024, alcanzando un puntaje de 29,9; mientras, cuatro departamentos se han sostenido entre los cinco primeros en dicho período concentrando más las capacidades de gestión y de generación de resultados en innovación a nivel territorial.

Parte de la explicación de los anteriores desempeños está en la estructura del mercado laboral: el 74,07% de los ocupados ha alcanzado como máximo la educación media; adicionalmente, la informalidad laboral supera el 79% de los ocupados para el último trimestre de 2025, por un mayor crecimiento de los trabajadores por cuenta propia, que por lo general están en condiciones laborales de informalidad, la cual alcanza al 65,9% de esta categoría ocupacional para 2025, lo que muestra la precariedad del empleo en el departamento.

La estructura del empleo según la posición ocupacional de los ocupados es similar a la nacional, con los trabajadores por cuenta propia y los obreros o empleados de empresas particulares siendo la mayoría en ambos, aunque en el Magdalena la proporción de trabajadores por cuenta propia es mayor, un 29,14% superior, mientras que, por el contrario, la proporción de obreros o empleados de empresas particulares es poco más de la mitad de estos ocupados a nivel nacional (27,21% frente a 45,67%).

Esto refleja la menor incidencia en el empleo de las empresas formales y la preponderancia del trabajo independiente en el Magdalena versus el nivel nacional. Si a ello se le suma el hecho que contamos con una mayor proporción de ocupados sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares que a nivel nacional (más del doble), se entiende que nuestro mercado laboral y empresarial acusa una fuerte informalidad, menor productividad y, por ende, una débil capacidad de innovación.

A su vez, para finales de 2025, la tasa de desempleo departamental fue de 9,5%, cerca del 14% por encima de la nacional, que fue de 8,4%; si bien, la tasa departamental ha estado por debajo de la nacional durante la mayor parte del presente siglo, en los años 2024 y 2025 quebró esta tendencia y ha aumentado por encima de la tasa de desempleo promedio nacional, la cual siguió una senda descendente desde 2021.

Si bien en Colombia el universo empresarial está dominado por microempresas, en territorios como el Magdalena su proporción en el conjunto de la estructura empresarial es mayor. Por ejemplo, dentro de la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Santa Marta para el Magdalena, el 93,9% son microempresas, mientras que en las jurisdicciones de las Cámaras de Comercio de

10 Calculado y publicado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.
11 Calculado con base en DANE (2026). Exportaciones a diciembre de 2025, cuadro 12 Exportaciones según intensidad tecnológica CUCI Rev. 2 y DIAN. Tablero de información estadística de comercio exterior – departamentos y seccionales, consultado en https://www.dian.gov.co/dian/cifras/Paginas/Tablero-de-estadisticas-de-comercio-exterior.aspx

Cartagena y de Medellín son el 90,5% y el 88,4%, respectivamente. Por el contrario, en estas dos últimas jurisdicciones las pequeñas, medianas y grandes empresas representan una proporción mayor en su conjunto empresarial que en el Magdalena; mientras en nuestro departamento no llegan al 3% del total, en Cartagena y Medellín suman el 9,5% y el 11,6%, comparativamente[12].

Llama la atención que son las microempresas las que ganan participación en el conjunto del empleo en el Magdalena y, especialmente, en el rango de 1 a 4 empleos entre 2016 y 2025, mientras que en los demás rangos de empleos (5 – 9, 10 – 19, 20 – 49, 50 – 249 y > 250) se disminuyó la proporción de empresas entre 2016 y 2023, aunque en 2024 y 2025 disminuyó la proporción de microempresas y las demás empezaron a aumentar su participación en el total; no obstante, el empleo está concentrando en microempresas (93,9% en 2025), cuyo mercado es predominantemente local, sin capacidad de expansión hacia otros mercados.

Otro rasgo a considerar dentro de la estructura y dinámica empresarial del Magdalena tiene que ver con los movimientos de creación y salidas de empresas, en los que lamentablemente, se han presentado más salidas que nuevas empresas, generando un saldo negativo en la mayoría de años entre 2016 y 2025, incluso, se perdieron 4.284 empresas entre 2024 y 2025, por supuesto, la gran mayoría, microempresas[13].

Esto también tiene relación con las dificultades de supervivencia de las empresas que se crean; en efecto, de las 7.581 empresas creadas en 2020, solo el 20,51% seguían existiendo cinco años después en 2025, unas 1.555. La tasa de supervivencia empresarial muestra un deterioro paulatino desde 2021 cuando fue del 38,31%[14].

Estos macros desempeños de la economía y del tejido empresarial territorial son producto y reflejo de debilidades competitivas en factores claves como la eficiencia de los mercados y la existencia de un ecosistema innovador. En dichos factores, Magdalena ha observado unos resultados entre bajo y regular, si bien destaca en los pilares de Salud (pasó del puesto 24 en 2021 al 17 en 2025) e Infraestructura (mejoró del puesto 20 en 2021 al 16 en 2025).

Comparativamente con Bogotá, la economía regional más competitiva del país, Magdalena se rezaga en los pilares de Mercado Laboral, Tamaño del Mercado y Entorno para los Negocios en el factor de Eficiencia de los Mercados; mientras en los pilares de Sofisticación y Diversificación e Innovación del factor Ecosistema Innovador, si bien reduce brechas, estas se mantienen

12 Cálculos de la Oficina Asesora de Planeación con base en Informes Económicos 2025 de las Cámaras de Comercio de Santa Marta, Cartagena y Medellín
13 Con base en Cámara de Comercio de Santa Marta para el Magdalena (2026). Informe Económico Anual de la Jurisdicción 2025; págs. 12, 15-17
14 Op. Cit., pág. 15.



altas, en particular, en Innovación; ello evidencia que para una transformación profunda en la competitividad económica y empresarial, se requieren fortalezas en instituciones y servicios como mercado de capitales, investigación aplicada, desarrollo, transferencia y adaptación tecnológica, articulación universidad-empresa-estado, formación para el trabajo, mejoramiento de cualificaciones, encadenamientos productivos, desarrollo de proveedores, certificación de calidad y programas para empresas de alto potencial, principalmente; lo anterior, sin contar con las debilidades a atender en los factores de competitividad de Condiciones Habilitantes y Capital Humano, como se plantea más adelante.

Desde el punto de vista del desempeño económico del departamento, hemos visto algunas desventajas competitivas atribuibles al territorio, como baja escolaridad de los ocupados, menor productividad laboral, débil estructura empresarial, alta informalidad laboral, deficiencias en el funcionamiento de los mercados y baja capacidad de innovación. También, existen otras desventajas asociadas a los costos de transporte y a los costos de transacción, que inciden en dicho desempeño, no obstante, las antes descritas pueden considerarse como las fundamentales. Si se remueven obstáculos, ineficiencias y debilidades en las instituciones y servicios relacionadas con aquéllas podremos transitar por un sendero de transformación productiva y crecimiento con ganancias en empleos e ingresos de mayor calidad.

La economía del departamento del Magdalena se caracteriza por una estructura productiva sustentada en su vocación agropecuaria, su rol estratégico como nodo logístico-portuario y su creciente dinamismo turístico en el Caribe colombiano. El departamento contribuye con el 1,41 % del Producto Interno Bruto (PIB) nacional, participación que, si bien se ha mantenido relativamente estable, refleja rezagos estructurales en la generación de valor agregado y productividad.

Durante el año 2024(pr), el comportamiento económico del Magdalena estuvo alineado con el del promedio del nivel nacional, registrando una tasa de crecimiento del PIB de 1,77%, por debajo del promedio prepandemia de COVID-19 y recuperándose de un magro crecimiento en 2023 de apenas 0,51%, impulsado por Ad-

ministración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria, Educación, Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales (+3,04%) y las Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios, Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores, actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio (+8,54%). La actividad agropecuaria creció un 2,91%, por debajo del 7,97% nacional.

Contexto del Sector Agropecuario

Área total sembrada	Producción agrícola	Exportaciones 2025	Hato bovino
165.836 ha	**1,43 MT**	**US$1.247,6 M**	**1.638.576**
EVA 2024 — UPRA/SIPRA	(millones ton, 2024) Banano lidera con 55,0%	99,6% agrop. + agroindustrial (Año Completo 2025, MinCIT)	cabezas (EVA 2024) 5,61% del hato nacional

La agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca tiene en Magdalena una importancia relativa en el PIB casi el doble que a nivel nacional. Según el Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDEA 2020-2023), este sector representa el 14,8% del VAB departamental, frente al 6,9% que ostenta en el PIB nacional. Esta diferencia —de 7,9 puntos porcentuales— es la principal evidencia cuantitativa del carácter primario y agrario de la economía magdalenense, con las implicaciones de dependencia de commodities, volatilidad del ingreso rural y vulnerabilidad climática que ello conlleva.

Dentro del VAB agropecuario[15] departamental, la estructura es la siguiente: los cultivos de otros productos agrícolas (incluyendo banano, palma, café, mango y cultivos alimentarios) representan el 46,3%; la producción pecuaria y actividades veterinarias el 42,4%; y la pesca el 1,4%, esta última calculada en aproximadamente 14.000 millones de pesos en el año de referencia de las cuentas departamentales. La actividad silvícola completa el cuadro con participación marginal. Esta distribución bimodal —cultivos y pecuario casi empatados— revela la doble vocación agraria del territorio: la llanura costera y las zonas bajas con agricultura comercial de exportación y el interior y las sabanas del sur con ganadería extensiva.

Peso del sector en el empleo: A diferencia de la media nacional donde el sector agropecuario ocupa al 15-17% de los trabajadores, en Magdalena se estima que la población ocupada en agricultura, ganadería y actividades conexas supera el 25-30% de la PEA departamental, con tasas de informalidad del 85-92% en zonas rurales. Esto hace del sector el mayor empleador informal del departamento y el principal determinante de la pobreza rural extrema (58,3% incidencia NBI rural en Magdalena según CNPV 2018).

15 VAB: Valor Agregado Bruto

Estructura Agrícola: Área, Producción y Rendimientos

La tabla siguiente consolida los datos de área sembrada, área cosechada, producción total y rendimientos por hectárea de los principales cultivos del Departamento del Magdalena, según las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA) 2022, operadas por la UPRA y disponibles en el SIPRA (Sistema de Planificación Rural Agropecuaria). El total de área sembrada departamental asciende a 170.034 hectáreas, con 12 grupos de cultivos identificados. La frontera agrícola del departamento es de 1.552.965 hectáreas, lo que implica que la superficie actualmente cultivada apenas representa el 10,9% del potencial productivo máximo del territorio, señalando una enorme brecha entre el potencial de la tierra y su aprovechamiento efectivo.

Tabla 77. Área Sembrada, Área Cosechada, Producción y Rendimientos Principales Cultivos del Departamento del Magdalena 2022

CULTIVO	Área sembrada (ha)	Área cosechada (ha)	Producción (toneladas)	Rendimiento (t/ha)	ANÁLISIS
Palma de aceite	46.882	45.942	142.311	3,1 t/ha	Fruto de palma (racimos frescos). Área mayor del depto.
Maíz	28.502	27.914	57.944	2,1 t/ha	Principal transitorio. Seguridad alimentaria
Yuca	21.022	19.511	236.901	12,1 t/ha	Alto rendimiento; uso alimentario y agroindustrial
BANANO (export.)	18.369	17.839	710.582	39,8 t/ha	Primer producto en volumen. Mayor rendimiento dpto.
Café	17.546	15.565	9.489	0,6 t/ha	Cultivo premium; Denom. Origen Sierra Nevada
Mango	5.271	5.173	63.390	12,3 t/ha	2.° mayor rendimiento. Potencial exportador alto
Plátano	3.925	3.920	30.036	7,7 t/ha	Consumo local y exportación
Arroz	3.267	3.153	18.326	5,8 t/ha	Seguridad alimentaria subregiones ribereñas
Cacao	3.135	3.081	1.803	0,6 t/ha	Producción agroforestal; cacaos finos de aroma
Naranja	2.330	2.288	27.875	12,2 t/ha	3.° mayor rendimiento. Sierra Nevada y zona baja
Ajonjolí	1.969	1.918	1.780	0,9 t/ha	Exportaciones nicho (aceites saludables)
Otros cultivos	17.816	16.833	139.797	—	Papaya, ahuyama, melón, patilla, tabaco, etc.
TOTAL	**170.034**	**167.059**	**1.489.228**	**—**	**Total área sembrada depto. EVA 2022 UPRA-MADR**

Fuente: UPRA, SIPRA. Microanálisis Evaluaciones Agropecuarias Municipales – Departamento del Magdalena 2022. (*) Rendimiento del banano medido sobre área cosechada. Notas: Los rendimientos del café reflejan kilogramos de café pergamino seco por hectárea. Los datos de producción de palma corresponden al fruto o racimos frescos del cultivo (racimos frescos de fruta), no al aceite crudo de palma.

Los rendimientos por hectárea son el indicador más directo de la intensidad tecnológica y la calidad de la gestión agronómica de cada cadena productiva. El banano de exportación en Magdalena alcanza un rendimiento de 39,8 toneladas por hectárea, el más alto del departamento con amplia ventaja. Este rendimiento es aproximadamente 2,5 veces el promedio del banano de Urabá Antioqueño (15-18 t/ha) y refleja el predominio en Magdalena del banano tipo *Cavendish Valery* con sistemas de cultivo tecnificado, sistemas de riego y plataformas de exportación completamente integradas.

En contraste, el café presenta el rendimiento por hectárea más bajo entre los cultivos permanentes (0,6 t/ha de café pergamino seco), lo que es estructuralmente normal para esta cadena dado que las variedades cultivadas en la Sierra Nevada tienen alta valoración cualitativa —cafés especiales con Denominación de Origen— pero baja productividad por área en condiciones de caficultura de sombra en alta montaña. El mango y la naranja tienen rendimientos competitivos (12,3 y 12,2 t/ha) que sugieren potencial de escalonamiento exportador, hoy subutilizado. La yuca (12,1 t/ha) tiene el mayor rendimiento entre los cultivos de consumo interno, consistente con las variedades mejoradas del CIAT[16] sembradas en las zonas cálidas del departamento.

> La paradoja del banano en área vs. producción: El banano ocupa apenas el 10,8% del área sembrada total (18.369 de 170.034 has.) pero genera el 47,7% de la producción total en volumen (710.582 de 1.489.228 toneladas). Este cociente —que en ningún otro cultivo se repite— explica por qué el banano es el ancla del sector agropecuario departamental: máximo valor de exportación por hectárea, mayor rendimiento, mayor formalización laboral y mayor encadenamiento con el puerto de Santa Marta.

Distribución Territorial de la Producción Agrícola

A nivel municipal, la distribución de la producción agrícola refleja las tres grandes unidades ecológicas y productivas del departamento. La Zona Bananera y los municipios aledaños (El Retén, Ciénaga y el Distrito de Santa Marta) concentran el 96% de la producción de banano de exportación. En la EVA 2022, el municipio de Zona Bananera es el mayor productor individual del departamento. El corredor palmero —que sigue la carretera Ciénaga-Fundación-Bosconia y se extiende hacia Ariguaní y El Banco— concentra la mayor parte de las 46.882 hectáreas de palma de aceite. La Sierra Nevada aporta el 100% de la producción de café, distribuida entre los municipios de Ciénaga (57% del área cafetera), Santa Marta, Aracataca y Fundación.

Los municipios del sur del departamento (Plato, Santa Ana, El Banco, Pijiño del Carmen, Guamal) tienen la mayor frontera agrícola según la UPRA —con Pivijay y Plato encabezando la lista con 145.283 y 118.088 hectáreas de frontera agrícola respectivamente—, pero su producción

16 Centro Interamericano de Agricultura Tropical, con sede en Palmira, Valle del Cauca

agrícola es inferior a su potencial, con predominio de la ganadería extensiva y los cultivos de subsistencia. Esta brecha entre frontera agrícola disponible y cultivos establecidos es la más grande del departamento y representa una oportunidad estructural de reconversión productiva.

La Cadena del Banano: Motor Exportador y Ancla Económica

La cadena del banano de exportación en Magdalena es sin duda el subsector agrícola más importante de la economía departamental, no solo por su participación estimada en el 43,7% del PIB agrícola departamental (Asbama), sino por su articulación completa con los mercados internacionales, su alto nivel de formalización relativa comparado con otros sectores agropecuarios y su efecto de arrastre sobre el Puerto de Santa Marta —cuyo 70% de la carga en contenedores corresponde a banano, según Asbama.

Tabla 78. Evolución histórica de la producción del Banano en el Magdalena 2016-2024

AÑO	Área sembrada (ha)	Producción Magdalena (ton)	Rend. (t/ha)	Exp. Colombia (millones ton)	CONTEXTO Y ANÁLISIS
2016	12.414	413.790	37,0	1,84	Crecimiento 22% núcleo Magdalena vs 2015
2017	13.565	486.092	41,0	1,88	Máximo histórico anterior; rendimiento récord
2018	12.800	517.556	40,4	1,75	Caída Urabá; Caribe +13,3% comp. export.
2019	13.261	549.220	41,4	1,90	Colombia exportó USD 870 millones; +8,4% vs 2018
2020	13.291	555.704	41,8	~2,15	Pandemia: banano resistió. Export. +14.3% ene-nov 2020
2021	~14.500	~640.000	~44,1	~1,97	Recuperación; H1 Colombia 982.672 t (-2.9% vs 2020)
2022	18.369*	710.582*	38,7	~1,83	EVA UPRA. Colombia 1.835 MT. Caribe+Guajira 887.276 t
2023	~18.500	~730.000	~39,5	~2,00	Asbama: +20% crec. Caribe vs 2022. 50.000 contenedores SM
2024	~18.500	~760.000	~41,0	~2,10	AUGURA proyecta +5% nac.; 33.7% exportado por Magdalena (MinCIT)

Fuentes: MADR-SIOC, Cadena de Banano 2020 (datos 2016-2020); UPRA-SIPRA EVA 2022 (*); Asbama (estimaciones 2023); AUGURA, Coyuntura Bananera 2023; MinCIT Nota de Comercio Exterior Q1 2024. Los datos 2021, 2023 y 2024 son estimaciones basadas en fuentes gremiales y estadísticas de exportación.

Colombia es el quinto exportador mundial de banano en volumen y el sexto en valor, según datos de Trademap (2023). Dentro del país, la producción de banano de exportación se organiza en dos grandes núcleos: Urabá Antioqueño (que concentra aproximadamente el 66-70% de la producción nacional) y el Núcleo Magdalena-Guajira (que aporta el 30-34% restante). Sin embargo, en términos de exportaciones el Núcleo Caribe —conformado por Magdalena, La Guajira

y Cesar— ha aumentado su participación relativa, pasando del 32% en 2017 al 39,2% en 2018 y alcanzando un 50% de las exportaciones totales en 2023 según Asbama.

Esta evolución refleja la mayor resiliencia del Núcleo Caribe durante los ciclos adversos. Cuando Urabá sufrió contracciones en 2018 (-17% en producción antioqueña), las exportaciones del Caribe crecieron un 13,3%. En 2024, el MinCIT[17] reportó que el 33,7% del banano exportado por Colombia provino del Magdalena, consolidando al departamento como el segundo polo bananero del país, con ventajas competitivas de rendimiento (39,8 t/ha vs. 15-18 t/ha en Urabá bajo sistemas menos intensivos) y acceso portuario directo al Puerto de Santa Marta.

> La fortaleza del Puerto de Santa Marta: El 70% de la carga en contenedores del Puerto de Santa Marta corresponde a banano (Asbama). En 2022 se movilizaron más de 46.000 contenedores de banano por el puerto caribeño y en 2023 la cifra superó los 50.000 (Asbama/freshplaza.es). El Puerto de Santa Marta tiene acceso a calados de hasta 16 metros, capacidad para barcos neopanamax y es el único puerto de Colombia con conexión ferroviaria directa al interior del país.

El sector bananero de exportación en Magdalena genera aproximadamente 12.800 empleos directos y 38.500 empleos indirectos (Asbama), para un total de 51.300 empleos vinculados a la cadena. Estos empleos son la base del sustento de unas 50.000 familias en la región, principalmente los municipios de Zona Bananera, El Retén, Ciénaga y el Distrito de Santa Marta. La contribución al empleo del departamento se estima en un 8,66% del total de la PEA de Magdalena, según datos históricos del Ministerio de Agricultura.

La estructura empresarial del sector es dual: por un lado, los grandes productores y comercializadoras internacionales (TECBACO, Banasan, Banarrica, UNIBAN) que dominan las exportaciones con contratos de largo plazo con cadenas de distribución europeas y norteamericanas; por otro, los pequeños y medianos productores (menos de 20 has) afiliados a Asbama, que representan la mayoría numérica de los actores —con cerca de 250 microproductores de menos de 1 ha y 90 pequeños productores de 1-5 has— pero una fracción menor del volumen exportado. Las 14.500 hectáreas de cultivos activos afiliados a Asbama en 2023 operan bajo sistemas de certificación ambiental (Rainforest Alliance, Fairtrade, Global G.A.P.), lo que les permite acceder a primas de precio en los mercados europeos y norteamericanos.

En términos de costos de producción, los datos del MADR[18] estiman un costo promedio de $8.886.049 por hectárea en sistemas tradicionales (incluyendo adecuación de terreno, siembra, insumos, mantenimiento y recolección), con un precio pagado al productor de $1.074 por kg, lo que genera un margen de utilidad del 21%. En sistemas tecnificados, el costo de establecimiento asciende a $13.000.000/ha y el de mantenimiento a $8.000.000/ha, con ingresos anuales superiores.

17 Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
18 Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

El banano de Magdalena (y del Caribe colombiano en general) se exporta casi exclusivamente al mercado europeo (67-82% de las exportaciones, liderado por Bélgica como puerto de distribución, seguido del Reino Unido de Gran Bretaña, Italia, Alemania y los Países Bajos) y al mercado norteamericano (15-20%, principalmente a Estados Unidos). En 2023, la composición de mercados se modificó con el incremento de la participación de Estados Unidos (32% de las exportaciones nacionales, según Asbama) y el crecimiento de mercados no tradicionales como España, Francia y Ucrania.

Las exportaciones nacionales de banano alcanzaron un valor de US$969 millones FOB en 2023 (AUGURA), representando un crecimiento del 9,2% en valor respecto a 2022 (US$892 millones). En volumen, se exportaron aproximadamente 106 millones de cajas equivalentes a más de 2 millones de toneladas. La productividad promedio se mantuvo en 2.026 cajas/ha/año, con el Núcleo Caribe como el de mayor rendimiento en el país. Para el primer semestre de 2024, Analdex reportó que Magdalena se posicionó como el segundo departamento de origen de exportaciones de frutas de Colombia (con 23,8% de participación y un crecimiento del 37,2% frente al mismo período en 2023), alcanzando USD 229,7 millones en ese período.

Amenaza fitosanitaria Fusarium Raza 4 Tropical (Foc R4T): El mayor riesgo estratégico del sector bananero de Magdalena es el hongo Fusarium oxysporum f. sp. cubense Raza 4 Tropical (Foc R4T), declarado emergencia fitosanitaria nacional por el ICA en agosto de 2019 tras detectarse en La Guajira (168,5 has afectadas). Este patógeno puede destruir hasta el 80% de las especies comerciales de banano tipo Cavendish y no tiene cura una vez establece en el suelo. El ICA, AGROSAVIA y los gremios han establecido protocolos de bioseguridad obligatorios para todos los productores, con cuatro puestos de control y capacitación continua. La amenaza persiste y exige inversión permanente en prevención.



La Cadena de Palma de Aceite: Segundo Motor Agroindustrial

El departamento del Magdalena forma parte de la Zona Norte palmera de Colombia, una de las cuatro regiones productoras reconocidas por Fedepalma (junto con las zonas Central, Oriental y Suroccidental). Según la EVA 2022 de la UPRA, el cultivo de palma de aceite es el de mayor área sembrada en el departamento, con 46.882 hectáreas (27,6% del total sembrado), superando incluso al maíz y la yuca en extensión. La producción de racimos de fruta fresca (RFF) ascendió a 142.311 toneladas en 2022, con un rendimiento de 3,1 t/ha de RFF, significativamente inferior al rendimiento nacional promedio (que supera las 14-15 t de aceite crudo de palma por hectárea en zonas con material OxG)[19].

Esta diferencia de rendimientos refleja la composición de la palmicultura magdalenense: una mezcla de cultivos en edades tempranas, cultivos de más de 25 años con rendimientos decrecientes que requieren renovación, y una proporción aún limitada de los materiales híbridos OxG (*Oleífera* × *Guineensis*) que han impulsado los rendimientos récord en las zonas Oriental y Suroccidental. Según la UPRA, Magdalena tiene 437.798 hectáreas con aptitud alta para palma de aceite (28% de la frontera agrícola), lo que indica que la expansión potencial del cultivo es de casi 9 veces el área actual —sujeto a restricciones ambientales y de tenencia de la tierra.

La cadena palma-aceite en Magdalena está compuesta por dos eslabones principales: la producción primaria del fruto (realizada por los palmicultores en campo) y la extracción del aceite crudo de palma en las plantas de beneficio o extractoras. La industria de refinación y transformación en productos de segunda generación (margarinas, jabones, aceites especializados, cosméticos) tiene escasa presencia en el departamento, lo que determina que la mayor parte del valor agregado de la cadena fluya hacia otros departamentos o hacia el exterior.

El aceite de palma de Magdalena, junto con el producido en otras zonas del país, contribuye al posicionamiento de Colombia como el cuarto productor mundial de aceite de palma y el primero en América, con una producción récord de 1,84 millones de toneladas en 2023 —72.000 toneladas más que 2022— según Fedepalma. En el contexto nacional, el aceite de palma ocupa el cuarto lugar entre los productos agroindustriales de exportación (después del café, las flores y el banano), con ventas externas por USD 799 millones en 2023 (Fedepalma). A nivel de Magdalena, el aceite de palma representó el 30,1% de las exportaciones totales departamentales en el período enero-noviembre 2023, con USD ~198 millones.

> Impacto del precio internacional en las exportaciones 2023: La caída del 26% en el precio internacional del aceite de palma crudo en 2023 (de USD 1.126/t en 2022 a USD 834/t en 2023 en la Bolsa de Malasia) explica en gran medida la reducción del -28,7% en las exportaciones totales de Magdalena de 2022 a 2023. No fue una caída en volumen sino en precio: la producción creció, pero los ingresos en dólares cayeron. Este efecto de precio sobre las exportaciones agropecuarias es el principal vector de volatilidad macroeconómica del departamento.

19 Los materiales híbridos interespecíficos OxG son un cruce entre Elaeis oleifera (palma americana) y Elaeis guineensis (palma africana), muestran una tolerancia a algunas enfermedades, aunque no son resistentes se ha comprobado su tolerancia a la Pudrición del cogollo (PC). Con base en: FEDEPALMA. Materiales híbridos OxG.

A nivel nacional, la palmicultura cuenta con cerca de 7.000 productores, de los cuales el 72% son pequeños con menos de 20 hectáreas y un promedio de 8,6 has. El 31% de los productores palmeros son mujeres. Un productor con entre 8 y 10 hectáreas puede obtener ingresos mensuales netos de $3,5 millones, según Fedepalma, lo que posiciona a la palma como un cultivo de inclusión productiva en zonas rurales. En Magdalena el sector palmero representa una fuente importante de empleo rural en municipios como Zona Bananera, El Retén, Fundación, Ariguaní y El Banco, aunque la naturaleza extensiva del cultivo implica una baja densidad de empleo por hectárea comparada con el banano.

Café de la Sierra Nevada: Calidad y Denominación de Origen

El café del departamento del Magdalena es un producto con identidad territorial única dentro de la caficultura colombiana. Su singularidad radica en tres factores: (i) se cultiva en las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta, la montaña costera más alta del mundo (5.775 msnm), que genera microclimas excepcionales; (ii) cuenta con Denominación de Origen 'Café de la Sierra Nevada de Santa Marta' otorgada por la Superintendencia de Industria y Comercio mediante Resolución N°2484 del 30 de enero de 2017, que lo define como un café con 'taza limpia y balanceada, cuerpo medio-alto, acidez media y sabores asimilables a frutos tropicales'; y (iii) está cultivado por comunidades campesinas, indígenas (Kogi, Wiwa, Arhuaco) y afrodescendientes con prácticas de agricultura orgánica y de sombra.

Tabla 79. Principales Indicadores del Cultivo de Café en la Sierra Nevada de Santa Marta

INDICADOR	DATO
Municipios productores	Ciénaga, Distrito de Santa Marta, Fundación, Aracataca (4)
Área sembrada	~17.917 has (FNC 2023)
Familias caficultoras	~4.914 (FNC Magdalena)
Producción estimada	~12,0 millones kg/año (~200.000 sacos 60kg)
Rendimiento promedio	~0,67 t/ha (café pergamino seco)
Participación PIB agrícola	~4,5% (FNC/Semana.com)
Área certificada sostenible	~12.000 has (Fairtrade, Rainforest Alliance, 4C)
Variedad predominante	Castillo, Colombia, Caturra (70% resistencia a la roya)
Denominación de Origen	Café Sierra Nevada (Resolución SIC N°2484, 2017)
Caficultura tecnificada	95% (FNC Magdalena 2020)
Cosecha	Monomodal: oct-feb (clima seco Sierra Nevada)
Empleos estimados	~40.000 jornales temporada (estacional)

Fuentes: Federación Nacional de Cafeteros (FNC) – Comité Magdalena (magdalena.federaciondecafeteros.org); Semana.com / ProSierra; Perfect Daily Grind (2023).

Ciénaga concentra el 57% del área cafetera de Magdalena, específicamente en la subzona de Palmor —un corregimiento de origen antioqueño y santandereano donde conviven la tradición cafetera con la diversidad étnica, así como en San Pedro de la Sierra. Las otras zonas productoras son Santa Marta (Minca, La Tagua, San Lorenzo y el sector de El Campano), Aracataca —donde se produjeron 15.281 sacos promedio al año, con 3.502 has en 910 fincas— y Fundación con 2.813.667 kilos de café pergamino seco en promedio anual.

El 95% de la caficultura magdalenense está tecnificada (Federación Nacional de Cafeteros -FNC- Comité Magdalena, 2020) y el 70% de las áreas tienen variedades resistentes a la roya (Castillo, Colombia, Cenicafé 1). Con alrededor de 12.000 hectáreas certificadas bajo esquemas Fairtrade, Rainforest Alliance y 4C —lo que representa el 67% del total sembrado—, Magdalena es proporcionalmente uno de los departamentos con mayor densidad de certificaciones sostenibles del país. Esta certificación no es solo un aval ambiental sino un instrumento de acceso a mercados premium: los compradores de cafés especiales en Europa y Japón pagan primas que pueden oscilar entre US$0,05 y US$0,30 por libra sobre el precio de la Bolsa de Nueva York.

El mercado del café de Magdalena está orientado principalmente a Estados Unidos y Japón, con exportaciones articuladas a través del Puerto de Santa Marta. La red Ecolsierra conformada por 23 organizaciones de base y 450 fincas (380 certificadas orgánicas), es el ejemplo más avanzado de organización de productores con acceso a cadenas de valor de cafés especiales de alta gama.

> Potencial de cafés de alta gama en la Sierra Nevada: La Sierra Nevada de Santa Marta es el único macizo en el mundo donde se cultiva café a menos de 100 km del mar Caribe, en alturas que van de 600 a 1.800 msnm, con temperaturas de 15-23°C y un patrón de lluvia monomodal que produce una sola cosecha anual de excepcional concentración de azúcares. El Café Sierra Nevada ganó en 2025 el Concurso Colombia Tierra de Diversidad convocado por la FNC en Santa Marta. Este activo geográfico-cultural, bien manejado, puede generar ingresos de US$20-40 por kilo en nichos de specialty coffee, frente a los US$2-3 del café convencional.

Sector Pecuario: Ganadería, Ovinos, Búfalos y Pesca

El sector pecuario de Magdalena tiene un peso estructural equivalente al de los cultivos agrícolas dentro del VAB agropecuario departamental (42,4% vs. 46,3%). Su actividad dominante es la ganadería bovina de doble propósito —carne y leche— distribuida principalmente en los municipios del sur, el centro y las sabanas del departamento donde las tierras presentan la mayor aptitud para este tipo de producción.

Tabla 80. Inventario Pecuario del Departamento del Magdalena 2022

ESPECIE	Inventario 2022 (cabezas)	Part. Nacional	Posición	CARACTERÍSTICAS
Bovinos	1.676.554	5,5%	2.° región Caribe	Ganadería doble propósito predominante
Ovinos	213.025	12,0%	2.° departamento nacional	Subespecie en crecimiento. Alta participación nacional
Porcinos	199.285	~2,0%	Normal	9.167 predios con cerdos (ICA)
Equinos	76.513	—	Normal	Trabajo agrícola zonas sin motorización
Bufalinos	57.493	10,0%	Relevante en Caribe	376 predios; producción queso búfala artesanal
Caprinos	41.189	—	Sierra Nevada y zona árida	Economía campesina e indígena

Fuente: UPRA-SIPRA. Microanálisis EVA 2022 – Departamento del Magdalena; ICA (registros prediales).

Con 1´676.554 cabezas de ganado bovino, Magdalena posee el 5,5% del inventario nacional y es el departamento ganadero más importante de la Región Caribe. Sin embargo, el tipo predominante de explotación —ganadería extensiva de doble propósito en pasturas naturales y mejoradas de las sabanas del sur— implica una carga animal baja (0,5-0,8 UA/ha en las zonas menos tecnificadas) y rendimientos en litros de leche por vaca por día inferiores a los sistemas especializados. La UPRA ha identificado que 912.713 hectáreas del departamento tienen aptitud alta para carne bovina (59% de la frontera agrícola), lo que representa el mayor potencial de un solo uso agropecuario en todo el territorio.

El PDEA 2020-2023 (Gobernación de Magdalena / Agencia de Desarrollo Rural -ADR-) identifica la cadena bovina doble propósito como la primera de las ocho cadenas productivas priorizadas para la extensión agropecuaria departamental. El Plan prevé la atención de 14.158 productores en 30 municipios, con énfasis en mejoramiento genético, manejo sanitario, nutrición y tecnologías de bajo costo para incrementar la productividad por unidad de superficie. Los principales retos identificados son la baja intensificación (ganadería extensiva en zonas con alto potencial), la escasa adopción de tecnología, los problemas de acceso a mercados y la alta informalidad del comercio de ganado en píe y de leche cruda.

Ovinos, Búfalos y Caprinos: Nichos de Especialización

Tres inventarios pecuarios merecen análisis diferenciado por su singularidad estratégica. El hato ovino de Magdalena (213.025 cabezas, 12% del nacional) lo ubica como el segundo departamento ovino de Colombia, con producción orientada principalmente al consumo de carne local

y la producción artesanal de lana en zonas de la Sierra Nevada. El potencial de exportación de carne ovina —hacia mercados de la diáspora árabe y del Caribe insular— está prácticamente inexplorado.

Los búfalos (57.493 cabezas, 10% del inventario nacional) representan un nicho agroindustrial de alto valor: la producción de queso de búfala artesanal en los municipios ribereños del río Magdalena es un producto con potencial de diferenciación geográfica y denominación de origen que podría seguir el camino del queso costeño 'del Magdalena'. Los caprinos (41.189 cabezas), concentrados en las zonas áridas del norte del departamento y en comunidades indígenas de la Sierra Nevada, son la base de la economía de subsistencia de miles de familias pero tienen bajo nivel de integración a mercados formales.

Pesca: El Eslabón Olvidado

La pesca artesanal en el departamento del Magdalena tiene dos frentes operativos principales: el litoral Caribe (costas e interior de la Ciénaga Grande de Santa Marta, el complejo lagunar costero más grande de Colombia con ~730 ~757 kms^2 de espejo de agua total) y la cuenca del río Magdalena, especialmente en los municipios de El Banco, Santa Ana, Plato y Pedraza. El PDEA 2020-2023 reporta datos del DANE sobre variación temporal del desembarco pesquero artesanal entre 2012 y 2018, evidenciando una tendencia de deterioro sostenido en las capturas, asociada a la degradación ambiental de la Ciénaga Grande (ingreso de agua salina y acidificación), la sedimentación del río Magdalena y la sobrepesca.

El VAB de la pesca es el más bajo dentro del sector agropecuario departamental, con solo el 1,4% del VAB agropecuario total (~14.000 millones de pesos). Sin embargo, su importancia social es desproporcionadamente mayor que su peso económico formal: las comunidades de pescadores de Tasajera, Nueva Venecia, Bocas de Cataca y los municipios ribereños del sur dependen casi exclusivamente de la actividad pesquera para su subsistencia, con niveles de pobreza extrema y vulnerabilidad que superan los promedios departamentales ya de por sí altos.

Comercio Exterior Agropecuario: Análisis de la Canasta Exportadora

Las exportaciones agropecuarias y agroindustriales de Magdalena han mostrado un comportamiento altamente volátil en el período 2019-2024, dominado por tres efectos: (i) la pandemia de COVID-19 en 2020, que redujo las exportaciones pero en menor medida que otros sectores dado que el banano y el aceite de palma se consideraron productos esenciales; (ii) el superciclo de precios de commodities agroindustriales en 2021-2022, que llevó las exportaciones departamentales a un récord histórico de US$1.006 millones en 2022; y (iii) la corrección de precios en 2023, especialmente del aceite de palma (-26%), que redujo el valor exportado en un 28,7%.

Tabla 81. Serie Histórica de Exportaciones Agropecuarias Magdalena 2019-2024

AÑO	Total (USD Mill. FOB)	Banano %	Aceite Palma %	Aceite Coco %	Café %	ANÁLISIS DE CICLO
2019	~600	~50%	~28%	~8%	~3%	Pre-pandemia. Nivel de referencia
2020	~550	~52%	~26%	~9%	~3%	COVID-19: caída moderada; banano sostuvo
2021	709	50,5%	30,1%	10,2%	3,3%	Recuperación exportadora
2022	1.006	~52%	~31%	~9%	~3%	RÉCORD histórico. +41,8% vs 2021
2023	659 (ene-nov)	50,5%	30,1%	10,2%	3,3%	Caída -28.7% vs 2022 (efecto precio palma -26%)
2024 (H1)	~460*	~63%	~25%	~8%	~3%	Analdex: Magdalena 2° dpto. exportador frutas; +37.2%

Fuentes: MinCIT, Perfil Económico Magdalena (enero 2024) con base en DANE-DIAN. Analdex, Informe Exportaciones Frutas H1 2024. (*) H1 2024 estimado. La columna 'Total' corresponde a exportaciones totales incluyendo productos no agropecuarios.

El 98% de las exportaciones totales de Magdalena provienen de tres cadenas agroindustriales: banano (50,5%), aceite de palma y derivados (30,1%) y aceites de coco (10,2%). Esta concentración extrema en *commodities* agrícolas de primera transformación expone al departamento a tres riesgos sistémicos simultáneos: primero, la volatilidad de precios internacionales, como se evidenció en 2023 con la caída del aceite de palma; segundo, los riesgos fitosanitarios como el *Fusarium Raza 4* para el banano; y tercero, las barreras regulatorias en mercados destino, como la exigencia de la Unión Europea sobre límites máximos de residuos de pesticidas (LMR) o el Reglamento Europeo de Deforestación (EUDR), que desde 2025 requiere trazabilidad georreferenciada de los predios.

En contraste, las exportaciones de café, con apenas el 3,3% del total, tienen un potencial de escalamiento en valor unitario incomparablemente superior al banano o la palma. Un kilo de café *specialty* de la Sierra Nevada puede alcanzar precios de US$20-40 en mercados de alta gama, frente a los US$0,46 por kilo del banano convencional. La diferencia de valor por kilogramo —un factor de 50x a 100x— revela la brecha de sofisticación entre lo que Magdalena produce y lo que podría producir con la misma tierra y mano de obra.

La UPRA ha calculado las áreas con aptitud alta para diferentes usos agropecuarios en Magdalena. La siguiente tabla sistematiza esta información y la compara con el área actualmente cultivada o en uso, revelando las brechas de aprovechamiento más relevantes.

Tabla 82. Aptitud de Actividades Agropecuarias en el Magdalena 2022

USO / CULTIVO	Aptitud Alta (has. UPRA)	Área actual (has. EVA 2022)	% Aprovech. estimado	BRECHA Y POTENCIAL
Carne bovina	912.713	~900.000	~98%	Ubicación: undefined
Maíz	477.430	28.502	5,9%	Ubicación: undefined
Palma de aceite	437.798	46.882	10,7%	Ubicación: undefined
Pimentón	280.689	~2.000	<1%	Ubicación: undefined
Ají tabasco	235.532	~1.500	<1%	Ubicación: undefined
Papaya	221.244	~3.000	<2%	Ubicación: undefined

Fuente: UPRA-SIPRA. Zonificaciones de Aptitud de Actividades Agropecuarias – Magdalena 2022. El área actual para carne bovina es estimada con base en la frontera de pasturas del IGAC. Las columnas de aprovechamiento son estimaciones del análisis.

Pimentón y ají: la oportunidad hortícola ignorada: Magdalena tiene 280.689 has con aptitud alta para el pimentón y 235.532 has para el ají tabasco —dos de los cultivos con mayor valor por tonelada en el mercado internacional de hortalizas—, pero apenas explota una fracción marginal de este potencial. La existencia de distritos de riego en la Zona Bananera (infraestructura construida para el banano) podría usarse para diversificar hacia estas producciones hortícolas de mayor valor agregado por hectárea que la palma o el maíz.

Empleo Agropecuario: Estructura, Informalidad y Vulnerabilidad

El sector agropecuario es el mayor empleador informal del departamento del Magdalena y, simultáneamente, el sector con peores condiciones laborales. A nivel nacional, la proporción de ocupados informales en agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca fue del 85,4% en el trimestre octubre-diciembre de 2023 (DANE GEIH, publicado por UPRA en enero de 2024), siendo la actividad económica con mayor informalidad laboral en el país. En Magdalena, esta cifra se estima superior al 88-92% en las zonas rurales dispersas, con solo el sector bananero de exportación —por la presión de las certificaciones internacionales— y el sector palmero industrial con niveles de formalización significativos.

Los ingresos de los trabajadores agropecuarios a nivel nacional promediaron $838.244 mensuales en 2023 (Sociedad de Agricultores de Colombia -SAC- con datos DANE GEIH), por debajo del salario mínimo de 2023 ($1´160.000). Los jornaleros y trabajadores por cuenta pro-

pia —las categorías más frecuentes en el sector— registran ingresos por debajo de $600.000 mensuales, lo que los sitúa en condiciones de pobreza moderada o extrema. El 87,7% de los trabajadores agropecuarios no cotiza a ningún fondo de pensiones, aunque el 94% tiene acceso a salud, fundamentalmente en el régimen subsidiado (80% del total). En el sector bananero, los salarios son más altos gracias a los convenios colectivos de Sintrainagro, que negocia con Augura y Asbama.

El sector bananero de exportación en Magdalena es, con diferencia, el subsector agropecuario con mayor generación de empleo formal relativa. Asbama reporta 12.800 empleos directos y 38.500 indirectos asociados a sus 14.500 hectáreas afiliadas. La *ratio* de 51.300 empleos sobre 14.500 hectáreas implica una intensidad de 3,5 empleos por hectárea (directos e indirectos), frente a los 0,1-0,3 empleos por hectárea de la ganadería extensiva. Esta diferencia estructural de densidad de empleo es uno de los argumentos más sólidos a favor de la expansión del área bananera como política de desarrollo rural.

El costo social de la informalidad pecuaria: La ganadería extensiva de doble propósito —el subsector que ocupa más tierra en Magdalena (912.713 has con aptitud alta para carne bovina)— genera la menor cantidad de empleos formales por unidad de superficie de cualquier actividad agropecuaria. Un sistema ganadero tecnificado de carne necesita aproximadamente 1 trabajador por cada 50-100 has y en sistemas extensivos puede llegar a 1 por cada 200 has. En contraste, 1 ha de banano genera 3,5 empleos y 1 ha de café genera ~40 jornales temporales de cosecha. La reconversión de la ganadería extensiva hacia sistemas más intensivos o hacia usos alternativos es una de las transformaciones productivas más urgentes del departamento.

Fortalezas Estratégicas

Liderazgo exportador en banano y aceite de coco

Magdalena es el segundo departamento exportador de banano de Colombia (33,7% del total exportado en 2024, MinCIT) y uno de los principales productores nacionales de aceite de coco —producto de alto valor en mercados de alimentos saludables y cosmética natural. Estas dos posiciones de liderazgo en cadenas de valor globales son activos estratégicos que sustentan el flujo de divisas y la estabilidad del sector exportador departamental.

Denominación de Origen del Café y certificaciones de sostenibilidad

La Denominación de Origen 'Café de la Sierra Nevada' y las más de 12.000 hectáreas con certificaciones sostenibles (Fairtrade, Rainforest Alliance, Global G.A.P.) representan un capital institucional construido durante décadas que diferencia a Magdalena de otros productores y abre puertas a mercados premium. La participación de comunidades indígenas en la producción cafetera orgánica es un elemento de diferenciación cultural que tiene alto valor en los nichos de cafés especiales étnicos.

Infraestructura de irrigación en la Zona Bananera

Los distritos de riego construidos originalmente para el banano en la zona bananera son infraestructura productiva de alto valor que podría diversificarse hacia la producción hortícola de alto valor (pimentón, ají, papaya, melón) si se garantiza la conectividad de mercados y la transferencia tecnológica. Esta infraestructura, única en el Caribe colombiano, es un activo subutilizado de reconversión productiva.

Brechas y Cuellos de Botella

La trampa del primer eslabón de la cadena

El 98% de las exportaciones de Magdalena son productos de la primera transformación —fruta fresca, aceite crudo, café en grano. La ausencia de agroindustrialización de segunda y tercera transformación implica que el grueso del valor agregado de las cadenas productivas se genera en los países importadores, no en el departamento. Magdalena exporta banano fresco a un precio de US$0,46/kg; el consumidor europeo lo paga a €0,25/pieza (~US$1,80/kg). La diferencia de US$1,34/kg —300% del precio de exportación— corresponde al valor agregado de transporte, maduración, distribución y *retail* que captura Europa.

Alta concentración en tres productos

La dependencia del 98% de las exportaciones en banano, aceite de palma y aceites de coco es una vulnerabilidad estructural que amplifica el impacto de cualquier shock externo —precios, fitosanitario, regulatorio— sobre la economía departamental. La diversificación exportadora hacia productos de mayor valor unitario (aguacate Hass, frutas tropicales procesadas, cacao fino de aroma, cafés especiales) es una prioridad estratégica pendiente.

Ganadería extensiva como uso ineficiente de la tierra

La ganadería extensiva ocupa proporcionalmente la mayor parte de la frontera agrícola del departamento (912.713 has con aptitud alta para carne bovina), pero genera la menor cantidad de empleo, valor agregado y divisas por hectárea entre todos los usos agropecuarios. La

conversión de al menos 20-30% de las tierras de ganadería extensiva a cultivos comerciales de mayor valor —palma, banano en áreas aptas, cacao, horticultura— en un horizonte de 10-15 años transformaría la estructura productiva del departamento más que cualquier otra intervención de política sectorial.

Riesgo fitosanitario del banano (Fusarium R4T)

El riesgo sistémico de mayor impacto potencial en la economía agropecuaria de Magdalena es la propagación del hongo *Fusarium oxysporum f. sp. cubense Raza 4 Tropical* desde La Guajira hacia las 18.369 hectáreas bananeras de Magdalena. Una infección generalizada de la Zona Bananera podría destruir en pocos años el principal sector exportador del departamento, con un efecto económico catastrófico equivalente a la destrucción de la base productiva de decenas de miles de familias. Las inversiones en bioseguridad, variedades resistentes y protocolos de contingencia tienen una tasa de retorno social infinita comparada con el costo de un brote generalizado.

Recomendaciones de Política Sectorial

Agroindustria de segunda transformación

- Establecer parques agroindustriales en Zona Bananera y en el corredor palmero (Fundación-Bosconia) con incentivos tributarios para empresas que procesen banano (harina, almidón resistente, chips, bocadillo bananero) y palma (oleoquímica, cosmética, biodiesel avanzado).
- Financiar a través del Fondo Nacional de Garantías (FNG) y Finagro la inversión en infraestructura de procesamiento para pequeños y medianos productores de café, cacao y frutas tropicales (secadoras, despulpadoras, empaque en atmósfera modificada).
- Articular la cadena coco-aceite-cosmética con la industria del turismo en Santa Marta: producción de cosméticos naturales de palma y coco para hoteles, spas y tiendas de souvenirs de alta gama.

Diversificación de la canasta exportadora

- Impulsar el aguacate Hass en municipios con aptitud en la Sierra Nevada media (800-1.600 msnm), aprovechando el conocimiento técnico de los caficultores y la certificación de sostenibilidad existente.
- Desarrollar el mango de exportación: Magdalena tiene 5.271 has sembradas y rendimientos de 12,3 t/ha, pero menos del 5% de su producción llega a mercados internacionales. La implementación de Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) certificadas y el desarrollo de un protocolo de exportación postcosecha (mango deshidratado, mango en conserva) pueden escalar este producto.
- Fomentar la producción de papaya en zonas con aptitud alta (221.244 has identificadas por UPRA) bajo esquemas de agricultura de contrato con comercializadoras internacionales.

Tecnificación pecuaria e intensificación

- Implementar sistemas silvopastoriles intensivos (SSPi) en al menos 50.000 hectáreas del sur del departamento (Plato, Santa Ana, El Banco) con apoyo del programa Ganadería Colombiana Sostenible (GCS) del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF), triplicando la carga animal por hectárea y reduciendo la huella de carbono.
- Desarrollar cadenas frías para leche y carne en los municipios del sur con rutas de acopio que conecten las fincas ganaderas con la planta de procesamiento más cercana, reduciendo las pérdidas postproducción y formalizando el mercado.

Café Sierra Nevada: escalamiento en valor

- Crear una ruta de cafés de especialidad Sierra Nevada que integre finca, beneficio artesanal, *cupping bar* y exportación directa desde Santa Marta, articulada con el turismo de naturaleza del Parque Tayrona y la Sierra Nevada.
- Financiar la instalación de 500 catadores, 200 microlotes anuales y conexión directa con plataformas de subasta de cafés especiales (Cup of Excellence, Algrano, Trade in Coffee), permitiendo a los productores de la Sierra Nevada obtener precios de US$5-15/lb en lugar de los US$1-3/lb del mercado convencional.

Para concluir, el sector agropecuario del departamento del Magdalena es el pilar de la economía real y el principal proveedor de divisas, empleo rural e identidad territorial del departamento. En el período 2019-2024, la cadena bananera demostró una notable resiliencia frente a la pandemia (manteniendo producción y exportaciones mientras otros sectores colapsaban), alcanzó un récord histórico de exportaciones en 2022 (US$1.006 millones total departamental) y para



2024, Magdalena se consolida como el origen del 33,7% del banano exportado por Colombia.

Sin embargo, el diagnóstico revela seis brechas estructurales que limitan la capacidad del sector para transformarse en motor de desarrollo sostenible: (i) concentración exportadora en tres productos primarios (98%); (ii) ausencia de agroindustria de valor agregado; (iii) ganadería extensiva que ocupa la mayor parte de la tierra con la menor productividad de empleo y valor; (iv) el riesgo fitosanitario del *Fusarium Raza 4* sobre el banano; (v) alta informalidad laboral (85-92%) con ingresos inferiores al salario mínimo; y (vi) la subutilización del potencial productivo del territorio —la frontera agrícola de 1´552.965 has versus las apenas 170.034 has cultivadas (10,9% del potencial).

La superación de estas brechas exige una estrategia de transformación productiva que aproveche los activos únicos del departamento: la Denominación de Origen del Café Sierra Nevada, la infraestructura portuaria de Santa Marta, la posición de segundo exportador bananero nacional y el potencial hortícola de la zona bananera. La política sectorial debe priorizar la agroindustria de segunda transformación, la diversificación exportadora hacia frutas tropicales de alto valor, la intensificación pecuaria y el escalamiento del café a mercados premium como las palancas más efectivas para transformar la base productiva rural del Magdalena.

Indicador de síntesis: La ratio exportaciones agropecuarias por hectárea cultivada en Magdalena es de aproximadamente US$3.876/ha/año (US$659M / 170.034 has en 2023). Si se lograra duplicar el área cultivada aprovechando la frontera agrícola disponible y aumentar el valor por tonelada exportada mediante agroindustria, la economía agropecuaria del departamento podría cuadruplicar su aporte al PIB y al empleo formal en un horizonte de 10 años.

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por el

Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial para Superar la Pobreza

El departamento del Magdalena ha sido históricamente un territorio de marcada vocación agropecuaria, sustentada en la fertilidad de sus suelos y en condiciones agroecológicas favorables para la producción agrícola y pecuaria. No obstante, los modelos productivos predominantes han estado basados en la aplicación intensiva de paquetes tecnológicos sustentados en el uso de agroquímicos en todas las fases del proceso productivo. Esta práctica ha generado procesos de degradación de la capa vegetal, pérdida de fertilidad de los suelos y afectaciones significativas a los servicios ecosistémicos.

El uso excesivo de insecticidas, pesticidas y fertilizantes químicos ha incidido en la contaminación de fuentes hídricas como ríos y ciénagas, especialmente durante temporadas de lluvias, cuando los residuos son arrastrados hacia los cuerpos de agua. De igual forma, la fumigación aérea en zonas de cultivos comerciales ha generado impactos sobre la calidad del aire y la salud de las comunidades rurales. Estas dinámicas, sumadas a intervenciones como el taponamiento de caños y la desecación de áreas para ampliar la frontera productiva, han puesto en riesgo ecosistemas estratégicos y la riqueza íctica, particularmente en áreas como la Vía Parque Isla de Salamanca, la Ciénaga Grande de Santa Marta, las ciénagas del complejo de Pajarales y sectores aledaños al Río Magdalena.

En materia de asistencia técnica, el servicio de extensión agropecuaria es prestado por las Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria (UMATA), el Servicio Nacional de Aprendizaje y otras entidades públicas y privadas. Sin embargo, su cobertura y efectividad resultan limitadas debido a restricciones técnicas, logísticas y presupuestales. En el marco del presente Plan de Desarrollo, se formularán e implementarán programas de extensión rural continua dirigidos a campesinos y pequeños y medianos productores agrícolas y pecuarios, con acompañamiento finca a finca en producción sostenible, sanidad vegetal, bienestar animal, nutrición de cultivos, fertilización y transición hacia prácticas agroecológicas.

Objetivos

- Fortalecer el acceso de los jóvenes rurales a programas de emprendimiento, innovación y productividad agropecuaria
- Formular e implementar la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional con enfoque de derecho humano a la alimentación
- Implementar una estrategia integral de reactivación económica en el departamento del Magdalena, con énfasis en el sector rural
- Fomentar el empleo y el emprendimiento rural para mejorar la productividad y competitividad de las cuatro subregiones del departamento
- Promover el ordenamiento productivo y social de la propiedad rural, garantizando sostenibilidad ambiental y seguridad jurídica
- Beneficiar a los pescadores artesanales mediante programas de repoblamiento de ciénagas, fortalecimiento de la piscicultura y promoción de prácticas de pesca responsable
- Fortalecer las capacidades técnicas y organizativas de los pequeños productores agropecuarios
- Incrementar en un 30% el número de pequeños productores que acceden al mercado de compras públicas
- Ampliar el acceso al conocimiento, tecnologías, insumos y servicios de apoyo productivo a través del fortalecimiento del servicio público de extensión agropecuaria
- Beneficiar a 3.000 pequeños productores con la entrega de maquinaria agrícola, especies menores, semillas, abonos, fertilizantes y formación técnica, mediante la implementación de Brigadas Agrarias
- Fortalecer las capacidades técnicas, productivas y organizativas de los pescadores artesanales
- Implementar un Plan Departamental de Manejo Fitosanitario que contribuya a la sanidad vegetal, la reducción del uso indiscriminado de agroquímicos y la sostenibilidad de la producción agrícola.

Con estas acciones, se busca transitar hacia un modelo agropecuario más competitivo, sostenible e inclusivo, que garantice seguridad alimentaria, proteja los ecosistemas estratégicos y fortalezca el desarrollo económico rural del departamento.

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 83. Metas de Resultados Movilización por el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial para Superar la Pobreza

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Incrementar la producción de alimentos en volumen	Toneladas de alimentos cultivados	Toneladas	Cálculos de Oficina Asesora de Planeación del Magdalena con base en Evaluaciones Agropecuarias Municipales de la Unidad de Planificación Rural y Agropecuaria (UPRA) a 2024	NA	1.429.336	2024	NA	Positiva	Económica	1.572.270

Programa Eficiencia Productiva

Cuatro focos comprenden este Programa: (1) cuatro metas para promover mayor producción pesquera con pescadores artesanales y fortalecer cadenas productivas de apicultura y cultivos de cacao, café, banano, cacao, mango, maíz, cítricos y ñame, principalmente; (2) ofrecer semillas a través de un banco de germoplasma; (3) fomentar la comercialización agropecuaria y (4) disponer de una política pública de desarrollo rural. Con estos subprogramas, el Plan pretende, conjuntamente con los demás programas de esta Movilización, potenciar a los pequeños productores especialmente, en particular de economía campesina y familiar para que dispongan de distintos bienes y servicios (asociatividad, asistencia técnica, apoyo a encadenamientos productivos, equipamiento productivo, extensión agropecuaria, entre otros).

Subprograma Apoyo al desarrollo de la productividad agropecuaria, pesquera y forestal

El sector agropecuario, pesquero y forestal del Magdalena presenta retos estructurales asociados a bajos niveles de productividad, limitada tecnificación y dificultades en el acceso a insumos y asistencia técnica. En este contexto, el Subprograma "Apoyo al desarrollo de la productividad agropecuaria, pesquera y forestal" orienta sus acciones al fortalecimiento de varias cadenas productivas, la generación de valor agregado a partir de diversos cultivos mediante alianzas productivas y apoyo a la pesca artesanal.

Tabla 84. Metas de Productos Subprograma Apoyo al desarrollo de la productividad agropecuaria, pesquera y forestal

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Eficiencia Productiva	Apoyo al desarrollo de la productividad agropecuaria, pesquera y forestal	Apoyar técnicamente cuatro (4) comités departamentales de cadenas productivos de los sectores apícola, cacao, café y banano	Cadenas productivas apoyadas	170910600	Número de cadenas productivas	0	2025	4	Secretaría de Desarrollo Económico
		Capacitar a (2.000) pescadores artesanales en métodos de pesca sustentable	Personas capacitadas con educación informal	170204800	Número de personas	0	2025	2,000	Secretaría de Desarrollo Económico
		Fortalecer los pescadores a través de la implementación del plan de trabajo del sector marítimo	Asociaciones u organizaciones apoyadas	170203200	Número de asociaciones	0	2025	60	Secretaría de Desarrollo Económico
		Fortalecer (20) alianzas productivas que generen valor agregado en productos como Café, banano, cacao, mango, maíz, cítricos, ñame	Proyectos productivos cofinanciados	170200700	Número de proyectos	0	2025	20	Secretaría de Desarrollo Económico

Subprograma Ciencia, tecnología, innovación y extensión agropecuaria

Con el Subprograma de "Ciencia, tecnología, innovación y extensión agropecuaria" se prioriza el fortalecimiento de procesos de transferencia tecnológica, generación de conocimiento y acompañamiento técnico a los productores a través de un banco de semillas en articulación con instituciones, centros de investigación y actores del sector, así como la implementación de estrategias de extensión agropecuaria que faciliten la adopción de prácticas innovadoras. Con ello, se contribuye a modernizar la producción, mejorar la eficiencia y promover un desarrollo rural más sostenible.

Tabla 85. Metas de Productos Subprograma Ciencia, tecnología, innovación y extensión agropecuaria

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Eficiencia Productiva	Ciencia, tecnología, innovación y extensión agropecuaria	Implementar (1) banco de semillas	Bancos de germoplasma animal, vegetal y microorganismos adecuados	170800100	Número de Bancos de germoplasma	0	2025	1	Secretaría de Desarrollo Económico

Subprograma Fomento de la comercialización agroalimentaria

Las limitaciones en los canales de comercialización y la intermediación afectan de manera directa los ingresos de los productores en el departamento del Magdalena. En este contexto, "Fomento de la comercialización agroalimentaria" orienta sus acciones al fortalecimiento de circuitos comerciales, el acceso a mercados y la articulación entre productores y compradores, con énfasis en café y cacaos especiales.

Tabla 86. Metas de Productos Subprograma Fomento de la comercialización agroalimentaria

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Eficiencia Productiva	Fomento de la comercialización agroalimentaria	Desarrollar (4) campañas de posicionamiento de cafés y cacaos especiales de la Sierra Nevada de Santa Marta	Eventos comerciales apoyados	170203808	Número	0	2025	4	Secretaría de Desarrollo Económico
		Brindar asistencia técnica a (4) asociaciones de caficultores del Magdalena para el cumplimiento de los requisitos de la Denominación de Origen Café de la Sierra Nevada de Santa Marta	Organizaciones de productores formales apoyadas	170203800	Número	0	2025	4	Secretaría de Desarrollo Económico

Subprograma Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural

Orientamos el uso del suelo rural hacia un modelo más eficiente, sostenible y equitativo, que permita aprovechar las potencialidades productivas del Magdalena sin comprometer sus recursos naturales. A través del Subprograma "Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural", formularemos la política pública de desarrollo rural departamental, como instrumento estratégico para organizar la producción, guiar la inversión y consolidar un desarrollo rural más competitivo e incluyente. Con ello, avanzamos en la transformación estructural del territorio.

Tabla 87. Metas de Productos Subprograma Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Eficiencia Productiva	Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural	Formular (1) política pública de desarrollo rural departamental	Documentos de planeación	170202300	Documentos de planeación elaborados	0	2025	1	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa Economía Solidaria, Campesina y Agricultura Familiar

Este Programa está enfocado a los productores campesinos y de agricultura familiar para apoyar sus necesidades de acceder a compras por parte del Estado, en particular mediante formas asociativas solidarias o cooperativas, con el propósito que se vinculen a cadenas de proveeduría formales e incrementen sus ingresos familiares. Igualmente, este Programa como los demás destinados a promover la actividad productiva en el Magdalena, se benefician con otros bienes públicos complementarios que el Plan contempla y que se encuentran en otras Revoluciones y Movilizaciones, como mejoramiento de vías secundarias y terciarias, soluciones de energías alternativas, inversión en acueductos, alcantarillados, aprovechamiento de residuos sólidos, relleno sanitario en el Sur, desarrollo del Programa de Alimentación Escolar, entre otros.

Subprograma Familias rurales que producen

A través del Subprograma "Familias Rurales que Producen", se impulsa la inclusión económica de pequeños productores de economía campesina y la agricultura familiar mediante esquemas asociativos y oportunidades de comercialización, en particular en el mercado de compras públicas del Estado de alimentos.

.

Tabla 88. Metas de Productos Subprograma Familias rurales que producen

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Economía Solidaria, Campesina y Agricultura Familiar	Familias rurales que producen	Promover la participación de (100) pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria (ACFC) en las compras públicas de alimentos	Productores apoyados para la participación en ruedas de negocios	170203802	Número	0	2025	100	Secretaría de Desarrollo Económico

Subprograma Apoyo a la economía campesina y jóvenes del campo

Impulsamos el fortalecimiento del campo magdalenense a partir del reconocimiento de los campesinos y jóvenes rurales como actores clave del desarrollo productivo y la sostenibilidad territorial. Mediante el Subprograma "Apoyo a la Economía Campesina y Jóvenes del Campo", implementaremos un plan de asistencia técnica orientado a cultivos promisorios y desarrollaremos pilotajes de ganadería sostenible, contribuyendo al fortalecimiento del sector y a la adopción de prácticas responsables con el entorno.



Tabla 89. Metas de Productos Subprograma Apoyo a la economía campesina y jóvenes del campo

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Economía Solidaria, Campesina y Agricultura Familiar	Apoyo a la economía campesina y jóvenes del campo	Implementar (1) plan de asistencia técnica para apoyar a los campesinos en cultivos promisorios	Planes departamentales de extensión agropecuaria elaborados	170805201	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de Desarrollo Económico
		Desarrollar (250) pilotajes de ganadería sostenible para el fortalecimiento del sector ganadero en el departamento del Magdalena	Productores apoyados	170910501	Número	0	2025	250	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa Infraestructura para el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial

El apoyo a pequeñas y medianas unidades productivas agropecuarias que se asocien con bancos de maquinaria es una estrategia que permite fortalecer la capacidad productiva de las mismas, aumentar su producción de alimentos y beneficiarse de otros bienes públicos como se vio en el Programa anterior, contribuyendo de esta manera a mejorar su posición competitiva en el mercado.

Subprograma Infraestructura de riego

Garantizamos condiciones adecuadas para el desarrollo agropecuario mediante el fortalecimiento de la infraestructura que soporta la producción rural en el Magdalena. El Subprograma de "Infraestructura de Riego", se centra en la adquisición de 2 bancos de maquinaria y equipos para fortalecer a pequeñas y medianas unidades productivas asociadas, optimizando sus procesos y capacidades operativas.

Tabla 90. Metas de Productos Subprograma Infraestructura de riego

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Infraestructura para el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial	Infraestructura de riego	Adquirir (2) bancos de maquinaria y equipos para mejorar los niveles de productividad de pequeñas y medianas unidades productivas asociadas	Maquinaria y equipos para la producción agropecuaria adquiridos.	170911400	Número de maquinaria y equipos	0	2025	2	Secretaría de Desarrollo Económico

Contexto del Turismo

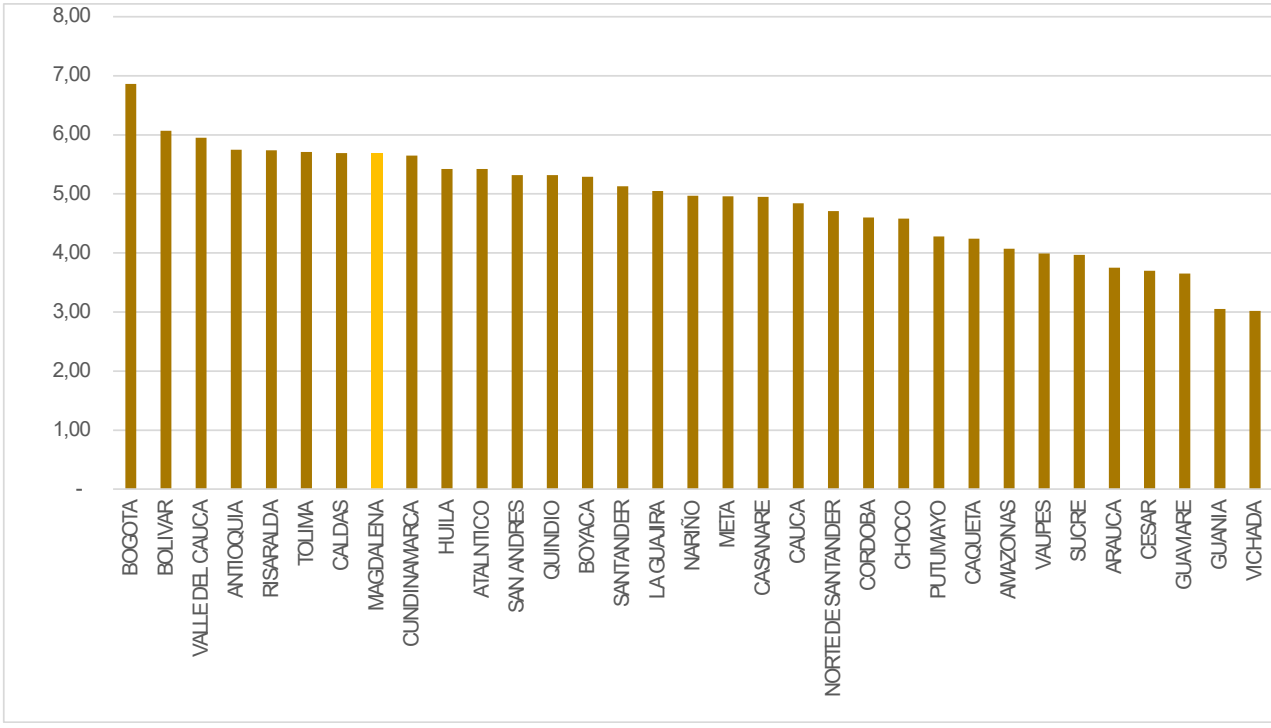
El Índice de Competitividad Turística Regional de Colombia (ICTRC) es el resultado de un proceso de construcción colectiva del conocimiento, liderado por el Centro de Pensamiento Turístico de Colombia (CPTUR) y validado con actores públicos y privados del sector turístico a nivel nacional y regional. Este instrumento técnico permite medir y comparar el nivel de competitividad de los destinos turísticos en el país, a partir de un enfoque integral y multidimensional.

El ICTRC define la competitividad turística como la capacidad que tiene un destino para insertarse de manera sostenible en los mercados, mediante la articulación efectiva entre actores públicos y privados y la creación de productos diferenciados, innovadores y de alta calidad, que generen experiencias positivas y alto valor agregado para el turista y el visitante. En este sentido, la competitividad no solo depende de la disponibilidad de atractivos naturales o culturales, sino de la gestión estratégica que permita potenciar ventajas comparativas y competitivas, promoviendo el desarrollo socioeconómico y la conservación de los recursos culturales, sociales y ecosistémicos.

El modelo de Competitividad Turística Regional diseñado por el CPTUR reconoce la complejidad del sector turístico y su interacción con las dinámicas socioeconómicas territoriales. Por ello, integra variables relacionadas con sostenibilidad, innovación, calidad, planificación estratégica, gobernanza y cooperación público-privada, bajo la premisa de que el turismo es un sistema articulado que trasciende la simple oferta de servicios.

Los avances y desafíos de los destinos departamentales son evaluados a través del ICTRC, el cual se constituye en una herramienta estratégica para la toma de decisiones, la formulación de políticas públicas y la priorización de inversiones en el sector turismo dentro de los Planes de Desarrollo.

Gráfica 32. Ranking del Índice de Competitividad Turística Regional de Colombia (ICTRC) por Departamentos 2025



Fuente: Centro de Pensamiento Turístico de Colombia (CPTUR)

El departamento del Magdalena ocupó el puesto 8 en el ranking del Índice de Competitividad Turística Regional de Colombia en el 2025, manteniendo la misma posición del año anterior, aunque incrementando el puntaje en un 4,02%. El análisis de la serie histórica 2016–2025 evidencia una tendencia general creciente en el indicador. En términos de posicionamiento relativo, el departamento descendió del puesto 7 en 2023 al puesto 8 en 2024 y 2025 dentro del ranking nacional. Esta variación refleja desafíos en su competitividad frente a otros territorios que han avanzado con mayor dinamismo en variables asociadas a sostenibilidad, innovación, calidad de la oferta, infraestructura y articulación institucional.

Ilustración 4. Magdalena. Posición en el Índice de Competitividad Turística Regional total 2016 - 2025 y puntaje por criterios de medición 2024 - 2025



5.

El análisis muestra que, si bien el Magdalena mejora en los pilares económico, cultural, gestión de destino y estrategia de mercadeo, enfrenta retrocesos en los pilares empresarial, infraestructura, social y ambiental, lo que impacta su posicionamiento competitivo nacional.

Para mejorar el desempeño en el ICTRC, el Plan de Desarrollo deberá:

- Fortalecer la gobernanza turística y la gestión articulada del destino
- Impulsar la modernización y mantenimiento de infraestructura turística
- Consolidar productos culturales y de naturaleza con estándares de calidad
- Mejorar las estrategias de promoción y posicionamiento internacional
- Fortalecer el ecosistema empresarial y laboral mediante capacitación, innovación y formalización

La competitividad turística del Magdalena dependerá de una intervención integral que combine sostenibilidad, articulación institucional, fortalecimiento empresarial y diferenciación estratégica del destino.

lustración 5. Magdalena. Algunos indicadores turísticos 2024 - 2025



Fuente: Con base en: Centro de Pensamiento Turístico de Colombia (CPTUR). Índice de Competitividad Turística Regional 2024 y 2025.

El departamento del Magdalena se consolida como un destino turístico integral que articula estratégicamente el ecoturismo con la oferta de sol y playa, respaldado por una riqueza natural, cultural e histórica que lo posiciona como uno de los territorios con mayor diversidad de experiencias en el Caribe colombiano.

El turismo constituye el segundo sector económico en importancia para el Magdalena, después del sector agropecuario y antes que la industria extractiva. Sin embargo, a diferencia del agro —que representa el 14,8% del VAB departamental (PDEA 2020-2023, DANE Cuentas Departamentales)—, el turismo posee una capacidad única de articulación intersectorial: activa directamente hoteles, restaurantes, transporte, comercio, artesanías, guías turísticos y servicios culturales, con multiplicadores que la literatura económica estima entre 1,5 y 2,1 para destinos de sol y playa en países en desarrollo (UNWTO/BID, 2023).

Según Asotelca Magdalena (2025), el turismo contribuye con el 50% de los empleos formales en Santa Marta, generando más de 40.000 puestos de trabajo directos e indirectos solo en la capital departamental. Los ingresos por turismo alcanzaron aproximadamente $422.000 millones en 2024 (~US$100 millones al tipo de cambio promedio TRM $4.200), según estimaciones del Diario La República con base en datos de Cotelco y Asotelca. Esta cifra equivale a aproximadamente el 8-10% del PIB departamental estimado para 2024, frente al 2,3% promedio nacional —una diferencia de más de cuatro puntos porcentuales que evidencia la hiperespecialización turística de Magdalena y en particular de Santa Marta, respecto al promedio colombiano.

La oferta turística formal del Magdalena presenta una estructura consolidada pero con importantes brechas de calidad y formalización. Según datos de Cotelco Capítulo Magdalena (diciembre 2023), el departamento cuenta con 6.695 prestadores de servicios turísticos con Registro Nacional de Turismo (RNT) activo, que suman 24.987 habitaciones y 63.770 camas. Sin embargo, la oferta informal —apartamentos turísticos en plataformas digitales, posadas, habitaciones en casas de familia— puede duplicar o triplicar esta cifra en temporadas altas, generando una oferta paralela no cuantificada con precisión que compite en precio pero no en estándares de calidad, seguridad ni reporte estadístico.

En términos de categorización, la planta hotelera de Santa Marta incluye establecimientos de cinco, cuatro y tres estrellas, concentrados en el corredor El Rodadero–Bello Horizonte–Pozos Colorados–Don Jaca, además del Centro Histórico y la zona Taganga-Bahía. Hoteles como Irotama, TCC, Tamacá y recientes inversiones en la línea ecoboutique y en el segmento de alto impacto han elevado el nivel competitivo del destino, posicionando a Santa Marta en plataformas como Booking y TripAdvisor como el destino líder de reservas en el Caribe colombiano en la temporada 2024–2025.

Tabla 91. Oferta Turística en el Magdalena 2023

Categoría de Prestador	Unidades RNT (2023)	Participación	Observación
Alojamiento hotelero (hoteles, hostales)	~2.800	~42%	Incluye 3-5 estrellas, hostales y posadas
Viviendas turísticas (Airbnb/ plataformas)	~3.200	~48%	Alta informalidad, difícil cuantificación
Agencias de viajes (operadoras y mayoristas)	~420	~6%	Concentradas en Santa Marta
Guías de turismo certificados	~180	~3%	Déficit para Ciudad Perdida y Tayrona
Restaurantes turísticos RNT	~95	~1.4%	Estimado; gastronomía informal muy amplia
Total prestadores RNT Magdalena	**6.695**	**100%**	**Cotelco / INDETUR 2023**

Fuente: Cotelco

Conectividad Aérea: Aeropuerto Internacional Simón Bolívar

El Aeropuerto Internacional Simón Bolívar (IATA: SMR), operado por Aeropuertos de Oriente S.A.S., constituye la principal puerta de entrada al Magdalena y el principal *driver* de crecimiento del turismo receptor. En 2024 movilizó 1,3 millones de pasajeros, posicionándose como uno de los aeropuertos de mayor dinamismo en Colombia. El mes de diciembre de 2024 registró 132.399 pasajeros solo entre el 1 y el 22 de ese mes —incremento del 24,37% frente al mismo período de 2023— con proyecciones de pico mensual de 170.000 pasajeros. Los primeros tres meses de 2025 superó el millón de pasajeros acumulados (enero-marzo), con un crecimiento del 32% frente al mismo período de 2024, consolidando a Santa Marta como la segunda ciudad de mayor crecimiento en vuelos nacionales regulares en 2024 (24,2% según MinCIT-OEE), solo superada por Pereira.

Las aerolíneas que operan rutas hacia el Simón Bolívar incluyen Avianca (líder nacional e internacional), Latam, JetSmart (*low-cost* estratégico para ampliar mercado Cali-Bogotá-Medellín), Wingo y otras. Los principales orígenes nacionales son Bogotá, Medellín, Pereira, Bucaramanga y Cali. El segmento internacional, aunque incipiente, está en crecimiento: según Migración Colombia, entre enero y mayo de 2024, 25,127 visitantes extranjeros no residentes ingresaron por Santa Marta, provenientes principalmente de Estados Unidos, Chile, Ecuador, Perú, Canadá y Argentina. Adicionalmente, entre enero y mayo de 2024 llegaron 13 cruceros con 4.319 pasajeros.

Tabla 92. Movimiento de pasajeros Aeropuerto Simón Bolívar

Período	Pasajeros	Variación	Fuente
Diciembre 2019	117.020	Referencia pre-COVID	Aeropuertos de Oriente
Diciembre 2020	72.454	-38,1% (pandemia)	Aeropuertos de Oriente
Diciembre 2021	170.801	+135,7% (reapertura)	Aeropuertos de Oriente
Diciembre 2022	175.728	+2,9%	Aeropuertos de Oriente
Ene-Mar 2024	363.823 (nac.)	2° destino nacional	MinCIT-OEE / Aeropuertos de Oriente
Dic 1-22, 2024	132.399	+24,37% vs dic 2023	Aeropuertos de Oriente
Año completo 2024	~1,3 millones	Récord histórico	Aeropuertos de Oriente / La República
Ene-Mar 2025	>1.000.000	+32% vs Q1 2024	Aeropuertos de Oriente

Cuello de botella crítico: Aeropuerto Simón Bolívar

El aeropuerto opera en condiciones de congestión en temporada alta. La Alcaldía Distrital de Santa Marta, a través de INDETUR, ha solicitado al Viceministerio de Turismo y a Fontur la actualización de estudios y diseños para la construcción de tres muelles turísticos (aeropuerto, El Rodadero, Bahía de Santa Marta) con inversión pública superior a $31.126 millones. Existe además un Plan Maestro para la ampliación de la terminal aérea. La capacidad aeroportuaria es la restricción estructural más urgente para la consolidación de Santa Marta como destino de clase internacional y recientemente, la Aerocivil manifestó su intención de extender la pista hasta 2.040 metros de longitud, lo cual para el territorio es insuficiente y como mínimo debe ser de 2.400 metros, con el fin de fortalecer la conectividad aérea internacional

Ocupación Hotelera y Visitantes

Santa Marta consolidó en 2024 su posición como destino turístico de primer orden en Colombia, recibiendo más de 3 millones de visitantes durante el año, registrando una ocupación hotelera promedio del 65% y generando ingresos por turismo estimados en $422.000 millones de pesos (~US$100 millones). Esta cifra representó una leve caída del 6,3% frente a 2023 en el número de visitantes extranjeros, pero el crecimiento sostenido del mercado doméstico compensó la caída, especialmente en el segmento de plataformas digitales. En el período de temporada alta dic-2024/ene-2025 se registró un pico histórico de 89%-95% de ocupación hotelera, con el 23% de los huéspedes provenientes del exterior, la mayor proporción de extranjeros registrada (Asotelca, 2025).

El primer trimestre de 2025 ratificó la tendencia alcista con un crecimiento del 32% en el movimiento de pasajeros aéreos frente al mismo período de 2024. Las proyecciones de Cotelco para diciembre-enero 2024/2025 estimaron 700.000+ visitantes entre los dos meses, con 108.000 habitaciones rentadas en promedio mensual y 325.000 personas/mes como medida de flujo hotelero formal.

Tabla 93. Ocupación Hotelera en Santa Marta

Temporada / Período	Ocupación hotelera	Datos adicionales	Fuente
Promedio anual 2022	~47–55%	Recuperación post-COVID	Cotelco Magdalena
Promedio anual 2023	~60%	Proyección cierre anual	Cotelco Magdalena
Dic 2023 (última semana)	90%+	Máximo diciembre	Cotelco Magdalena
Ene 2024 (Reyes Magos)	95%+	Máximo puntual histórico	Cotelco Magdalena
Ene-May 2024 (acumulado)	55,14%	9,47% huéspedes internacionales	Cotelco Magdalena
Semana Santa 2024	77%	Bajó vs 85% Semana Santa 2023 (bloqueo vial)	El Tiempo/Cotelco
Jul 2024 (pico verano)	+29% llegadas	Nuevas rutas JetSmart	Alcaldía/Secretaría Desarrollo
Promedio anual 2024	~65%	+5 p.p. vs media nacional 50,6%	Cotelco / La República
Dic 2024 (promedio dic-ene)	89%–95%	23% extranjeros (máximo histórico)	Asotelca / Cotelco 2025
Proyección cierre 2024 (nacional)	50.6%	-2 p.p. vs 2023	DANE-EMA 2024

Fuente: Cotelco

Turismo Internacional en Santa Marta

El segmento de turismo receptor (visitantes no residentes) es el de mayor valor económico por turista: el gasto promedio de un extranjero en Colombia es de US$1.631,7/viaje (BBVA Research/DANE, 2023), frente a los US$300/viaje de un colombiano en turismo doméstico, es decir, más de cinco veces superior. Para Santa Marta, la posición como séptimo destino nacional

para viajeros internacionales (MinCIT 2024) supone un punto de partida con amplio margen de mejora, considerando que Cartagena, con infraestructura y producto similar, capta mayor flujo internacional.

Los mercados emisores hacia Santa Marta en 2024 muestran un perfil diversificado: Estados Unidos lidera, seguido de Chile, Ecuador, Perú, Canadá y Argentina (Migración Colombia, ene-may 2024). El 23% de los huéspedes hoteleros en dic-ene 2024/25 fueron extranjeros, con concentración en los atractivos diferenciadores: Parque Tayrona, Ciudad Perdida, Sierra Nevada, aviturismo y turismo étnico-cultural. El turismo de cruceros aporta un flujo de alta visibilidad pero bajo impacto económico local por el perfil de gasto: 13 cruceros con 4,319 pasajeros en el primer semestre 2024, incluyendo embarcaciones premium como el Villa Vie Odyssey (Villa Vie Residences) y el Evrima (Ritz-Carlton Yacht).

Parque Nacional Natural Tayrona: El Activo Más Valioso

El Parque Nacional Natural Tayrona (PNNT), con 15.000 hectáreas terrestres (de las cuales 3.000 son área marina), ubicado a 34 kms de Santa Marta, es el activo turístico más icónico del Magdalena y uno de los más importantes de Colombia. Fue el segundo Parque Nacional Natural más visitado del país en 2025 (830.326 visitantes según MinCIT y Parques Nacionales Naturales) con un crecimiento del 30,2% entre 2023 y 2025 y del 34,9% entre 2024 y 2025.

La gestión del Tayrona descansa sobre la estrategia Respira Tayrona, que contempla tres cierres anuales de 15 días cada uno (febrero, junio y octubre) para permitir la recuperación ecológica. La capacidad de carga diaria está establecida en 6.900 visitantes. Con una afluencia proyectada de más de 1 millón de visitantes anuales para el horizonte 2027-2028, la tensión entre capacidad de carga y demanda turística plantea el dilema central de la gestión del ecoturismo en el departamento: ¿cómo crecer sin destruir el activo natural que genera el atractivo?



Tabla 94. Visitantes Parque Nacional Natural Tayrona 2019-2025

Año	Visitantes PNN Tayrona	Variación	Observación
2019	~480.000 (est.)	—	Referencia pre-COVID
2020	~120.000 (est.)	~-75%	Cierre COVID (mar-sep)
2021	341.104	Reapertura parcial	Parques Nacionales
2022	446.299–545.760	+31-60%	2do PNN más visitado Colombia
H1 2024	630.000	Récord semestral	Parques Nacionales (informe sep 2024)
Año completo 2024	615.599	Récord anual	Parques Nacionales (nov 2024)
Proyección 2025	750,000–850,000 (est.)	+22-38%	Basado en tendencia Q1 2025 +32%

Fuente: Registro de visitantes de autoridad nacional de parques e Informe anual del comportamiento de visitantes en áreas protegidas con vocación ecoturísticas

Ciudad Perdida (Teyuna): Turismo de Alto Valor Experiencial

El Parque Arqueológico Teyuna, conocido internacionalmente como Ciudad Perdida, representa el producto turístico de mayor valor diferenciador del Magdalena en el mercado internacional. Localizado en las estribaciones de la Sierra Nevada a 1.100 msnm, solo es accesible mediante caminatas de 4 a 6 días desde Santa Marta operadas por siete agencias autorizadas por el ICANH (Instituto Colombiano de Antropología e Historia). Este modelo de turismo de aventura con componente etnográfico profundo —las rutas atraviesan territorios de comunidades Kogui, Wiwa, Arhuaco y Kankuamo— lo posiciona como el producto más auténtico y de menor masificación del departamento.

El perfil del visitante de Ciudad Perdida es predominantemente internacional (turistas de Europa, Norteamérica, Australia y Asia), con gasto muy superior al promedio: un tour de 4 días tiene un precio en el mercado de $1´860.000 COP (~US$440) como mínimo, sin incluir transporte hasta Santa Marta. Con cupos limitados por capacidad de carga (estimados entre 50-100 personas/grupo/día por agencia) y un modelo de beneficio directo a comunidades locales como guías, porteros y cocineros, Ciudad Perdida representa el mejor ejemplo de turismo sostenible y de alto valor por visitante del Caribe colombiano. Catalogada como la mejor ruta de *trekking* en Sudamérica por expertos internacionales, compite con el Camino del Inca y la Vuelta a Torres del Paine como destino de aventura en la región.



Turismo Étnico y Comunitario: Activo Infrautilizado

Las cuatro comunidades indígenas de la Sierra Nevada (Kogui, Wiwa, Arhuaco, Kankuamo) con 30.000 habitantes constituyen un activo de turismo étnico con potencial de clase mundial. Más allá de Ciudad Perdida, existe espacio para desarrollar rutas de etnoturismo certificado, artesanías de alta gama, medicinas tradicionales y experiencias de inmersión cultural respetuosas de la cosmovisión indígena, articuladas con el corredor ecoturístico Sierra Nevada-Tayrona. El riesgo de sobreexposición y banalización exige marcos normativos de consulta previa y gobernanza comunitaria robustos.

Corredor Turístico Mompox, Ciénaga Grande y Sur del Magdalena

Santa Marta y el eje Tayrona-Sierra Nevada concentran más del 85% del flujo turístico departamental, pero el Magdalena posee activos subutilizados en otros corredores: Mompox (Santa Cruz de Mompox) en el departamento vecino de Bolívar, declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en 1995, recibe un turismo de tipo cultural e histórico de baja escala pero alta disposición a pagar —especialmente durante Semana Santa (Procesiones) y Navidad (alumbrados)—, con potencial para desarrollar turismo *slow* de alta gama articulado al transporte fluvial por el Magdalena la subregión Sur de nuestro departamento.

La Ciénaga Grande de Santa Marta, declarada Reserva de Biósfera UNESCO (1979) y Sitio Ramsar (1998), ofrece posibilidades de turismo de naturaleza, aviturismo y turismo palafítico en Nueva Venecia y Buenavista, aunque la degradación ambiental y las deficiencias de infraestructura limitan severamente su desarrollo. El Santuario de Flora y Fauna Ciénaga Grande es el humedal más grande de Colombia y alberga más de 155 especies de aves.

Ecoturismo y Aviturismo

Colombia es el país con mayor biodiversidad de aves en el mundo, con más de 1.920 especies certificadas, representando cerca del 20% de las especies aviares del planeta. El departamento del Magdalena y la Sierra Nevada de Santa Marta aportan una fracción excepcional de esta riqueza: la Sierra Nevada es considerada uno de los *hotspots* de biodiversidad más importantes del hemisferio occidental. El BBVA Research (2024) señala explícitamente a Colombia como uno de los principales destinos de ecoturismo y a la Sierra Nevada y el Tayrona como dos de los corredores de mayor proyección en la estrategia de diversificación turística nacional.

El aviturismo global moviliza anualmente millones de viajeros especializados con gastos promedio 40-60% superiores al turista estándar. Para Magdalena, desarrollar rutas de aviturismo certificadas en la Sierra Nevada (desde Minca, poblado ya posicionado en el circuito internacional), la Ciénaga Grande y la Serranía de Perijá representaría capturar un segmento de alto valor

actualmente servido de manera precaria. Minca, a solo 20 kms de Santa Marta, ya se posiciona como destino de aviturismo, café de especialidad y retiro ecológico en redes internacionales de viajeros.

Turismo de Bienestar y Retiro

El mercado global de turismo de bienestar alcanzó US$893.900 millones en 2024 (Global Wellness Institute), con más de 1.239 millones de viajes globales en este sector. Colombia ocupa el cuarto lugar en este segmento en América Latina, con un crecimiento sostenido del 8,29% anual entre 2019 y 2024 ganando seis puestos en el ranking mundial (del 46 en 2019 al 40 en 2024). Para Magdalena, el clima de Minca (700-900 msnm), la biodiversidad de la Sierra Nevada y las playas del Tayrona ofrecen condiciones naturales para desarrollar centros de bienestar y retiros espirituales de alta gama, un segmento prácticamente virgen en el Caribe colombiano.

Turismo Gastronómico

Colombia ocupó el puesto 28 entre las 100 mejores cocinas del mundo según TasteAtlas (2024), con la gastronomía Caribe como uno de sus componentes más distintivos. Santa Marta y el Caribe magdalenense poseen una identidad gastronómica propia —frutos del mar frescos, cocina de playa, influencia afro e indígena— que está siendo valorizada por el creciente movimiento de restaurantes en el Centro Histórico y el corredor costero. El modelo del 'Centro Histórico gastronómico' de Santa Marta aún está en fase inicial pero con enorme potencial, especialmente si se articula con la oferta de café especial de la Sierra Nevada (Denominación de Origen 'Café de la Sierra Nevada', SIC 2017).

Turismo Náutico y de Cruceros

Santa Marta posee la bahía más profunda del Mar Caribe colombiano, con condiciones naturales para el turismo náutico de alta gama. El turismo de veleros y yates privados hacia la Sierra Nevada y el Parque Tayrona (acceso por mar a playas como Playa del Muerto/Cristal) es un segmento en crecimiento. El turismo de cruceros, aunque de impacto económico local limitado (los pasajeros gastan el 70% a bordo), cumple una función de visibilidad y posicionamiento internacional importante. La construcción de los muelles turísticos proyectados (Alcaldía/INDETUR) podría articular mejor el turismo náutico, el de cruceros y los tours marítimos hacia el Tayrona.

Generación de Empleo y Valor Económico del Turismo

El turismo es, junto con el comercio, el principal generador de empleo en Santa Marta. Asotelca Magdalena estima que el sector genera más de 40.000 empleos directos e indirectos en la ciudad, representando el 50% de los empleos formales en el distrito. Esta cifra contrasta con la perspectiva nacional donde el turismo representa el 3,2% del empleo total (BBVA Research/ DANE 2023). La diferencia refleja la especialización turística de Santa Marta frente al promedio nacional.

En términos de calidad del empleo, la temporada alta (diciembre, enero, semana santa, puentes festivos) genera picos de 9.000 empleos adicionales temporales según Cotelco (2023), que corresponden a contrataciones de personal para hoteles, restaurantes, guías, transporte y comercio informal. La estacionalidad extrema es el principal factor de precariedad laboral del sector: trabajadores capacitados migran entre destinos o hacia otras actividades en temporada baja, erosionando la calidad de servicio y la acumulación de capital humano especializado.

Tabla 95. Empleos estacionales generados en el sector turismo 2023

Segmento de empleo	Empleos estacionales	Tipo	Calidad
Hotelería formal (3-5 estrellas)	~8.000-10.000	Directo permanente	Media-alta; contratos formales
Restaurantes y gastronomía formal	~6.000-8.000	Directo permanente	Media; alta rotación
Agencias de viajes y operadoras	~2.000-3.000	Directo permanente	Media-alta
Transporte turístico	~3.000-5.000	Directo/mixto	Variable; alta informalidad
Guías turísticos (PNN Tayrona, C. Perdida)	~500-800	Directo/independiente	Alta temporalidad
Empleo informal (vendedores, actividades playa)	~8.000-12.000	Indirecto/informal	Precario; altamente estacional
Empleos inducidos (comercio, servicios)	~10.000-15.000	Indirecto	Variable
Total estimado	>40.000	Directo + indirecto	Asotelca 2025

Fuente: Cotelco

La estructura del gasto turístico en Santa Marta sigue el patrón nacional pero con mayor proporción de alojamiento, dado el perfil de playa y naturaleza del destino. Según DANE/BBVA Research (2023), el alojamiento, los vuelos y los alimentos/bebidas concentran la mayor participación del gasto turístico total en Colombia. Para Magdalena, el segmento de mayor valor por visitante es el extranjero con paquete completo (Ciudad Perdida + Tayrona + estadía), con gasto estimado de US$800-1.500 por viaje, muy superior al turista doméstico de fin de semana (gasto estimado $300.000-$600.000 COP/viaje corto).

Los ingresos por turismo estimados para 2024 ($422.000 millones COP) implican un gasto promedio de $140.000 COP por visitante, pero con una distribución marcadamente bimodal: el turista extranjero supera los US$1.000-1.500 por estancia, mientras el turista nacional de temporada alta puede gastar $200.000-$400.000 COP en 3-4 noches. Elevar el gasto promedio —más que aumentar el volumen de turistas— es la estrategia de creación de valor más eficiente para el destino, coherente con la limitación de capacidad de carga del Tayrona y la fragilidad ambiental de la Sierra Nevada.

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS
RESULTADOS
12+1
Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por el

Turismo: Nuestra Principal Industria para Superar la Pobreza

El departamento del Magdalena, privilegiado por su ubicación geográfica, su diversidad biofísica y su riqueza cultural, reúne condiciones excepcionales para consolidar una economía sustentada en el sector servicios, la logística, el comercio y, de manera estratégica, el turismo. El Distrito de Santa Marta, junto con otros municipios de las subregiones, concentran buena parte de esta dinámica; no obstante, la estructura productiva departamental continúa caracterizándose por una alta presencia de microempresas con limitada capacidad de generación de empleo formal, situación que ha contribuido históricamente a elevados niveles de desempleo e informalidad laboral, especialmente en los municipios con menor conectividad y desarrollo relativo, muchos de ellos ubicados en el sur del departamento.

En este contexto, el turismo se proyecta como una de las alternativas más viables para dinamizar la economía, diversificar la base productiva y generar empleo digno y sostenible. La configuración territorial del Magdalena, que integra mar, montañas, ríos y ciénagas, sumada a su patrimonio histórico, cultural, folclórico y gastronómico, ofrece ventajas competitivas para el desarrollo de diversas modalidades turísticas con creciente demanda en los mercados nacionales e internacionales, tales como el turismo de naturaleza, cultural, comunitario, gastronómico, agroturismo y turismo regenerativo.

La Movilización por el Turismo se orienta a la gestión integral y sostenible de los destinos, reconociendo el valor estratégico de ecosistemas como la Ciénaga Grande de Santa Marta, la Sierra Nevada de Santa Marta, el Parque Nacional Natural Tayrona y el Río Magdalena, cuya preservación es condición indispensable para la competitividad del sector. Esta apuesta se sustenta en la mejora continua de la calidad turística mediante procesos de formación, certificación y fortalecimiento empresarial, así como en la consolidación de capacidades institucionales que permitan elevar los estándares de competitividad con enfoque local, regional, nacional e internacional.

El propósito es posicionar al Magdalena como un destino turístico sólido, sostenible e inclusivo, en el que los actores públicos, privados y comunitarios articulen esfuerzos bajo principios de

gobernanza, corresponsabilidad y participación, garantizando que el turismo se convierta en motor de desarrollo territorial, inclusión social y protección ambiental.

Objetivos Estratégicos

- Impulsar el desarrollo sostenible del sector turístico mediante herramientas de planificación estratégica y fortalecimiento de la gobernanza, consolidándolo como instrumento para la superación de la pobreza, la justicia social y la protección de la vida
- Posicionar al Magdalena en los mercados nacionales e internacionales como territorio del realismo mágico asociado a Macondo, destacando su biodiversidad y herencia cultural a través de estrategias efectivas de promoción y mercadeo
- Cualificar y diversificar la oferta turística, desde el turismo comunitario y artesanal hasta los servicios de cadenas hoteleras y operadores especializados
- Diseñar e implementar infraestructura estratégica para el posicionamiento del destino y la atracción de inversión que fortalezca la cadena de valor turística
- Organizar y formalizar progresivamente la economía informal vinculada al turismo bajo modelos de economía popular y solidaria
- Promover la ciencia, tecnología e innovación aplicadas al sector turístico, fortaleciendo el capital humano para su inserción competitiva en mercados de alto valor agregado

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 96. Metas de Resultados Movilización por el Turismo: Nuestra Principal Industria para Superar la Pobreza

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Mejorar en el desempeño competitivo en la promoción y mercadeo turístico del Magdalena	Puntaje en el criterio del ICTRC de Estrategia de mercadeo	Puntaje	CPTUR-UNICAFAM. Índice de Competitividad Turística Regional de Colombia por departamentos	5.74	5.86	2025	2.09%	Positiva	Económica	6.45

Programa Cambio para el Turismo Sostenible

El Programa se centra en siete (7) metas de productos (bienes y servicios) orientadas principalmente a lograr que prestadores de servicios turísticos cuenten con mayor capacitación, incentivos económicos, promoción turística, alianzas para mayor competitividad, mejores orientaciones estratégicas a través del Plan de Turismo y acceso a información turística.

Subprograma Fortalecimiento de la institucionalidad turística

Como líderes de este proyecto de transformación, entendemos que la institucionalidad es el cimiento sobre el cual edificamos la competitividad de nuestro territorio. Este Subprograma de "Fortalecimiento de la Institucionalidad Turística" es una apuesta para dotar al Magdalena de las herramientas de planificación y promoción turística, de los sistemas de información necesarios para posicionarnos como un destino de talla mundial, brindar estímulos económicos, formación a prestadores de servicios y crear alianzas estratégicas para fortalecimiento competitivo del sector.



Tabla 97. Metas de Productos Subprograma Fortalecimiento de la institucionalidad turística

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Respon-sable
						Valor	Año		
Cambio para el Turismo Sostenible	Fortalecimiento de la institucionalidad turística	Suscribir (3) convenios o acuerdos para fortalecer la promoción y la competitividad turística con enfoque ambiental, diferencial, de género, y de paz	Campañas realizadas	350204600	Número	1	2025	3	Oficina de Turismo
		Capacitar a (3.000) prestadores de servicios turísticos para mejorar la calidad del servicio y la competitividad	Personas capacitadas con educación informal	350211700	Número de personas	0	2025	3.000	Oficina de Turismo
		Implementar (1) Plan Sectorial de Turismo con enfoques ambiental, de género y paz, para fortalecer estratégicamente al Magdalena como destino turístico de Colombia	Documentos de planeación elaborados.	350204700	Número	1	2025	1	Oficina de Turismo
		Implementar (1) programa de estímulos económicos o en especie para el sector turístico con enfoques diferencial y de género.	Proyectos cofinanciados para la adecuación de la oferta turística	350203600	Número	0	2025	1	Oficina de Turismo
		Implementar (1) sistema de información turística departamental	Sistemas de información implementados.	359992200	Número	0	2025	1	Oficina de Turismo
		implementar (1) plan de promoción turística del departamento del Magdalena	Documento de planeación.	350204700	Número	0	2025	1	Oficina de Turismo

Subprograma Mejores Destinos

Con el Subprograma "Mejores Destinos" se prioriza devolverles la vida a nuestras vías férreas a través de los estudios necesarios para la puesta en marcha del Tren Turístico de Macondo. Esta no es solo una obra de ingeniería, es la materialización de un sueño que llevará el realismo mágico a cada rincón de nuestro territorio, dinamizando la economía local y permitiendo que el mundo entero recorra la majestuosidad del Magdalena sobre rieles de progreso y esperanza.

Tabla 98. Metas de Productos Subprograma Mejores Destinos

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio para el Turismo Sostenible	Mejores Destinos	Realizar estudios requeridos para la puesta en operación del tren turístico de Macondo en el departamento del Magdalena	Estudios de preinversión realizados	350211000	Número de estudios de preinversión	0	2025	1	Oficina de Turismo

Programa Turismo Rural y Comunitario

Con el propósito de continuar beneficiando a los prestadores de servicios turísticos en áreas rurales con oferta de atractivos como lo es la Ciénaga Grande de Santa Marta y sus zonas ribereñas aledañas, dentro del marco de promover a la población más vulnerable del Magdalena, con este Programa se busca que estos micronegocios cuenten con activos productivos que mejoren su oferta microempresarial, se sustenten empleos e incremente ingresos.

Subprograma Turismo Rural Comunitario y Agroturismo

Hacemos del turismo una herramienta de justicia social, llegando directamente a las manos de quienes protegen nuestra biodiversidad. Con este programa, vamos a apoyar con activos productivos a 200 micronegocios de la Ciénaga Grande y sus zonas ribereñas, reconociendo que el crecimiento económico debe empezar por nuestras comunidades más vulnerables, acción clave para sostener el empleo rural y dignificar la labor de nuestras familias pescadoras y artesanas. Con esta intervención el objetivo es que sus negocios crezcan, sus ingresos aumenten y el turismo comunitario se consolide como el verdadero motor de cambio en el corazón de nuestras aguas.

Tabla 99. Metas de Productos Subprograma Turismo Rural Comunitario y Agroturismo

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Turismo Rural y Comunitario	Turismo Rural Comunitario y Agroturismo	Entregar activos productivos a (200) micronegocios ubicados en las zonas ribereñas y aledañas a la Ciénaga Grande de Santa Marta	Equipamientos dotados	350211400	Número	0	2025	200	Oficina de Turismo

Contexto de la competitividad departamental

El Índice Departamental de Competitividad (IDC) es publicado anualmente por el Consejo Privado de Competitividad (CPC) y la Universidad del Rosario y en su decimosegunda edición (2025), evalúa a los 32 departamentos del país más Bogotá D.C. a través de 98 indicadores duros —sin encuestas de percepción— provenientes de fuentes oficiales nacionales. Los indicadores se organizan en 13 pilares agrupados en cuatro factores de competitividad:

Tabla 100. Factores y pilares que componen el Índice Departamental de Competitividad

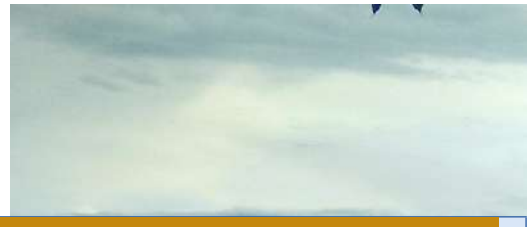
FACTOR	PILARES QUE INCLUYE
Condiciones Habilitantes	Instituciones · Infraestructura · Adopción TIC[a] · Sostenibilidad Ambiental
Capital Humano	Salud · Educación Básica y Media · Educación Superior y Formación para el Trabajo
Eficiencia de los Mercados	Entorno para los Negocios · Mercado Laboral · Sistema Financiero · Tamaño del Mercado
Ecosistema Innovador	Sofisticación y Diversificación · Innovación

Nota: TIC: Tecnologías de la información y las comunicaciones.
Fuente: Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario (2025). Índice Departamental de Competitividad 2025

La edición 2025 incluyó ajustes metodológicos importantes: la reestructuración del pilar de Sostenibilidad Ambiental con nuevas dimensiones de análisis y la reducción de 102 a 98 indicadores. Los resultados son comparables con los del recálculo 2024 bajo la misma metodología.

En el IDC 2025, el Departamento del Magdalena ocupa la posición 18 de 33 territorios evaluados, con un puntaje de 4,94 sobre 10. Este resultado representa una mejora de una posición res-

pecto al recálculo 2024 (posición 19) y un incremento de 0,10 puntos en el puntaje general. El departamento se ubica por delante de Cauca y Nariño y por detrás de Norte de Santander (puesto 17, puntaje 5,28).



Hallazgo Clave: Magdalena es uno de los siete departamentos que mejoran posición en el IDC 2025, junto con Santander, Atlántico, Putumayo, Casanare, Tolima y Vaupés. Sin embargo, su ritmo de avance es moderado, lo que exige acelerar reformas estructurales para escalar posiciones de forma sostenida.

Evolución Histórica 2013–2025 del IDC

La trayectoria de Magdalena en el IDC muestra una tendencia de mejoría gradual desde los puestos más bajos del escalafón, aunque con oscilaciones que reflejan la fragilidad de sus avances competitivos:

Tabla 101. Magdalena. Posición y puntaje en el Índice Departamental de Competitividad

AÑO	POSICIÓN	PUNTAJE	OBSERVACIÓN
2013	20	n/d	—
2019*	~19	n/d	Línea base recálculo
2022	17	n/d	Cayó 1 posición vs 2021
2023	16	4,62	Subió 1 posición
2024	19	4,84*	Cayó 3 posiciones (recálculo)
2025	18	4,94	Subió 1 posición

* El recálculo 2024 con metodología 2025 sitúa el puntaje del año anterior en 4,84. Nótese que la caída registrada en 2024 (de la posición 16 en 2023 a la 19 estimada en el recálculo) refleja la nueva metodología y la pérdida de terreno relativo frente a otros departamentos, más que un retroceso absoluto en todos sus indicadores.
Fuente: Consejo Privado de Competitividad – Universidad del Rosario. Informes Departamentales de Competitividad



La siguiente tabla resume el desempeño de Magdalena en los 13 pilares del IDC 2025, identificando fortalezas, áreas medias y brechas críticas:

Tabla 102. Magdalena. Resultados por pilares del Índice Departamental de Competitividad 2025

PILAR	POSICIÓN	PUNTAJE	CLASIFICACIÓN	FACTOR
Sofisticación y Diversificación	12	8,13	FORTALEZA	#1
Adopción TIC	~18	~4,2	MEJORA (+0,6)	#2
Salud	~15	~5,0	MEDIA	#3
Sostenibilidad Ambiental	~16	~4,8	MEDIA	#4
Instituciones	~17	~4,5	MEDIA	#5
Educación Básica y Media	~21	~3,8	DÉBIL	#6
Educación Superior y Formación	~20	~3,9	DÉBIL	#7
Entorno para los Negocios	~16	~4,6	MEDIA	#8
Mercado Laboral	~18	~4,3	MEDIA	#9
Tamaño del Mercado	~14	~5,2	RELATIVAMENTE BUENO	#10
Infraestructura	~19	~4,1	DÉBIL (−0,1 pts.)	#11
Sistema Financiero	~22	2,96	CRÍTICO	#12
Innovación	~25	2,01	CRÍTICO	#13

Nota: Las posiciones y puntajes de los pilares distintos a Sofisticación y Diversificación (pos. 12, score 8,13), Sistema Financiero (score 2,96) e Innovación (score 2,01) son estimaciones aproximadas basadas en el informe oficial del CPC 2025 y fuentes verificadas. Los datos confirmados son los de los tres pilares mencionados.
Fuente: Consejo Privado de Competitividad – Universidad del Rosario. Informe Departamental de Competitividad 2025

Sofisticación y Diversificación (Posición 12 — Puntaje 8,13)

Este es el pilar estrella de Magdalena y su principal diferenciador competitivo a nivel nacional. Con un puntaje de 8,13 sobre 10 y la posición número 12 entre 33 territorios, el departamento se destaca por su inserción en mercados internacionales diversificados. En particular, ocupa el sexto lugar nacional en diversificación de mercados de destino de las exportaciones, lo que refleja la solidez de su sector agropecuario exportador —especialmente banano, palma africana y café— y la capacidad de sus empresas para acceder a múltiples mercados externos.

Este resultado es especialmente relevante dado que el pilar de Sofisticación y Diversificación forma parte del Factor de Ecosistema Innovador, lo que indica que, al menos en la dimensión de

complejidad exportadora, Magdalena supera a departamentos con mayor PIB per cápita. Esta fortaleza constituye la base sobre la cual debe construirse la estrategia de *upgrading* productivo del departamento.

> Oportunidad Estratégica: El liderazgo en diversificación de mercados de exportación (6° nacional) debe apalancarse para atraer inversión en agroindustria de valor agregado, tecnificación de cultivos y logística exportadora. La zona portuaria de Santa Marta ofrece ventajas comparativas únicas para profundizar esta fortaleza.

Adopción TIC — Mayor Avance en 2025 (+0,6 puntos)

El pilar de Adopción de Tecnologías de la Información y Comunicación registró el mayor avance de Magdalena en el IDC 2025, con una mejora de 0,6 puntos respecto al año anterior. Si bien el departamento aún no alcanza posiciones de liderazgo nacional en esta dimensión, la tendencia es positiva y sugiere que las políticas de conectividad y digitalización están comenzando a producir resultados medibles. Esta mejora es estratégicamente importante porque los pilares de TIC son transversales: inciden sobre la productividad empresarial, la calidad educativa, la modernización del Estado y la inclusión financiera.

Sistema Financiero (Puntaje 2,96 — Posición estimada: 22°)

El Sistema Financiero representa una de las brechas más severas de Magdalena. Con un puntaje de apenas 2,96 sobre 10, el departamento presenta rezagos profundos en dos indicadores clave: cobertura de cuentas de ahorro e inclusión en productos de seguros. Esta debilidad estructural tiene consecuencias de segundo orden muy graves: limita el acceso de los hogares y las empresas al crédito productivo, reduce la capacidad de los pequeños agricultores para gestionar riesgos climáticos y sanitarios y frena la inversión privada. La baja bancarización también está correlacionada con altos niveles de informalidad laboral y económica.

La profundización financiera no depende únicamente de la oferta de servicios bancarios; requiere también de intervenciones en educación financiera, infraestructura de conectividad digital (que habilita la banca móvil) y un tejido empresarial más formalizado. En este sentido, el déficit en sistema financiero es síntoma y causa simultáneamente del rezago competitivo del departamento.

> Alerta Crítica: El puntaje de 2,96 en Sistema Financiero coloca a Magdalena entre los departamentos más rezagados del país en esta dimensión. La brecha con Bogotá (líder nacional) supera los 7 puntos en la escala 0–10, lo que evidencia una exclusión financiera estructural que requiere intervención pública y privada coordinada.

Innovación (Puntaje 2,01 — Posición estimada: 25°)

El pilar de Innovación es la brecha más preocupante de Magdalena, con un puntaje de 2,01 sobre 10 —el más bajo entre todos sus pilares—. El IDC 2025 descompone este pilar en indicadores de investigación científica y registros de propiedad industrial. En el caso de Magdalena, los indicadores de registros de patentes, modelos de utilidad y diseños industriales obtienen puntuaciones inferiores a 1,0 sobre 10, revelando una práctica inexistente de protección de innovaciones y desarrollo tecnológico formal.

Esta situación refleja la debilidad del ecosistema de ciencia, tecnología e innovación (CTI) del departamento: escasa inversión en I+D, débil vinculación universidad-empresa, oferta limitada de programas de educación superior en ciencias e ingeniería, y ausencia de incentivos efectivos para la innovación empresarial. El fortalecimiento de este pilar requiere horizontes de tiempo largos (10–15 años) y articulación entre el sector público, la academia y el sector productivo.

> Nota Analítica: Paradójicamente, Magdalena combina un alto desempeño en Sofisticación y Diversificación (puntaje 8,13) con un puntaje crítico en Innovación (2,01). Esto sugiere que su inserción exportadora se basa en ventajas comparativas naturales (recursos agrícolas, localización portuaria) más que en productividad basada en conocimiento. Para garantizar la sostenibilidad de largo plazo de la competitividad departamental, es imperativo hacer la transición hacia ventajas competitivas dinámicas.

Infraestructura — Mayor Retroceso (-0,1 puntos)

El pilar de Infraestructura registró la mayor caída de Magdalena en el IDC 2025, aunque de magnitud limitada (-0,1 puntos). El deterioro se explica por el retroceso en dos indicadores específicos: el costo de la energía eléctrica y los costos de transporte terrestre, tanto hacia el mercado interno como hacia las aduanas. Estos dos factores afectan directamente la competitividad de las empresas agropecuarias e industriales del departamento, encareciendo la producción y reduciendo márgenes de rentabilidad.

El costo energético elevado es un problema estructural en toda la región Caribe colombiana asociado a pérdidas técnicas y no técnicas en las redes de distribución, baja penetración de energías renovables a escala industrial y deficiencias en la regulación del mercado eléctrico regional. Por su parte, los costos de transporte terrestre reflejan el estado de la red vial secundaria y terciaria, que en Magdalena presenta altos déficits de mantenimiento.

Benchmark Caribe — IDC 2025

En el contexto de la región Caribe, Magdalena ocupa una posición intermedia. A continuación se presenta la comparación con los siete departamentos caribeños incluidos en la medición:

Tabla 103. Desempeño global en el Índice Departamental de Competitividad 2025, departamentos de la Región Caribe de Colombia

DEPARTAMENTO	POSICIÓN NACIONAL	PUNTAJE IDC	POSICIÓN RELATIVA
Atlántico	9	5,89	Líder Caribe
Bolívar	11	5,43	Por encima de Magdalena
Magdalena	18	4,94	Analizado
Sucre	20	4,78	Por debajo de Magdalena
Cesar	21	4,79	Por debajo de Magdalena
Córdoba	22	4,59	Por debajo de Magdalena
La Guajira	24	4,39	Rezagado

Fuente: Consejo Privado de Competitividad – Universidad del Rosario. Informe Departamental de Competitividad 2025

Con un puntaje de 4,94, Magdalena supera al promedio de los departamentos caribeños más rezagados (La Guajira, Córdoba, Sucre) pero se mantiene a una distancia significativa de los dos líderes regionales, Atlántico (5,89) y Bolívar (5,43). La brecha con Atlántico es de casi 1,0 punto en la escala de 0 a 10, lo que en términos del IDC representa múltiples posiciones y diferencias sustanciales en pilares como adopción TIC, sistema financiero e innovación.

Al comparar pilares específicos entre los departamentos caribeños, se identifican los siguientes patrones competitivos para Magdalena:

- En Sofisticación y Diversificación, Magdalena es posiblemente el departamento caribeño más competitivo, dado su perfil exportador diversificado, superando incluso a Atlántico en este pilar específico.
- En Sistema Financiero e Innovación, Magdalena comparte las posiciones bajas del grupo caribeño junto con La Guajira, Córdoba y Sucre, con brechas notables respecto a Atlántico y Bogotá.
- En Adopción TIC, el avance reciente de 0,6 puntos en 2025 diferencia positivamente a Magdalena del promedio de los departamentos más rezagados del Caribe.
- En Infraestructura, los costos energéticos y de transporte son un problema compartido con toda la región Caribe, aunque Magdalena tiene ventajas relativas por su acceso portuario.

El posicionamiento competitivo de Magdalena en el puesto 18 obedece a una combinación de factores estructurales, institucionales y de política pública que se interrelacionan de manera compleja:

Dotación de Recursos Naturales y Ventajas Geográficas

Magdalena cuenta con una posición geográfica estratégica: acceso al Mar Caribe, la Sierra Nevada de Santa Marta (ecosistema único con producción de café, cacao y frutas de exportación), el río Magdalena —arteria fluvial nacional— y el Parque Nacional Natural Tayrona, entre otros. Esta dotación explica el buen desempeño en Sofisticación y Diversificación exportadora y constituye la base de su potencial turístico. Sin embargo, el aprovechamiento de estos recursos se realiza con bajo valor agregado y escasa incorporación tecnológica, lo que limita su impacto competitivo.

Debilidad del Capital Humano

Los pilares de Educación Básica, Media y Educación Superior y Formación para el Trabajo, muestran desempeños deficientes. En las pruebas Saber 11 de 2023, el promedio de puntaje de Magdalena fue 35,2 puntos por debajo del promedio nacional, con el 92% de las sedes en las categorías más bajas de clasificación de planteles. Esta brecha en calidad educativa alimenta directamente la baja productividad laboral, la dificultad para atraer inversión intensiva en conocimiento y el bajo registro de innovaciones y patentes.

Informalidad Estructural

La alta informalidad laboral y empresarial de Magdalena —característica de toda la región Caribe— genera un círculo vicioso: las empresas informales no acceden a crédito formal (baja bancarización), no registran propiedad intelectual (bajo puntaje en innovación) y operan con baja productividad (limitado entorno para los negocios). Romper este círculo requiere reformas que combinen incentivos tributarios, simplificación regulatoria y expansión de la cobertura del sistema financiero formal.

Déficit de Infraestructura Energética y Vial

El elevado costo de la energía eléctrica y los altos costos de transporte terrestre detectados en el IDC 2025 reflejan déficits históricos en la infraestructura regional. La red eléctrica del Caribe colombiano ha operado históricamente con altas pérdidas y subsidios cruzados que distorsionan los precios para el sector productivo. La red vial secundaria y terciaria de Magdalena presenta altos déficits de mantenimiento, encareciendo el acceso a mercados internos y puertos.

Gestión Institucional

El desempeño institucional de Magdalena ha mostrado mejoras en años recientes —el IDC 2023 registró un avance de 0,7 puntos en el pilar de Instituciones—, lo que sugiere que las administraciones departamentales han avanzado en transparencia, gestión fiscal y eficiencia administrativa. Sin embargo, persisten retos en articulación institucional para la competitividad, coordinación nación-territorio y capacidad técnica para la formulación e implementación de políticas de desarrollo productivo.

Servicios a las empresas

El sector de servicios a las empresas (que incluye actividades inmobiliarias, servicios profesionales, técnicos y científicos) es uno de los componentes más dinámicos de la economía del Magdalena, aportando aproximadamente el 10,5% del valor agregado departamental. Este sector enfrenta un panorama de consolidación urbana, liderado por Santa Marta, pero con una advertencia de desaceleración general en la economía regional.

El ecosistema de servicios empresariales en el departamento se agrupa principalmente en:

- Servicios Inmobiliarios y de Alquiler: Representan una parte significativa del PIB de servicios, impulsados por la expansión de infraestructura turística y comercial en el corredor Santa Marta-Pozos Colorados
- Actividades Profesionales y Técnicas: Incluye consultorías, servicios jurídicos, contables y de arquitectura. A nivel nacional, este subsector es uno de los que más empresas agrupa (más del 40% del tejido empresarial formal)
- Logística y Servicios de Comercio: Vitales para el soporte de la actividad portuaria y bananera, facilitando procesos de exportación y gestión de carga

En cuanto a la dinámica empresarial y el crecimiento durante el año 2025, la Cámara de Comercio de Santa Marta para el Magdalena impulsó programas como "Fábricas de Productividad y Sostenibilidad", para mejorar los procesos internos de las empresas prestadoras de servicios y realizó eventos estratégicos como "Magdalena Crece", el evento empresarial más importante de la región donde se discutió la integración de la inteligencia artificial y la sostenibilidad en los servicios corporativos.

Los principales retos que enfrenta el sector son la baja Innovación en Servicios, con la necesidad de avanzar a servicios de mayor valor agregado, la informalidad del sector y la concentración territorial, con una brecha profunda entre Santa Marta, donde se concentra la oferta de servicios técnicos y financieros y los municipios agrícolas que carecen de soporte empresarial especializado.

Contexto del Mercado Laboral

El presente diagnóstico tiene como fuente primaria la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). La GEIH es la principal operación estadística de mercado laboral en Colombia: una encuesta continua, probabilística, multietápica, estratificada y de conglomerados, con una muestra anual aproximada de 315.000 hogares a nivel nacional. A partir de enero de 2022 los resultados se producen bajo el marco muestral del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 (CNPV 2018), garantizando mayor precisión en las estimaciones departamentales.

Para el Departamento del Magdalena, la GEIH produce indicadores anuales de mercado laboral con desagregación departamental y para la ciudad capital Santa Marta. Las series utilizadas en este informe corresponden al Boletín Técnico 'Mercado Laboral por Departamentos – Año 2024' (publicado en abril de 2025), el Boletín 'Mercado Laboral por Regiones – I Semestre 2024' (agosto 2024), los módulos de Empleo Informal y Seguridad Social, el Módulo de Trabajo Infantil (MTI) y las estadísticas de mercado laboral según sexo. Todos los datos son expandidos con proyecciones de población del CNPV 2018.

El sistema de medición del mercado laboral colombiano, alineado con las resoluciones de la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET), clasifica a la población en edad de trabajar (PET, 15 años y más) en tres categorías: (i) población ocupada, (ii) población desocupada y (iii) población fuera de la fuerza de trabajo. Los indicadores clave son:

Tabla 104. Indicadores del mercado laboral

INDICADOR	DEFINICIÓN	INTERPRETACIÓN
Tasa Global de Participación (TGP)	Fuerza de trabajo / PET × 100	Presión de la PET sobre el mercado laboral
Tasa de Ocupación (TO)	Ocupados / PET × 100	Proporción de la PET efectivamente empleada
Tasa de Desocupación (TD)	Desocupados / Fuerza de trabajo × 100	Porcentaje de la fuerza laboral que busca empleo sin encontrarlo
Proporción de Informalidad (PI)	Ocupados informales / Ocupados × 100	Peso del empleo sin protección social en el total de ocupados
Tasa de Subocupación (TS)	Subocupados / Fuerza de trabajo × 100	Ocupados que desean y pueden trabajar más horas o en mejor empleo

El siguiente cuadro consolida la serie histórica completa de los tres indicadores básicos del mercado laboral para Magdalena, permitiendo identificar tendencias estructurales y el impacto de eventos críticos como la pandemia de COVID-19.

Tabla 105. Magdalena. Tasa Global de Participación (%), Tasa de Ocupación (%) y Tasa de Desempleo 2016-2024

AÑO	TGP (%)	TO (%)	TD (%)	OBSERVACIÓN ANALÍTICA
2016	64,5	59,1	8,3	—
2017	63,8	59,3	7,1	Mínimo período prepandemia (TGP)
2018	62,1	57,8	6,9	Mínimo histórico de desocupación (2016-2024)
2019	62,8	57,3	8,8	Desaceleración económica regional
2020	55,9	49,4	11,7	Máximo: contracción por COVID-19
2021	59,5	52,8	11,3	Recuperación parcial postpandemia
2022	61,9	55,9	9,8	Recuperación sostenida
2023	61,7	56,3	8,8	Nivel prepandemia recuperado
2024	58,6	52,9	9,7	Retroceso: caída de 3,4 p.p. en TO

Fuente: DANE, GEIH. Boletín Técnico 'Mercado Laboral por Departamentos – Año 2024' (Bogotá D.C., 14 de abril de 2025). Datos expandidos con proyecciones de población del CNPV 2018.

Entre 2016 y 2018 el mercado laboral de Magdalena mostró una tendencia de mejora gradual. La tasa de desocupación descendió de 8,3% (2016) a un mínimo histórico de 6,9% (2018) dentro de la serie disponible, mientras la tasa de ocupación se mantuvo entre 57,8% y 59,3%. Este período refleja el dinamismo económico del turismo en Santa Marta y el sector agropecuario durante los años de auge, en un contexto nacional de relativa estabilidad macroeconómica.

En 2019 se registró un primer deterioro, con la TD subiendo al 8,8% y la TO cayendo a 57,3%. Este movimiento es consistente con la desaceleración económica que experimentó la región Caribe en ese año, agravada por choques en el sector agrícola y la reducción del ritmo de crecimiento del turismo. El año 2020 representó el mayor impacto negativo del período analizado: la pandemia de COVID-19 contrajo la TGP a 55,9% y la TO a 49,4%, mientras la TD escaló a 11,7%. En términos absolutos, esto significó la destrucción de aproximadamente 58.000 empleos en el departamento, sumado a la salida masiva de personas del mercado laboral.

Entre 2021 y 2023, Magdalena registró una recuperación progresiva pero asimétrica. Para 2022, la tasa de desocupación se redujo a 9,8% y la TO avanzó a 55,9%. En 2023, se alcanzó el mejor resultado del período postpandemia con una TO de 56,3% y TD de 8,8%, igualando el nivel de 2019. Esta recuperación estuvo impulsada principalmente por la expansión del sector turismo, el comercio informal y la construcción en Santa Marta.

El año 2024 marca un retroceso preocupante en la trayectoria competitiva del mercado laboral de Magdalena. La TD aumentó de 8,8% (2023) a 9,7% (+0,9 p.p.), la TO cayó drásticamente de 56,3% a 52,9% (-3,4 p.p.) y la TGP se redujo de 61,7% a 58,6% (-3,1 p.p.). Este triple deterioro simultáneo es inusual e indica que, además del aumento del desempleo, una proporción significativa de la población económicamente activa salió del mercado laboral —es decir, dejó de buscar empleo y pasó a la categoría de inactiva— lo que suele indicar desaliento laboral.

La caída de 3,4 puntos porcentuales en la tasa de ocupación es la más pronunciada registrada en el departamento desde la pandemia y coloca a Magdalena como el departamento con la mayor reducción de TO en 2024 dentro de la región Caribe. Las causas son múltiples: el ajuste fiscal nacional que contrajo la inversión pública, el deterioro de la actividad turística por inseguridad en la Sierra Nevada y el Parque Tayrona y la desaceleración del sector construcción post-auge.

Ranking Departamental de Desocupación 2024

El Boletín de Mercado Laboral por Departamentos 2024 del DANE evalúa 23 departamentos. Magdalena ocupa la posición 14 con una TD de 9,7%, ubicándose en el tercio inferior del escalafón. Los cinco departamentos con mayor desempleo presentan tasas superiores al 11%, mientras los más bajos (Nariño 6,5%, Cauca 8,2%) se benefician de economías con alta presencia de trabajo agropecuario que absorbe empleo aunque frecuentemente en condiciones informales.

Tabla 106. Ranking de Desocupación por Departamentos 2024

DEPARTAMENTO	TGP (%)	TO (%)	TD (%)	POSICIÓN
Chocó	36,9	31,1	15,9	1°
Caquetá	61,5	52,9	13,9	2°
Norte de Santander	58,4	51,0	12,8	3°
Quindío	58,2	51,0	12,4	4°
Valle del Cauca	63,1	55,5	12,1	5°
Tolima	57,1	50,2	12,0	6°
La Guajira	60,6	53,5	11,6	7°
Sucre	58,1	51,4	11,6	8°
Cesar	58,8	52,1	11,3	9°
Santander	62,8	55,9	11,0	10°
Córdoba	65,0	57,9	10,9	11°
Cundinamarca	66,3	59,3	10,6	12°
Bolívar	58,7	52,5	10,5	13°
MAGDALENA	58,6	52,9	9,7	14°
Risaralda	59,9	54,1	9,7	15°
Meta	65,0	58,8	9,5	16°
Atlántico	62,9	57,0	9,5	17°
Antioquia	63,8	57,8	9,4	18°

DEPARTAMENTO	TGP (%)	TO (%)	TD (%)	POSICIÓN
Caldas	57,1	51,8	9,4	19°
Boyacá	58,7	53,6	8,7	20°
Huila	60,4	55,4	8,4	21°
Cauca	70,1	64,3	8,2	22°
Nariño	75,9	71,0	6,5	23°

Fuente: DANE, GEIH. Boletín Técnico 'Mercado Laboral por Departamentos – Año 2024'. Bogotá D.C., 14 de abril de 2025.

En el contexto de la región Caribe colombiana, Magdalena presenta una posición relativamente favorable frente a departamentos como La Guajira, Sucre y La Guajira en términos de desocupación, pero comparte con toda la región una tasa de ocupación estructuralmente baja. El Boletín de Mercado Laboral por Regiones del primer semestre de 2024 revela que el Caribe tiene la tasa de ocupación más baja del país (53,6%) y la menor tasa global de participación (60,4%).

El hallazgo más alarmante del Boletín de Mercado Laboral por Departamentos 2024 es que Magdalena registra la mayor brecha de género en tasa de desocupación entre los 23 departamentos evaluados: 10,7 puntos porcentuales. La TD de los hombres fue 5,8% mientras la de las mujeres alcanzó 16,5%. Esta asimetría extrema coloca a Magdalena como el territorio con mayor desigualdad de género en el acceso al empleo de toda Colombia.

Tabla 107. Tasa de Desempleo por sexo y brecha entre hombres y mujeres según departamentos de Colombia, 2024

DEPARTAMENTO	TD HOMBRES (%)	TD MUJERES (%)	BRECHA (p.p.)	POSICIÓN
Magdalena	5,8	16,5	10,7	1° (Brecha MÁS ALTA nacional)
Bolívar	7,1	16,2	9,1	2°
Cesar	8,0	16,7	8,8	3°
Sucre	8,4	17,2	8,8	4°
Cauca	4,6	13,0	8,4	5°
Córdoba	7,9	15,5	7,6	7°
Atlántico	6,6	13,4	6,9	9°
Valle del Cauca	10,0	14,5	4,5	14°
Antioquia	7,5	12,0	4,5	15° (Referencia)
Santander	10,3	12,1	1,8	22° (Referencia)
Nacional	~8,0	~12,5	~4,5	— (Referencia promedio)

Fuente: DANE, GEIH. Gráfico 25 del Boletín Técnico 'Mercado Laboral por Departamentos – Año 2024'.
Brecha TD: diferencia entre la tasa de desocupación de mujeres y hombres.

La brecha de género en el empleo en el Magdalena se explica principalmente por la concentración de mujeres en sectores informales y estacionales, como el trabajo doméstico, el comercio informal y los servicios personales, actividades con alta vulnerabilidad y baja estabilidad laboral.

A ello se suman barreras estructurales como la sobrecarga del trabajo de cuidado no remunerado, la segregación ocupacional que limita el acceso a empleos mejor remunerados y las brechas en formación técnica y profesional en sectores estratégicos con mayor demanda laboral.

Esta situación exige políticas públicas con enfoque de género orientadas a promover la formación técnica femenina, incentivar la contratación formal de mujeres, ampliar los servicios de cuidado y fortalecer la intermediación laboral, como condición para reducir desigualdades y dinamizar el desarrollo económico del departamento.

Informalidad Laboral

El Magdalena figura entre los 13 departamentos con mayor tasa de informalidad laboral en Colombia en 2024, según datos del DANE publicados en el informe nacional de empleo. Este grupo —liderado por Nariño, Sucre, Cauca, Córdoba y La Guajira— concentra las economías con mayor peso del sector agropecuario, mayor ruralidad y menor densidad del tejido empresarial formal. Para la ciudad de Santa Marta, capital departamental, la informalidad en el trimestre octubre-diciembre de 2023 se estimó en el rango del 63-65%, consistente con las tasas de ciudades similares como Riohacha (67,3% en 2023) y Valledupar (64,4%).

En términos agregados, la tasa de informalidad en Colombia para el total nacional fue 56,4% en el año completo 2023 y se mantiene en niveles similares para 2024 (alrededor del 56-57%). El Caribe colombiano en su conjunto supera consistentemente este promedio nacional, con departamentos donde la informalidad afecta a más del 70% de los ocupados en zonas rurales.

A nivel nacional, el DANE establece que las dos posiciones ocupacionales que concentran la informalidad son: el 'trabajador por cuenta propia (61,7% de los informales) y el empleado particular en microempresas (22,7%). En Magdalena, dada la estructura productiva, predominio de trabajo agrícola jornalero, comercio callejero, servicios turísticos estacionales y trabajo doméstico, se puede inferir que la concentración en cuenta propia supera el promedio nacional, especialmente en las áreas rurales de los 30 municipios del departamento.

La brecha urbana-rural en informalidad es particularmente pronunciada en Magdalena. A nivel nacional, la informalidad en centros poblados y rural disperso es del orden del 83-84%, mientras en las 13 ciudades principales es del 41-42%. Para Magdalena, dado que aproximadamente el 40% de su población reside en zonas rurales, la informalidad promedio departamental es considerablemente más alta que la medida sólo para la ciudad de Santa Marta. Se estima que la informalidad rural en Magdalena supera el 85-90%, consistente con la predominancia de trabajo agrícola no cubierto por el sistema de seguridad social.

Los trabajadores informales en Colombia tienen consistentemente menores niveles educativos que los formales. En Magdalena, donde el 37,4% de la población de 25 años y más no completó la primaria (según el CNPV 2018), la correlación entre baja educación e informalidad es especialmente marcada. El acceso a la educación superior y técnica como palanca de formalización

es limitado fuera de Santa Marta, lo que perpetúa la informalidad en los 29 municipios restantes del departamento.

Mercado Laboral Juvenil y Trabajo Infantil

Desocupación Juvenil

Si bien el DANE no publica tasas de desocupación juvenil desagregadas para cada departamento en el boletín anual, los patrones nacionales y regionales permiten inferir la situación de los jóvenes en Magdalena. A nivel nacional, la tasa de desocupación para jóvenes de 14 a 28 años supera en promedio 2,5 veces la tasa agregada. Aplicando esta relación a la TD departamental de 9,7% en 2024, la desocupación juvenil en Magdalena se estimaría en el rango del 22-28%. Este nivel es consistente con la alta proporción de jóvenes que en la región Caribe se clasifican como 'ninis' (ni estudian ni trabajan), cuya tasa en el Caribe colombiano supera el 25%.

Los factores que explican el desempleo juvenil elevado incluyen: la desconexión entre la oferta educativa (centrada en bachillerato académico) y las necesidades del aparato productivo, la escasa oferta de programas del SENA orientados a sectores dinámicos como agroindustria, turismo sostenible y logística y la ausencia de programas de primer empleo con componentes de subsidio a la cotización de seguridad social que incentiven a los empleadores a contratar jóvenes.

Trabajo Infantil: Contexto Nacional y Estimación para Magdalena

El Módulo de Trabajo Infantil (MTI) de la GEIH, publicado anualmente por el DANE, reporta para el cuarto trimestre de 2024 una tasa nacional de trabajo infantil de 2,9% para la población de 5 a 17 años, con marcadas diferencias urbano-rurales: 1,7% en cabeceras frente a 6,3% en zonas rurales (2023). Para el cuarto trimestre de 2024, el indicador nacional para niños de 5-14 años fue 1,1% y para adolescentes de 15-17 años, 8,7%.

Magdalena no reporta datos desagregados de trabajo infantil por departamento en el boletín estándar. Sin embargo, dados los indicadores disponibles de la región Caribe y la alta prevalencia de trabajo agrícola infantil en zonas rurales del Caribe colombiano, la tasa de trabajo infantil en las áreas rurales de Magdalena se estima significativamente por encima del promedio nacional[20, 21]. Los cultivos de banano, palma africana y ganadería en municipios como Ciénaga, Zona Bananera y Aracataca históricamente han incorporado mano de obra infantil, especialmente en épocas de cosecha.

20 Con información para la capital del departamento, Santa Marta, en el último trimestre de 2025 la tasa de trabajo infantil subió al 1,01%, luego que en igual período había bajado de 1,74% en 2022 a 0,88% en 2023 y a 0,30% en 2024, según DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares -GEIH- Módulo de trabajo infantil, Tabla 'Trabajo Infantil según 23 ciudades y áreas metropolitanas A.M. Archivo: anex-GEIHTI-oct-dic2025, publicado el 16 de abril de 2026 en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/trabajo-infantil

21 Según el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), la proporción de hogares con privación por trabajo infantil en Magdalena para el año 2025 fue del 1,30%, no varió respecto a 2024, aunque creció desde 2023; sin embargo, la proporción es mucho menor a la registrada en 2018 cuando fue del 3,5% de los hogares, desde entonces bajó hasta 2022. Con base en: DANE. Índice de Pobreza Multidimensional – Departamentos 2025, archivo: anex-PMultidimensional-Departamental-2025, publicado el 14 de abril de 2026 en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional

Alerta por Trabajo Infantil: En el año 2024, el 46% de los niños, niñas y adolescentes en situación de trabajo infantil a nivel nacional no asistía a la escuela. Este porcentaje es probablemente más alto en las zonas rurales del Magdalena, donde la deserción escolar está correlacionada con el trabajo en actividades agropecuarias y domésticas no remuneradas. La estimación Javeriana/DANE (2025) indica que cerca de 850.000 NNA en el país realizan trabajo infantil.

Trabajo Doméstico y de Cuidado No Remunerado en Menores

El DANE amplía la medición del trabajo infantil con el indicador 'trabajo en sentido amplio', que incluye a quienes realizan trabajo doméstico y de cuidado no remunerado por 15 horas o más a la semana. A nivel nacional, en el cuarto trimestre de 2025 el 71,6% de los menores que trabajaban en sentido amplio por trabajo doméstico no remunerado eran mujeres. Esta feminización del trabajo de cuidado desde edades tempranas es especialmente pronunciada en la región Caribe, donde las brechas de género en el mercado laboral adulto tienen su origen en la asignación diferencial de roles desde la infancia.

Mercado Laboral según Nivel Educativo y Sectores

La relación entre nivel educativo y calidad del empleo es uno de los determinantes más importantes del mercado laboral en Magdalena. Los datos del CNPV 2018 revelan que en el departamento el 37,4% de la población de 25 años y más no completó primaria; el 30,2% tiene básica primaria completa; el 22,1% alcanzó educación media; y solo el 10,3% accedió a educación superior[22]. Esta pirámide educacional invertida —con bajo peso de la educación superior y alta prevalencia de niveles básicos incompletos— es una de las causas estructurales de la alta informalidad laboral. Los ocupados con educación superior en Magdalena tienen acceso preponderante al empleo formal en el sector público (educación, salud, administración) y en grandes empresas del sector privado (agropecuario exportador, hotelería). En contraste, los ocupados con educación básica o sin estudios se concentran en el trabajo agrícola informal, el comercio ambulante y los servicios domésticos, con nula cobertura de seguridad social.

22 La Encuesta Nacional de Calidad de Vida -ENCV- de 2025 muestra que en Magdalena los mayores de 22 años que no tienen nivel educativo disminuyeron del 11,50% en 2018 7,77% en 2025; los que han alcanzado hasta básica primaria cayeron de representar el 26,39% en 2018 al 25,25% en 2025; en cambio, lo que han alcanzado educación secundaria y media han crecido del 41,26% en 2018 a significar el 47,38%. Por su parte, los que tienen educación superior disminuyeron en proporción, de ser el 18,54% en 2018 al 17,73% en 2025, así como los que tienen postgrado, que bajaron su participación de 2,25% en 2018 a 1,83%. Fuente: DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida -ENCV- 2025. Archivo: anex-ECV-Series-2025, Cuadro 19, publicado el 20 de abril de 2026, consultado en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/calidad-de-vida-ecv/encuesta-nacional-de-calidad-de-vida-ecv-2025

La economía de Magdalena genera empleo en tres grandes sectores: (i) Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, que concentra aproximadamente el 25-30% del empleo departamental total y más del 60% en las zonas rurales; (ii) Comercio, hoteles y restaurantes, que representa el 30-35% del empleo en la cabecera de Santa Marta y municipios turísticos; y (iii) Servicios públicos y educación, que son el principal empleador del sector formal en el departamento, con una participación estimada del 15-20%. La industria manufacturera es marginal, con una participación inferior al 5% del empleo total. Esta estructura explica la alta informalidad: agricultura y comercio son los dos sectores con mayor proporción de trabajadores informales (84% de los ocupados en microempresas son informales según el DANE). La ausencia de un sector industrial moderno y la debilidad del sector de servicios formales constituyen el núcleo del problema estructural del mercado laboral departamental.

Tabla 108. Magdalena. Participación (%) en el empleo e informalidad laboral estimada por sector productivo

SECTOR PRODUCTIVO	PESO EMPLEO DPTO (%)	INFORMALIDAD ESTIMADA (%)	TENDENCIA
Agricultura, ganadería, pesca	25-30%	~88-92%	Estable / estacional
Comercio y reparación vehículos	25-30%	~78-83%	Dinámica en Santa Marta
Servicios, educación, salud pública	15-20%	~30-40%	Principal empleo formal
Turismo, hoteles y restaurantes	10-15%	~70-75%	Alta estacionalidad
Construcción	7-10%	~80-85%	Cíclico, bajó en 2024
Industria manufacturera	3-5%	~60-70%	Muy débil
Transporte y logística	5-8%	~65-75%	Vinculado al puerto

Nota: Los datos de peso por sector y niveles de informalidad son estimaciones derivadas de la GEIH y el Censo 2018. No corresponden a datos publicados de forma desagregada por sectores para Magdalena.

Análisis Urbano-Rural del Mercado Laboral

El mercado laboral de Magdalena exhibe un marcado dualismo estructural entre Santa Marta —capital departamental con aproximadamente 540.000 habitantes y economía terciaria orientada al turismo, el comercio y los servicios— y los 29 municipios restantes, cuya economía es predominantemente agropecuaria. Esta dualidad se manifiesta en diferencias sustanciales en indicadores de empleo, informalidad y calidad del trabajo.

Santa Marta, como una de las 23 ciudades capitales monitoreadas directamente por el DANE, presenta indicadores de mercado laboral propios. Según los datos disponibles, la ciudad ha mantenido tasas de desocupación en el rango del 10-13% en los últimos años, con alta estacionalidad determinada por los flujos turísticos. Los municipios rurales —especialmente los del eje bananero (Ciénaga, Zona Bananera), los del valle del río Magdalena y los del sur del departamento— presentan dinámicas diferentes: menor desempleo medido pero altísima informalidad, trabajo jornalero sin contrato y ausencia de cobertura en seguridad social.

En las zonas rurales de Magdalena, el mercado de trabajo está dominado por el jornalerismo agrícola, la pequeña agricultura familiar y la pesca artesanal. La tasa nacional de informalidad rural fue del 83-84% en 2023-2024 y en departamentos del Caribe con alta ruralidad y economías agrarias como Magdalena este indicador puede superar el 90%. Esto implica que 9 de cada 10 trabajadores rurales del departamento no cuentan con acceso a pensión, cesantías, licencias de maternidad/paternidad ni prima de servicios.

La baja tasa de ocupación femenina en zonas rurales es un fenómeno estructural: las mujeres rurales del Caribe colombiano tienen participación laboral inferior al 40% (frente al 60-65% de los hombres), y cuando trabajan, lo hacen principalmente en trabajo agrícola no remunerado en la finca familiar o en trabajo doméstico informal. Esta realidad explica en parte la enorme brecha de género en desocupación registrada para el departamento como conjunto.

Síntesis de Brechas y Recomendaciones de Política

Frente a la síntesis de brechas expuesta, se formulan las siguientes recomendaciones de política pública, orientadas a cerrar desigualdades estructurales, fortalecer la inclusión productiva y promover un desarrollo territorial más equitativo y sostenible. Estas recomendaciones buscan articular intervenciones en materia de empleo, formación, formalización, acceso a servicios de cuidado y fortalecimiento institucional, con un enfoque diferencial y territorial que responda a las particularidades socioeconómicas del Departamento del Magdalena.

Tabla 109. Magdalena. Síntesis de indicadores laborales y brechas comparados con el nivel nacional

DIMENSIÓN	INDICADOR MAGDALENA	REFERENCIA NACIONAL	CLASIFICACIÓN DE BRECHA
Desocupación (TD) 2024	9,7%	9,3% (nacional)	MEDIA — Deterioro en 2024 (+0,9 p.p.)
Tasa de Ocupación (TO) 2024	52,9%	57,7% (nacional)	CRÍTICA — Caída de 3,4 p.p. en 1 año
TGP 2024	58,6%	63,8% (nacional)	CRÍTICA — 5,2 p.p. por debajo del promedio
Brecha de género TD	10,7 p.p.	~4,5 p.p. (promedio)	CRÍTICA — La MAYOR del país
Informalidad laboral	~63-65% (Sta. Marta)	56,4% (nacional)	ALTA — En top 8 departamentos
Informalidad rural	~85-90%	83-84% (rural nac.)	ALTA — Por encima del promedio rural
TD femenina 2024	16,5%	~12-13% (estimado)	CRÍTICA — 3× la TD masculina
TD masculina 2024	5,8%	~7-8% (estimado)	FAVORABLE — Bajo en contexto nacional
Trabajo Infantil (est.)	Por encima del prom.	2,9% (nacional)	PREOCUPANTE — Alta ruralidad = mayor riesgo
Empleo en sectores formales	~15-20% del total	~44% (promedio nal.)	CRÍTICA — Economía informal dominante

Política de Empleo con Enfoque de Género (Urgente)

- Considerar la creación de un programa departamental de subsidio al primer empleo femenino formal, con aportes a seguridad social financiados por el departamento y los municipios de mayor capacidad fiscal.
- Expandir la cobertura de Hogares Comunitarios y Centros de Desarrollo Infantil en zonas urbanas y rurales para reducir la carga de cuidado sobre las mujeres en edad productiva.
- Diseñar rutas de formación técnica para mujeres en sectores con demanda insatisfecha: agroindustria, turismo sostenible, pesca artesanal tecnificada y economía azul.

Fortalecer los mecanismos de intermediación laboral de la Agencia de Gestión y Colocación de Empleo del Departamento del Magdalena, del SENA y las alcaldías con módulos específicos para mujeres desocupadas de 20-45 años. **Reducción de la Informalidad (Mediano Plazo)**

- Implementar un programa de formalización empresarial escalonado para microempresas en el sector turístico, comercial y agroindustrial, con beneficios tributarios progresivos.
- Gestionar ante la Nación la cobertura de los pisos de protección social (Decreto 1174/2020) para trabajadores del sector agropecuario, especialmente jornaleros de las zonas bananeras y palmeras.
- Articular la política de formalización con el sistema financiero: vincular la afiliación a seguridad social con el acceso preferencial a microcrédito y seguros agropecuarios.

Empleo Juvenil (Corto Plazo)

- Implementar un programa 'Mi Primer Empleo Caribe' con subsidio a la cotización de seguridad social para jóvenes de 18-28 años en empresas formales del sector turístico y agroindustrial.
- Impulsar el Centro de Empleo del Departamento con módulos de orientación ocupacional, certificación de competencias laborales y *matching* de oferta-demanda.
- Promover incentivos para que los establecimientos turísticos de Santa Marta vinculen personal local a través de contratos formales, con verificación de cumplimiento por parte de la Inspección de Trabajo.

Erradicación del Trabajo Infantil (Prioritario)

- Acompañar en el marco del Comité Interinstitucional de Erradicación del Trabajo Infantil a los equipos de inspección del trabajo en municipios de alta incidencia de trabajo infantil agrícola: Ciénaga, Zona Bananera, Aracataca, Pivijay y Sitionuevo.
- Promover la articulación interinstitucional del programa PETI (Plan de Erradicación del Trabajo Infantil) con transferencias condicionadas a la asistencia escolar y la formación vocacional para adolescentes mayores de 15 años.
- Diseñar estrategias diferenciales para el trabajo doméstico infantil femenino en zonas rurales, que represente la mayor proporción del trabajo infantil en sentido amplio.

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por el

Trabajo Decente y el Desarrollo Empresarial para Superar la Pobreza



La Movilización por el Trabajo Decente y el Desarrollo Empresarial constituye un eje estratégico para reducir la pobreza, cerrar brechas de desigualdad y fortalecer la base productiva del departamento del Magdalena. Su propósito es promover la generación de empleo formal, digno y sostenible, en articulación con el crecimiento empresarial y la consolidación de la economía solidaria y popular.

Para alcanzar este objetivo, se estimulará la creación, fortalecimiento y crecimiento de cooperativas, asociaciones y demás formas organizativas de la economía solidaria y popular, como mecanismos de inclusión productiva y generación de ingresos. Asimismo, se fortalecerá la promoción de la empleabilidad mediante la articulación con la Agencia de Gestión y Colocación de Empleo, facilitando la conexión efectiva entre la oferta y la demanda laboral y mejorando los procesos de intermediación en el mercado de trabajo.

En concertación con los gremios económicos, se establecerán acuerdos sectoriales para la implementación progresiva de estándares de trabajo decente en sectores estratégicos como el agrícola, forestal, pesquero, logístico, comercial y de servicios, con el fin de reducir sustancialmente la informalidad laboral y mejorar las condiciones de contratación, seguridad social y protección de los trabajadores.

De manera complementaria, la Administración Departamental impulsará mecanismos orientados a promover la inclusión financiera y crediticia de la población en situación de informalidad y sin historial financiero, facilitando la formalización de emprendimientos y el acceso a oportunidades económicas para personas en condición de vulnerabilidad. Se diseñarán y ejecutarán programas y proyectos de inversión enfocados en garantizar el acceso a servicios financieros legales y regulados, incorporando como prioridad la lucha contra prácticas de crédito informal como el “gota a gota”.

Estos programas contemplarán estrategias integrales para la movilización de recursos y el acceso a financiación, incluyendo acompañamiento técnico, fortalecimiento empresarial y educación financiera. Se promoverá la cultura del financiamiento formal como alternativa segura y sostenible frente a esquemas informales, incentivando la no autoexclusión del sistema financiero y el desarrollo de crédito empresarial con propósito.

Asimismo, se impulsará la generación de información para la caracterización y perfilamiento crediticio de los actores de la economía popular, así como la innovación en productos financieros adaptados a sus necesidades, tales como créditos de bajo monto, microfinanzas e instrumentos tecnológicos. En este sentido, se promoverán soluciones Fintech que amplíen el acceso al crédito y contribuyan a superar las barreras estructurales del sistema financiero tradicional.

Con esta movilización, el departamento avanzará hacia un modelo económico más inclusivo, formal y competitivo, en el que el trabajo decente y el desarrollo empresarial se consoliden como pilares para la superación sostenible de la pobreza.

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 110. Metas de Resultados Movilización por el Trabajo Decente y el Desarrollo Empresarial para Superar la Pobreza

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Propiciar la reducción de la desocupación laboral entre jóvenes	Porcentaje de jóvenes desocupados	% del total personas entre 15 y 28 años de edad	Ministerio de Trabajo - FILCO, con base en DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), Perfiles Departamentales	14,2%	19,6%	2025	38,57%	Negativo	Económica	17,6%

Este indicador de la meta de resultado se calcula con datos de la ciudad de Santa Marta, ya que la información accesible permite hacer la comparación para esta unidad geográfica.

Programa Cambio en el Empleo, Emprendimiento, y la Innovación

Con dos Subprogramas y siete (7) metas, el Programa apunta a impulsar las prácticas de trabajo decente al amparo de la política pública departamental adoptada en 2023, facilitar el acceso a puestos de trabajo en el mercado laboral a través del servicio público de empleo departamental, así como fomentar las economías populares y el emprendimiento para reducir la desocupación y aprovechar talentos productivos.

Subprograma Empleabilidad y trabajo decente

Con este Subprograma estamos haciendo realidad una política pública que protege al trabajador y dignifica su labor, enfocándonos en sectores estratégicos como la construcción, el agro, forestal y la pesca. Mediante la gestión de la Agencia de Gestión y Colocación de Empleo de la Gobernación del Magdalena el puente efectivo entre el talento de los magdalenenses y las oportunidades del sector privado, priorizando la transparencia en la intermediación laboral y el fortalecimiento de las competencias de nuestros ciudadanos.

Tabla 111. Metas de Productos Subprograma Empleabilidad y trabajo decente

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio en el Empleo, Emprendimiento, y la Innovación	Empleabilidad y trabajo decente	Vincular laboralmente a (260) personas al sector privado a través de la Agencia Pública de Empleo del Magdalena	Personas colocadas laboralmente	360200400	Número de personas	34	2025	260	Secretaría de Desarrollo Económico
		Implementar (4) planes de acción para impulsar buenas prácticas de trabajo decente en sectores priorizados de construcción y sector agropecuario, pesquero y forestal	Documentos de planeación elaborados	360401400	Número de documentos	0	2025	4	Secretaría de Desarrollo Económico

Subprograma Fomento de las economías populares y solidarias

La asociatividad empresarial es la herramienta principal para que nuestros emprendedores dejen de trabajar en la sombra y se conviertan en empresarios del cambio. Con este Subprograma, fortaleceremos capacidades técnicas para emprendedores, brindaremos acompañamiento jurídico riguroso para formalizar nuevas organizaciones solidarias, garantizando que su estructura legal sea tan sólida como su voluntad de progresar.

Así mismo, se implementará un programa de capital semilla para financiar proyectos de las Cooperativas del Cambio y apoyará en la apertura de mercados mediante acuerdos comerciales estratégicos. Así, aseguramos que el talento magdalenense cuente con el respaldo financiero y comercial necesario para consolidar un modelo económico inclusivo, digno y con resultados reales para nuestras familias.

Tabla 112. Metas de Productos Subprograma Fomento de las economías populares y solidarias

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Cambio en el Empleo, Emprendimiento y la Innovación	Fomento de las economías populares y solidarias	Fortalecer las capacidades técnicas de (900) emprendedores en el departamento del Magdalena	Emprendimientos fortalecidos	360203201	Número de emprendimientos	25	2025	900	Secretaría de Desarrollo Económico
		Implementar una estrategia de acompañamiento técnico y jurídico para la constitución y formalización de (70) organizaciones de economía solidaria en el departamento del Magdalena	Organizaciones fortalecidas	360200302	Número	50	2025	70	Agencia de Economía Solidaria
		Desarrollar procesos de capacitación y asistencia técnica para (2.000) emprendedores de la economía solidaria en el Magdalena, orientado al fortalecimiento de sus capacidades empresariales, productivas y organizativas	Personas capacitadas	360202300	Número de personas	0	2025	2.000	Agencia de Economía Solidaria
		Implementar un programa de capital semilla para financiar (50) proyectos productivos de cooperativas del Cambio del Magdalena	Emprendimientos solidarios dinamizados	360200300	Número de emprendimientos solidarios	0	2025	50	Agencia de Economía Solidaria
		Lograr (5) acuerdos comerciales para las empresas de Economía Solidaria en el departamento del Magdalena	Alianzas estratégicas generadas	360202200	Número de alianzas	0	2025	5	Agencia de Economía Solidaria

Programa Desarrollo Empresarial Competitivo

El Plan contempla la necesaria adopción de una política pública de economía solidaria que brinde lineamientos y acuerde acciones para incrementar, mejorar y consolidar las formas solidarias dentro del tejido productivo del departamento, su capacidad de producción, comercialización, generación de valor agregado y como medio para propiciar que miles de habitantes se vinculen competitivamente en el mercado.

Indudablemente, la gestión competitiva también considera el trabajo conjunto dentro de la Comisión Regional de Competitividad e Innovación del Magdalena para identificar y ejecutar proyectos interinstitucionales que desarrollen el Plan de Competitividad y la Ruta de Ciencia, Tecnología e Innovación Magdalena 2040.

Subprograma Impulso al crecimiento económico competitivo

A través del Subprograma de "Impulso al Crecimiento Económico Competitivo" se formulará e implementará una política pública departamental de economía solidaria, inédita en nuestro Departamento, la cual comprenderá las estrategias y acciones prioritarias para impulsar el sector productivo solidario. A su vez, mediante articulación con la Comisión Regional de Competitividad e Innovación se gestionarán acciones para promover el desarrollo empresarial.

Tabla 113. Metas de Productos Subprograma Impulso al crecimiento económico competitivo

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Desarrollo Empresarial Competitivo	Impulso al crecimiento económico competitivo	Formular (1) política pública de Economía Solidaria	Documentos de política elaborados	459903200	Número de documentos	0	2025	1	Agencia de Economía Solidaria

Contexto de la Infraestructura de Transporte

Infraestructura Vial

El panorama vial del Magdalena evidencia un contraste estructural entre los avances significativos en los corredores nacionales concesionados y el rezago histórico en la red secundaria y terciaria que articula el territorio rural y el interior departamental. Proyectos estratégicos como

la Ruta del Sol, las variantes y dobles calzadas asociadas a la Troncal del Caribe, así como las intervenciones vinculadas al acceso portuario de Santa Marta, han fortalecido la conectividad interregional, reducido tiempos de desplazamiento y elevado los estándares técnicos en capacidad, seguridad vial y calidad estructural. Estas inversiones, desarrolladas principalmente bajo esquemas de concesión, han consolidado el papel del Magdalena como plataforma logística del Caribe.

La red vial del departamento se estructura en tres jerarquías funcionales: la red primaria, a cargo del Instituto Nacional de Vías (INVIAS) y la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI); la red secundaria, bajo responsabilidad de la Gobernación del Magdalena y la red terciaria rural compuesta en su mayoría por vías no pavimentadas y con limitaciones estructurales significativas que afectan la conectividad productiva y social del territorio.

Conectividad Nacional (Red Primaria)

Los principales corredores de la red primaria que atraviesan o conectan el departamento son: (i) la Transversal del Caribe (Ruta Nacional 90), que articula a Santa Marta con Barranquilla, Cartagena y el resto de los departamentos costeros; (ii) la Troncal Oriental o Ruta del Sol (Ruta 45), eje estratégico que conecta a Santa Marta con el interior del país a través del corredor El Copey–Bosconia–Bucaramanga–Bogotá; (iii) la Transversal de la Depresión Momposina, que vincula la subregión Sur con los departamentos de Bolívar, Cesar y Sucre, aunque actualmente enfrenta restricciones estructurales de peso que limitan el tránsito de vehículos de carga superiores a 20 toneladas, conforme a Resolución 00108 del 13 de enero de 2022 de INVIAS, con sus modificaciones; (iv) las vías que conectan los municipios de la Zona Bananera con Santa Marta y Ciénaga, fundamentales para la dinámica agroexportadora del departamento.

La red principal ha visto mejoras significativas gracias a proyectos de reactivación y concesiones, aunque persisten cuellos de botella operativos.

- Variante de Ciénaga: Inaugurada recientemente (finales de 2025), ha descongestionado el paso por el casco urbano de Ciénaga, reduciendo tiempos de viaje hacia Barranquilla y Santa Marta, con una extensión total de 6,3 kilómetros de infraestructura nueva, compuesta por la doble calzada de 4,8 kilómetros que conectan el sector de Puebloviejo con Ciénaga, el viaducto de 1,5 kilómetros que bordean el complejo cenagoso y el puente ferrocarril de 512 metros de longitud que permite el paso sobre la vía férrea.
- Viaductos Ciénaga-Barranquilla: Tras años de diseños y trámites ambientales, en este primer trimestre de 2026 ha iniciado formalmente la construcción de los viaductos sobre la Ciénaga Grande. La intervención contempla la construcción de dos viaductos estratégicos, uno de aproximadamente 5 kilómetros y otro de 3 kilómetros, concebidos como solución estructural y ambiental para garantizar la estabilidad del corredor vial y la protección del ecosistema.

Estas estructuras elevadas permitirán que el sistema hídrico y ecológico de la Ciénaga Grande de Santa Marta mantenga su dinámica natural de intercambio de aguas entre el mar y la ciénaga, evitando la interrupción de flujos, la alteración de salinidades y el deterioro progresivo del ecosistema. Además, los viaductos buscan mitigar el impacto de la erosión costera que ha venido afectando tramos de la Troncal del Caribe, donde el avance del mar ha generado pérdida de banca, debilitamiento estructural y riesgo de colapso vial.

Desde una perspectiva técnica y ambiental, esta solución:

- Eleva la rasante de la vía, reduciendo la vulnerabilidad frente al oleaje y al aumento del nivel del mar
- Permite la libre circulación del agua, favoreciendo la recuperación ecológica de la ciénaga
- Disminuye la necesidad de rellenos y barreras rígidas, que históricamente han afectado la conectividad ecológica
- Garantiza mayor resiliencia climática, frente a fenómenos extremos y variabilidad ambiental

En términos estratégicos, los viaductos no solo representan una obra de infraestructura vial, sino una intervención de equilibrio ambiental que armoniza conectividad regional con sostenibilidad ecosistémica, consolidando un modelo de infraestructura adaptada al territorio.

- Troncal del Magdalena (Ruta del Sol II): Sector 3 San Roque-Ciénaga-Valledupar: Este es el tramo que recorre gran parte del departamento del Magdalena y el más rezagado históricamente, pero a inicios de 2026 ya supera el 65% de ejecución total. Sin embargo, el sector entre Fundación y Aracataca sigue presentando tramos de calzada sencilla con pasos restringidos por obras de ampliación.

Este sistema primario garantiza la articulación del Magdalena con los mercados nacionales e internacionales; sin embargo, su impacto en el desarrollo territorial depende de la adecuada integración con la red secundaria y terciaria, donde persisten los mayores desafíos estructurales.



Red Secundaria

La densidad de la red vial secundaria y terciaria del Magdalena se encuentra por debajo del promedio registrado en los departamentos del Caribe y del país, lo que evidencia una brecha estructural en materia de conectividad territorial. A nivel nacional, la red terciaria alcanza aproximadamente 142.284 kilómetros —equivalente al 69% del total de la red vial— y en el Magdalena una proporción significativa de municipios rurales depende de vías sin pavimentar, altamente vulnerables a la estacionalidad climática y a las dinámicas de inundación propias del territorio.

Mientras algunos departamentos del Caribe, como Atlántico y Bolívar, han logrado avances sostenidos en la pavimentación, mejoramiento y mantenimiento preventivo de corredores secundarios estratégicos, el Magdalena mantiene rezagos históricos que limitan la integración efectiva entre zonas rurales, cabeceras municipales y ejes troncales nacionales.

En este contexto, el fortalecimiento de la red vial secundaria se constituye en una prioridad estratégica para el departamento orientada a cerrar brechas territoriales, dinamizar la economía rural, mejorar el acceso a servicios sociales y garantizar la articulación funcional entre las cabeceras municipales y los corredores nacionales de transporte. En el marco de esta apuesta, se registran avances significativos en los siguientes proyectos estratégicos:

- Vía de la Agricultura (Guamal – Astrea, límite con el departamento del Cesar): Con una ejecución que sobrepasa el 80% en su segunda etapa, esta intervención es clave para la integración regional. El proyecto ya cuenta con 15 kilómetros operativos, mientras que los 22 kilómetros finales se encuentran en fase de terminación, fortaleciendo la articulación productiva con el departamento del Cesar y dinamizando la competitividad agrícola
- Vía de la Ganadería (Apure – Chibolo): Corredor de aproximadamente 22 kilómetros, concebido para optimizar el transporte de productos lácteos y cárnicos reduciendo tiempos y costos logísticos. Actualmente, se encuentra en etapas avanzadas de pavimentación consolidándose como una infraestructura clave para el desarrollo pecuario del centro del departamento
- Vía de El Piñón – Salamina: Proyecto estratégico debido a la vulnerabilidad generada por la erosión del río Magdalena, la intervención combina acciones de mitigación del riesgo con el fortalecimiento de una vía alterna que asegura la movilidad regional

  - Gestión del riesgo por erosión – Sector Km 2+100: Este tramo continúa siendo el sector de mayor complejidad técnica, debido a los procesos históricos de socavación generados por la fuerza del río Magdalena sobre la banca original de la vía. Aunque se han ejecutado obras de protección como espolones y otras estructuras de mitigación, la erosión fluvial sigue representando una amenaza latente. Adicionalmente, se han desarrollado labores constantes de dragado en Isla Tamarindo orientadas a redireccionar el flujo hidráulico del río y disminuir la presión sobre la margen de Salamina. No obstante, la efectividad de estas acciones está sujeta al comportamiento hidrológico, especialmente durante las temporadas de lluvias y crecientes
  - Vía alterna Palmarito – Colegio: Como medida estructural para reducir la dependencia del tramo afectado por la erosión, se habilitó y pavimentó el corredor alterno Palmarito – Colegio, el cual actualmente garantiza la transitabilidad entre El Piñón y Salamina; a través de convenios interinstitucionales entre Invias y Findeter se han invertido más de $30.000 millones. Una parte significativa del tramo ya cuenta con pavimento, lo que ha permitido reducir los tiempos de desplazamiento de aproximadamente una hora a 20 o 25 minutos

- Conexión Plato – Tenerife: Tramo de 9,7 kilómetros que culminó recientemente su fase de mejoramiento, fortaleciendo la salida hacia la Troncal de los Contenedores y mejorando la conectividad regional, especialmente para el transporte de carga y productos agroindustriales
- La vía Santa Ana - La Gloria (Cesar) es un corredor estratégico para la Depresión Momposina, al integrar el sur del Magdalena con el interior del país y facilitar la salida de productos agríco-

las y ganaderos hacia la Costa Caribe; el corredor de aproximadamente 58 kms presenta un estado mixto, entre el 75% y el 80% se encuentra pavimentado, aunque algunos tramos antiguos muestran deterioro. Persisten puntos críticos en zonas de humedales y cercanas al río Magdalena, donde el Instituto Nacional de Vías mantiene contratos de mantenimiento para garantizar la transitabilidad. Adicionalmente, la Gobernación del Magdalena culminó las obras de rehabilitación del Puente Michichoa, infraestructura clave para el flujo de carga regional

Infraestructura Portuaria[23]

La zona portuaria de Santa Marta constituye el segundo complejo portuario más importante del Caribe colombiano por volumen total de carga y el primero en términos de exportaciones carboníferas cuando se considera conjuntamente con la zona de Ciénaga. La Agencia Nacional de Infraestructura -ANI- gestiona cinco concesiones portuarias en esta zona, que en conjunto movilizaron más de 40 millones de toneladas durante 2025, según datos de la Superintendencia de Transporte.

Los actores en la zona portuaria son: (i) la Sociedad Portuaria Regional de Santa Marta (SPRSM), terminal multipropósito y más antiguo del sistema, con capacidad para contenedores, granel, líquidos a granel (aceite de palma) y carga general; (ii) el Puerto Drummond (American Port Company Inc.), especializado en carbón de exportación de la Drummond Company, que exportó 30,2 millones de toneladas en 2024, convirtiendo a este terminal en la mayor infraestructura exportadora individual del departamento; (iii) la Terminal Marítima Pozos Colorados de ECPETROL - CENIT, el principal puerto conectado a la red de poliductos para transporte de refinados (gasolina, diésel), que abastece aproximadamente el 82% de los combustibles importados del país; (iv) la Sociedad Portuaria Las Américas; (v) Sociedad Portuaria Puerto Nuevo S.A.

En el modo fluvial, en el municipio de Sitionuevo opera la Sociedad Portuaria Palermo S.A., localizado en el corregimiento de Palermo.

42+ M ton/2024 Zona Portuaria Santa Marta 5 concesiones ANI	**30.2** M ton export. Puerto Drummond (carbón) 2024, IED US$3,579M	**32.6** M ton 2024 Zona Ciénaga (carbón) 53.7% carbón nacional	**72,000+** TEU 2024 SPRSM (contenedores) Caída 11.3% ene-sep 2024

La Sociedad Portuaria Regional de Santa Marta (SPRSM) constituye el terminal portuario con mayor trayectoria histórica en la ciudad y el de vocación más diversificada del departamento. Dispone de dos muelles especializados para buques tanqueros y de una planta con capacidad de almacenamiento de hasta 172.000 toneladas de aceite de palma distribuidas en seis tanques, lo que le permite atender operaciones multipropósito y carga líquida a gran escala.

En 2024, sus principales destinos de exportación fueron Estados Unidos (19,4% de participación), Guatemala (14,7%) y Países Bajos (11,8%), reflejando una inserción comercial relevante en

[23] Para el año 2024, los principales destinos de exportación fueron Estados Unidos (19,4%), Guatemala (14,7%) y Países Bajos (11,8%). Para 2025, el tráfico portuario total alcanzó 40,2 millones de toneladas, con un crecimiento de 1,4% frente a 2024 (Superintendencia de Transporte, 2026). Para el periodo enero 2025 – marzo 2026 (último año a marzo) Archivo: Trafico Portuario Marítimo En Colombia_20260518.csv. Consultado en: https://www.datos.gov.co/Transporte/Trafico-Portuario-Mar-timo-En-Colombia/5r3g-2v5z/about_data



mercados internacionales. No obstante, Desde 2020, la SPRSM ha tenido un comportamiento irregular en el volumen total de carga movilizado, sin recuperar el valor de 2019 en el cual se superaron las siete millones de toneladas, incluso con el aumento de 2025, cuando se alcanzaron cerca de 6,5 millones de toneladas. Comparativamente con la Sociedad Portuaria Regional de Cartagena, la SPRSM exportó en 2018 un 33,3% más de toneladas, mientras que desde 2020 exporta menos que aquélla y en 2025 exportó un 34,2% menos en volumen.

El Puerto Drummond (operado por American Port Company Inc.) registró en 2021 su mejor desempeño exportador desde 2018, alcanzando 31,5 millones de toneladas de carbón. Además, en 2024 reportó una inversión extranjera directa (IED) de USD 3.579 millones, consolidándose como la principal infraestructura de exportación privada del departamento. Su tecnología especializada, infraestructura de alta capacidad y conectividad directa con el corredor férreo operado por Fenoco le permiten mantener estándares de eficiencia operativa de clase mundial en el segmento de carbón a granel. No obstante, desde 2022 vienen cayendo sus ventas externas, con excepción del 2024 que aumentaron a poco más de 30 millones de toneladas, para volver a caer en 2025, con 25,1 millones de toneladas exportadas.

Por su parte, la Terminal Marítima Pozos Colorados, operada por CENIT, desempeña un papel estratégico como eje del sistema nacional de abastecimiento de combustibles. Al ser el único puerto conectado a la red de poliductos para el transporte de refinados, procesa aproximadamente el 82% de los combustibles importados del país, incluyendo gasolina y diésel que abastecen la refinería de Barrancabermeja. En 2024, la terminal puso en operación la nueva monoboya “Valeria”, ampliando su capacidad de recepción de buques cisterna y generando cerca de 360 empleos directos. Esta infraestructura consolida a Santa Marta como la principal puerta de entrada energética de Colombia y refuerza el carácter estratégico del departamento en la seguridad energética nacional.

Infraestructura Férrea

La Red Férrea del Atlántico constituye, junto con la infraestructura portuaria carbonífera, el activo estratégico de mayor impacto económico para el Departamento del Magdalena. La concesión es administrada por Ferrocarriles del Norte de Colombia S.A. (Fenoco S.A.) desde 1999, bajo contrato con la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) vigente hasta 2030. Sus principales accionistas son Drummond Company y el Grupo Prodeco (Glencore).

El corredor concesionado comprende 247 kms entre Chiriguaná (Cesar) y Santa Marta (Magdalena). No obstante, la infraestructura instalada alcanza 412 kms de vía férrea gracias a la construcción de una segunda línea paralela en el tramo La Loma–Puerto Drummond, cuyo avance llegó al 86,2% (165 km construidos de 191 km previstos). Esta ampliación fortaleció la capacidad operativa y la confiabilidad del sistema.

La capacidad instalada del corredor Chiriguaná–Santa Marta oscila entre 91 y 100 millones de toneladas anuales; sin embargo, su utilización efectiva ha sido inferior a dicho potencial. En 2023 se movilizaron aproximadamente 31 millones de toneladas (equivalentes al 34% de la capacidad disponible), mientras que en 2025 se reportaron 32,1 millones de toneladas. El corredor moviliza alrededor del 8% de las exportaciones totales del país, y el carbón que transita por él representa entre el 56% y el 60% del total nacional exportado, consolidándolo como eje fundamental de la economía minera y de la balanza comercial colombiana.

Fenoco implementó el Sistema Incremental de Control de Trenes (ITCS), tecnología de última generación que optimiza la gestión del tráfico ferroviario y mejora los estándares de seguridad y eficiencia operativa. En 2023 circularon 8.195 trenes (cargados y vacíos) por el corredor, con un promedio cercano a 130.000 toneladas diarias de carbón en los períodos de mayor actividad. La operación ferroviaria permitió, además, una reducción significativa de emisiones de CO_2, equivalente al retiro de más de 29.000 vehículos de carga de las carreteras nacionales.

El tramo La Dorada–Chiriguaná representa la pieza estructural faltante para consolidar la conectividad intermodal entre el centro del país y los puertos del Caribe. Con una extensión de 559 kms, atraviesa los departamentos de Caldas, Antioquia, Santander y Cesar, se articula con el corredor concesionado a Fenoco hasta Santa Marta, completando así un sistema ferroviario continuo de 767 kms entre La Dorada y el Caribe.

En julio de 2024, la ANI publicó los pliegos para la concesión bajo esquema de Asociación Público-Privada (APP) de este corredor por un periodo de 10 años, con una inversión estimada de $3,4 billones de pesos corrientes. El proyecto contempla la rehabilitación de 192 kms de red, la construcción de un centro logístico en La Dorada, talleres en Barrancabermeja y Chiriguaná y la modernización del material rodante (cinco locomotoras existentes y dos adicionales). La meta proyectada al finalizar la APP es alcanzar una capacidad de 5 millones de toneladas anuales, generar 32.000 empleos directos e indirectos y beneficiar a cerca de 400.000 personas en 25 municipios del corredor.

Para el Departamento del Magdalena, la consolidación plena de este sistema férreo representa una oportunidad estratégica de diversificación logística. Además del carbón proveniente del Cesar, el corredor permitirá el transporte de café —como ya ocurrió en abril de 2024—, manufacturas, bienes industriales y productos agropecuarios del interior del país. El primer tren de café despachado desde La Dorada hacia Santa Marta, con 160 toneladas de carga, marcó un hito en la diversificación ferroviaria nacional y abre la posibilidad de transformar estructuralmente la matriz logística del Magdalena, reduciendo costos, emisiones y dependencia del transporte carretero.

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por la

Infraestructura Vial y la Movilidad para Superar la Pobreza

La ubicación geográfica del departamento del Magdalena le ha conferido un papel estratégico como corredor de conexión entre la región Caribe y el interior del país. Su territorio es atravesado por ejes viales de alto impacto que facilitan el tránsito de mercancías hacia los mercados nacionales e internacionales, particularmente a través del puerto ubicado en Santa Marta, consolidando al departamento como nodo logístico de relevancia para la Costa Atlántica.

De manera complementaria, el transporte férreo ha representado históricamente un medio fundamental para la movilización de carga y pasajeros, especialmente en el corredor asociado a la Ruta del Sol, que articula el centro del país con el Caribe colombiano. Sin embargo, pese a estas ventajas estructurales, persisten brechas significativas en materia de conectividad intermunicipal, particularmente en subregiones con limitado acceso a la capital departamental. Esta situación ha generado que municipios con mayores dificultades de comunicación orienten su dinámica económica y social hacia otros centros urbanos como Barranquilla, Cartagena y Valledupar para suplir necesidades en servicios sociales, comercio y oferta institucional.

En este contexto, resulta prioritario superar el nudo crítico de la comunicación intermunicipal, una de las principales limitantes para la integración territorial y el desarrollo regional equilibrado. Especial atención requieren las vías terciarias que conectan los centros poblados con las zonas rurales, las cuales presentan altos niveles de deterioro y limitada capacidad operativa. Durante temporadas de lluvia, muchas de estas vías se tornan intransitables, generando aislamiento de las comunidades campesinas y afectando la comercialización de productos agropecuarios.

La conectividad terrestre constituye una condición habilitante para la dinamización económica interna y externa del departamento, así como para garantizar el acceso de la población a servicios de salud, educación, comercio, logística y agroindustria. Por ello, se hace necesario avanzar en la construcción, mantenimiento y rehabilitación de la red vial secundaria y terciaria, así como en el mejoramiento de la infraestructura vial urbana para optimizar el transporte de carga y pasajeros.

Objetivos

- Gestionar ante el Gobierno Nacional la construcción, ampliación y mejoramiento de las vías de competencia nacional que impactan el territorio departamental
- Ejecutar proyectos de mejoramiento y rehabilitación de la red vial a cargo del departamento, mediante el uso estratégico de bancos de maquinaria, priorizando las vías rurales y terciarias
- Adecuar la infraestructura vial de las principales rutas que conectan los destinos turísticos estratégicos del departamento, fortaleciendo la competitividad del sector
- Mejorar la red vial urbana para garantizar una prestación eficiente y segura del servicio de transporte terrestre de carga y pasajeros

Estas acciones deberán complementarse con campañas permanentes de seguridad vial, fortaleciendo los procesos de control, vigilancia y educación ciudadana, con el fin de promover el uso responsable de la infraestructura y garantizar desplazamientos seguros en toda la red vial del departamento.

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 114. Metas de Resultados Movilización por la Infraestructura Vial y la Movilidad para Superar la Pobreza

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Mejorar el desempeño departamental en las vías a cargo del departamento en buen estado, medido a través del Índice Departamental de Competitividad	Puntaje en Porcentaje de vías a cargo del departamento en buen estado	Puntaje 1 a 10	Consejo Privado de Competitividad-Universidad del Rosario (CPC). Índice Departamental de Competitividad 2025	5,54	1,92	2025	-65.34%	Negativo	Económica	2,87

Programa Red Vial con Oportunidades

La infraestructura de transporte es un asunto crítico y de la mayor importancia para el Magdalena; si bien, hay avances con diversos tramos viales (Vía de la Ganadería Guamal-límites con Cesar, vía Pivijay-Chibolo-Apure), es necesario mantener el ritmo de inversión para, en conjunto, mejorar 170 kilómetros de vías secundarias y terciarias, así como 14 kilómetros de vías urbanas en el departamento.

Se avanza en la gestión de los proyectos de inversión, pero igualmente es clave el concurso de la Nación en el apalancamiento de financiación y cofinanciación.

Subprograma Proyectos estratégicos

Concebimos la infraestructura vial como un eje fundamental para la integración territorial, la competitividad y la superación de la pobreza en el Magdalena. A través del Subprograma "Proyectos Estratégicos", priorizamos intervenciones que fortalezcan la movilidad urbana y en especial para llevar a cabo un anhelo territorial de un nuevo puente entre Fundación y Aracataca que contribuya a optimizar el transporte de carga y pasajeros, reducir tiempos de desplazamiento y mejorar la calidad de vida de la población. Con ello, avanzamos en la consolidación de territorios más conectados, funcionales y competitivos.

Tabla 115. Metas de Productos Subprograma Proyectos estratégicos

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red vial con oportunidades	Proyectos estratégicos	Construir (1) puente que conecta el municipio de Fundación con Aracataca	Puente construido en vía secundaria existente	240201500	Número de puentes	0	2025	1	Secretaría de Infraestructura
		Construir (14) km de infraestructura vial para la red urbana en el departamento	Vía urbana construida	240211300	Kilómetros de vías urbanas	6	2025	14	Secretaría de Infraestructura

Subprograma Magdalena conectado

Priorizamos la conectividad territorial como condición esencial para el desarrollo económico y la integración social del Magdalena, especialmente en las zonas rurales donde persisten mayores brechas. Con el Subprograma de "Magdalena Conectado", construiremos, rehabilitaremos y/o mantendremos tramos de la red vial secundaria y de la red terciaria del departamento, fortaleciendo la movilidad rural y dinamizando las economías locales. Con ello, consolidamos un territorio más articulado, productivo y con mejores condiciones de vida para sus comunidades.

Tabla 116. Metas de Productos Subprograma Magdalena conectado

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Red vial con oportunidades	Magdalena conectado	Construir, rehabilitar, y/o mantener (70) kilómetros de la red vial secundaria del departamento del Magdalena	Vía secundaria construida	240200100	Kilómetros de vías secundarias	547	2025	70	Secretaría de Infraestructura
		Construir, rehabilitar, y/o mantener (200) kilómetros de la red vial terciaria del departamento del Magdalena	Vía terciaria mejorada	240204100	Kilómetros de vías terciaria	547	2025	200	Secretaría de Infraestructura

Programa Seguridad Vial en el Magdalena

Los recursos de destinación específica con que cuenta el Departamento para la inversión en esta área se aplican fundamentalmente a acciones de prevención vial; aparte, el Departamento considera en el Plan de Desarrollo la necesidad de evaluar dos terminales de transporte: una, para modernizar y reconstruir la de Santa Marta y otra, para proponer una nueva terminal de transporte en Fundación; así mismo, se prevé que es importante estudiar la viabilidad de nuevas rutas de transporte intermunicipal en el Magdalena.

Subprograma Comunidades seguras en la vía

Salvaguardamos la vida de los magdalenenses mediante una presencia activa y preventiva en nuestras carreteras. Con este Subprograma adelantaremos brigadas de seguridad vial en puntos críticos para reducir la accidentalidad, educando a nuestras comunidades para que transitar por el departamento sea siempre sinónimo de tranquilidad, al igual que priorizamos la modernización de nuestra infraestructura de transporte para conectar mejor a la población iniciando los estudios para transformar la Terminal de Transportes de Santa Marta y la nueva terminal para Fundación. También, establecemos nuevas rutas intermunicipales basadas en estudios reales de demanda, asegurando que el transporte sea un servicio eficiente que acorte distancias y fortalezca la unidad regional.

Tabla 117. Metas de Productos Subprograma Comunidades seguras en la vía

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Seguridad Vial en el Magdalena	Comunidades seguras en la vía	Realizar (200) brigadas de seguridad vial en las zonas de alta accidentalidad en el departamento	Campañas realizadas	240900200	Número de campañas	197	2025	200	Oficina de Tránsito y Transportes
		Formular y ejecutar (1) proyecto de estudios y diseños para la reconstrucción y modernización de la Central de Transporte de Santa Marta	Estudios de preinversión realizados	240802400	Número	0	2025	1	Central de Transportes de Santa Marta S.A.
		Elaborar (1) estudios de demanda insatisfecha para habilitar nuevas rutas de transporte en el departamento	Estudios de preinversión realizados	240802400	Número	0	2025	1	Central de Transportes de Santa Marta S.A.
		Formular y ejecutar (1) proyecto de estudios y diseños para la construcción de una terminal de transporte terrestre de pasajeros en el municipio de Fundación	Estudios de preinversión realizados.	240802400	Número	0	2025	1	Central de Transportes de Santa Marta S.A.


Gobernación del
MAGDALENA



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

REVOLUCIÓN DEL GOBIERNO POPULAR



La Revolución del Gobierno Popular consolida y profundiza el modelo de gobernanza participativa impulsado en el departamento desde 2020, proyectándolo hacia una nueva etapa de mayor autonomía territorial, fortalecimiento institucional y gestión pública orientada a resultados. Se configura como una apuesta estructural para modernizar la administración departamental, ampliar los espacios de deliberación democrática y garantizar que la acción pública responda efectivamente a las necesidades y expectativas de la ciudadanía.

En el departamento del Magdalena, el Gobierno Popular se consolida como un modelo de gestión pública abierto, transparente y cercano a la comunidad, que fortalece los mecanismos de participación ciudadana, el control social, la rendición de cuentas y la cultura de la legalidad. Su propósito es construir una relación de confianza entre la institucionalidad y la sociedad, sustentada en el diálogo permanente, la concertación y la toma de decisiones basadas en evidencia y resultados verificables.

Asimismo, esta transformación promueve la articulación de alianzas público-privadas y público-populares como instrumentos estratégicos para dinamizar el desarrollo territorial, ampliar la capacidad de inversión y generar mayor impacto social. De igual manera, se impulsará el acceso a la cooperación internacional como fuente de recursos, transferencia de conocimiento y adopción de buenas prácticas que fortalezcan la gestión pública y contribuyan al cumplimiento de los objetivos estratégicos del departamento.

La promoción y consolidación de la paz se asume como eje transversal y condición indispensable para el desarrollo sostenible, la cohesión social y la reconstrucción de la confianza institucional. En consecuencia, el Gobierno Popular no constituye un eslogan, sino un compromiso estructural para garantizar que la ciudadanía sea veedora de los recursos públicos, partícipe efectiva de las decisiones colectivas y protagonista en la construcción de su propio destino, bajo los principios de legalidad, equidad, corresponsabilidad y buen gobierno.

Diagnóstico de contexto

Seguridad, convivencia y control territorial

El departamento del Magdalena, pese a los esfuerzos institucionales adelantados por la Gobernación en articulación con la Fuerza Pública y las entidades competentes en seguridad y justicia, continúa enfrentando fenómenos que afectan la seguridad y la convivencia ciudadana. Estas dinámicas impactan de manera directa la calidad de vida de la población y representan uno de los principales desafíos estructurales para el desarrollo territorial.

La ubicación geográfica estratégica del Magdalena, su conexión marítima y portuaria, la presencia de corredores de movilidad que articulan las cinco subregiones del departamento, así como la riqueza de sus recursos naturales y tierras fértiles, lo convierten en un territorio de alto interés para economías ilegales y estructuras criminales. Esta condición ha facilitado la presencia y disputa de actores armados ilegales y organizaciones dedicadas al narcotráfico, el microtráfico, la extorsión y otras actividades ilícitas.

Entre los principales factores de riesgo se identifican:

- La existencia de corredores estratégicos utilizados para el tránsito de grupos armados ilegales con operación regional y nacional
- La disputa territorial entre organizaciones criminales por el control de rutas para el tráfico de drogas
- El aislamiento geográfico de comunidades rurales debido a limitaciones en infraestructura vial
- Las condiciones hidrográficas, marítimas y portuarias que pueden ser utilizadas para actividades ilícitas
- La presencia de predios no titulados y procesos de restitución de tierras, que generan tensiones sobre el uso y control del territorio

En este contexto, hacen presencia en el departamento estructuras como las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) y las Autodefensas Conquistadores de la Sierra Nevada, las cuales desde 2021 han protagonizado confrontaciones por el control territorial y de economías ilegales. Esta situación ha derivado en homicidios, alteraciones del orden público, incremento de la extorsión y otros delitos que afectan la integridad de la ciudadanía y generan una percepción negativa de seguridad en el territorio.

Las víctimas del conflicto armado, defensores de derechos humanos, líderes y lideresas sociales, comunidades étnicas, ambientalistas y demás poblaciones históricamente vulneradas constituyen una prioridad en la agenda de seguridad y derechos humanos del Departamento. La protección de la vida, la integridad y la libertad de estas poblaciones será un eje transversal de la acción institucional.

El análisis comparativo de los datos delictivos correspondientes a los años 2024 y 2025, con base en la información registrada en el sistema SIEDCO PLUS V2, permite identificar tendencias, variaciones y comportamientos específicos en delitos como homicidio, secuestro, extorsión, lesiones personales, hurto en sus diferentes modalidades (residencias, comercio, personas, automotores y motocicletas), abigeato, hurto a entidades financieras y piratería.

El uso de herramientas analíticas y gráficas facilita la identificación de incrementos o reducciones significativas, la focalización territorial y la priorización de intervenciones, constituyéndose en un insumo clave para la formulación de estrategias de prevención, control y judicialización.

En el marco del presente Plan de Desarrollo, el Departamento fortalecerá la articulación interinstitucional con la Fuerza Pública, la Fiscalía General de la Nación, autoridades locales y organismos nacionales, con el fin de consolidar una estrategia integral de seguridad que combine acciones de control territorial, prevención del delito, fortalecimiento de la justicia, protección de líderes sociales y promoción de la convivencia ciudadana.

El propósito es avanzar hacia un territorio más seguro, con presencia efectiva del Estado, reducción sostenida de los indicadores delictivos y garantía plena de los derechos fundamentales de la población del Magdalena.

El comportamiento comparativo de los delitos de impacto entre 2024 y 2025 evidencia una dinámica diferenciada según la tipología delictiva, con incrementos significativos en los delitos que afectan la segurid

Tabla 118. Delitos de Impacto en el Departamento del Magdalena 2024 - 2025

DELITOS DE IMPACTO QUE AFECTAN LA SEGURIDAD PÚBLICA	01 de enero al 31 de diciembre			
	2024	2025	DIF	VAR%
Homicidio intencional	232	296	64	28%
Secuestro	3	2	-1	-33%
Extorsión	103	123	20	19%
Terrorismo	0	0	0	0%
Subtotal	338	421	83	25%
DELITOS DE IMPACTO QUE AFECTAN LA SEGURIDAD CIUDADANA	**01 de enero al 31 de diciembre**			
	2024	2025	DIF	VAR%
Lesiones personales	424	429	5	1%
Hurto a residencias	219	190	-29	-13%
Hurto a comercio	138	168	30	22%
Hurto a personas	596	379	-217	-36%
Hurto a automotores	18	10	-8	-44%
Hurto motocicletas	129	126	-3	-2%

Abigeato	42	3	-39	-93%
Hurto a entidades financieras	0	2	2	100%
Piratería	0	1	1	100%
Subtotal	1.566	1.308	-258	-16%
DELITOS DE IMPACTO QUE AFECTAN LA SEGURIDAD VIAL	01 de enero al 31 de diciembre			
	2024	2025	DIF	VAR%
Homicidios en Accidentes de Tránsito	75	67	-8	-11%
Muertes en Accidentes de Tránsito	0	4	4	100%
Lesiones en Accidentes de Tránsito	163	138	-25	-15%
Subtotal	238	205	-33	-14%
TOTAL DELITOS	2.142	1.934	-208	-10%

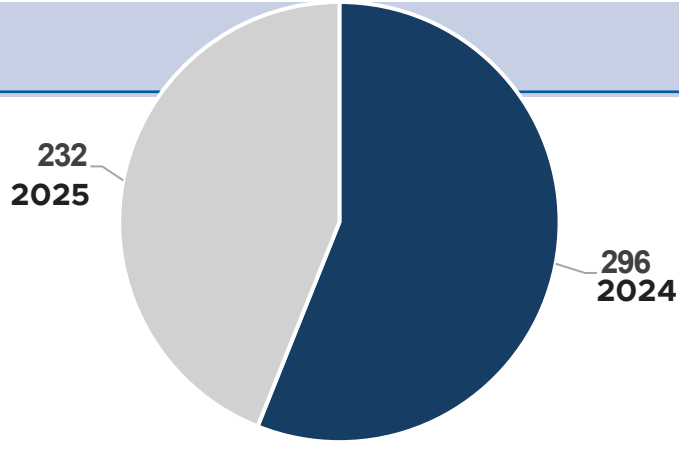
Fuente Construcción propia con datos de la consulta a la base de datos SIEDCO PLUS V2 de los años 2024-2025, del departamento del Magdalena

Delitos de Impacto que afectan la Seguridad Pública

En el grupo de delitos que afectan la seguridad pública se registra un incremento del 25%, al pasar de 338 casos en 2024 a 421 en 2025, lo que representa 83 hechos adicionales. Este comportamiento está explicado principalmente por el aumento del homicidio intencional, que pasó de 232 casos en 2024 a 296 en 2025, con una variación absoluta de 64 casos y un crecimiento porcentual del 28%.

El homicidio se consolida así como el principal factor de expansión de este grupo de delitos y la mayor alerta en materia de seguridad territorial. Este incremento significativo refleja un deterioro en las condiciones de orden público y exige el fortalecimiento inmediato de las estrategias integrales de prevención, control territorial, desarticulación de estructuras criminales, judicialización efectiva y protección de la vida en el departamento del Magdalena.

Gráfica 33. Número de casos de Homicidio Intencional en el Magdalena 2024-2025



Fuente: Construcción propia con datos de la consulta a la base de datos SIEDCO PLUS V2 de los años 2024-2025, del departamento del Magdalena

El secuestro disminuye de 3 a 2 casos (-33%), aunque mantiene un impacto social significativo; la extorsión pasa de 103 a 123 casos (+20; +19%), lo que evidencia persistencia y fortalecimiento de economías ilegales; por su parte el terrorismo se mantiene en cero casos reportados.

En conclusión, el aumento de homicidios y extorsiones refleja la presión ejercida por estructuras criminales y disputas territoriales, afectando directamente la percepción de seguridad y la estabilidad social.

Delitos de Impacto que afectan la Seguridad Ciudadana

Este grupo presenta una reducción del 16%, pasando de 1.566 casos en 2024 a 1.308 en 2025 (-258 casos), entre las principales variaciones se tiene que el hurto a personas disminuye significativamente de 596 a 379 casos (-217; -36%), siendo la reducción más relevante del periodo.

El hurto a residencias baja 13%, el hurto a automotores disminuye 44%, el abigeato presenta la mayor reducción porcentual -93% y las lesiones personales se mantienen relativamente estable (+1%).

Por su parte, el hurto a comercio aumenta 22%, lo que requiere atención focalizada en zonas comerciales; así mismo, el hurto a entidades financieras y piratería registran incrementos, aunque con baja incidencia absoluta.

Se evidencian avances en la contención de delitos de alto impacto ciudadano, especialmente en hurtos, aunque persisten desafíos en la protección del comercio y la actividad económica.

Delitos de Impacto que afectan la Seguridad Vial

Se presenta una reducción global del 14%, pasando de 238 a 205 casos (-33). Los homicidios en accidentes de tránsito disminuyen 11%, las lesiones en accidentes de tránsito bajan 15% y las muertes en accidentes de tránsito reportan 4 casos en 2025 frente a cero en 2024, lo que representa un incremento porcentual alto, aunque con baja base comparativa.

Aunque hay una tendencia general a la disminución de siniestralidad, el aumento de muertes en accidentes exige fortalecer las estrategias de prevención y control vial.

Estos resultados evidencian la necesidad de:

- Fortalecer las estrategias de prevención y judicialización frente a homicidio y extorsión
- Consolidar acciones de inteligencia y control territorial contra estructuras criminales
- Mantener y profundizar las estrategias que han permitido la reducción de hurtos
- Reforzar campañas de seguridad vial y control de tránsito
- Implementar un enfoque integral que combine seguridad, justicia, inversión social y presencia institucional en los territorios priorizados

El análisis confirma que, aunque existen avances en algunos frentes, el departamento debe concentrar esfuerzos en la contención de los delitos que impactan directamente la vida y la integridad de la población, como eje central de la política de seguridad y convivencia.

Causas estructurales de la problemática de seguridad en el Magdalena

El análisis territorial permite identificar un conjunto de factores estructurales que inciden en el comportamiento de los delitos de alto impacto en el departamento del Magdalena:

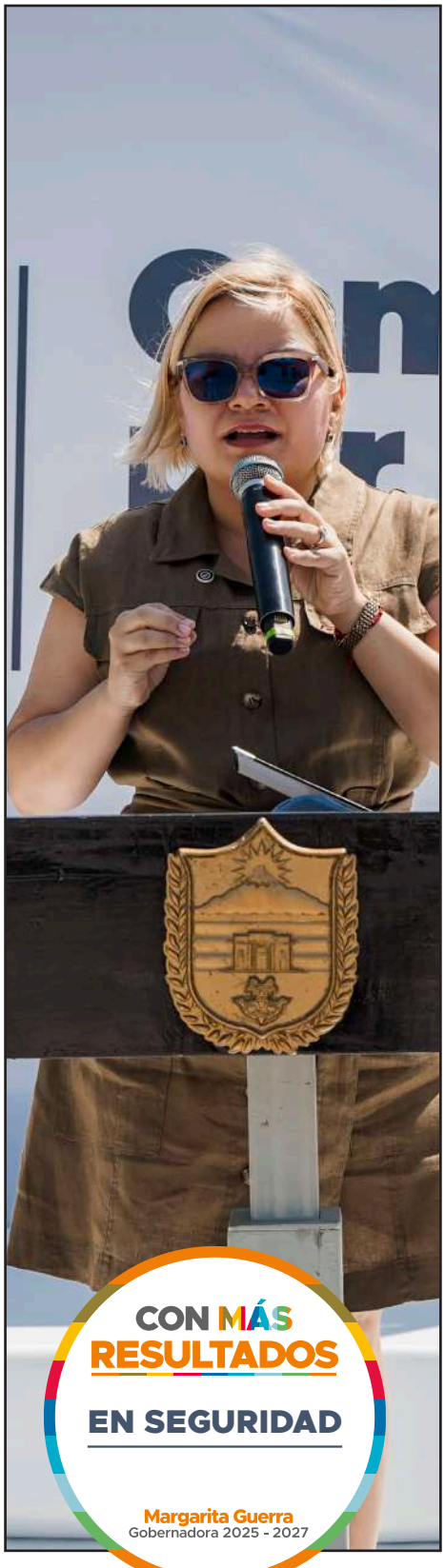
Presencia y disputa de grupos armados ilegales

En el territorio hacen presencia estructuras como las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (Clan del Golfo) y las Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada (conocidas como "Los Pachenca"), organizaciones que priorizan el control territorial, las rutas del narcotráfico, el microtráfico y el cobro de extorsiones. La disputa por estas economías ilegales genera homicidios, amenazas, desplazamientos forzados y otras vulneraciones a los derechos de la población.

Ubicación geográfica estratégica

La posición geográfica del Magdalena con salida al mar Caribe, presencia de puertos estratégicos y zonas rurales y montañosas como la Sierra Nevada de Santa Marta, facilita la logística y operatividad de estructuras ilegales. Estas condiciones favorecen el tráfico de drogas hacia el exterior, el ocultamiento de actores armados y dificultan el control estatal efectivo en áreas rurales dispersas.





Economías ilícitas

El fortalecimiento financiero de los grupos armados ilegales depende de actividades como el narcotráfico, la extorsión a comerciantes y ganaderos, el contrabando y el microtráfico en zonas urbanas. El crecimiento de estos mercados ilegales incrementa la violencia asociada al control de rentas ilícitas y consolida dinámicas criminales en el territorio.

Problemas socioeconómicos estructurales

Factores como la pobreza, el desempleo y la informalidad laboral, la desigualdad social, el limitado acceso a educación de calidad, las deficiencias en servicios básicos y la falta de oportunidades para jóvenes constituyen condiciones que aumentan la vulnerabilidad social y facilitan la captación de población por parte de estructuras ilegales.

Extorsión y control social

La extorsión —conocida comúnmente como "vacuna"— afecta de manera directa al sector productivo y a la vida cotidiana de las comunidades. Comerciantes, transportadores, ganaderos, agricultores y pequeños empresarios son obligados a realizar pagos ilegales bajo amenaza de atentados u homicidios.

Adicionalmente, en algunas zonas estos grupos ejercen control social mediante la imposición de restricciones informales como horarios de apertura de negocios, limitaciones a la movilidad, toques de queda y mediación forzada en conflictos comunitarios, lo que debilita la autoridad legítima del Estado.

Debilidad institucional en zonas rurales

La limitada presencia institucional en áreas rurales del departamento facilita la expansión de grupos armados y economías ilícitas. Esta situación agrava los problemas de inseguridad, reduce la capacidad de respuesta estatal y restringe las oportunidades de desarrollo social y económico sostenible.

Estas causas en conjunto configuran un entorno complejo que demanda una intervención integral, articulada y sostenida, orientada a la recuperación del control territorial, el fortalecimiento institucional y la garantía de los derechos fundamentales de la población del Magdalena.

Participación ciudadana

El Departamento del Magdalena presenta debilidades estructurales en los mecanismos de participación ciudadana incidente, evidenciadas en bajos niveles de organización social efectiva, limitada apropiación de los espacios de control social, escasa formación en ciudadanía activa y débil articulación entre organizaciones comunitarias y la institucionalidad departamental y municipal.

Si bien existen instancias formales de participación —como juntas de acción comunal, consejos de participación, veedurías ciudadanas, consejos de juventud, entre otros—, estas operan en muchos casos de manera fragmentada, con bajo nivel técnico, limitada capacidad de incidencia en la toma de decisiones públicas y escasa sostenibilidad organizativa. Esta situación restringe el ejercicio efectivo del poder ciudadano, afecta la transparencia en la gestión pública, debilita la gobernanza territorial y reduce el impacto de los programas y proyectos institucionales.

La problemática no es coyuntural, sino estructural y acumulativa, asociada históricamente a factores como la exclusión social, la desigualdad territorial, las secuelas del conflicto armado, la persistencia de la pobreza multidimensional y la débil cultura democrática en amplios sectores del departamento. Superar estas brechas exige fortalecer capacidades organizativas, promover formación ciudadana permanente y consolidar mecanismos reales de diálogo y corresponsabilidad entre Estado y comunidad.

En el departamento del Magdalena se han conformado y activado distintos comités populares como parte de los mecanismos participativos vinculados al ejercicio del control social y veeduría sobre proyectos, obras y programas públicos. Estas instancias se promueven como parte del modelo de participación y veeduría ciudadana impulsado por la Administración Departamental con el fin de permitir que las comunidades se involucren directamente en la supervisión y el seguimiento de la inversión pública, fortalecer la transparencia y articular el control social con la gestión pública local.

Para enfrentar las debilidades identificadas en materia de participación ciudadana, se proponen las siguientes líneas estratégicas de intervención:

- Implementar una estrategia departamental integral de fortalecimiento de la participación ciudadana, orientada a promover la incidencia real en la formulación, seguimiento y evaluación

de las políticas públicas

- Desarrollar procesos sistemáticos y permanentes de formación en participación, control social, liderazgo comunitario y gestión pública, con enfoque territorial y diferencial, que fortalezcan las capacidades técnicas y organizativas de la ciudadanía
- Fortalecer y dotar a las organizaciones comunales y sociales, mejorando sus condiciones operativas, su sostenibilidad institucional y su capacidad de interlocución con el Estado
- Crear y consolidar espacios permanentes de articulación entre la Administración Departamental y las organizaciones ciudadanas que faciliten el diálogo, la concertación y la construcción colectiva de soluciones para el desarrollo territorial

Desempeño institucional

En concordancia con el Decreto 1499 de 2017 mediante el cual se adopta el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) como marco de referencia para la gestión pública en Colombia, la Gobernación del Magdalena reconoce la necesidad de fortalecer de manera integral sus capacidades institucionales con el propósito de garantizar mayores niveles de eficiencia, transparencia, integridad y calidad en la prestación del servicio público.

El Índice de Desempeño Institucional (IDI), medido a través del Formulario Único de Reporte de Avances de la Gestión (FURAG), evidenció una disminución de 10,2 puntos entre 2023 y 2024, al pasar de 69,2 a 59,0. Este comportamiento refleja debilidades en dimensiones estratégicas del MIPG, particularmente en control interno, defensa jurídica, integridad, gestión presupuestal, evaluación de resultados y participación ciudadana, aspectos fundamentales para el fortalecimiento del buen gobierno y la confianza ciudadana.

No obstante, el análisis desagregado permite identificar avances significativos en políticas asociadas a la transformación digital y la gestión del conocimiento, consolidando la innovación y el uso estratégico de la información como ejes clave para la modernización administrativa.

Principales avances (impacto positivo)

- Gestión del Conocimiento (Política 18): incremento de 63,1 a 94,1 (+31 puntos), con mejoras sustanciales en planeación institucional, producción de información y analítica de datos para la toma de decisiones
- Gobierno Digital (Política 07): aumento de 80,0 a 86,1 (+6,1 puntos), destacándose avances en gobernanza digital (de 61,1 a 95,8) y en decisiones basadas en datos (de 85,7 a 100)
- Seguridad Digital (Política 08): mejora de 69,9 a 81,6 (+11,7 puntos), fortaleciendo la protección de la información institucional
- Gestión Documental (Política 16): avance de 38,3 a 50,7, especialmente en el componente estratégico (de 36,4 a 80), lo que contribuye a la organización, trazabilidad y transparencia documental
- Compras y Contratación Pública (Política 05): mantenimiento de niveles altos, pasando de 88,6 a 90,9, reflejando capacidades consolidadas en los procesos contractuales

Estos resultados evidencian la existencia de capacidades instaladas en materia de digitalización, innovación y fortalecimiento técnico-administrativo, que constituyen una base sólida para impulsar un proceso de transformación institucional sostenible.

Principales retrocesos (impacto negativo)

- Evaluación de Resultados (Dimensión 4): disminución de 78,0 a 48,1 (-29,9 puntos), lo que limita el seguimiento efectivo a metas y resultados
- Control Interno (Dimensión 7): descenso de 75,8 a 46,6 (-29,2 puntos), afectando los mecanismos de supervisión y gestión del riesgo
- Defensa Jurídica (Política 09): caída significativa de 88,6 a 32,5 (-56,1 puntos), con retrocesos en la gestión de actuaciones prejudiciales (de 88,9 a 31,3) y en la acción de repetición (de 100 a 25)
- Integridad (Política 02): reducción de 73,2 a 51,9 (-21,3 puntos), evidenciando debilidades en la prevención de conflictos de interés y en la articulación con la gestión de riesgos
- Gestión Presupuestal (Política 04): disminución de 86,0 a 58,3 (-27,7 puntos), lo que impacta la eficiencia en la programación y ejecución de recursos
- Participación Ciudadana (Política 13): descenso de 76,0 a 55,6 (-20,4 puntos), particularmente en capacidades institucionales y procesos de rendición de cuentas.

En conjunto, estos resultados evidencian la necesidad de formular e implementar un Plan de Fortalecimiento Institucional que permita recuperar estándares en control, evaluación, integridad y defensa jurídica, al tiempo que consolide los avances en gobierno digital y gestión del conocimiento.

En este sentido, el mejoramiento del IDI deberá asumirse como una prioridad estratégica del Plan de Desarrollo Departamental, articulando acciones correctivas, metas verificables y mecanismos de seguimiento permanente, en coherencia con los principios de buen gobierno, transparencia, eficiencia administrativa y generación de valor público.

Tecnologías de la información y las comunicaciones -TIC

La Gobernación del Magdalena presenta actualmente una oferta limitada de servicios digitales, derivada de la baja inversión en apropiación tecnológica, la desactualización de herramientas informáticas y debilidades institucionales en el uso, fortalecimiento y aprovechamiento estratégico de las TIC. Esta situación genera tiempos de espera prolongados en la atención a la comunidad, retrasos en la respuesta oportuna a los usuarios, riesgos administrativos y un mayor número de procesos investigativos por parte de los entes de control.

El fortalecimiento de la capacidad de gestión institucional constituye un pilar fundamental del desarrollo territorial, particularmente en lo relacionado con la efectividad administrativa, la transparencia, la simplificación de trámites, la prestación de servicios en línea y la implementación integral de la política de Gobierno Digital. En este sentido, el Departamento requiere impulsar acciones de modernización administrativa orientadas a mejorar la eficiencia institucional y la calidad del servicio a la ciudadanía.

Adicionalmente, se evidencia un bajo desarrollo de software institucional de calidad para las entidades descentralizadas, secretarías y oficinas de la Gobernación. Esta situación obedece, entre otros factores, a la limitada gestión de alianzas estratégicas con el sector privado, la baja articulación con universidades locales para la formación de talento en desarrollo de software, el desconocimiento técnico sobre costos e inversión en soluciones tecnológicas y la escasa priorización presupuestal para la innovación digital.

Como consecuencia, persiste una dependencia tecnológica externa, una integración deficiente de sistemas y aplicaciones gubernamentales, retrasos en los procesos institucionales y un rezago en el componente de innovación y desarrollo tecnológico contemplado en el Plan de Desarrollo Departamental. Asimismo, el Magdalena aún no se consolida como referente tecnológico en la región Caribe, lo que limita su competitividad y capacidad de atraer inversión en el sector digital.

Este diagnóstico evidencia la necesidad de avanzar hacia una transformación digital integral, que fortalezca la infraestructura tecnológica, el talento humano, la interoperabilidad institucional y la cultura de innovación, garantizando una gestión pública más eficiente, transparente y centrada en el ciudadano.

Situación financiera

Al cierre de la vigencia 2024, el Departamento del Magdalena evidenció una consolidación progresiva de sus finanzas públicas, caracterizada por una senda de crecimiento sostenido en los ingresos corrientes, un manejo prudente del gasto y una política fiscal orientada a la sostenibilidad. Estos elementos, junto con el cumplimiento de los compromisos financieros, permitieron cerrar el ejercicio con un superávit fiscal consolidado de $497.658 millones, en donde, debido al no trámite por parte de la Asamblea Departamental, no pudieron ser incorporados en la vigencia 2025 e invertidos en los proyectos respectivos.

Los ingresos totales ascendieron a $2,09 billones en 2024, con una participación del 77% de ingresos corrientes y un crecimiento frente al año anterior del 13% por este mismo componente. Destaca el comportamiento de los ingresos tributarios, los cuales crecen impulsados por mayores recaudos en impuestos al consumo, estampillas y registro.

Para la vigencia fiscal 2025pr, los ingresos superan un recaudo de $1,85 billones representados mayormente en los ingresos corrientes con un 83%. De igual manera se destaca el crecimiento de los tributarios y transferencias de acuerdo con mayores recaudos en estampillas e impuestos.

En materia de gasto público, la ejecución alcanzó los $1,78 billones para el año 2024, de los cuales el 85% se destinó a inversión pública, el 13% a funcionamiento y solo el 2% al servicio de

la deuda. Para la vigencia 2025, los gastos totales mantuvieron una ejecución por valor de $1,71 billones con crecimientos moderados asociados al servicio de la deuda. Este comportamiento evidencia una estructura de gasto orientada al desarrollo y una asignación eficiente del presupuesto, priorizando los compromisos del Plan de Desarrollo 2024 - 2027 "12+1 Ruta del Cambio para Superar la Pobreza".

En cuanto al manejo de la deuda pública, el saldo total a diciembre de 2025 fue de $198.764 millones, con una composición diversificada entre seis entidades financieras. Para esta vigencia se estructuró una nueva operación de crédito por $300.000 millones, destinada a financiar proyectos estratégicos en educación, infraestructura vial y desarrollo social, bajo parámetros de sostenibilidad definidos por las leyes 358 de 1997 y 819 de 2003.

El Departamento, en la vigencia 2024, avanzó en un proceso de reperfilamiento de obligaciones logrando reducir tasas de interés y ampliar plazos, lo que generará un ahorro en intereses de más de $6.447 millones a lo largo de todo el horizonte del crédito, lo que fortalece la sostenibilidad financiera en el mediano plazo.

Desde el punto de vista social y económico, el Magdalena mantiene desafíos estructurales en pobreza y empleo. La pobreza monetaria se sitúa en 42,1%, el índice de pobreza multidimensional en 27,6%, y la tasa de desempleo en 11%, con una alta informalidad superior al 60%. No obstante, se evidencia una trayectoria de mejora moderada, respaldada por la inversión en infraestructura social, educación y servicios básicos.

Asimismo, el Departamento presentó avances en el cumplimiento del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos, alcanzando un nivel de ejecución del 72% por la actualización de los créditos litigiosos y contingencias; no obstante, si se retira el peso de este, el avance es del 97,1%.

Tabla 119. Acreencias Departamento del Magdalena a 31 de julio de 2025, en millones de $

Grupo	Concepto	Saldo Inicial Acreencia	Ajuste e Incorporación	Depuración	Total Acreencias	Ejec. Total Pagos	Saldo 31/07/25	% Canc.
1	Trabajadores y Pensionados	290	63	0	353	353	0	100%
2	Entidades Públicas y de Seg. Social	71.207	19.263	36.852	53.619	49.757	3,861	92.8%
3	Entidades Financieras	48.244	0	108	48.136	48.136	0	100%
4	Otros Acreedores	56.413	1.716	28.313	29.815	29.815	0	100%
	Créditos litigiosos y contingencias	43.987	44.053	51.379	36.661	0	36,661	116.8%
Total Acreencias		220.141	65.095	116.651	168.585	128.062	40.552	72%

Fuente: Cuadro de Acreencias del Departamento Magdalena – Área de Contabilidad

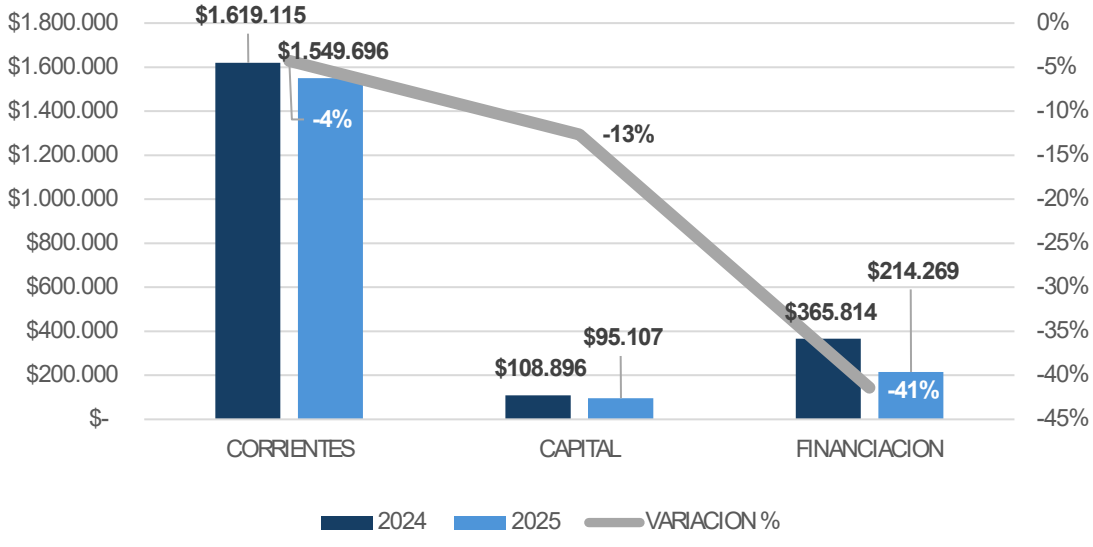
En materia pensional, los niveles de cobertura del FONPET en el último informe con corte al 2023 muestran resultados mixtos: mientras el sector central supera el 135%, el sector salud alcanza el 82,9% y el sector educación requiere esfuerzos adicionales, con una cobertura del 26,4%.

Finalmente, el Departamento mantiene su clasificación territorial en categoría 2 según la Ley 617 de 2000 para la vigencia 2026. Esto obedece al sostenimiento del margen de los Ingresos Corrientes de Libre Destinación en el orden de $161.828 millones, es decir, un equivalente a 124.483 SMMLV[24].

Ingresos Totales 2024 – 2025pr

Durante la vigencia 2024 el Departamento del Magdalena registró ingresos totales por $2,09 billones, con un crecimiento real del 4% frente a 2023, reflejando un desempeño fiscal favorable sustentado principalmente en el fortalecimiento de los ingresos corrientes. Para la vigencia 2025 (preliminar), los ingresos totales se estimaron en $1,86 billones, lo que representa una variación real del -11% frente a 2024, explicada en buena medida por la normalización de recursos de carácter extraordinario y por una menor utilización de fuentes de financiación. A pesar de ello, la estructura de ingresos muestra una mayor concentración en fuentes recurrentes, lo cual fortalece la estabilidad y previsibilidad fiscal del Departamento.

Gráfica 34. Ejecución de Ingresos 2024 – 2025pr



Fuente: Software Financiero – Ejecuciones Presupuestales de Ingresos 2024 – 2025pr (precios constantes) Pr (preliminar)

24 Según Decreto Departamental N° 338 del 16 de septiembre de 2025.

Los ingresos corrientes continúan siendo el principal soporte de las finanzas departamentales, al alcanzar $1,55 billones en 2025 y representar el 83% del total de ingresos frente al 77% en 2024. Al interior de esta categoría, se destaca el buen desempeño de los ingresos tributarios, que crecen de $355.116 millones a $404.022 millones, con una variación real positiva del 14%, incrementando su participación del 17% al 22%. Este resultado evidencia avances en el esfuerzo fiscal y en la gestión de recaudo, fortaleciendo la autonomía financiera del Departamento.

Las transferencias mantienen una tendencia positiva y continúan siendo la principal fuente de recursos al ubicarse en $1,10 billones en 2025 con un crecimiento real del 4% y una participación que aumenta del 50% al 59%, garantizando la disponibilidad de recursos estables para la financiación de competencias esenciales y programas sociales prioritarios.

Por su parte, los ingresos corrientes no tributarios presentan una reducción significativa en 2025, explicada casi en su totalidad por la no materialización del recaudo del rubro de peajes, el cual representó aproximadamente el 85% de los ingresos no tributarios presupuestados en 2024 ($191.498 millones). Este comportamiento responde a que dichos recursos son dineros sin situación de fondos para la entidad y su manejo presupuestal se refleja al momento del cierre fiscal.

En cuanto a los ingresos de capital, estos se mantienen estables en términos de participación, representando el 5% del total de ingresos en ambas vigencias, mientras que los recursos de financiación se reducen de $365.814 millones a $214.269 millones, reflejando una menor dependencia de fuentes transitorias y una gestión prudente del endeudamiento, coherente con criterios de sostenibilidad fiscal.

Tabla 120. Comparativo de Ingresos 2024 – 2025pr - cifras en millones ($) constantes

Concepto	Vigencias		Variación real		Composición	
	2024	2025	24/23	25/24	2024	2025
I. Corrientes	$1.619.115	$1.549.696	13%	-4%	77%	83%
I. Capital	$108.896	$95.107	-9%	-13%	5%	5%
Financiación	$365.814	$214.269	-21%	-41%	17%	12%
TOTAL INGRESOS	$2.093.824	$1.859.072	4%	-11%	100%	100%

Fuente: Software Financiero – Ejecuciones Presupuestales de Ingresos 2020 – 2025pr (precios constantes) Pr (preliminar)

En conjunto, la evolución de los ingresos entre 2024 y 2025 evidencia un proceso de fortalecimiento estructural de las finanzas del Departamento del Magdalena, caracterizado por un mayor peso de los ingresos corrientes, un desempeño positivo del recaudo tributario y una administración responsable de la financiación, lo que constituye una base sólida para la formulación del Plan Financiero 2026–2027, orientado a la sostenibilidad, la autonomía fiscal y el desarrollo departamental.

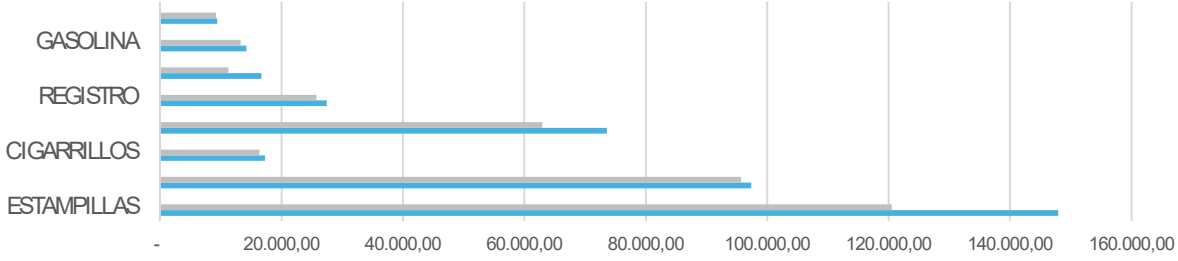
Ingresos Corrientes 2024 – 2025pr

Los ingresos corrientes constituyen el principal soporte de la estructura financiera del Departamento del Magdalena y representan la base para la sostenibilidad fiscal y la continuidad de la gestión pública. Entre las vigencias 2024 y 2025, estos ingresos muestran un comportamiento consistente, caracterizado por una mayor concentración en fuentes recurrentes y una composición orientada al fortalecimiento de los ingresos propios y a la estabilidad de las transferencias. Este desempeño permite una planeación financiera más previsible y fortalece la capacidad del Departamento para atender sus compromisos de funcionamiento e inversión, en coherencia con los objetivos estratégicos del Plan Financiero 2026–2027.

Ingresos Tributarios

Los ingresos corrientes tributarios registran un comportamiento favorable entre 2024 y 2025, al pasar de $355.116,41 millones a $404.022,34 millones, lo que representa un crecimiento del 14%. Este resultado consolida el fortalecimiento del recaudo propio y refleja los avances en la gestión fiscal y administrativa del Departamento, contribuyendo al incremento de la autonomía financiera y a la sostenibilidad de las finanzas públicas.

Gráfica 35. Composición de Ingresos Tributarios 2024 – 2025pr, precios constantes – Cifras en millones



	ESTAMPILLAS	CERVEZAS	CIGARRILLOS	LICORES	REGISTRO	VEHICULOS AUTOMOTORES	GASOLINA	RESTO INGRESOS TRIBUTARIOS
VARIACION REAL 25/24	23%	2%	5%	17%	7%	48%	7%	2%
VIGENVIAS 2024	120.527,65	95.671,13	16.386,05	62.967,84	25.791,43	11.273,65	13.282,30	9.216,36
VIGENVIAS 2025	147.940,65	97.349,96	17.288,85	73.617,71	27.472,36	16.716,98	14.219,49	9.418,33

VARIACION REAL 25/24 VIGENVIAS 2024 VIGENVIAS 2025

Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto Pr (preliminar)

Al interior de esta categoría, se destaca el buen desempeño del recaudo por estampillas, que crece un 23%, aumentando su participación del 34% al 37%, así como el impuesto al consumo de licores, que registra un crecimiento del 17% y mantiene una participación cercana al 18%.

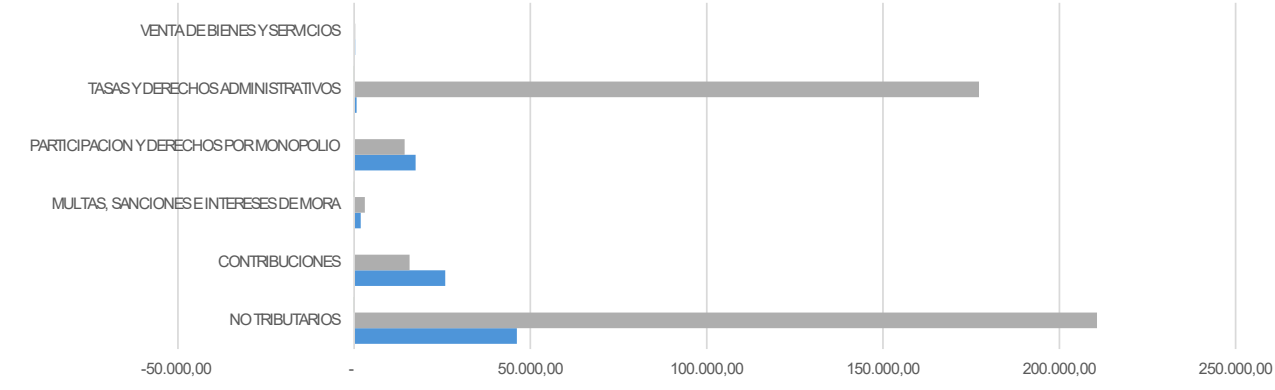
De igual manera, el impuesto sobre vehículos automotores presenta una variación positiva del 48%, reflejando mejoras en los procesos de fiscalización y control. Los demás tributos muestran comportamientos estables, lo que evidencia una estructura tributaria equilibrada y con bases de recaudo consistentes.

Ingresos No Tributarios

Durante la vigencia 2025, los ingresos corrientes no tributarios presentaron una reducción significativa frente a 2024, al ubicarse en $46.175,84 millones, frente a $210.664,90 millones en la vigencia anterior. Esta variación se explica, en lo esencial, por el comportamiento del rubro de peajes, el cual responde a que dichos recursos son dineros sin situación de fondos para la entidad y su manejo presupuestal se refleja al momento del cierre fiscal.

Este ajuste responde a condiciones particulares de dicha fuente y no a una disminución estructural de la capacidad fiscal del Departamento. Por el contrario, la menor participación de los ingresos no tributarios en 2025 contribuye a una composición de ingresos más consistente con fuentes de carácter permanente, fortaleciendo la calidad de la planeación financiera.

Gráfica 36. Composición de Ingresos No Tributarios 2024 – 2025p, precios constantes – Cifras en millones



	NO TRIBUTARIOS	CONTRIBUCIONES	MULTAS, SANCIONES E INTERESES DE MORA	PARTICIPACION Y DERECHOS POR MONOPOLIO	TASAS Y DERECHOS ADMINISTRATIVOS	VENTA DE BIENES Y SERVICIOS
VARIACION REAL 25/24	-78%	64%	-39%	22%	-100%	0%
VIGENVIAS 2024	210.664,90	15.727,33	3.035,00	14.314,21	177.261,67	326,69
VIGENVIAS 2025	46.175,84	25.849,58	1.838,65	17.457,24	704,77	325,60

VARIACION REAL 25/24 VIGENVIAS 2024 VIGENVIAS 2025

Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto. Pr (preliminar)

Adicionalmente, se evidencian señales positivas en otros componentes de esta categoría, destacándose el crecimiento de las contribuciones, que incrementan su recaudo en 64% y se consolidan como el principal componente de los ingresos no tributarios en 2025, así como el aumento

de la participación y derechos por monopolio, que crecen un 22%. Estos resultados ponen de manifiesto oportunidades para fortalecer fuentes no tributarias recurrentes, en el marco de las estrategias previstas en el Plan Financiero 2026–2027 del Departamento del Magdalena.

Ejecución Ingresos Propios 2025*pr*

Los ingresos propios del Departamento del Magdalena evidencian en la vigencia analizada un desempeño global satisfactorio en términos de recaudo, alcanzando un 75% de ejecución frente a la apropiación definitiva. Este resultado refleja una gestión fiscal activa y focalizada en un contexto marcado por ajustes en algunas fuentes específicas y pone de manifiesto la capacidad institucional para materializar ingresos efectivos a partir de las principales rentas departamentales.

Los ingresos tributarios presentan un comportamiento particularmente favorable, con un recaudo acumulado de $404.022 millones frente a una apropiación definitiva de $372.954 millones, lo que equivale a un nivel de ejecución del 108%. Este resultado confirma la solidez del sistema tributario departamental y la efectividad de las estrategias de recaudo implementadas. Se destacan especialmente las estampillas con una ejecución del 128%, el impuesto al consumo de licores con un recaudo del 110%, el impuesto de registro con un 106% y el resto de ingresos tributarios que alcanza un 138%, evidenciando un desempeño superior al previsto en varias de las principales rentas.

Otros tributos mantienen niveles de ejecución cercanos a lo programado, como el impuesto al consumo de cervezas (95%), cigarrillos y tabaco (91%) y la sobretasa a la gasolina (88%), lo cual refleja estabilidad en estas fuentes y una adecuada estimación presupuestal. En el caso del impuesto sobre vehículos automotores, el recaudo del 85% sugiere oportunidades de fortalecimiento adicional en materia de fiscalización y control, sin comprometer el balance positivo general del componente tributario.

Por su parte, los ingresos no tributarios registran un recaudo de $46.176 millones, frente a una apropiación definitiva de $230.498 millones, alcanzando un nivel de ejecución del 20%. Este resultado está explicado principalmente por el comportamiento del rubro de tasas y derechos administrativos, particularmente el concepto de peajes, que concentró una parte significativa de la apropiación sin registrar recaudo efectivo durante la vigencia. No obstante, otros componentes presentan desempeños destacados, como las contribuciones (134%), la participación y derechos por monopolio (110%) y la venta de bienes y servicios (117%), lo que evidencia capacidad de recaudo efectiva en las fuentes no tributarias de carácter recurrente.

Tabla 121. Ingresos propios vigencia 2025pr - Precios constantes, cifras en millones

CONCEPTO	APROPIACION DEFI-NITIVA	RECAUDO ACUMU-LADO	% RECAUDO
NO TRIBUTARIOS	$230.498	$46.176	20%
Contribuciones	$19.258	$25.850	134%
Multas, sanciones e intereses de mora	$2.744	$1.839	67%
Participación y derechos por monopolio	$15.905	$17.457	110%
Tasas y derechos administrativos	$192.314	$705	0%
Venta de bienes y servicios	$277	$326	117%
TRIBUTARIOS	$372.954	$404.022	108%
Estampillas	$115.824	$147.941	128%
Impuesto al consumo de cervezas, sifones, refajos y mezclas	$102.832	$97.350	95%
Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco	$18.970	$17.287	91%
Impuesto al consumo de licores, vinos, aperitivos y similares	$66.641	$73.618	110%
Impuesto de registro	$25.874	$27.472	106%
Impuesto sobre vehículos automotores	$19.760	$16.717	85%
Resto ingresos tributarios	$6.814	$9.418	138%
Sobretasa a la gasolina	$16.239	$14.219	88%
TOTAL GENERAL	$603.451	$450.198	75%

Fuente: Ejecuciones de Ingresos 2025. Pr (preliminar)



En conjunto, el comportamiento de los ingresos propios refleja una estructura más robusta y sustentada en los ingresos tributarios, con un recaudo superior a lo inicialmente programado y una depuración natural de los ingresos no tributarios de alta volatilidad. Esta dinámica fortalece la calidad de los ingresos propios y sienta una base técnica sólida para la formulación de estrategias en el Plan Financiero 2026–2027, orientadas a consolidar el recaudo tributario, mejorar la eficiencia en fuentes específicas y avanzar hacia una mayor autonomía fiscal del Departamento del Magdalena.

Transferencias

Las transferencias continúan consolidándose como la principal fuente de ingresos corrientes del Departamento, al pasar de $1,05 billones en 2024 a $1,12 billones en 2025, con un crecimiento del 7%. Este comportamiento garantiza la disponibilidad de recursos estables para la financiación de competencias misionales y programas estratégicos, especialmente en sectores sociales prioritarios.

El crecimiento de las transferencias se explica principalmente por el aumento de los recursos destinados a educación, que crecen un 11% y elevan su participación del 86% al 89%, así como por el buen desempeño de las transferencias para salud, con un crecimiento del 18% y de las asignaciones especiales, que aumentan un 51%. Si bien algunos componentes presentan reducciones, estas son compensadas por el fortalecimiento de las principales líneas sectoriales, lo que reafirma la estabilidad y el carácter estructural de esta fuente dentro de los ingresos corrientes del Departamento del Magdalena.

Tabla 122. Comparativo de Transferencias 2024 – 2025pr - Precios constantes – Cifras en millones

Concepto	Vigencias		Variación real		Composición	
	2024	2025	24/23	25/24	2024	2025
TRANSFERENCIAS	$1.053.333	$1.124.834	21%	7%	100%	100%
A entidades territoriales distintas de participaciones y compensaciones	$39.588	$14.096	225%	-64%	4%	1%
Agua potable y saneamiento básico	$21.690	$25.336	20%	17%	2%	2%
Asignaciones especiales	$16.413	$24.812	-22%	51%	2%	2%
Educación	$908.586	$1.004.991	16%	11%	86%	89%
Participación en impuestos	$35.339	$18.052	236%	-49%	3%	2%
Salud	$31.717	$37.547	16%	18%	3%	3%

Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto. Pr (preliminar)

Ingresos de Capital 2024 – 2025pr

Los ingresos de capital del Departamento del Magdalena presentan una variación moderada entre las vigencias 2024 y 2025 al pasar de $108.642,25 millones a $95.106,90 millones, lo que representa una disminución real del 12% frente a la vigencia anterior. Este comportamiento obedece principalmente a una programación más prudente de recursos de carácter no recurrente, orientada a preservar la sostenibilidad fiscal y a reducir la dependencia de fuentes transitorias para la financiación del gasto y la inversión.

En la composición de los ingresos de capital se destaca la participación de los rendimientos financieros, que se mantienen como el principal componente de esta categoría, representando el 52% del total tanto en 2024 como en 2025, aunque estos recursos presentan una reducción del 12% en 2025.

Los retiros del FONPET continúan desempeñando un papel relevante dentro de los ingresos de capital, con una participación que aumenta del 34% al 35% en 2025. Aunque registran una disminución real del 11%, estos recursos mantienen su importancia como fuente de apoyo para el cumplimiento de obligaciones pensionales, contribuyendo a la estabilidad financiera de largo plazo.

Por su parte, los excedentes financieros, dividendos y utilidades muestran un comportamiento positivo, al crecer un 15% real entre 2024 y 2025, incrementando su participación del 10% al 13%. Este resultado refleja una mayor capacidad de generación de rendimientos por parte de las entidades descentralizadas y una gestión más eficiente de los activos financieros del Departamento.

Tabla 123. Ingresos de Capital 2024 – 2025pr - Precios constantes, cifras en millones ($)

Concepto	Vigencias		Variación real		Composición	
	2024	2025	24/23	25/24	2024	2025
I. CAPITAL	$108.642	$95.107	-9%	-12%	100%	100%
Excedentes financieros, dividendos y utilidades	$10.515	$12.076	24%	15%	10%	13%
Recuperación de cartera	$-	$100	0%	0%	0%	0%
Rendimientos financieros	$56.163	$49.610	-19%	-12%	52%	52%
Resto recursos de capital	$4.821	$330	476%	-93%	4%	0%
Retiros del FONPET	$37.144	$32.990	2%	-11%	34%	35%

Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto Pr (Preliminar)

En conjunto, la evolución de los ingresos de capital evidencia un manejo responsable y conservador de las fuentes no recurrentes, priorizando la estabilidad financiera y la sostenibilidad fiscal. Esta dinámica resulta coherente con los lineamientos del Plan Financiero 2026–2027 al fortalecer una programación presupuestal basada en ingresos estructurales y en una administración prudente de los recursos extraordinarios del Departamento del Magdalena.

Financiación y Recursos del Balance 2024 – 2025*pr*

Los recursos de financiación del Departamento del Magdalena presentan una reducción entre las vigencias 2024 y 2025 al pasar de $365.813,97 millones a $214.268,88 millones, lo que equivale a una variación real del -41%. Este comportamiento responde a decisiones de política fiscal orientadas a fortalecer la sostenibilidad presupuestal y a promover un uso más eficiente y responsable de las fuentes de financiación disponibles.

En la vigencia 2024 la financiación estuvo conformada en su totalidad por recursos del balance correspondientes al superávit de ejercicios anteriores. Sin embargo, para 2025 dichos recursos no fueron incorporados en su totalidad debido a que una parte del superávit no surtió el trámite correspondiente ante la Asamblea Departamental, lo que explica de manera significativa la reducción de los recursos del balance, que pasan a representar el 20% del total de la financiación.

De manera complementaria, en 2025 se registra la incorporación de desembolsos por $171.963,74 millones, los cuales representan el 80% de los recursos de financiación. Este comportamiento se asocia a desembolsos parciales de los créditos vigentes, en coherencia con una estrategia de administración financiera que prioriza el uso gradual y eficiente de los recursos crediticios, alineando su ejecución con el avance efectivo de los proyectos y las necesidades reales de caja.

Tabla 124. Ingresos provenientes de Financiación y Recursos del Balance 2024 – 2025pr
Precios constantes – Cifras en millones ($)

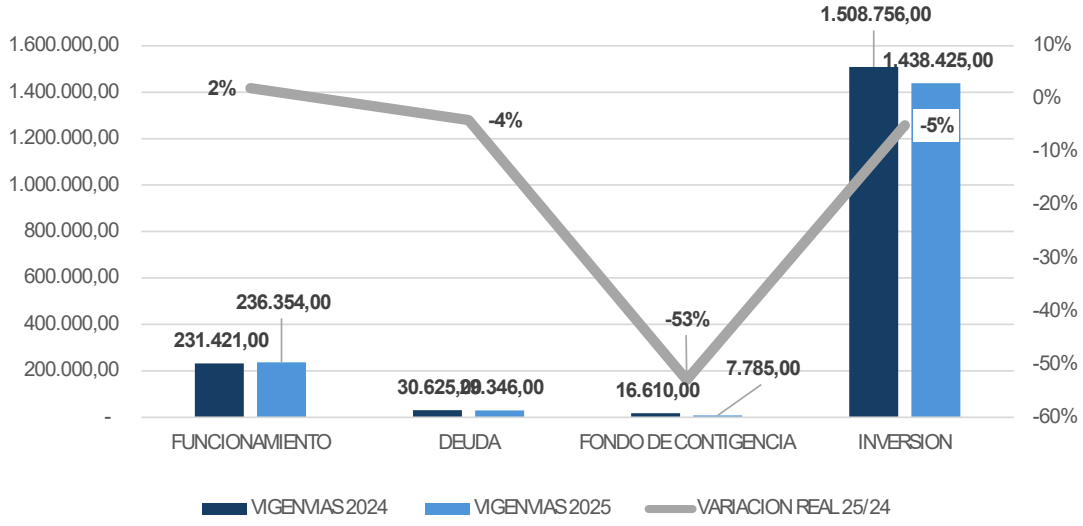
Concepto	Vigencias		Variación real		Composición	
	2024	2025	24/23	25/24	2024	2025
FINANCIACION	$365.813,97	$214.268,88	79%	-41%	100%	100%
Desembolsos	$-	$171.963,74	-100%	0%	0%	80%
Recursos del balance	$365.813,97	$42.305,14	-10%	-88%	100%	20%

Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto Pr (Preliminar)

Gastos Totales 2024 – 2025*pr*

Durante la vigencia 2024 el Departamento del Magdalena comprometió gastos por $1,79 billones, mientras que para la vigencia 2025 los compromisos ascienden a $1,71 billones, lo que representa una variación del -4% frente al año anterior. Este comportamiento refleja un proceso de ajuste fiscal orientado a la racionalización del gasto, en coherencia con la evolución de los ingresos y con el objetivo de preservar la sostenibilidad financiera del Departamento, sin afectar la continuidad de los programas estratégicos.

Gráfica 37. Evolución de la Ejecución de Gastos 2024 – 2025pr, precios constantes – Cifras millones



Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto Pr (Preliminar)

El gasto de funcionamiento mantiene un comportamiento controlado y consistente, al pasar de $231.421 millones en 2024 a $236.354 millones en 2025, con un crecimiento del 2%. Su participación dentro del total del gasto se incrementa levemente del 13% al 14%, permaneciendo en niveles compatibles con los principios de eficiencia administrativa y disciplina fiscal, lo que evidencia una adecuada gestión de los recursos destinados a la operación institucional.

El servicio de la deuda presenta una reducción moderada en 2025, al ubicarse en $29.346 millones frente a $30.625 millones en 2024, con una variación del -4%. A pesar de esta disminución, su participación se mantiene estable en el 2% del total de gastos, reflejando una estructura de endeudamiento sostenible y una adecuada programación de las obligaciones financieras del Departamento.

Por su parte, el Fondo de Contingencias registra una reducción respectiva al pasar de $16.610 millones en 2024 a $7.785 millones en 2025, con una variación del -53%. Esta, se enfoca en una gestión más eficiente y focalizada de estas obligaciones potenciales.

El gasto de inversión continúa siendo el componente predominante del presupuesto departamental, representando el 84% del total de los gastos en ambas vigencias. En 2025, la inversión asciende a $1,44 billones, con una variación del -5% frente a 2024, resultado de una programación más estratégica y priorizada de los proyectos, orientada a maximizar el impacto social y económico de los recursos disponibles.

Tabla 125. Gastos Totales (Sin incluir SGR) 2024 – 2025pr - Precios constantes, cifras en millones

Concepto	Vigencias		Variación real		Composición	
	2024	2025	24/23	25/24	2024	2025
FUNCIONAMIENTO	$231.421	$236.354	-3%	2%	13%	14%
DEUDA	$30.625	$29.346	11%	-4%	2%	2%
FONDO DE CONTINGENCIAS	$16.610	$7.785	-23%	-53%	1%	0%
INVERSIÓN	$1.508.756	$1.438.425	14%	-5%	84%	84%
Total Gastos	$1.787.412	$1.711.909	11%	-4%	100%	100%

Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto Pr (Preliminar)

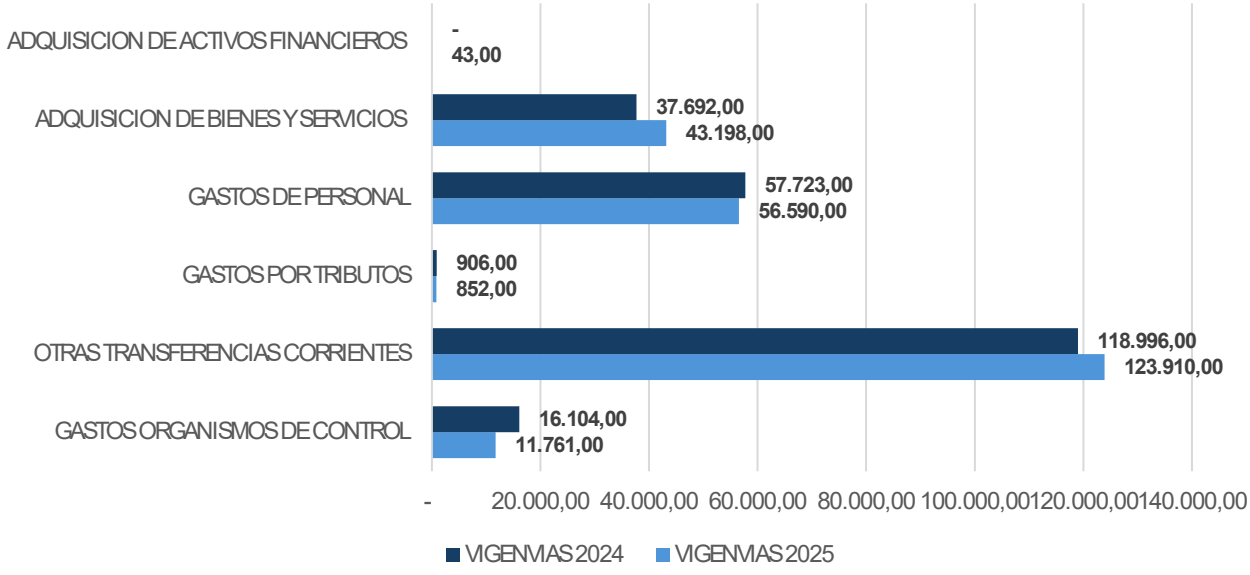
En conjunto, la estructura del gasto del Departamento del Magdalena entre 2024 y 2025 evidencia un manejo fiscal equilibrado y responsable, con prioridad en la inversión, control del gasto de funcionamiento, una carga de deuda sostenible y una gestión prudente de los riesgos fiscales. Este comportamiento constituye un soporte sólido para la ejecución del Plan Financiero 2026–2027 en coherencia con los principios de eficiencia, sostenibilidad y focalización del gasto público.

Gastos de Funcionamiento 2024 – 2025*pr*

Los gastos de funcionamiento del Departamento del Magdalena ascienden en 2025 a $236.354 millones frente a $231.421 millones en 2024, lo que representa una variación real del 2%. Este comportamiento evidencia una gestión prudente del gasto corriente orientada a garantizar la operatividad institucional y el cumplimiento de las funciones misionales, manteniendo niveles de crecimiento controlados y consistentes con los principios de sostenibilidad fiscal.

La Administración Central concentra la mayor proporción de los gastos de funcionamiento, al representar el 95% del total en 2025, con un valor de $224.593 millones, lo que implica un crecimiento del 4% frente a la vigencia anterior. Este incremento responde principalmente al fortalecimiento de algunos componentes operativos y de soporte institucional, necesarios para asegurar la continuidad de la gestión pública departamental.

Gráfica 38. Gastos de Funcionamiento 2024 – 2025pr, precios constantes – Cifras millones



Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto. Pr (Preliminar)

Al interior de la Administración, la adquisición de bienes y servicios presenta un aumento del 15%, alcanzando $43.198 millones, elevando su participación del 16% al 18%. Este comportamiento está asociado a mayores requerimientos logísticos, tecnológicos y de apoyo operativo, en coherencia con las necesidades de modernización y fortalecimiento institucional. Por su parte, los gastos de personal se mantienen relativamente estables, con una leve reducción del 2%, al ubicarse en $56.590 millones, lo que refleja esfuerzos de contención y racionalización del gasto sin afectar la capacidad operativa de la Administración.

Las otras transferencias corrientes continúan siendo el componente de mayor peso dentro de los gastos de Administración, al alcanzar $123.910 millones con un crecimiento del 4% y una participación del 52% en 2025. Estos recursos corresponden al cumplimiento de obligaciones legales y compromisos institucionales de carácter recurrente, garantizando la adecuada articulación del Departamento con otras entidades y programas del sector público.

En cuanto a los gastos por tributos, tasas, contribuciones, multas, sanciones e intereses de mora, estos se reducen en un 6%, ubicándose en $852 millones, reflejando una gestión más eficiente de las obligaciones fiscales asociadas a la operación administrativa.

Por su parte, los gastos destinados a los organismos de control presentan una reducción significativa del 27%, al pasar de $16.104 millones en 2024 a $11.761 millones en 2025, disminuyendo su participación del 7% al 5% dentro del total de los gastos de funcionamiento. Este comportamiento obedece a una programación más ajustada de los recursos, sin afectar el adecuado ejercicio de las funciones de vigilancia y control que dichas entidades desempeñan.

Tabla 126. Ejecución de Gastos de Funcionamiento 2025pr - Precios corrientes, cifras en millones

OBJETO DE GASTO	APROPIACION DEFINITIVA	COMPROMISOS	% EJECUCIÓN
ADMINISTRACIÓN	$278.363,42	$224.593,20	81%
Adquisición de activos financieros	$43,24	$43,24	100%
Adquisición de bienes y servicios	$44.664,55	$43.197,68	97%
Gastos de personal	$62.071,42	$56.590,04	91%
Gastos por tributos, tasas, contribuciones, multas, sanciones e intereses de mora	$856,61	$851,92	99%
Otras transferencias corrientes	$170.727,60	$123.910,33	73%
GASTOS ORGANISMOS DE CONTROL	$15.566,83	$11.760,74	76%
TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	$293.930,25	$236.353,94	80%

Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto. Pr (Preliminar)

En conjunto, la evolución de los gastos de funcionamiento evidencia una estructura equilibrada y eficiente, con un control efectivo del gasto de personal, una adecuada priorización de los recursos operativos y una gestión responsable de las transferencias y obligaciones legales. Este comportamiento es consistente con los objetivos de disciplina fiscal y eficiencia administrativa que orientan el Plan Financiero 2026–2027 del Departamento del Magdalena.

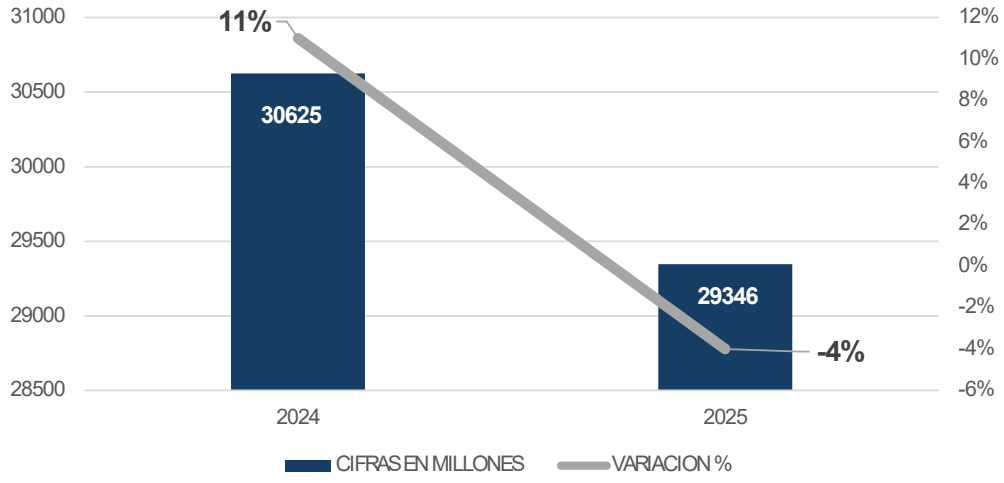
Gastos del Servicio de la Deuda 2024 – 2025*pr*

Entre 2024 y 2025*pr* el gasto asociado al servicio de la deuda del Departamento del Magdalena muestra una tendencia creciente y sostenida, evidenciando el efecto tanto de nuevas obligaciones financieras como del cumplimiento oportuno de amortizaciones e intereses.

Durante la vigencia 2024 el Departamento realizó pagos por un total de $30.625 millones correspondientes a $14.505 millones por amortización de capital y $16.120 millones en intereses.

En cuanto a la vigencia 2025 el valor presupuestado representa un crecimiento respecto al año anterior del 54% promovido por la ejecución dada en el pago de intereses y amortizaciones de los desembolsos respectivos del empréstito aprobado en 2024. A corte 31 de diciembre existe un saldo por valor de $268.866 millones, los cuales se encuentran asociados a los proyectos de inversión respectivos y previa programación de desembolsos.

Gráfica 39. Servicio de la Deuda 2024 – 2025pr, precios constantes – Cifras millones



Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto, Pr (Preliminar)

En la siguiente tabla se puede observar el saldo de la deuda a corte diciembre 2025 de los desembolsos realizados.

Tabla 127. Estado actual deuda diciembre 2025 - Cifras en millones

Entidad	Tasa (%)	Tasa reperfila-miento	Periodo de pago	Fecha desem-bolso	Renta pignorada fuente de pago	Proyecto de in-versión	Detalle por pro-yecto
Banco de Occidente	IBR +1,10		MV	2019/08/15	ICLD	Carrera. 4°	$ 1.998.626.298
Bancolombia	IBR +1,10		MV	2019/08/29	ICLD	Polisur	$ 2.142.318.464
Bancolombia	IBR +1,10		MV	2019/09/13	ICLD	Polisur	$ 1.542.887.858
Banco de Occidente	IBR +1,10		MV	2019/09/26	ICLD	Polisur	$ 2.122.699.509
Banco Popular	IBR +2,80		TV	2019/10/23	Sobretasa ACPM	Curinca-Mamatoco	$ 3.237.725.351
Banco Popular		IBR + 1.9	TV		Sobretasa ACPM	Curinca-Mamatoco	$ 10.200.000.000
Banco Davivienda	IBR +6.00	IBR +2.15	TV	2022/12/16	Tasa Prodeporte	Infraestructura deportiva	$ 7.499.999.538
Banco Davivienda	IBR +6.00	IBR +2.15	TV	2023/03/30	Tasa Prodeporte	Infraestructura deportiva	$ 11.249.999.932
Banco de Occidente	IBR +3.75	IBR + 1.9	TV	2023/03/30	ICLD	Sedes universitarias	$ 12.644.190.698

Entidad	Tasa (%)	Tasa reperfila-miento	Periodo de pago	Fecha desem-bolso	Renta pignorada fuente de pago	Proyecto de in-versión	Detalle por pro-yecto
Banco de Bogotá	IBR +3.75	IBR + 1.9	TV	2023/08/17	ICLD	Sedes universitarias	$ 13.600.000.000
Banco Popular	IBR +3.75	IBR + 1.9	TV	2023/09/30	ICLD	Sedes universitarias	$ 13.200.000.000
Banco de Bogotá/ Finagro	IBR - 2.20	0	TV	2025/04/30	ICLD - Sobretasa ACPM	Vía Guamal	$ 31.056.399.626
Banco de Bogotá	IBR +2.29	0	TV	2025/04/29	ICLD - Pro Desarrollo	Pabellón Simón Bolívar	$ 1.500.000.000
Banco de Bogotá						Construcción pavimento rígido	$ 66.700.000
Banco BBVA	IBR +2.28	0	E.A.	2025/06/06	ICLD - Pro Desarrollo	Dotación univer. Plato y El Banco	$ 14.329.346.345
Banco BBVA						Mejoramiento de colegios	$ 10.045.100.000
Banco de Bogotá/ Finagro	IBR - 2.20	0	TV	2025/08/28	Sobretasa ACPM - ICLD	Vía Guamal	$ 34.417.840.000
Banco de Bogotá/ Finagro						Vía Pivijay	$ 18.200.000.000
Banco de Bogotá	IBR +2.29	0	TV	2025/08/27	ICLD - Pro Desarrollo - Sobretasa ACPM	Construcción univ. Ciénaga	$ 17.305.000.000
Banco de Bogotá						Dotación IED	$ 2.965.793.223
Banco de Bogotá						Pabellón Simón Bolívar	$ 2.000.000.000
Banco de Bogotá						Construcción pavimento rígido	$ 7.800.000.000
Banco de Bogotá						Obras menores	$ 3.100.000.000
Banco BBVA	IBR +2.28	0	E.A.	2025/08/29	ICLD	Dotación univer. Plato y El Banco	$ 3.170.653.655
Banco BBVA	IBR +2.43	0	E.A.	2025/08/29	ICLD	Obras menores	$ 1.900.000.000
Banco BBVA	IBR +2.28	0	E.A.	2026/01/13	ICLD	Instituciones educativas municipios no certificados del Depto.	$ 17.463.900.000
Banco de Bogotá	IBR +2.29	0	TV	2025/12/19	ICLD - Pro Desarrollo - Sobretasa ACPM	Obras menores	$ 4.000.000.000
Banco de Bogotá						Dotación IED	$ 5.106.909.719
Banco de Bogotá/ Finagro	IBR - 2.20	0	TV	2025/12/22	Sobretasa ACPM - ICLD	Vía Guamal	$ 15.000.000.000
TOTALES							**$ 268.866.090.216**

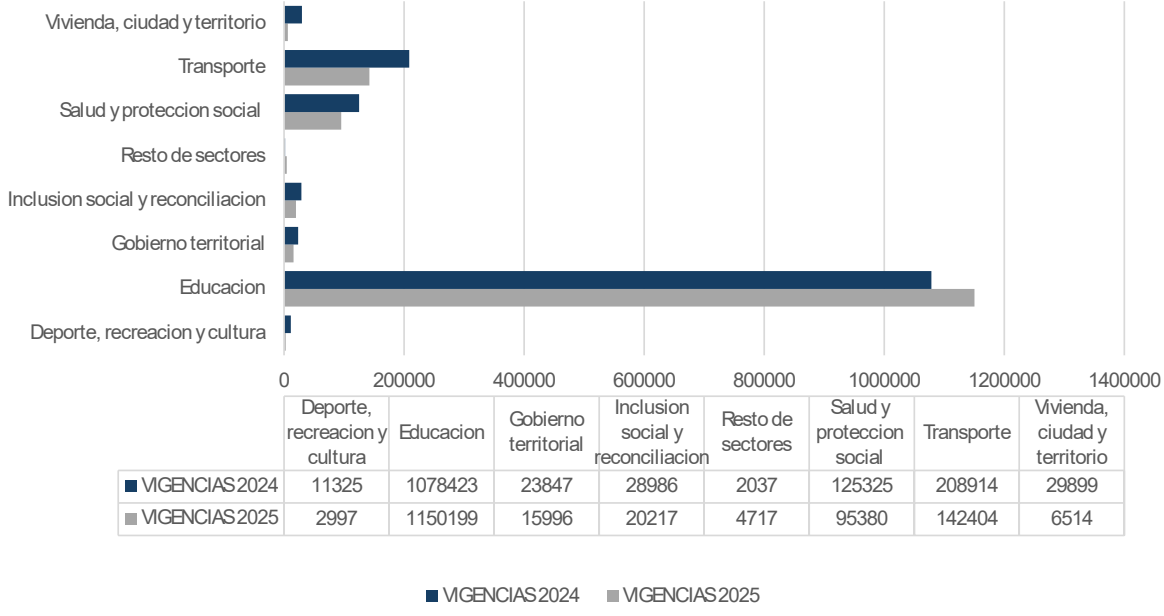
Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto

Gastos de Inversión 2024 – 2025*pr*

Los gastos de inversión del Departamento del Magdalena ascienden en 2025 a $1.438.425 millones, frente a $1.508.756 millones registrados en 2024, lo que representa una variación real del -5%. Este comportamiento obedece, en buena medida, a un proceso de ajuste en la programación del gasto de capital, asociado tanto a criterios de eficiencia en la ejecución como a restricciones en la incorporación de nuevas fuentes de financiación para proyectos de inversión.

Un elemento relevante que explica la reducción observada es que para la vigencia 2025 no se incorporaron recursos provenientes del superávit presupuestal de 2024, los cuales estaban destinados principalmente a financiar nuevos proyectos de inversión. Dicha situación se originó en la no aprobación del trámite correspondiente por parte de la Asamblea Departamental, lo que limitó la posibilidad de ampliar el portafolio de inversiones y de fortalecer la ejecución en sectores distintos a los priorizados con recursos ordinarios.

Gráfica 40. Gastos de Inversión 2024 – 2025pr, precios constantes – Cifras millones



	Deporte, recreacion y cultura	Educacion	Gobierno territorial	Inclusion social y reconciliacion	Resto de sectores	Salud y proteccion social	Transporte	Vivienda, ciudad y territorio
VIGENCIAS 2024	11325	1078423	23847	28986	2037	125325	208914	29899
VIGENCIAS 2025	2997	1150199	15996	20217	4717	95380	142404	6514

Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto Pr (Preliminar)

En este contexto, el sector Educación concentra nuevamente la mayor proporción de los recursos de inversión, al registrar $1.150.199 millones en 2025, con un crecimiento real del 7% frente a la vigencia anterior. Su participación se incrementa de 71% a 80% reflejando una asignación estratégica orientada a garantizar la continuidad del servicio educativo, el mejoramiento de infraestructura y el fortalecimiento de la calidad, aun en un escenario de restricciones presupuestales para nuevas iniciativas.

Por su parte, sectores como Transporte y Salud y Protección Social presentan reducciones significativas, al ubicarse en $142.404 millones y $95.380 millones, con variaciones reales del -32% y -24%, respectivamente. Estas disminuciones están asociadas tanto a la culminación de proyectos ejecutados en vigencias anteriores como a la imposibilidad de financiar nuevas intervenciones con recursos de superávit, lo que redujo el margen de expansión de la inversión sectorial en 2025.

Asimismo, los rubros de Vivienda, Ciudad y Territorio, de Deporte, Recreación y Cultura, Gobierno Territorial e Inclusión Social y Reconciliación evidencian ajustes a la baja, con reducciones que reflejan un proceso de priorización del gasto hacia sectores estratégicos y de mayor impacto estructural. En contraste, el resto de sectores registra un crecimiento porcentual relevante, aunque con una participación marginal dentro del total de la inversión, correspondiente a proyectos específicos de menor escala.

Tabla 128. Inversiones por Sector 2024 – 2025pr - Precios constantes, cifras en millones

OBJETO DE GASTO	Vigencias		Variación real		Composición	
	2024	2025	24/23	25/24	2024	2025
INVERSIÓN	$1.508.756	$1.438.425	14%	-5%	100%	100%
Deporte, Recreación y Cultura	$11.325	$2.997	-66%	-74%	1%	0.2%
Educación	$1.078.423	$1.150.199	27%	7%	71%	80%
Gobierno Territorial	$23.847	$15.996	33%	-33%	2%	1.1%
Inclusión Social y Reconciliación	$28.986	$20.217	14%	-30%	2%	1.4%
Resto de sectores	$2.037	$4.717	-5%	132%	0%	0.3%
Salud y Protección Social	$125.325	$95.380	24%	-24%	8%	7%
Transporte	$208.914	$142.404	-24%	-32%	14%	10%
Vivienda, Ciudad y Territorio	$29.899	$6.514	28%	-78%	2%	0.5%

Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto Pr (Preliminar)

En conjunto, la dinámica de los gastos de inversión en 2025 responde a un escenario de restricción en la incorporación de nuevas fuentes de financiación, particularmente del superávit presupuestal, lo que derivó en una mayor concentración del gasto en sectores prioritarios, especialmente Educación, y en una ejecución orientada a preservar la sostenibilidad fiscal y la continuidad de los proyectos estratégicos del Departamento del Magdalena.

Relación de pasivos exigibles y contingentes

Pasivo Exigible

Acreencias del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos

El Departamento del Magdalena ha cumplido con los compromisos establecidos en el Acuerdo modificado en el año 2009; al mes de julio de la vigencia 2025 presenta un pago acumulado total por valor de $128.062 millones, quedando pendiente el saldo de la obligación con Cajanal por valor de $3.861 millones, para un porcentaje de cancelación al corte del 72%; por la incidencia del contingente que se actualiza periódicamente, no obstante, si se retira su efecto el avance es del 97%.

Tabla 129. Acreencias Departamento del Magdalena a 31 de julio de 2025
Cifras en millones ($)

Grupo	Concepto	Saldo Inicial Acreencias	Ajuste e Incorporación	Depuración	Total Acreencias	Ejecución Total Pagos	Saldo 31/07/25	% Canc.
1	Trabajadores y Pensionados	$290	$63	$0	$353	$353	$0	100,0%
2	Entidades Públicas y de Seg. Social	$71.207	$19.263	$36.852	$53.619	$49.757	$3.861	92,8%
3	Entidades Financieras	$48.244	$0	$108	$48.136	$48.136	$0	100,0%
4	Otros Acreedores	$56.413	$1.716	$28.313	$29.815	$29.815	$0	100,0%
Créditos litigiosos y contingencias		$43.987	$44.053	$51.379	$36.661	$0	$36.661	116,8%
Total Acreencias		$220.141	$65.095	$116.651	$168.585	$128.062	$40.552	72,0%

Fuente: Secretaría de Hacienda – Área Funcional de Contabilidad

Cabe mencionar que, el Acuerdo de Pasivos se ha mantenido hasta la fecha en virtud de la existencia de una acreencia por pagar, situación que en atención a la facultad de interpretación del Comité de Vigilancia ha impedido su cesación, no obstante, se han realizado reuniones de seguimiento para su pago; sin embargo, se prevé que la Administración solicite al Comité la extensión del Acuerdo en razón en que aún existe la obligación.

Cabe mencionar que en el marco del Acuerdo de Pasivos el Departamento mantiene una provisión de rentas reorientadas, las cuales se han ido liberando dado el avance el mismo: actualmente, se mantienen el 60% del 80% de la Estampilla ProDesarrollo, el 90% del 80% de la Estampilla ProCultura y los excedentes financieros derivados de la participación de la entidad en la Sociedad Portuaria Regional de Santa Marta.

Aunque el Departamento ha tramitado liberación para inversión de estos recursos al cierre de vigencia del año 2024, existía una provisión por el orden de los $18.840 millones.

Pasivos de Vigencias Expiradas

En el marco de la planeación financiera del Departamento, resulta indispensable considerar la gestión de las vigencias expiradas, entendidas como pasivos exigibles derivados de compromisos legalmente adquiridos que no fueron ejecutados o pagados en su respectiva vigencia fiscal. Estos pasivos, al trasladarse a periodos posteriores, afectan directamente la disponibilidad de recursos y la sostenibilidad fiscal, razón por la cual han sido objeto de resoluciones específicas que autorizan operaciones presupuestales para su reconocimiento y pago.

En este sentido, para el año 2024 a través de la Resolución N° 100.81-134 de 2024 se aprobó la atención de pasivos exigibles de 2022 por $7.495 millones, vinculados a obras de infraestructura social y educativa según el siguiente detalle:

Tabla 130. Pasivos Exigibles – Vigencias Expiradas en el 2024 (Cifras en millones ($)

Fuente del Recurso	Contratos	Saldo de Registro
20 - Ingresos Corrientes de Libre Destinación	1513-0772-0713-1331	$4.863
07 - Estampilla Pro Adulto Mayor	1512-1444	$2.632
TOTAL PASIVO EXIGIBLE		$7.495

Fuente: Resolución No. 134 de 2024

De manera similar, a través de la Resolución N° 100.81-009 de 2025, modificada por la Resoluciones N° 100.81-134 del 03 de mayo de 2025 y N° 455 del 22 de septiembre de 2025, se autorizó el pago de obligaciones de vigencias anteriores por un valor total de $43.793 millones, destacándose compromisos asociados a proyectos de infraestructura vial, escenarios deportivos y centros de vida para el adulto mayor.

Tabla 131. Pasivos Exigibles – Vigencias Expiradas en el 2025
Cifras en millones ($) precios corrientes

Recurso	Contratos	Saldo de Registro
Estampilla ProAdulto Mayor	1142-1558-620-CM 808	$1.719
Ingresos Corrientes de Libre Destinación	1036-1042-1180-15-1566-1586-1625-677-826-830-847-CA 016- 713	$20.088
Rentas Cedidas – Dirección Salud 1625-1707-1798-1816-1817		$948
Rentas Reasignadas Acuerdo de Restructuración	1586	$15.001
Donaciones	1586	$106.825
Recursos Crédito Infraestructura Deportiva	1467-1468-1513	$3.930
TOTAL PASIVO EXIGIBLE$		43.793

Fuente: Resoluciones N° 009, 134 y 455 de 2025

Es fundamental informar que estos pasivos constituidos han dispuesto de amparo presupuestal toda vez que fueron descontados de excedentes del balance para garantizar su financiación y evitar déficit; sin embargo, en la vigencia 2025 no ha sido posible su ejecución debido a que la Asamblea Departamental no ha autorizado su incorporación, por lo que su inclusión se dará en el presupuesto del 2026.

Estas disposiciones se fundamentan en la normativa nacional que regula las reservas presupuestales y el pago de pasivos exigibles por vigencias expiradas, principalmente lo dispuesto en el Decreto 111 de 1996, el Decreto 1523 de 2024 y normas complementarias como el Decreto 1068 de 2015 y la Sentencia C-158 de 2021 de la Corte Constitucional, las cuales establecen los mecanismos y responsabilidades para garantizar la atención de obligaciones pendientes. Su aplicación busca dar continuidad a los proyectos y proteger el patrimonio público; no obstante, también generan una presión adicional sobre el presupuesto de las vigencias 2024 y 2025, al reducir el espacio fiscal disponible para nuevas inversiones y programas estratégicos.

Nivel de Cubrimiento del Pasivo Pensional por cada sector del FONPET a corte 31 de diciembre de 2023

De acuerdo con la carta circular remitida por el Ministerio de Hacienda en el 2024, a 31 de diciembre de 2023 se detalla en el siguiente cuadro el pasivo pensional, recursos acumulados y porcentaje de cobertura por cada sector del FONPET:

Tabla 132. Nivel de cumplimiento del pasivo pensional por cada sector del FONPET a 31 de diciembre de 2023 - Cifras en millones ($) precios corrientes

Autofinanciamiento gastos de funcionamiento	Pasivo Pensional ($) 31/12/2023	Recursos Acumulados ($) 31/12/2023	% Cobertura
Salud	$86.098	$71.410	82,94%
Educación	$520.654	$137.039	26,32%
Propósito General*	$464.048	$628.442	135,43%

Nota: * Valor de los aportes valorados a 31 de diciembre 2023 menos giros pendientes, cuando aplique.
Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social Oficio 2-2024-063293

El sector Salud tiene una cobertura del 82,94%, el sector Central el 135,43% y el sector Educación tiene el porcentaje de cubrimiento más bajo equivalente al 26,32%, por lo que se avanza en las gestiones de revisión y depuración de este pasivo de dicho sector.

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por la

Autonomía Territorial y la Participación



La Revolución del Gobierno Popular orienta su acción al fortalecimiento efectivo del ejercicio de la participación ciudadana en los asuntos públicos y en la construcción de los procesos de desarrollo que inciden en la calidad de vida de la población. Para ello, se promoverán procesos permanentes de información, formación y empoderamiento dirigidos a la ciudadanía, organizaciones sociales, grupos poblacionales afectados por el conflicto y comunidades étnicas, con el propósito de garantizar una participación incidente en la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas, estrategias, programas y proyectos.

Este enfoque reconoce la diversidad territorial y social del departamento del Magdalena, promoviendo un diálogo incluyente que permita que las distintas voces y necesidades sean integradas en la toma de decisiones públicas, bajo criterios de equidad, enfoque diferencial y justicia social. Lo anterior estará acompañado de un proceso real y efectivo de control social, mediante el fortalecimiento de veedurías ciudadanas, mecanismos de seguimiento y monitoreo a la ejecución de los programas y proyectos derivados de las políticas públicas, garantizando la transparencia gubernamental, la rendición de cuentas y la implementación de medidas anticorrupción.

Objetivos

- Garantizar el derecho de la ciudadanía a participar en las decisiones que la afectan, promoviendo y fortaleciendo sus procesos organizativos y su capacidad de incidencia en las políticas públicas y en el control social a la administración departamental
- Empoderar a la sociedad civil para el uso efectivo de los instrumentos, mecanismos y acciones establecidos en la Constitución Política de 1991, promoviendo un diálogo social permanente, informado y constructivo entre el Gobierno Departamental y la comunidad
- Fortalecer la estructura presupuestal del departamento, ampliando la financiación de programas sociales con enfoque territorial que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de los magdalenenses

- Implementar procesos modernos y eficientes de gestión tributaria, en concordancia con los lineamientos del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, soportados en herramientas tecnológicas que garanticen transparencia, trazabilidad y mejores prácticas administrativas
- Reducir los índices de evasión fiscal en el departamento, fortaleciendo la cultura tributaria y la sostenibilidad financiera
- Implementar la estrategia de gobierno digital, así como un centro de desarrollo e innovación de software que solucionen problemáticas públicas identificadas en el departamento
- Implementar el Portal Único de Trámites en Línea de la Gobernación

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 133. Metas de Resultados Movilización por la Autonomía Territorial y la Participación

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Mejorar el desempeño institucional del Departamento a través del aumento del Índice de Desempeño Institucional que mide el Departamento Administrativo de la Función Pública	Índice de Desempeño Institucional -IDI-	Puntaje / 100	Departamento Administrativo de la Función Pública. Índice de Desempeño Institucional, 2024	77,9	59,0	2024	-24,26%	Negativo	Administrativa	72,0
Mantener el desempeño en gobierno digital en al menos sostener el resultado obtenido en 2024	Índice de Gobierno Digital	Puntaje / 100	Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunica-ciones -MINTIC-. Índice de Gobierno Digital territorial, 2024	76,8	86,1	2024	12,11%	Positiva	Digital	86,1
Incrementar la proporción de hogares del Magdalena que cuentan con acceso a internet	Porcentaje de Hogares con acceso a internet	%	DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida	65,60%	55,10%	2024	-16,01%	Negativo	Digital	55,27%

Programa Gestión Pública con Resultados

Las quince (15) metas que incluye este Programa, que abarcan diversas áreas de la Administración Pública Departamental, tienen como fin último impactar en el avance en el desempeño institucional, en varias de sus políticas del Modelo Integrado de Planeación y Gestión -MIPG-, de manera que ello redunde en una entidad pública con mejores capacidades técnicas, tecnológicas, organizativas, humanas y financieras para adelantar los distintos procesos estratégicos, misionales y de apoyo con mayor efectividad para el ciudadano.

Subprograma Planeación Estratégica y Desarrollo Territorial

Son prioridades en este Subprograma elaborar e implementar un Plan de Ordenamiento Departamental, de acuerdo a la reglamentación que expida el Gobierno Nacional, apoyado en la implementación de un Sistema de Información Geográfica (SIG) para el fortalecimiento de la planeación de las inversiones en el departamento y mejorar el ordenamiento territorial.

Tabla 134. Metas de Productos Subprograma Planeación Estratégica y Desarrollo Territorial

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Gestión Pública con Resultados	Planeación Estratégica y Desarrollo Territorial	Elaborar e implementar (1) Plan de Ordenamiento Departamental	Documentos de planeación realizados	459901900	Número de documentos	0	2025	1	Oficina Asesora de Planeación
		Elaborar cinco (5) estudios y diseños para proyectos de infraestructura territorial estratégica	Estudios de preinversión elaborados	459900600	Número de estudios de preinversión	0	2025	5	Gerencia de Proyectos
		Implementar (1) Sistema de Información Geográfica (SIG) para el fortalecimiento de la planeación de las inversiones en el departamento y mejorar el ordenamiento territorial	Sistemas de información implementados	459902500	Número de sistemas de información	0	2025	1	Oficina Asesora de Planeación

Subprograma Gestión de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación

Se impulsará el desarrollo científico y tecnológico, fomentando la creatividad, la investigación y el uso de nuevas tecnologías para generar soluciones innovadoras en el departamento, tanto a nivel de la Administración Departamental como para beneficio de nuestros ciudadanos, mediante un centro de desarrollo e innovación de software que solucione problemáticas públicas, aumentar las familias con conexiones de internet, entre otras acciones.

Tabla 135. Metas de Productos Subprograma Gestión de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Gestión Pública con Resultados	Gestión de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación	Implementar (1) Portal Único de Trámites en Línea de la Gobernación del Magdalena	Sistemas de información implementados	450100700	Número de sistemas	0	2025	1	Oficina de TIC
		Ejecutar (1) estrategia de Gobierno Digital en la Gobernación del Magdalena	Herramientas tecnológicas de Gobierno digital implementadas	230208600	Número de herramientas tecnológicas	1	2025	1	Oficina de TIC
		Implementar (1) centro de desarrollo e innovación de software que solucione problemáticas públicas	Centros de investigación, desarrollo, innovación con TIC apoyados	230201403	Número	0	2025	1	Oficina de TIC
		Favorecer a (100) familias con conexiones de internet para el acceso a diversos sectores socioeconómicos del área urbana y rural	Comunidades de conectividad conectadas	230102705	Número de conexiones a internet	0	2025	100	Oficina de TIC

Subprograma Modernización institucional y servicios de excelencia

Modernizar los procesos institucionales mediante el uso de tecnología, la capacitación del talento humano y la mejora continua, garantizando servicios oportunos y de excelencia de la comunidad magdalenense, la actualización de manuales administrativos esenciales para la gestión pública, la modernización de la estructura administrativa y la defensa jurídica de los intereses del Departamento serán las prioridades en este Subprograma.

Tabla 136. Metas de Productos Subprograma Modernización institucional y servicios de excelencia

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Gestión Pública con Resultados	Modernización institucional y servicios de excelencia	Actualizar (1) Manual de Contratación, Supervisión e Interventoría de la Gobernación del Magdalena	Sistema de gestión actualizado	459903700	Número de sistemas	0	2025	1	Oficina de Contratación
		Desarrollar (1) diplomado en Políticas Públicas para el Cambio que fortalezca las capacidades de los funcionarios y/o contratistas vinculados a la Gobernación del Magdalena	Capacitaciones realizadas	459903001	Número	0	2025	1	Oficina de Talento Humano
		Realizar (1) estudio técnico y propuesta de ajuste institucional de la estructura de la Administración Departamental	Documentos de lineamientos técnicos realizados	459901800	Número de documentos	0	2025	1	Oficina de Talento Humano
		Fortalecer (1) estrategia de gestión de los procesos implementados por la Oficina de Control Disciplinario Interno	Entidades, organismos y dependencias asistidos técnicamente	459903100	Número de entidades, organismos y dependencias	0	2025	1	Oficina de Control Disciplinario Interno
		Fortalecer (1) estrategia de defensa jurídica de la Gobernación del Magdalena.	Documentos de política para la optimización del ciclo de defensa jurídica del Estado desarrollados	120500701	Número de documentos	0	2025	1	Oficina Jurídica

Subprograma Finanzas públicas sanas para el Cambio

La gestión del Subprograma se orienta a garantizar la sostenibilidad financiera y el uso trans-

parente de los recursos públicos para el desarrollo del Magdalena mediante acciones de lucha contra la evasión fiscal, el contrabando y el fortalecimiento de los ingresos propios del Departamento.

Tabla 137. Metas de Productos Subprograma Finanzas públicas sanas para el Cambio

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Gestión Pública con Resultados	Finanzas públicas sanas para el Cambio	Implementar (1) plan de acciones operativas que permitan reducir la evasión fiscal	Servicio de asistencia técnica	459903100	Número de entidades, organismos y dependencias	1	2025	1	Secretaría de Hacienda
		Implementar (1) plan de recuperación de cartera de la Gobernación del Magdalena	Sistema de Gestión implementado	459902300	Número de sistemas	1	2025	1	Secretaría de Hacienda
		Implementar (1) estrategia para el fortalecimiento de la casa de rentas	Sistema de Gestión implementado	459902300	Número de sistemas	1	2025	1	Secretaría de Hacienda

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS
RESULTADOS
12+1
Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por el

Poder Popular



La participación de la sociedad civil se expresa a través de las instancias y mecanismos consagrados en la Constitución Política de 1991, que garantizan el derecho de la ciudadanía a incidir en las decisiones públicas. En este marco, se promoverá la conformación de redes, procesos de autoorganización y autogestión, mesas de trabajo, espacios de diálogo social y escenarios de discusión sectorial e intersectorial, como expresiones legítimas de construcción democrática y ejercicio del poder ciudadano. Corresponde al Estado garantizar, proteger y fortalecer estas dinámicas, especialmente en los ámbitos de la planeación del desarrollo y el control social sobre la gestión pública.

El Poder Popular, sustentado en la soberanía ciudadana, la libertad y la capacidad de organización autónoma para el ejercicio de derechos, se concibe como una forma de gobernanza participativa que se materializa en los distintos ámbitos de la vida comunitaria, en sectores sociales diversos y en los diferentes espacios territoriales del departamento del Magdalena. En este sentido, se continuará impulsando la creación y consolidación de comités populares, la red departamental de veedurías ciudadanas, las asambleas municipales para la formulación participativa de proyectos y estrategias de voluntariado orientadas a la transformación social.

Las Juntas de Acción Comunal seguirán desempeñando un papel fundamental en la organización social, política y comunitaria, tanto en las zonas urbanas como rurales, constituyéndose en base estructural del tejido social. Para su fortalecimiento institucional y organizativo, se diseñará e implementará una Escuela de Formación en Liderazgo Político, Social y Comunitario, articulada con las estrategias de capacitación sectorial adelantadas por las distintas secretarías departamentales en temas como ambiente y desarrollo sostenible, derechos humanos, equidad de género, participación ciudadana y gestión pública.

De igual manera, se ampliarán las acciones para promover la participación y el liderazgo desde la infancia, mediante la creación y fortalecimiento de instancias de participación infantil que permitan a niñas y niños conocer, ejercer y difundir sus derechos. Asimismo, se potenciará el rol de las Juntas de Acción Comunal como ejecutoras de presupuestos públicos en obras de

menor cuantía, en el marco de esquemas transparentes y supervisados, como mecanismo de empoderamiento social y comunitario que contribuye a resolver problemáticas locales, reducir intermediaciones indebidas, prevenir la corrupción y consolidar el ejercicio responsable del poder ciudadano.

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 138. Metas de Resultados Movilización por el Poder Popular

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Departamento	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Gobernanza de políticas	Índice de Desempeño Institucional -IDI-	Puntaje / 100	Departamento Administrativo de la Función Pública. Índice de Desempeño Institucional, 2024	77,9	59,0	2024	-24,26%	Negativo	Administrativa	72,0

Programa Transparencia y Participación Ciudadana

Una marca de los Gobiernos del Cambio es su amplia apertura a la ciudadanía y comunidades para promover, propiciar y apoyar su participación en asuntos del gobierno, brindando medios y espacios que los permitan. Asambleas Populares, Comités de Obras, atención a las consultas y propuestas, formación para el mejoramiento del relacionamiento ciudadano-estado, en la ejecución de obras menores, al igual que la debida gestión para el desarrollo de la actividad comunal.

En este Programa se compromete lo anterior en dos subprogramas y ocho (8) metas, como se muestran a continuación.

Subprograma Gobierno abierto y transparente

El Subprograma compromete acciones y metas para fortalecer la participación ciudadana y comunitaria en los asuntos públicos, apoyando la formación en liderazgo, abriendo espacios de interacción con el Gobierno Departamental, promoviendo la rendición de cuentas a la ciudadanía, así como promoviendo alianzas mediante el hermanamiento con otras regiones del mundo y apoyando la construcción e implementación de una política pública de libertad religiosa y de cultos.

Tabla 139. Metas de Productos Subprograma Gobierno abierto y transparente

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Transparencia y Participación Ciudadana	Gobierno abierto y transparente	Fortalecer (500) Comités Populares para ejercer control y vigilancia de los programas, proyectos y Obras de la Gobernación del Magdalena	Espacios de participación promovidos	450200100	Número	2.053	2025	500	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Fortalecer (500) organismos de acción comunal para el desarrollo social del departamento del Magdalena	Organizaciones beneficiadas	450204100	Número de organizaciones	NA	2025	500	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Realizar (30) asambleas populares en el departamento del Magdalena	Espacios de participación promovidos	450200100	Número	0	2025	30	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Implementar (1) estrategia participativa Voluntariado del Cambio	Estrategias de promoción a la participación ciudadana implementadas	450200113	Número de iniciativas	0	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Crear (1) red de veeduría ciudadana teniendo en cuenta el enfoque de género	Espacios de participación promovidos	450200100	Número de iniciativas	1	2025	1	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Crear y poner en funcionamiento (1) escuela de formación en liderazgo político, social y comunitario para la participación y poder popular, con enfoque de género	Personas capacitadas	450203400	Número de personas	0	2025	800	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Implementar (1) política pública de libertad religiosa y cultos del Magdalena	Documentos de política elaborados.	459903200	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría del Interior
		Gestionar (1) hermanamiento con entidades territoriales del mundo	Entidades territoriales asistidas técnicamente.	459903101	Número de entidades, organismos y dependencias	0	2025	1	Secretaría de Despacho
		Implementar (1) estrategia de participación Gobernando con la Comunidad	Espacios de participación promovidos.	450200100	Número de iniciativas	0	2025	1	Secretaría de Despacho

Subprograma Obras menores

En el departamento del Magdalena se ejecutarán obras de pequeña escala que contribuyan al mejoramiento de la infraestructura comunitaria y el bienestar de la población a través de convenios solidarios con las juntas de acción comunal en los municipios del Magdalena y con observancia de las normas de contratación

Tabla 140. Metas de Productos Subprograma Obras menores

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Transparencia y Participación Ciudadana	Obras menores	Realizar (250) obras menores a través de convenios solidarios con las juntas de acción comunal del departamento del Magdalena	Proyectos apoyados financieramente en Mejoramiento Integral de Barrios	400201300	Número	62	2025	250	Secretaría de Equidad y Poder Popular

Contexto para la Construcción de Paz en el Magdalena

Territorios de Paz en el departamento del Magdalena

En los Gobiernos del Cambio, la construcción de paz se concibe a partir de tres principios fundamentales: participación e inclusión, transversalidad y finalidad. Como proceso participativo, amplio, incluyente e integral, la construcción de paz implica fortalecer la presencia efectiva del Estado en los territorios, promover la articulación institucional, fomentar la resolución pacífica de conflictos y prevenir la ocurrencia de hechos de violencia.

Desde la perspectiva de la transversalidad, la construcción de paz se integra como un enfoque orientador de la acción pública departamental. En este sentido, las diferentes acciones adelantadas por la Gobernación del Magdalena se desarrollarán bajo un enfoque preventivo y de seguridad humana, articulado a los programas y subprogramas que conforman las Revoluciones y Movilizaciones del Plan de Desarrollo 2026–2027. Finalmente, el principio de finalidad orienta los esfuerzos hacia la construcción de una paz con todos y para todos, basada en el diálogo horizontal y en el reconocimiento de la diversidad y heterogeneidad de las comunidades que habitan el departamento.

Concebida simultáneamente como proceso, eje transversal y propósito, la construcción de paz contribuirá al fortalecimiento del tejido social, la resolución pacífica de conflictos, la reconstrucción de la memoria histórica, la reconciliación social, la protección de los derechos humanos y la promoción del desarrollo sostenible y ambiental. Este enfoque reconoce, además, que la paz posee dimensiones locales que deben abordarse de acuerdo con las necesidades, dinámicas y particularidades de cada territorio. Por ello, las acciones orientadas a la construcción de paz estarán guiadas por enfoques diferenciales que contemplan las dimensiones de género, ciclo de vida, discapacidad y pertenencia étnica.

Asimismo, al centrar la acción pública en la construcción de paz, se reconoce el contexto histórico del conflicto armado en el departamento del Magdalena, así como sus dinámicas y las múltiples afectaciones generadas sobre las comunidades. Si bien los municipios priorizados en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) han sido objeto de intervenciones específicas orientadas a la consolidación de la paz y el desarrollo sostenible, es necesario reconocer que las necesidades de intervención con enfoque de paz trascienden dichos territorios. En efecto, otros municipios del departamento también han experimentado impactos significativos derivados del conflicto armado. Adicionalmente, es importante señalar que el conflicto no constituye únicamente un hecho del pasado, sino que mantiene dinámicas vigentes que continúan afectando la seguridad y la convivencia en el territorio.

En este contexto, la Alta Consejería para la Construcción de Paz y Defensa de los Derechos Humanos de la Gobernación del Magdalena identificó 15 municipios que, debido a diferentes manifestaciones de violencia e inseguridad, requieren una intervención integral desde un enfoque de paz. Estos territorios han sido definidos como Territorios de Paz, entendidos como espacios en los que se promoverá la implementación de iniciativas, programas y políticas orientadas a avanzar en los mecanismos de la Paz Total, la Reforma Rural Integral, la implementación de los PDET, el fortalecimiento de la participación política y ciudadana, las garantías de seguridad, la generación de oportunidades de trabajo, los procesos de reintegración y reincorporación, y la atención integral a la población víctima del conflicto armado, reconociendo la paz como motor del desarrollo sostenible.

> En este sentido, los Territorios de Paz no se limitan a la ausencia de violencia, sino que buscan promover condiciones estructurales que garanticen el bienestar de sus habitantes en el largo plazo. Se trata de espacios en los que se impulsan transformaciones integrales de las estructuras sociales, económicas e institucionales que históricamente han alimentado las dinámicas de violencia, con el propósito de avanzar hacia una sociedad más justa, equitativa y pacífica.

Para la definición de estos territorios, la Alta Consejería para la Construcción de Paz y Defensa de los Derechos Humanos realizó un análisis de diversos factores que, por su intensidad y recurrencia, demandan una focalización especial de la acción institucional. Con base en ello, se establecieron los siguientes criterios de análisis:

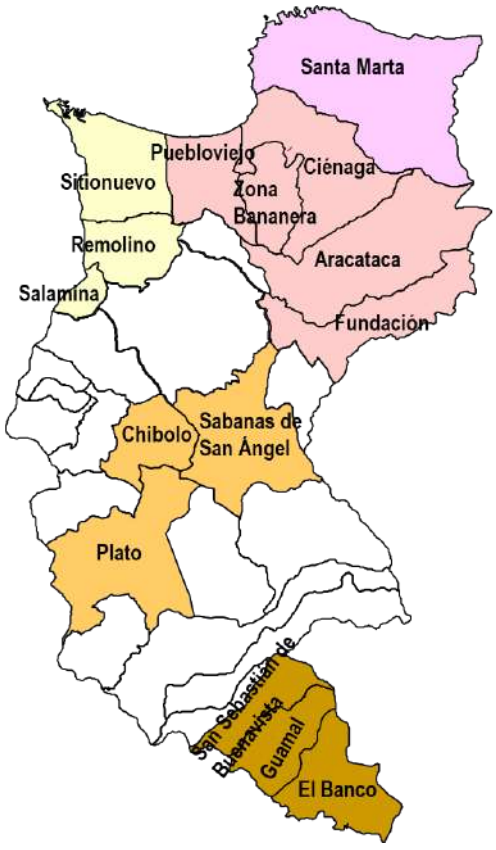
- Casos de homicidios y hechos delictivos.
- Amenazas contra personas defensoras de derechos humanos.
- Municipios priorizados en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).
- Municipios clasificados como Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado (ZOMAC).
- Presencia, control territorial y confrontación de grupos armados ilegales.
- Ocurrencia de hechos victimizantes de carácter masivo, especialmente desplazamientos forzados.
- Municipios históricamente afectados por el conflicto armado.

A partir de estos criterios, se orientará la focalización de la intervención institucional con el propósito de fortalecer las capacidades territoriales para la construcción de paz, la protección de los derechos humanos y la consolidación de condiciones de desarrollo sostenible en el departamento del Magdalena.

Una vez realizado el estudio de los municipios siguiendo dichos parámetros, se establecieron como Territorios de Paz en el Magdalena los siguientes:



Mapa 9. Territorios de Paz en el Departamento del Magdalena



Fuente: Oficina Asesora de Planeación con base en Alta Consejería para la Construcción de Paz y defensa de los Derechos Humanos (2024).

FUNDAMENTOS NORMATIVOS

La paz ha transitado por un proceso de evolución conceptual y normativa en los instrumentos del derecho internacional. Inicialmente fue concebida como un principio, un ideal o un propósito cuya garantía correspondía principalmente a los Estados, así como una condición necesaria para la realización efectiva de los derechos humanos. Con el paso del tiempo esta noción ha avanzado hasta consolidarse como un derecho exigible en el marco del Derecho Internacional de los Derechos Humanos e incorporarse progresivamente en los ordenamientos jurídicos internos de los Estados, sin que las concepciones iniciales hayan perdido vigencia ni resulten excluyentes entre sí.

En la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948), adoptada por la Organización de las Naciones Unidas, si bien la paz no es reconocida explícitamente como un derecho autónomo, se plantea como el resultado de un orden social y político sustentado en la garantía efectiva de los derechos y libertades fundamentales, así como en el cumplimiento de las obligaciones de los Estados frente a sus ciudadanos. Asimismo, la preservación de la paz constituye uno de los propósitos centrales del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en el ámbito internacional.

En el ámbito nacional, la Constitución Política de Colombia de 1991 consagra la paz como un derecho y un deber de obligatorio cumplimiento. Este mandato ha representado un desafío histórico para el país, debido al conflicto armado interno que ha persistido durante más de cinco décadas. En respuesta a este contexto, el Estado colombiano ha desarrollado diversos procesos de negociación y acuerdos con actores armados, así como políticas públicas orientadas a la asistencia, atención y reparación integral de las víctimas del conflicto armado

Por su parte, la Corte Constitucional de Colombia ha señalado que la paz constituye simultáneamente uno de los propósitos fundamentales del derecho internacional, un fin esencial del Estado colombiano, un derecho colectivo de la humanidad, propio de la tercera generación de derechos, un derecho subjetivo de cada persona individualmente considerada y un deber jurídico de todos los ciudadanos, quienes están llamados a contribuir a su logro y mantenimiento (Sentencia C-370 de 2006).

En consecuencia, Colombia ha consolidado un amplio marco jurídico e institucional orientado a sentar las bases para la construcción de paz, a través de políticas públicas, instrumentos normativos y mecanismos de participación que buscan garantizar condiciones de reconciliación, convivencia pacífica y transformación de los territorios, como se expone en la tabla a continuación.

Tabla 141. Instrumentos normativos de Paz en Colombia

Instrumento	Contenido
Ley 418 de 1997	
Prorrogada, Modificada y adicionada por las leyes 548 de1999, 782 de 2002, 1106 de 2006, 1421 de 2010, 1738 de 2014 y 1941 de 2018	Se consagran unos instrumentos para la búsqueda de la convivencia, la eficacia de la justicia y se dictan otras disposiciones
Ley 497 de 1999	Se crean los jueces de paz y se reglamenta su organización y funcionamiento
Ley 975 de 2005	Se dictan disposiciones para la reincorporación de miembros de grupos armados organizados al margen de la ley, que contribuyan de manera efectiva a la consecución de la paz nacional y se dictan otras disposiciones para acuerdos humanitarios
Ley 1448 del 2011	Se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones
Ley 1592 de 2012	Se introducen modificaciones a la Ley 975 de 2005
Ley Estatutaria 1806 de 2016	Se regula el plebiscito para la refrendación del Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una Paz Estable y Duradera
Acto legislativo 01 de 2016	Se establecen instrumentos jurídicos para facilitar y asegurar la implementación y el desarrollo normativo del Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una Paz Estable y Duradera
Ley 1922 de 2018	Se adoptan unas reglas de procedimiento para la Jurisdicción Especial para la Paz
Ley 1957 de 2019	Estatutaria de la Administración de Justicia en la Jurisdicción Especial para la Paz
Ley 2272 de 2022	Se define la Política de Paz de Estado, se crea el servicio social para la Paz y se dictan otras disposiciones

Fuente: Alta Consejería para la Construcción de Paz y defensa de los Derechos Humanos (2024).

Contexto histórico del conflicto armado en el departamento del Magdalena

El departamento del Magdalena ha experimentado una presencia sostenida de actores armados ilegales desde la década de 1970. Inicialmente se registró la influencia de grupos guerrilleros como el Movimiento 19 de Abril (M-19) y el Ejército Popular de Liberación (EPL), posteriormente desmovilizados en la década de 1990. Sin embargo, las organizaciones con mayor incidencia en el territorio fueron las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC-EP) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN), que aprovecharon las condiciones geográficas del departamento —como la Sierra Nevada de Santa Marta, las zonas rurales y los corredores hacia la región Caribe— para establecer áreas de influencia, rutas de movilidad y economías ilegales asociadas al narcotráfico, la extorsión y el secuestro.

Durante la década de 1990 el conflicto se intensificó con la expansión de estructuras paramilitares vinculadas posteriormente a las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), las cuales consolidaron un fuerte control territorial en el Magdalena, especialmente entre finales de los años noventa y comienzos de la década de 2000. Este periodo estuvo marcado por altos niveles de violencia contra la población civil, incluyendo desplazamientos masivos, desapariciones forzadas, homicidios y masacres, particularmente entre 1996 y 2003 en municipios de la subregión norte y de la Ciénaga Grande de Santa Marta.

La consolidación del proyecto paramilitar en el departamento también estuvo acompañada por procesos de cooptación política conocidos como parapolítica, mediante pactos entre estructuras armadas ilegales y actores políticos locales, lo que permitió ampliar su influencia en escenarios electorales y en la administración pública territorial.

Tras el proceso de desmovilización de las AUC entre 2005 y 2006, se produjo una reducción relativa de la confrontación armada; no obstante, persistieron dinámicas de violencia asociadas a la presencia de nuevos grupos armados y economías ilegales. La continuidad del conflicto ha generado un alto número de víctimas y profundas afectaciones sociales, económicas y territoriales en el departamento.

En este contexto, el Magdalena enfrenta importantes desafíos en materia de construcción de paz, fortalecimiento institucional, reparación integral a las víctimas y recuperación del tejido social, especialmente en los territorios históricamente afectados por la violencia.

Dinámica actual del conflicto armado en el departamento del Magdalena

La dinámica actual del conflicto armado en el departamento del Magdalena evidencia un proceso de reconfiguración de actores armados ilegales, disputas por el control territorial y persistencia de economías ilícitas, particularmente en zonas rurales estratégicas de la Sierra Nevada de Santa Marta y en municipios de la subregión norte del departamento. Estas dinámicas se relacionan principalmente con la presencia y confrontación entre las Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada (ACSN) —conocidas también como "Los Pachenca"— y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), denominadas igualmente Clan del Golfo o Ejército Gaitanista de Colombia (EGC). Ambas estructuras buscan consolidar su control sobre corredores estratégicos del narcotráfico, rutas de movilidad hacia la región Caribe y otras economías ilegales como la extorsión, el control de rentas ilícitas y el dominio de territorios rurales con baja presencia institucional.

De acuerdo con la Alerta Temprana AT-020-25-SNSM emitida por la Defensoría del Pueblo de Colombia, la Sierra Nevada de Santa Marta enfrenta un escenario de riesgo alto para la población civil derivado del escalamiento de las disputas territoriales entre estas estructuras armadas ilegales. La alerta advierte que los municipios de Ciénaga, Aracataca, Fundación y el Distrito de Santa Marta, así como múltiples corregimientos y veredas ubicados en las estribaciones de la Sierra Nevada, presentan condiciones de vulnerabilidad asociadas a la presencia de actores armados ilegales que ejercen control territorial mediante amenazas, intimidaciones, homicidios selectivos, restricciones a la movilidad y mecanismos de control social sobre las comunidades.

La disputa territorial se explica en gran medida por el interés de estos grupos en controlar corredores estratégicos para el narcotráfico, que conectan zonas rurales de la Sierra Nevada con rutas de salida hacia la región Caribe y el exterior. En este contexto, la incursión de las AGC en territorios donde históricamente habían tenido presencia predominante las ACSN ha generado enfrentamientos armados que incrementan los niveles de violencia e inseguridad, afectando de manera directa a la población civil que habita en estas zonas.

Desde el año 2023, de acuerdo con los análisis del Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo, se ha evidenciado la consolidación de mecanismos de regulación social y control territorial por parte de los grupos armados ilegales, configurando formas de gobernanza armada ilegal mediante las cuales estas estructuras buscan someter a las comunidades, regular la vida cotidiana y asegurar el dominio de los corredores estratégicos del territorio.

En este sentido, los mecanismos de regulación social se manifiestan en prácticas de disciplinamiento comunitario y control de la vida cotidiana, que incluyen reuniones obligatorias con pobladores, imposición de normas de conducta, instalación de retenes ilegales, vigilancia mediante drones, difusión de panfletos intimidatorios y propaganda en redes sociales. Estas acciones se acompañan de extorsiones sistemáticas a comerciantes, campesinos, transportadores, empresas y proyectos comunitarios, así como de amenazas y campañas de "limpieza social". Dentro de este repertorio también se registran homicidios ejemplarizantes, torturas, castigos físicos públicos, violencias basadas en género, violencia sexual, trata de personas y persecución contra liderazgos sociales, personas defensoras de derechos humanos y población LGBTIQ+, generando un clima permanente de intimidación que debilita la organización comunitaria y limita la participación social.

Por su parte, los mecanismos de control territorial se evidencian en enfrentamientos armados entre estructuras ilegales, desplazamientos forzados, confinamientos de comunidades, instalación de minas antipersonal y artefactos explosivos improvisados, paros armados, restricciones a la movilidad, reclutamiento de niños, niñas y adolescentes, retenciones ilegales de civiles y despojo o compra forzada de tierras. Estas prácticas están directamente asociadas a la disputa por el control de economías ilícitas y corredores estratégicos del narcotráfico, lo que incrementa el riesgo para las comunidades rurales e indígenas que habitan estos territorios.

La situación humanitaria se ha agravado en los últimos años con episodios de desplazamiento forzado, confinamiento de comunidades rurales e indígenas, restricciones al acceso a servicios básicos y limitaciones para el ingreso de misiones humanitarias, lo que profundiza las condiciones de vulnerabilidad social en estos territorios. Las comunidades indígenas de la Sierra Nevada —principalmente los pueblos arhuaco, kogui, wiwa y kankuamo— se encuentran entre las más afectadas, debido a que sus territorios ancestrales se ubican en áreas estratégicas para la movilidad de los grupos armados ilegales.

Además de los impactos humanitarios, la confrontación armada en estos territorios representa una afectación directa a los sitios sagrados y territorios ancestrales que conforman la denominada "Línea Negra", espacio cultural y espiritual reconocido por el Estado colombiano como límite del territorio ancestral de los pueblos indígenas de la Sierra Nevada. Para estas comunidades, la presencia de actores armados y el desarrollo de hostilidades en estos lugares constituye una grave vulneración de su integridad cultural, espiritual y territorial.

Asimismo, se han identificado nuevas modalidades de violencia asociadas al conflicto, como el uso de artefactos explosivos improvisados, cilindros bomba y drones con fines ofensivos, lo que evidencia un escalamiento en las capacidades operativas de los grupos armados ilegales y aumenta significativamente el riesgo para la población civil.

> A pesar de las operaciones de la Fuerza Pública y de las medidas adoptadas por las autoridades nacionales y territoriales para contener la expansión de estos grupos, persisten vacíos de control institucional en zonas rurales de difícil acceso, lo que facilita la consolidación de estas estructuras armadas y la continuidad de las economías ilícitas que financian sus actividades.

En síntesis, la dinámica actual del conflicto armado en el Magdalena se caracteriza por una combinación de disputa territorial armada y mecanismos de control social violento, mediante los cuales los grupos ilegales buscan consolidar su poder territorial, capturar economías locales y someter a las comunidades. Este escenario genera graves impactos humanitarios sobre poblaciones rurales, campesinas, afrodescendientes e indígenas, especialmente en la Sierra Nevada de Santa Marta y plantea importantes desafíos para la institucionalidad en materia de seguridad territorial, protección de comunidades étnicas, fortalecimiento de la presencia estatal y consolidación de estrategias integrales de construcción de paz orientadas a reducir los factores estructurales que perpetúan la violencia y la criminalidad en el departamento.

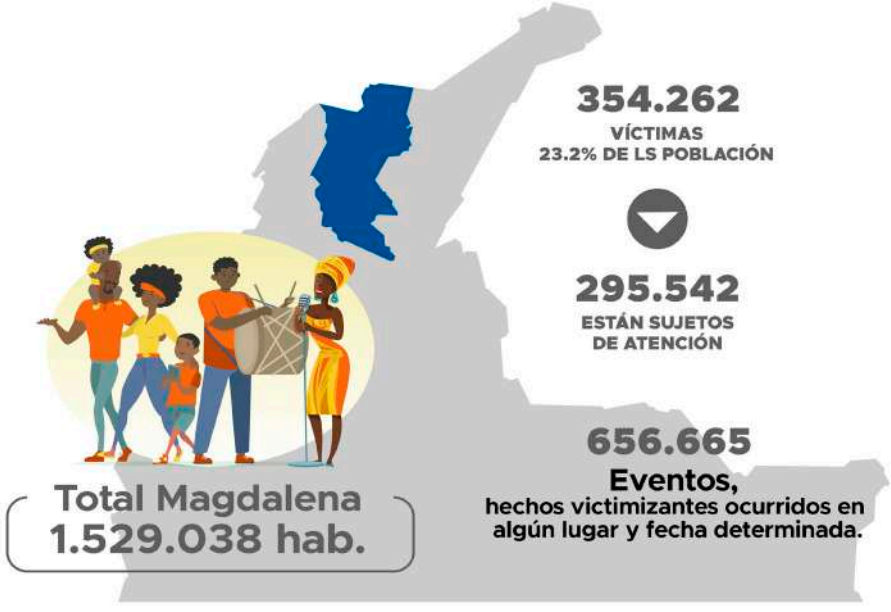
DIAGNÓSTICO DE LA POBLACIÓN VÍCTIMA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA

De acuerdo con los registros oficiales de víctimas del conflicto armado, con corte a 31 de enero de 2026, el departamento del Magdalena presenta una alta incidencia de hechos victimizantes que han impactado significativamente su tejido social. En un territorio con una población aproximada de 1´529.038 habitantes, se registran 354.262 personas reconocidas como víctimas del conflicto armado. De este total, cerca de 295.542 se encuentran actualmente sujetas de atención por parte del Estado, lo que implica la implementación de medidas orientadas a la asistencia, atención y reparación integral.

Adicionalmente, en el departamento se han registrado aproximadamente 656.665 hechos victimizantes, entendidos como eventos ocurridos en un lugar y fecha determinados que generaron afectaciones a las víctimas. Es importante señalar que una misma persona puede haber sido afectada por más de un hecho victimizante en distintos momentos o territorios, lo que explica que el número de eventos supere el total de víctimas registradas.

Estas cifras evidencian la magnitud de las afectaciones derivadas del conflicto armado en el Magdalena y la necesidad de fortalecer las acciones institucionales orientadas a la reparación integral de las víctimas, la reconstrucción del tejido social y la consolidación de condiciones de paz en los territorios.

Ilustración 6. Población víctima del departamento del Magdalena, corte 31 de enero de 2026



Fuente: Boletín Estratégico Magdalena UARIV con corte a 31 de enero de 2026

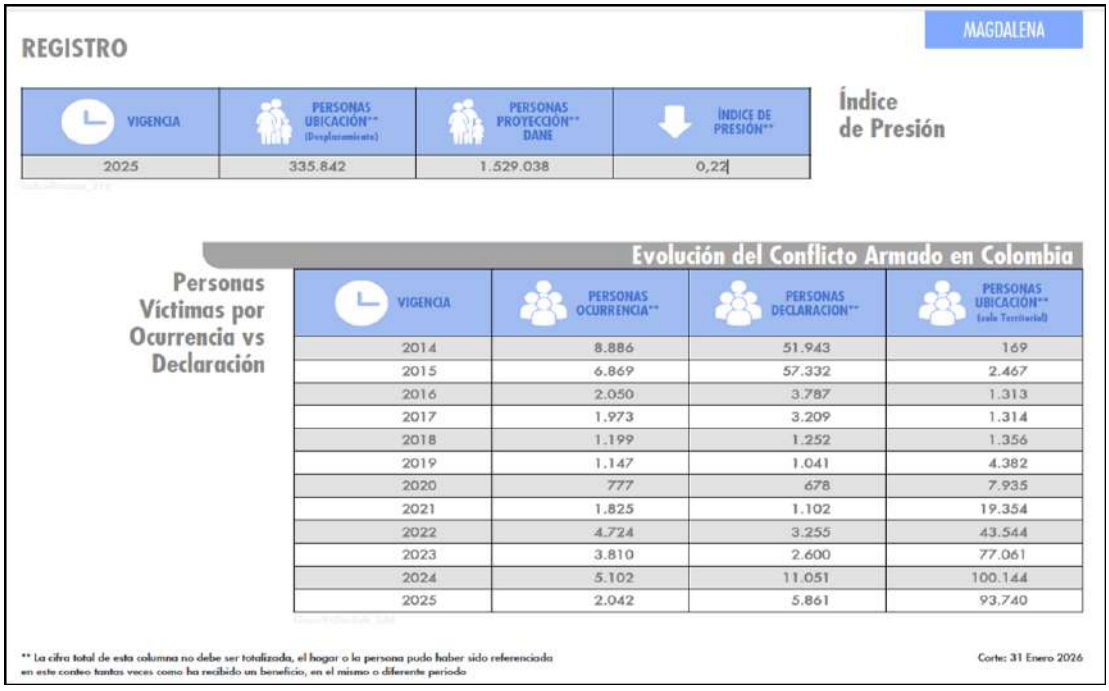
La información del Registro Único de Víctimas (RUV) evidencia que la población víctima del conflicto armado en el departamento del Magdalena presenta una composición diversa en términos de sexo, pertenencia étnica y condiciones diferenciales. En relación con el sexo, se registran 181.888 mujeres víctimas y 172.214 hombres; adicionalmente, 4 personas se identifican como población intersexual y en 3 casos no se reporta información.

Desde la perspectiva étnica, se identifican 54.147 víctimas pertenecientes a grupos étnicos, entre las cuales se destacan 49.407 personas que se autorreconocen como población afrocolombiana, 4.131 como población indígena, 201 como población palenquera, 252 pertenecientes al pueblo raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y 156 personas que se identifican como población gitana o Rrom. Asimismo, 2.541 víctimas se autorreconocen como campesinas y 16.137 personas incluidas en el RUV presentan algún tipo de discapacidad, lo que evidencia la necesidad de adoptar enfoques diferenciales e incluyentes en la implementación de las políticas públicas dirigidas a esta población.

En cuanto a la distribución por grupos etarios, se observa una mayor concentración de víctimas en la población joven y adolescente. En el departamento se registran aproximadamente 155.521 víctimas entre los 18 y 28 años, constituyendo el grupo más representativo, seguido por 86.219 adolescentes entre 12 y 17 años y 62.996 personas mayores de 29 años. En los grupos de menor edad se identifican 37.029 víctimas en la población infantil entre 6 y 11 años, 10.707 en primera infancia entre 0 y 5 años y 1.221 en la categoría de primera infancia temprana. Esta composición demográfica evidencia el profundo impacto del conflicto armado sobre niños, niñas, adolescentes y jóvenes, lo que plantea la necesidad de fortalecer acciones institucionales orientadas a la protección integral, la garantía de derechos, la inclusión social y la generación de oportunidades que contribuyan a la reconstrucción del tejido social y a la consolidación de condiciones sostenibles de paz en el territorio.



Ilustración 7. Magdalena, Índice de presión de personas desplazadas en relación con la población departamental total, corte a 31 de enero de 2026



REGISTRO

MAGDALENA

VIGENCIA	PERSONAS UBICACIÓN** (Desplazamiento)	PERSONAS PROYECCIÓN** DANE	ÍNDICE DE PRESIÓN**
2025	335.842	1.529.038	0,22

Índice de Presión

Evolución del Conflicto Armado en Colombia

Personas Víctimas por Ocurrencia vs Declaración

VIGENCIA	PERSONAS OCURRENCIA**	PERSONAS DECLARACION**	PERSONAS UBICACIÓN** (sede Territorial)
2014	8.886	51.943	169
2015	6.869	57.332	2.467
2016	2.050	3.787	1.313
2017	1.973	3.209	1.314
2018	1.199	1.252	1.356
2019	1.147	1.041	4.382
2020	777	678	7.935
2021	1.825	1.102	19.354
2022	4.724	3.255	43.544
2023	3.810	2.600	77.061
2024	5.102	11.051	100.144
2025	2.042	5.861	93.740

** La cifra total de esta columna no debe ser totalizada, el hogar o la persona pudo haber sido referenciada en este conteo tantas veces como ha recibido un beneficio, en el mismo o diferente periodo

Corte: 31 Enero 2026

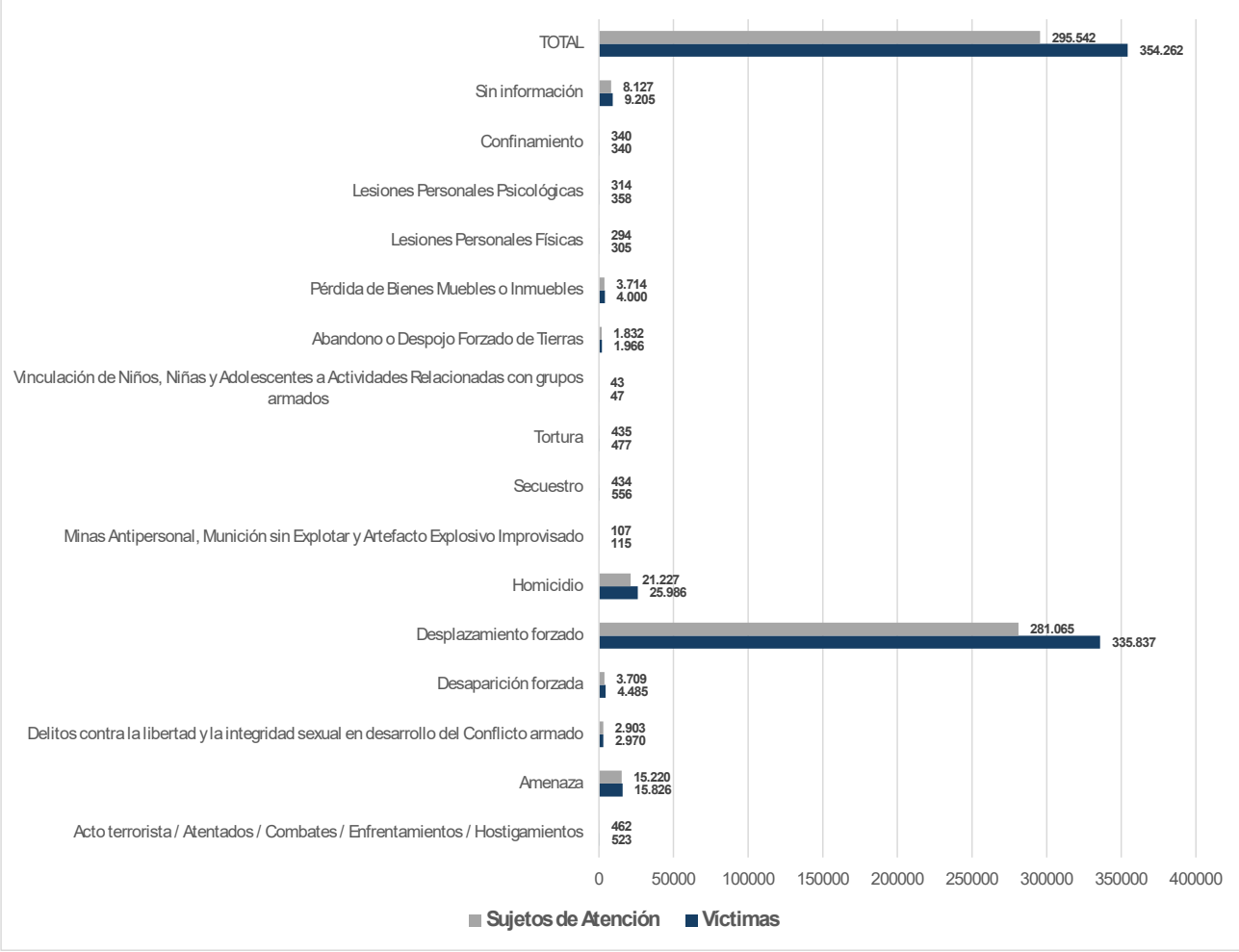
Fuente: Boletín Estratégico Magdalena UARIV con corte a 31 de enero de 2026

La información presentada para el departamento del Magdalena con base en el Registro Único de Víctimas (RUV), permite analizar la presión que ejerce la población víctima del desplazamiento forzado sobre el territorio y la evolución reciente de los hechos asociados al conflicto armado. Para la vigencia 2025, se registran 335.842 personas ubicadas en el departamento en condición de desplazamiento, frente a una proyección poblacional de 1´529.038 habitantes según estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE); esta relación genera un índice de presión de 0,22, lo que indica que aproximadamente 22 de cada 100 habitantes del Magdalena corresponden a población víctima de desplazamiento, evidenciando la significativa incidencia del conflicto armado en la dinámica demográfica y social del territorio.

Por otra parte, el análisis de la evolución del conflicto armado entre 2014 y 2025 muestra una tendencia variable en el número de personas víctimas según la ocurrencia y la declaración de los hechos. En los primeros años del periodo analizado se registran cifras más altas de víctimas declaradas —por ejemplo, 51.943 en 2014 y 57.332 en 2015—, mientras que en los años siguientes se observa una reducción progresiva en las personas afectadas por ocurrencia directa de los hechos victimizantes. Sin embargo, se evidencia un aumento significativo en el número de personas ubicadas en el territorio, pasando de 169 en 2014 a más de 93.740 en 2025, lo cual refleja procesos acumulados de desplazamiento y reubicación de población víctima en el departamento.

Estos datos permiten evidenciar que el Magdalena continúa siendo un territorio receptor importante de población víctima del conflicto armado, lo que plantea desafíos significativos para la institucionalidad en materia de atención, asistencia, reparación integral y generación de condiciones para la estabilización socioeconómica de esta población, en el marco de las políticas de construcción de paz y desarrollo territorial.

Ilustración 8. Magdalena. Población víctima del conflicto armado interno según hecho victimizante, corte a 31 de enero de 2026



Fuente: Boletín Estratégico Magdalena UARIV con corte a 31 de enero de 2026

La información del RUV permite identificar la distribución de las víctimas del conflicto armado en el departamento del Magdalena según el tipo de hecho victimizante. El desplazamiento forzado constituye el hecho de mayor incidencia, con aproximadamente 335.837 víctimas, de las cuales 281.065 se encuentran sujetas de atención, evidenciando el profundo impacto que este fenómeno ha tenido en la dinámica social y territorial del departamento. Le siguen otros hechos de alta ocurrencia como las amenazas, con cerca de 15.826 víctimas y el homicidio, que registra alrededor de 25.986 personas afectadas.

Asimismo, se registran otros hechos victimizantes de alta relevancia asociados al conflicto armado en el departamento, entre los que se destacan la desaparición forzada con 4.485 víctimas reportadas y los delitos contra la libertad e integridad sexual que afectan a 2.970 personas. De igual manera, se evidencian impactos significativos relacionados con el abandono o despojo forzado de tierras con 1.966 víctimas, así como la pérdida de bienes muebles e inmuebles que alcanza aproximadamente 4.000 casos registrados.

A estas afectaciones se suman hechos derivados del uso de minas antipersonal y otros artefactos explosivos, así como casos de secuestro, tortura, confinamiento y lesiones personales tanto físicas como psicológicas que han dejado profundas consecuencias en la vida de las comunidades. Igualmente, se identifican situaciones de vinculación y utilización de niños, niñas y adolescentes por parte de grupos armados ilegales, lo que evidencia la persistencia de graves vulneraciones a los derechos humanos y al Derecho Internacional Humanitario y plantea la necesidad de fortalecer las acciones institucionales orientadas a la protección de la población, la atención integral a las víctimas y la consolidación de escenarios de paz en el territorio.

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Movilización por los

Proyectos, Políticas, Programas para la Construcción de Paz en el Magdalena

La débil presencia institucional y las precarias condiciones de vida en amplias zonas rurales han sido factores que profundizaron el conflicto y facilitaron el control territorial de actores armados. Superar estas brechas exige una intervención integral del Estado que garantice derechos, recupere la confianza ciudadana y priorice inversión social con enfoque territorial y diferencial en el departamento del Magdalena.

La construcción de paz demanda mejorar la cobertura y calidad en salud, educación, agua potable, saneamiento básico, vivienda, cultura y deporte, especialmente en comunidades étnicas y rurales históricamente excluidas. Igualmente, requiere fortalecer la base productiva mediante asistencia técnica, adopción de buenas prácticas sostenibles, mejoramiento de vías terciarias, infraestructura para la producción y organización de asociaciones y centros de acopio que permitan comercializar a precios justos y aumentar los ingresos campesinos. La economía popular y familiar será un instrumento clave para la formalización, el acceso a financiamiento y la consolidación de proyectos productivos en territorios afectados por la guerra.

El plan prioriza la atención integral a víctimas, promoviendo condiciones para el retorno, la restitución de tierras, la reparación y la no repetición, en articulación con las entidades nacionales competentes. Se impulsarán acciones para el acceso a tierras, fortalecimiento asociativo, emprendimiento rural y garantía de seguridad alimentaria, salud, educación y vivienda digna en los territorios de arraigo.

De manera complementaria, se promoverán estrategias de memoria histórica, observación y defensa de derechos humanos, formación en resolución de conflictos y consolidación de iniciativas de reconciliación. La convergencia regional, liderada por la acción institucional y alianzas con el sector productivo, permitirá reducir brechas subregionales e impulsar un modelo de desarrollo endógeno que convierta al campo en escenario de inclusión, justicia social y paz sostenible.

Para esta Movilización se han priorizado las siguientes metas de resultados con sus indicadores de medición.

Tabla 142. Metas de Resultados Movilización Proyectos, Políticas, Programas para la Construcción de Paz en el Magdalena

Descripción	Indicador	Unidad de Medida	Fuente de información	Línea Base						Meta 2026-2027
				Nación	Depar-tamen-to	Año Línea Base	Brecha	Tipo de Brecha	Clase de Brecha	
Aumentar el desempeño en eficiencia energética como factor de competitividad en el Índice Departamental de Competitividad	Eficiencia energética	Puntaje sobre 10	Consejo Privado de Competitividad-Universidad del Rosario (CEPEC). Índice Departamental de Competitividad 2025	NA	0,16	2025	NA	NA	NA	0,27
Mejorar el desempeño institucional del Departamento a través del aumento del Índice de Desempeño Institucional que mide el Departamento Administrativo de la Función Pública	Índice de Desempeño Institucional -IDI-	Puntaje / 100	Departamento Administrativo de la Función Pública. Índice de Desempeño Institucional, 2024	77,9	59,0	2024	-24.26%	Negativo		72,0
Aumentar el número de personas víctimas del conflicto armado atendidas en el departamento del Magdalena, a través del Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Víctimas del Conflicto Armado – PAPSIVI.	Número de personas víctimas del conflicto armado atendidas por el departamento en el marco de la implementación del Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Víctimas – PAPSIVI.	Número	Aplicativo WEB PAPSIVI del ministerio de salud y protección social: https://papsivi.minsalud.gov.co/Account/Login?ReturnUrl=%2f	NA	1.022	2025	NA	NA	NA	3.000
Mantener el desempeño en gobierno digital en al menos sostener el resultado obtenido en 2024	Índice de Gobierno Digital	Puntaje / 100	Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones -MINTIC-. Índice de Gobierno Digital territorial, 2024	76,8	86,1	2024	12,11%	Positivo		86,1

Programa Buen Vivir y Paz en las zonas rurales

Mediante la gestión de siete (7) metas de productos, en este Programa se persigue que en las zonas rurales, especialmente, las más afectadas por el conflicto armado interno, se generen bienes y servicios para impulsar las economías locales, mejorar el ambiente, evitar el reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes y fortalecer la práctica del deporte.

Subprograma Cambio para la Paz y protección de derechos

Este Subprograma comprende acciones y metas diversas prioritarias para los municipios territorios de paz del Magdalena (Tabla 141) en turismo, protección de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, solución de relleno sanitario para la Subregión Sur, actividades recreo-deportivas. Escuelas Populares del Deporte y escuelas de formación deportiva.

Tabla 143. Metas de Productos Subprograma Cambio para la Paz y protección de derechos

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Buen Vivir y Paz en las zonas rurales	Cambio para la Paz y protección de derechos	Crear (2) productos turísticos que potencialicen la diversidad del paisaje y el patrimonio cultural en territorios de paz del Magdalena	Proyectos cofinanciados para la adecuación de la oferta turística	350203600	Número	2	2025	2	Oficina de Turismo
		Realizar (2) campañas de prevención de uso, utilización, reclutamiento y violencia sexual contra niños, niñas, adolescentes y jóvenes (NNAJ)	Número de iniciativas	410307800	Número de iniciativas	0	2025	2	Secretaría de Equidad y Poder Popular
		Construir (1) relleno sanitario en la subregión sur del departamento del Magdalena, incluidos los municipios priorizados como territorios de paz	Soluciones de disposición final de residuos sólidos construidas	400301200	Número de soluciones	0	2025	1	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subpro-grama	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
		Beneficiar a (3.000) personas mediante la inscripción en las actividades físicas, lúdicas y recreo deportivas complementarias en territorios de paz en el departamento del Magdalena	Personas beneficiadas	430100100	Número	1.143	2025	3.000	INDEPORTES
		Inscribir al programa Escuelas Populares del Deporte a (10.000) niños, niñas, adolescentes y jóvenes en territorios de paz en el departamento del Magdalena	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes inscritos en Escuelas Populares del Deporte	430100700	Número	54	2025	10.000	INDEPORTES
		Apoyar y fortalecer el desarrollo de (10) Escuelas de formación deportiva del departamento del Magdalena en municipios priorizados como territorios de paz	Escuelas de Formación Deportivas apoyadas	430100702	Número	7	2025	10	INDEPORTES

Programa Protección de la Riqueza Étnica y Cultural para la Paz

Se complementa este Programa con el de Red Equidad para el Cambio, en razón a que la meta de solucionar con cuatro puentes peatonales la transitabilidad en la Sierra Nevada de Santa Marta beneficia a zonas muy rurales y de difícil acceso.

Subprograma Calidad de vida en comunidades ancestrales

Mediante este Subprograma, el Plan de Desarrollo plantea el mejoramiento de conectividad rural en comunidades indígenas mediante la construcción de puentes peatonales.

Tabla 144. Metas de Productos Subprograma Calidad de vida en comunidades ancestrales

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Protección de la Riqueza Étnica y Cultural para la Paz	Calidad de vida en comunidades ancestrales	Construir (4) puentes peatonales para el beneficio de comunidades indígenas	Puente peatonal construido.	240103900	Número de puentes peatonales en funcionamiento	0	2025	4	Secretaría de Infraestructura

Programa Economía Campesina, la Convergencia Territorial, y la Transformación del Campo para la Construcción de Paz en el Magdalena

Este Programa complementa las acciones propuestas en la Revolución del Empleo y la Productividad, en particular en la Movilización por el desarrollo Agropecuario y Agroindustrial, ya que las siguientes metas tienen como foco las zonas rurales en municipios como territorios de paz.



Subprograma El campo magdalenense se transforma en paz

Mediante acciones de apoyo a proyectos productivos de mujeres, piscícolas, asociatividad solidaria y energía fotovoltaica en territorios de paz, con este Subprograma, el Departamento complementa compromisos para la paz, en particular, en desarrollo del Acuerdo de Paz de La Habana de 2016.

Tabla 145. Metas de Productos Subprograma El campo magdalenense se transforma en paz

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Economía Campesina, la Convergencia Territorial, y la Transformación del Campo para la Construcción de Paz en el Magdalena	El campo magdalenense se transforma en paz	Incluir la perspectiva de género y criterios de priorización para mujeres en (2) proyectos productivos en el departamento del Magdalena	Proyectos productivos cofinanciados	170200700	Número de proyectos	0	2025	2	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género
		Apoyar técnicamente a (100) unidades productivas piscícolas en municipios priorizados en el departamento del Magdalena	Asociaciones u organizaciones apoyadas	170203200	Numero de asociaciones	0	2025	100	Secretaría de Desarrollo Económico
		Fortalecer (29) organizaciones y colectivos de mujeres en economías solidarias en los municipios del departamento del Magdalena, incluyendo priorizados como territorios de paz	Unidades productivas colectivas con asistencia técnica	410305900	Número	0	2025	29	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género
		Instalar (2) unidades de generación fotovoltaica de energía eléctrica en territorios de paz del Magdalena	Unidades de generación fotovoltaica de energía eléctrica instaladas	210205800	Número de unidades	0	2025	2	Aguas del Magdalena S.A., E.S.P.

Programa Campo Magdalenense como Escenario de Reconciliación

El Programa concentra las acciones orientadas a fortalecer procesos de reconciliación, resolución pacífica de conflictos, promover la participación para la paz en espacios institucionalizados, al igual que procurar mejores condiciones de seguridad y convivencia en el departamento.

Subprograma Sociedad de la paz y la reconciliación

En este Subprograma las acciones son conducentes a promover, facilitar y crear capacidades para la resolución pacífica de conflictos, la reconciliación, el acercamiento de la justicia en territorios vulnerables, así como para implementar espacios y mecanismos de participación para la paz y promover políticas públicas para la garantía de la labor de defensa de derechos humanos con énfasis en la prevención y la actualización de la política pública departamental de paz y derechos humanos.

Tabla 146. Metas de Productos Subprograma Sociedad de la paz y la reconciliación

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Campo Magdalenense como Escenario de Reconciliación	Sociedad de la paz y la reconciliación	Realizar (5) jornadas de justicia itinerante en el departamento del Magdalena	Jornadas móviles de justicia itinerante realizadas	120202600	Número de jornadas móviles	0	2025	5	Secretaría del Interior
		Certificar a (400) jóvenes magdalenenses como gestores de paz	Personas capacitadas	450104900	Número de personas	557	2025	400	Secretaría del Interior
		Consolidar (10) pactos de convivencia ciudadana	Iniciativas para la promoción de la convivencia implementadas	450100400	Número de iniciativas	14	2025	10	Secretaría del Interior
		Realizar diez (10) diálogos por la reconciliación y la paz en el Magdalena profundo en los municipios priorizados como territorios de paz	Espacios de participación promovidos	450200100	Número de iniciativas	32	2025	10	Alta Consejería de Paz y DDHH
		Desarrollar una (1) estrategia en resolución pacífica de conflictos y prevención de las violencias de género en territorios de alta complejidad y municipios priorizados como territorios de paz	Estrategias de promoción de la garantía de derechos implementadas	450203800	Número de estrategias	0	2025	1	Alta Consejería de Paz y DDHH

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
		Gestionar doce (12) asistencias técnicas para la conformación y fortalecimiento de los Consejos Territoriales de Paz, Reconciliación y Convivencia y Consejo Departamental de Paz, Reconciliación y Convivencia en los municipios priorizados como territorios de paz	Instancias territoriales asistidas técnicamente	450100100	Número de instancias	6	2025	12	Alta Consejería de Paz y DDHH
		Implementar una (1) estrategia de reconciliación social y comunitaria en el marco del posconflicto en el departamento del Magdalena	Iniciativas para la promoción de la convivencia implementadas	450100400	Número de iniciativas	0	2025	1	Alta Consejería de Paz y DDHH
		Implementación de la Política Pública de Garantía para la Labor de Defensa de los DDHH con énfasis en Prevención en los municipios priorizados como territorios de paz en el departamento del Magdalena	Estrategias de promoción de la garantía de derechos implementadas	450203800	Número de estrategias	1	2025	1	Alta Consejería de Paz y DDHH
		Actualización e implementación de la Política Pública de Paz y DDHH	Estrategias de promoción de la garantía de derechos implementadas	450203800	Número de estrategias	0	2025	1	Alta Consejería de Paz y DDHH

Subprograma Seguridad y convivencia

Este Subprograma tiene como centro la ejecución del Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana del Departamento del Magdalena para el fortalecimiento de las acciones contra la delincuencia común y organizada y de los grupos armados organizados, las cuales se concier-

tan en los consejos de seguridad y se operativizan en los comités territoriales de orden público. Por ello, el Plan de Desarrollo identifica entre otras acciones la vigilancia mediante *drones*, cámaras de seguridad, vehículos, sala SIES (Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad), así como estrategias para desincentivar el uso de armas.

Tabla 147. Metas de Productos Subprograma Seguridad y convivencia

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Campo Magdalenense como Escenario de Reconciliación	Seguridad y convivencia	Comprar (4) drones de última generación para la dotación de la fuerza pública	Aeronaves remotamente tripuladas instaladas	450103000	Números de aeronaves remotamente tripuladas	0	2025	4	Secretaría del Interior
		Estructurar e implementar (1) sistema departamental de cámaras (LPR) de seguridad	Cámaras de seguridad instaladas	450102800	Número de cámaras de seguridad	0	2025	1	Secretaría del Interior
		Construir y dotar (1) sala SIES en el departamento del Magdalena	Infraestructura de soporte construida y dotada	450107200	Número de infraestructuras	0	2025	1	Secretaría del Interior
		Gestionar la compra de (25) vehículos con o sin motor para la ampliación del parque automotor de la Fuerza Pública	Unidades dotadas	450107900	Número de unidades	24	2025	25	Secretaría del Interior
		Diseñar e implementar (1) campaña para desincentivar el uso de las armas	Campañas realizadas	410106800	Número de campañas	1	2025	1	Secretaría del Interior
		Formular e implementar (1) plan integral de convivencia y seguridad ciudadana -PISCC-	Instancias territoriales asistidas técnicamente	450100100	Número de instancias	1	2025	1	Secretaría del Interior

Programa Víctimas con Dignidad para el Cambio

Este Programa y el siguiente se orientan a atender necesidades al igual que compromisos de políticas nacionales en favor de la población víctima del conflicto armado en el Magdalena, me-

diante acciones en oferta de accesos a programas sociales, apoyo para la participación en los espacios institucionales legales, atención en salud, asociatividad para el desarrollo productivo, seguimiento a las órdenes de sentencia sobre restitución de tierras y en relación con reparación, entre otras.

Subprograma Apoyo a la reincorporación y reintegración

Este Subprograma fundamentalmente se orienta con diversas acciones para la población víctima del conflicto armado a través de la promoción y acceso a la oferta social de la Red Equidad y aliados, apoyo a la asociatividad solidaria, implementación del Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Víctimas (PAPSIVI), fortalecer la participación y realizar seguimiento al cumplimiento de las órdenes de sentencias de restitución de tierras en aquellas que vinculan a la Gobernación del Magdalena.

Tabla 148. Metas de Productos Subprograma Apoyo a la reincorporación y reintegración

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Víctimas con Dignidad para el Cambio	Apoyo a la reincorporación y reintegración	Impactar con los Programas Sociales de la Gobernación del Magdalena a (95.506) víctimas del conflicto armado en condición de vulnerabilidad.	Solicitudes tramitadas	410102300	Número de solicitudes	57.304	2025	95.506	Alta Consejería de Paz y DDHH
		Tramitar en articulación con entidades del orden nacional y territorial el beneficio de (15.000) víctimas del conflicto armado con asistencia técnica para el fortalecimiento de las capacidades asociativas para el acceso a planes, programas, y proyectos del Estado	Solicitudes tramitadas	410102300	Número de solicitudes	4.500	2025	15.000	Alta Consejería de Paz y DDHH

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Respon-sable
						Valor	Año		
		Implementar el Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Víctimas (PAPSIVI), para la atención integral y apoyo a las víctimas del conflicto armado en (11) municipios del departamento	Asistencias técnicas realizadas	190505000	Numero	9	2025	11	Secretaría de Salud
		Brindar las garantías para la participación efectiva de los representantes de las víctimas del conflicto armado interno en el departamento del Magdalena en el marco del cumplimiento de la Ley 1448 de 2011, Resolución 1668 del 2020 y Ley 2421 de 2024	Eventos de participación realizados	410103800	Número de eventos	832	2025	1	Alta Consejería de Paz y DDHH
		Gestionar el funcionamiento de una (1) herramienta tecnológica para el seguimiento y cumplimiento de las órdenes de las Sentencias de Restitución de Tierras que vinculan a la Gobernación del Magdalena.	Herramientas tecnológicas de Gobierno digital implementadas	230208600	Número de herramientas tecnológicas	1	2025	1	Alta Consejería de Paz y DDHH

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Respon-sable
						Valor	Año		
		Articular y promover con la ANT, ADR y la SAE25 el acceso de las víctimas del conflicto armado interno del departamento del Magdalena a los programas y proyectos sociales para la generación de ingresos, acceso a tierras y bienes administrados de la SAE	Estrategias de promoción de la garantía de derechos implementadas	450203800	Número de estrategias	0	2025	1	Alta Consejería de Paz y DDHH
		Gestionar el cumplimiento de las medidas y órdenes de sentencia que contribuyen en la reparación de las víctimas del conflicto armado en municipios priorizados como territorios de paz en el departamento del Magdalena	Acciones ejecutadas con las comunidades	410107900	Número de acciones	0	2025	1	Alta Consejería de Paz y DDHH
		Realizar diez (10) asistencias técnicas en el desarrollo de acciones que propendan por proyectos de asociatividad en los municipios priorizados como territorios de paz en el departamento del Magdalena	Acciones ejecutadas con las comunidades	410107900	Número de acciones	0	2025	10	Alta Consejería de Paz y DDHH

25 Siglas de entidades nacionales: ANT (Agencia Nacional de Tierras); ADR (Agencia de Desarrollo Rural) y SAE (Sociedad de Activos del Estado)

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Respon-sable
						Valor	Año		
		Diseñar e implementar una (1) estrategia para promover la ampliación equitativa de la participación de las víctimas del conflicto armado y de violencia de género en diferentes instancias de participación ciudadana en los municipios priorizados como territorios de paz en el departamento del Magdalena	Estrategias de promoción a la participación ciudadana implementadas	450200113	Número de iniciativas	1	2025	1	Alta Consejería de Paz y DDHH

Programa Derechos Humanos y las Víctimas

El centro de atención de este Programa es promover y propiciar actividades de memoria histórica y verdad como aspecto fundamental para la paz y la reconciliación, de tal forma que no solo sean un asunto de las víctimas y victimarios exclusivamente, sino que dichos ejercicios permeen al resto de la sociedad, que debe conocerlos para animar a que no haya repetición.

Subprograma Memoria, verdad y paz

Las acciones orientadas a reconstruir la memoria histórica de las comunidades, reconocer a las víctimas y promover la verdad como base para la reconciliación y la paz es un precepto fundamental en el camino a la reconciliación, la aclimatación de la paz y la reparación a las víctimas en el Magdalena. Por ello, entre dichas acciones promoveremos una nueva Casa por la Paz y la Vida, desarrollar estrategias de Paz y Memoria Histórica en los sujetos colectivos de reparación colectiva del Magdalena, así como facilitar se lleven a cabo iniciativas culturales alrededor de la paz en el departamento.

Tabla 149. Metas de Productos Subprograma Memoria, verdad y paz

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Derechos Humanos y las Víctimas	Memoria, verdad y paz	Gestionar la puesta en funcionamiento de una (1) Casa por la Paz y la Vida con enfoque étnico en del departamento del Magdalena	Centros regionales o puntos de atención a víctimas dotados	410101800	Número de centros	1	2025	1	Alta Consejería de Paz y DDHH
		Realizar (12) estrategias de Paz y Memoria Histórica en los Sujetos de Reparación Colectiva del Magdalena.	Sujetos colectivos con proyecto o plan formulado	410104500	Número de sujetos colectivos	6	2025	12	Alta Consejería de Paz y DDHH
		Apoyar (50) iniciativas culturales de Construcción de Paz en el departamento del Magdalena	Acciones ejecutadas con las comunidades	410107900	Número de acciones	30	2025	50	Alta Consejería de Paz y DDHH

Programa Creación de Capacidades y Saberes para la Paz

El propósito de las dos (2) metas de este Programa es que, por un lado, en los territorios de paz del departamento se logren formar competencias y destrezas para la oferta de servicios turísticos, habida cuenta del interés y demanda de turistas, en particular, extranjeros, por conocer atractivos turísticos de zonas rurales como la Sierra Nevada de Santa Marta, la Ciénaga Grande de Santa Marta y los parques naturales dentro del departamento. Y, por otro lado, la política pública de mujer y equidad de género debe considerar como una actora importante a la mujer víctima del conflicto armado y, especialmente, que vive o ha sido desplazada y despojada en municipios como territorios de paz.

Subprograma Desempeño institucional y capacidades locales

Para territorios de paz se han priorizado como acciones la capacitación a prestadores de servicios turísticos, habida cuenta del mayor influjo de turistas hacia zonas rurales del departamento, en particular en la Sierra Nevada de Santa Marta y hacia la zona litoral, así como para la actualización de la política pública departamental de mujer y equidad de género, teniendo en cuenta, además, la victimización de la mujer en el conflicto armado interno, en especial la mujer rural.

Tabla 150. Metas de Productos Subprograma Desempeño institucional y capacidades locales

Estructura Programática		Meta de Producto							
Programa	Subprograma	Descripción	Indicador	Código MGA	Unidad de Medida	Línea Base		Meta 2026-2027	Responsable
						Valor	Año		
Creación de Capacidades y Saberes para la Paz	Desempeño institucional y capacidades locales	Capacitar a (200) prestadores de servicios turísticos para mejorar la calidad del servicio y la competitividad en territorios de paz del Magdalena	Personas capacitadas con educación informal	350211700	Número de personas	0	2025	200	Oficina de Turismo
		Actualizar una (1) política pública departamental de mujer y equidad de género	Documentos de planeación realizados.	459901900	Número de documentos	0	2025	1	Secretaría de la Mujer y Equidad de Género





Gobernación del
MAGDALENA



CON MÁS
RESULTADOS
12+1
Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

PLAN DE INVERSIONES A MEDIANO Y CORTO PLAZO

Plan Financiero 2026 – 2027

El Plan Financiero establece la senda fiscal que sustenta la ejecución del Plan de Desarrollo, garantizando la sostenibilidad de las finanzas públicas, el manejo responsable de los recursos y la priorización estratégica de la inversión social y en infraestructura. En este apartado se presenta el análisis correspondiente exclusivamente a las vigencias 2026 y 2027, periodo de ejecución del actual Plan de Desarrollo.

Este componente define de manera detallada las proyecciones de ingresos, gastos, servicio de la deuda y fuentes de financiamiento, asegurando la coherencia entre las metas programáticas y la capacidad fiscal real de la entidad territorial. Su formulación se fundamenta en el análisis del comportamiento histórico de las rentas, la dinámica reciente de la ejecución presupuestal, las obligaciones vigentes y el contexto macroeconómico, lo que permite estructurar un escenario financiero equilibrado y sostenible.

En consecuencia, el Plan Financiero no solo determina la disponibilidad efectiva de recursos para el bienio 2026–2027, sino que establece el marco de estabilidad y disciplina fiscal que hará posible la implementación de los programas estratégicos del gobierno departamental, en concordancia con los principios de responsabilidad y sostenibilidad fiscal.

Tabla 151. Plan Financiero 2024-2027, Cifras en millones de pesos

CONCEPTO	2026	2027	TOTAL
INGRESOS CORRIENTES	$1.972.399	$2.040.678	$4.013.078
Ingresos Tributarios	$405.169	$438.465	$843.634
Ingresos no tributarios	$1.567.230	$1.602.214	$3.169.444
Transferencias	$1.329.507	$1.356.357	$2.685.864
Resto de ingresos no tributarios	$237.723	$245.857	$483.580
RECURSOS DE CAPITAL	$842.404	$59.401	$901.805
Rendimientos por operaciones financieros	$10.300	$10.609	$20.909
Retiros FONPET	$38.990	$40.159	$79.149
Excedentes financieros	$8.000	$8.240	$16.240

CONCEPTO	2026	2027	TOTAL
Resto recursos de capital	$381	$392	$773
Financiamiento	$784.733	$0	$784.733
Recursos del Balance	$768.729	$0	$768.729
Recursos del crédito	$16.004	$0	$16.004
TOTAL INGRESOS	$2.814.803	$2.100.079	$4.914.882
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	$374.599	$260.658	$635.257
Gastos de Personal	$70.173	$74.877	$145.051
Adquisición de bienes y servicios	$36.936	$35.869	$72.806
Transferencias Corrientes	$249.042	$131.554	$380.596
Gastos por tributos, multas y sanciones	$1.000	$1.051	$2.051
Organismos de control	$17.448	$17.306	$34.754
SERVICIO A LA DEUDA	$212.477	$92.533	$305.010
Interna	$46.094	$47.813	$93.907
Intereses	$28.983	$29.083	$58.065
Amortizaciones	$17.111	$18.730	$35.842
Provisiones de deuda	$78.399	$35.824	$114.223
Fondo de Contingencias	$87.983	$8.897	$96.880
EXIGIBILIDADES	$56.782		$56.782
PLAN OPERATIVO ANUAL DE INVERSIONES	$2.170.946	$1.746.887	$3.917.833
TOTAL EGRESOS	$2.814.803	$2.100.079	$4.914.882

Fuente: Secretaría de Hacienda.

Estructura General y Magnitud de las Finanzas del Bienio

Para el periodo 2026–2027 el Departamento del Magdalena proyecta ingresos totales, sin incluir regalías, por valor de $4.914.882 millones, representados en $2.814.803 millones para la vigencia fiscal 2026 y la suma de $2.100.079 millones para el 2027. Esta cifra consolida ingresos corrientes, recursos de capital y fuentes de financiamiento y constituye la base estructural sobre la cual se soporta la programación del gasto público departamental.

Desde una perspectiva macrofiscal, la dimensión presupuestal del bienio refleja dos características estructurales: en primer lugar, una alta participación de ingresos con destinación específica provenientes del nivel nacional y, en segundo lugar, una utilización estratégica de recursos del balance en 2026 que permite fortalecer la capacidad de inversión en el primer año del periodo.

El análisis del total de ingresos frente al total de egresos proyectados evidencia coherencia presupuestal y equilibrio financiero, manteniendo el principio constitucional de sostenibilidad y evitando la generación de déficits estructurales.

Análisis integral de los Ingresos

Ingresos Corrientes: estabilidad y dependencia estructural

Los ingresos corrientes ascienden a $4.013.078 millones, lo que representa el 81,6% del total de recursos del bienio. Esta proporción confirma que la estructura financiera del Departamento descansa principalmente en fuentes recurrentes, lo cual es positivo desde el punto de vista de la previsibilidad presupuestal.

No obstante, el análisis detallado de su composición revela que el crecimiento y estabilidad de estos ingresos no depende exclusivamente de la gestión fiscal departamental, sino en gran medida de transferencias nacionales con destinación específica.

Los ingresos tributarios se proyectan en $843.634 millones para el bienio, con un crecimiento del 8,2% entre 2026 y 2027. Este crecimiento está asociado a mejoras en gestión tributaria, fiscalización y control, pero también a una estimación prudente del comportamiento del consumo regional. A pesar de esta tendencia positiva, los ingresos tributarios representan apenas el 17,1% del total general de ingresos, lo cual demuestra que el Departamento aún no logra una autonomía fiscal significativa.

Este comportamiento tiene implicaciones estructurales. Una baja participación de ingresos propios limita la flexibilidad presupuestal, reduce la capacidad de maniobra ante choques externos y obliga a una disciplina estricta en el gasto corriente. Por ello, el fortalecimiento de las rentas departamentales sigue siendo un reto estratégico de mediano plazo.

Por su parte, los ingresos no tributarios alcanzan $3.169.444 millones, dentro de los cuales las transferencias nacionales representan $2.685.864 millones. Esto significa que más de la mitad de los recursos del bienio provienen del nivel central, especialmente del Sistema General de Participaciones en sus componentes de educación, salud y agua potable.

Desde una perspectiva técnica, esta concentración implica que el Departamento administra recursos de gran magnitud, pero con un margen de discrecionalidad limitado, dado que su destinación está previamente definida por ley. En consecuencia, la planeación financiera debe enfocarse no solo en el volumen de recursos, sino en la eficiencia de su ejecución sectorial.

Recursos de Capital: comportamiento atípico en 2026

Los recursos de capital ascienden a $901.805 millones, concentrándose de manera significativa en 2026. Este comportamiento responde principalmente a la incorporación de $768.729 millones en recursos del balance, lo cual fortalece la capacidad financiera inicial del periodo de gobierno.

La utilización del balance como fuente de financiación tiene ventajas y riesgos. Desde el punto de vista positivo, permite acelerar proyectos estratégicos y garantizar liquidez para la inversión en el primer año. Sin embargo, no constituye una fuente estructural de ingresos, lo que implica que en 2027 el presupuesto dependerá en mayor medida del comportamiento real del recaudo corriente.

Adicionalmente, se proyectan retiros del FONPET por $79.149 millones y rendimientos financieros por $20.909 millones. Estos recursos contribuyen al saneamiento de obligaciones pensionales y fortalecen la estabilidad financiera del Departamento.

Análisis Detallado del Gasto

Gasto de Funcionamiento: racionalización y control estructural

El gasto de funcionamiento proyectado para el bienio asciende a $635.257 millones, representando aproximadamente el 13% del total del gasto. Esta proporción es consistente con una política de contención del crecimiento administrativo.

Se observa una disminución significativa del funcionamiento en 2027 frente a 2026, lo cual indica que el gobierno departamental busca evitar la generación de rigideces estructurales que comprometan la sostenibilidad futura. El control del gasto de personal, la optimización de transferencias corrientes y la eficiencia en la adquisición de bienes y servicios son elementos clave para mantener este comportamiento.

Desde una perspectiva fiscal, mantener el funcionamiento en niveles controlados es fundamental para liberar espacio presupuestal destinado a inversión, que constituye el eje central del modelo de desarrollo departamental.

Desde una perspectiva fiscal, mantener el funcionamiento en niveles controlados es fundamental para liberar espacio presupuestal destinado a inversión, que constituye el eje central del modelo de desarrollo departamental.

Servicio de la Deuda: sostenibilidad y perfil de amortización

El servicio de la deuda asciende a $305.010 millones durante el bienio. Este valor incluye intereses, amortizaciones, provisiones y aportes al fondo de contingencias.

En 2026 se concentra la mayor carga del servicio de la deu-

da, mientras que en 2027 se observa una reducción significativa. Esta dinámica responde al perfil de amortización vigente y a la disminución de provisiones. Técnicamente, esto mejora el margen fiscal del segundo año del periodo.

El Departamento mantiene sus indicadores dentro de los límites establecidos por la normativa de responsabilidad fiscal, lo cual implica que el endeudamiento no supera los niveles prudenciales respecto a los ingresos corrientes de libre destinación. Sin embargo, es fundamental que nuevas decisiones de crédito se adopten con criterios estrictos de rentabilidad social y sostenibilidad financiera.

Atención de Pasivos Exigibles e Inflexibilidades

Para 2026 se programan $56.782 millones destinados al pago de pasivos exigibles. Esta decisión evidencia una política clara de saneamiento fiscal. La depuración de obligaciones acumuladas no solo mejora los estados financieros del Departamento, sino que también fortalece la confianza institucional y reduce riesgos jurídicos y financieros.

Además, contemplar el saneamiento de obligaciones contractuales vigentes considera el reintegro de recursos que no son de la entidad, para depuración y saneamiento de cuentas.

La Inversión como Prioridad Estructural

El Plan Operativo Anual de Inversiones del bienio, sin incluir regalías asciende a $3.917.833 millones, lo que representa cerca del 80% del total del gasto proyectado. Esta proporción es técnicamente significativa y demuestra que el modelo presupuestal privilegia el gasto de capital sobre el gasto administrativo.

La inversión se orienta principalmente a sectores sociales estratégicos como educación, salud, infraestructura vial, agua potable y desarrollo rural. Dado que una parte sustancial de los recursos proviene del SGP, la eficiencia en la ejecución sectorial será determinante para lograr impactos reales en cobertura y calidad de los servicios públicos.

Por último, a continuación se presentan las cifras del Plan Financiero incluyendo las vigencias 2024, 2025 y las proyecciones de 2026 a 2036, según cálculos de la Secretaría de Hacienda del Departamento, que hacen parte del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Departamento.

Tabla 152. Departamento del Magdalena. Plan Financiero 2024-2025 y proyecciones 2026-2036, en miles de millones de $

Nombre de Concepto	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
INGRESOS TOTALES (sin financiación)	1.728.011	1.868.072	2.029.492	2.100.079	2.145.547	2.233.016	2.325.469	2.423.324	2.527.045	2.637.146	2.754.198	2.878.835	3.011.762
INGRESOS CORRIENTES	1.619.115	1.769.038	1.971.822	2.040.678	2.084.364	2.169.998	2.260.560	2.356.468	2.458.184	2.566.219	2.681.143	2.803.588	2.934.258
TRIBUTARIOS	355.116	405.007	405.169	438.465	432.741	467.407	505.395	547.067	592.831	643.143	698.513	759.514	826.787
Impuesto sobre vehículos automotores	11.274	16.802	20.748	22.866	25.201	27.774	30.610	33.735	37.179	40.975	45.159	49.769	54.851
Impuesto predial unificado	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Impuesto de industria y comercio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Impuesto de registro	25.791	27.472	30.569	32.052	33.606	35.236	36.946	38.737	40.616	42.586	44.652	46.818	49.088
Impuesto al consumo de licores, vinos, aperitivos y similares	62.968	74.505	75.847	79.685	83.717	87.953	92.403	97.079	101.991	107.152	112.573	118.270	124.254
Impuesto al consumo de cervezas, sifones, refajos y mezclas	95.671	97.352	101.517	107.699	114.258	121.217	128.599	136.430	144.739	153.554	162.905	172.826	183.351
Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco	16.386	17.297	18.025	19.309	20.684	22.156	23.734	25.424	27.234	29.173	31.250	33.475	35.858
Sobretasa a la gasolina	13.282	14.219	15.579	16.046	16.527	17.023	17.534	18.060	18.602	19.160	19.735	20.327	20.936
Estampillas	120.528	147.941	133.104	150.532	127.952	144.707	163.654	185.083	209.318	236.726	267.723	302.779	342.425
Impuesto Único al Consumo a favor del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Impuesto de alumbrado público	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resto ingresos tributarios	9.216	9.418	9.781	10.275	10.795	11.342	11.915	12.518	13.152	13.817	14.516	15.251	16.023
NO TRIBUTARIOS	210.665	235.080	237.723	245.857	254.291	263.039	272.114	281.529	291.298	301.435	311.957	322.879	334.219
Contribuciones	15.727	27.285	20.660	21.918	23.253	24.669	26.171	27.765	29.456	31.250	33.153	35.172	37.314
Tasas y derechos administrativos	177.262	187.007	196.138	202.022	208.083	214.325	220.755	227.378	234.199	241.225	248.462	255.916	263.593
Multas, sanciones e intereses de mora	3.035	3.005	2.970	3.059	3.151	3.245	3.343	3.443	3.546	3.653	3.762	3.875	3.991
Venta de bienes y servicios	327	326	321	330	340	351	361	372	383	395	406	419	431
Participación y derechos por monopolio	14.314	17.457	17.634	18.527	19.464	20.449	21.484	22.571	23.713	24.913	26.174	27.498	28.889

Nombre de Concepto	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	1.053.333	1.128.950	1.328.929	1.356.357	1.397.332	1.439.551	1.483.051	1.527.873	1.574.055	1.621.641	1.670.672	1.721.194	1.773.252
Sistema General de Participacio-nes	978.406	1.092.686	1.286.961	1.325.570	1.365.337	1.406.298	1.448.486	1.491.941	1.536.699	1.582.800	1.630.284	1.679.193	1.729.569
Educación	908.586	1.004.991	1.196.849	1.232.755	1.269.737	1.307.830	1.347.065	1.387.476	1.429.101	1.471.974	1.516.133	1.561.617	1.608.465
Salud	31.717	37.547	40.475	41.689	42.940	44.228	45.555	46.922	48.330	49.779	51.273	52.811	54.395
Agua potable y saneamiento básico	21.690	25.336	27.313	28.132	28.976	29.845	30.741	31.663	32.613	33.591	34.599	35.637	36.706
Propósito general	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
De libre destinación municipios categorías 4, 5 y 6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Distintos de libre de destinación	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Asignaciones especiales	16.413	24.812	22.324	22.994	23.684	24.394	25.126	25.880	26.656	27.456	28.280	29.128	30.002
Atención integral de la primera infancia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Participación en impuestos	35.339	22.486	25.480	13.804	14.502	15.236	16.007	16.817	17.668	18.562	19.501	20.488	21.525
Participación en contribuciones	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resto participaciones	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Compensaciones de ingresos tributarios y no tributarios	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A entidades territoriales distintas de participaciones y compensaciones	39.588	13.777	16.488	16.983	17.492	18.017	18.558	19.114	19.688	20.279	20.887	21.514	22.159
Resto transferencias corrientes	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
GASTOS TOTALES	1.608.382	1.929.592	2.433.530	2.045.525	2.067.982	2.131.696	2.224.552	2.292.612	2.396.293	2.500.990	2.615.140	2.734.497	2.845.405
GASTOS CORRIENTES	1.329.767	1.464.130	1.978.376	1.787.552	1.825.158	1.882.146	1.964.469	2.025.009	2.117.154	2.210.377	2.312.128	2.418.662	2.517.927
FUNCIONAMIENTO	195.336	233.369	314.025	243.352	287.441	285.198	302.817	321.971	342.829	365.580	390.435	417.631	447.436
Gastos de personal	52.366	56.588	71.731	74.877	78.168	81.609	85.208	88.972	92.910	97.030	101.339	105.848	110.566
Adquisición de bienes y servicios	34.194	43.023	35.372	35.869	36.946	38.054	39.195	40.371	41.582	42.830	44.115	45.438	46.801
Transferencias corrientes	107.954	132.863	205.902	131.554	171.245	164.421	177.266	191.445	207.119	224.466	243.688	265.014	288.698
Sentencias y conciliaciones	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Nombre de Concepto	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Otras transferencias corrientes	107.954	132.863	205.902	131.554	171.245	164.421	177.266	191.445	207.119	224.466	243.688	265.014	288.698
Transferencias de capital	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Gastos de comercialización y producción	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Adquisición de activos financieros	0	43	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Disminución de pasivos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Gastos por tributos, tasas, contribuciones, multas, sanciones e intereses de mora	822	852	1.020	1.051	1.082	1.115	1.148	1.182	1.218	1.254	1.292	1.331	1.371
GASTOS ORGANISMOS DE CONTROL	14.609	13.254	17.448	17.306	17.995	18.716	19.471	20.263	21.094	21.965	22.880	23.840	24.850
Gastos de personal	11.382	10.648	13.748	13.672	14.216	14.786	15.382	16.008	16.664	17.352	18.075	18.834	19.631
Resto gastos de órganos de control	3.227	2.606	3.700	3.634	3.779	3.930	4.089	4.255	4.430	4.613	4.805	5.006	5.218
PAGO DE BONOS PENSIONALES y CUOTAS PARTES DE BONO PENSIONAL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
APORTES AL FONDO DE CONTINGENCIAS DE LAS ENTIDADES ESTATALES	15.069	7.785	8.817	8.897	9.164	9.439	9.722	10.014	10.314	10.623	10.942	11.270	11.609
GASTOS OPERATIVOS EN SECTORES SOCIALES	1.090.129	1.196.902	1.624.889	1.488.915	1.483.087	1.543.785	1.611.386	1.655.561	1.729.372	1.801.922	1.880.595	1.961.510	2.032.459
Educación	965.347	1.051.890	1.235.450	1.253.547	1.287.876	1.327.279	1.368.328	1.408.973	1.452.608	1.497.302	1.543.554	1.591.148	1.639.340
Salud y protección social	76.091	94.910	167.894	117.243	120.760	124.383	128.114	131.958	135.916	139.994	144.194	148.520	152.975
Vivienda, ciudad y territorio	5.434	6.514	4.993	403	51	116	231	175	303	407	536	661	701
Gobierno territorial	21.244	15.737	117.842	67.638	47.173	54.182	64.299	65.246	76.858	87.572	100.143	113.111	121.906
Transporte	1.409	1.968	1.812	2.472	2.546	2.623	2.701	2.782	2.866	2.952	3.040	3.131	3.225
Inclusión social y reconciliación	10.313	18.169	45.387	20.416	16.399	23.039	28.937	30.224	37.221	43.952	51.877	60.272	66.804
Deporte, recreación y cultura	8.444	2.997	22.359	6.653	3.743	4.517	5.713	5.576	6.938	8.142	9.580	11.040	11.864
Resto de sectores	1.848	4.717	29.152	20.543	4.538	7.647	13.061	10.626	16.662	21.601	27.672	33.626	35.643
INTERESES Y COMISIONES DE LA DEUDA	14.624	12.821	13.198	29.083	27.471	25.008	21.074	17.200	13.545	10.287	7.277	4.410	1.574

Nombre de Concepto	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Interna	14.624	12.821	13.198	29.083	27.471	25.008	21.074	17.200	13.545	10.287	7.277	4.410	1.574
Externa	0	0	0										
DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE	289.348	304.907	-6.554	253.126	259.207	287.852	296.091	331.459	341.029	355.842	369.015	384.925	416.330
INGRESOS DE CAPITAL	108.896	99.034	57.671	59.401	61.183	63.018	64.909	66.856	68.862	70.928	73.055	75.247	77.505
Excedentes financieros, dividendos y utilidades	10.515	12.076	8.000	8.240	8.487	8.742	9.004	9.274	9.552	9.839	10.134	10.438	10.751
Rendimientos financieros	56.163	49.773	10.300	10.609	10.927	11.255	11.593	11.941	12.299	12.668	13.048	13.439	13.842
Transferencias de capital	397	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Recuperación de cartera	253	100	271	279	287	296	305	314	324	333	343	354	364
Retiros del FONPET	37.144	36.842	38.990	40.159	41.364	42.605	43.883	45.200	46.556	47.952	49.391	50.873	52.399
Resto recursos de capital	4.424	242	110	113	117	120	124	128	131	135	139	144	148
GASTOS DE CAPITAL	278.615	465.462	455.154	257.973	242.825	249.550	260.083	267.602	279.139	290.613	303.012	315.834	327.477
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL	278.615	465.462	455.154	257.973	242.825	249.550	260.083	267.602	279.139	290.613	303.012	315.834	327.477
Educación	12.998	110.070	9.828	1.268	162	366	728	551	954	1.281	1.685	2.080	2.204
Salud y protección social	37.604	0	77.728	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vivienda, ciudad y territorio	21.690	25.336	27.453	28.132	24.392	25.123	25.877	26.653	27.453	28.277	29.125	29.999	30.899
Gobierno territorial	390	174	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Transporte	188.118	327.834	314.933	208.103	208.328	215.627	223.940	229.612	238.533	247.259	256.599	266.110	274.418
Inclusión social y reconciliación	15.983	2.048	16.182	20.470	9.943	8.433	9.538	10.786	12.199	13.796	15.603	17.646	19.956
Deporte y recreación	1.830	0	9.030	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resto de sectores	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Disminución de pasivos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
DÉFICIT O SUPERÁVIT DE CAPITAL	-169.719	-366.428	-397.483	-198.572	-181.642	-186.532	-195.174	-200.746	-210.277	-219.685	-229.956	-240.587	-249.973
DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL	119.629	-61.521	-404.038	54.554	77.565	101.320	100.917	130.712	130.752	136.156	139.058	144.338	166.358

Nombre de Concepto	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
FINANCIACIÓN	352.655	197.744	675.968	121.931	97.181	99.399	107.037	114.421	123.065	130.457	135.495	147.087	181.403
RECURSOS DEL CRÉDITO	-13.159	155.439	110.925	-18.730	-47.700	-49.828	-46.667	-43.894	-40.000	-37.500	-37.500	-31.098	-2.128
Interno	-13.159	155.439	110.925	-18.730	-47.700	-49.828	-46.667	-43.894	-40.000	-37.500	-37.500	-31.098	-2.128
Desembolsos	0	171.964	128.036										
Amortizaciones - Principal	13.159	16.525	17.111	18.730	47.700	49.828	46.667	43.894	40.000	37.500	37.500	31.098	2.128
Externo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Desembolsos	0	0	0										
Amortizaciones - Principal	0	0	0										
Recursos del balance	365.814	42.305	565.044	140.661	144.881	149.227	153.704	158.315	163.065	167.957	172.995	178.185	183.531
Disposición de activos	0	0	0										
BALANCE PRIMARIO													
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRIMARIO	500.067	-6.395	174.204	224.297	249.917	275.556	275.694	306.228	307.362	314.400	319.331	326.934	351.463
RESULTADO PRESUPUESTAL													
INGRESOS TOTALES (incluye financiación)	2.093.824	2.082.341	2.722.572	2.240.740	2.290.428	2.382.243	2.479.173	2.581.639	2.690.110	2.805.103	2.927.193	3.057.020	3.195.293
GASTOS TOTALES (incluye financiación)	1.621.541	1.946.117	2.450.642	2.064.255	2.115.683	2.181.524	2.271.219	2.336.506	2.436.293	2.538.490	2.652.640	2.765.595	2.847.533
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRESUPUESTAL	472.284	136.223	271.931	176.485	174.745	200.719	207.954	245.133	253.817	266.613	274.554	291.425	347.760

Fuente: Secretaría de Hacienda Departamental

Plan Plurianual de Inversiones 2026 – 2027

El Plan Plurianual de Inversiones 2026–2027 traduce la estructura financiera proyectada en el Plan Financiero en asignaciones concretas destinadas a la ejecución de los programas, proyectos y apuestas estratégicas del Departamento del Magdalena. Este instrumento consolida las diferentes fuentes de financiación —recursos propios, transferencias nacionales, cofinanciación y mecanismos de apalancamiento— y define el volumen total de inversión disponible para materializar las metas sociales, económicas y de infraestructura del periodo de gobierno. Su construcción responde a criterios de priorización sectorial, sostenibilidad presupuestal y eficiencia en el uso de los recursos públicos, asegurando que la programación de inversiones sea consistente con la capacidad fiscal del Departamento y con las obligaciones previamente adquiridas. De esta manera, el Plan Plurianual de Inversiones se convierte en la expresión financiera concreta del compromiso institucional con el desarrollo territorial y el bienestar de la población magdalenense durante el bienio 2026–2027.

Tabla 153. Departamento del Magdalena. Plan Plurianual de Inversiones 2026-2027, según fuentes de financiación

Fuente de Financiación		2025 - EJECUCIÓN	2026	2027 2026-2027	Total	% de Participación
Recursos del Departamento	Ingresos de Libre Destinación	14.948.362.500	157.619.023.506	75.672.060.399	233.291.083.905	29%
	Estampilla Pro Adulto Mayor	17.543.163.996	59.837.355.936	29.242.817.635	89.080.173.571	
	Estampilla Pro Cultura	1.007.635.853	3.683.707.133	1.402.602.310	5.086.309.443	
	Estampilla Pro Desarrollo	0	6.143.526.566	0	6.143.526.566	
	Estampillas para inversión	0	4.918.506.533		4.918.506.533	
	Multas de tránsito y transporte por Detección electrónica	1.967.608.449	6.940.451.133	2.472.000.000	9.412.451.133	
	Fondo de Seguridad Territorial (FONSET)	9.915.356.050	51.825.224.894	20.379.786.254	72.205.011.148	
	Contribución a la valorización	0	701.622.995	0	701.622.995	
	Rentas reorientadas al Acuerdo	1.027.000.000	60.476.661.770	24.360.589.179	84.837.250.949	
	Tasa de seguridad	0	0		0	

Fuente de Financiación		2025 - EJECUCIÓN	2026	2027 2026-2027	Total	% de Participación
	APP Sierra Mar - Concesión vial SSF	186.302.287.400	195.567.662.040	201.434.691.901	397.002.353.941	
	Sobretasa ACPM	0	4.506.557.314	0	4.506.557.314	
	Rentas Cedidas Salud	43.758.886.199	137.579.199.571	60.092.361.967	197.671.561.538	
	Rentas Cedidas Educación	1.072.515.941	2.354.424.644	1.057.743.272	3.412.167.916	
	Excedentes Ruta Sol		26.664.890.743	0	26.664.890.743	
	Excedentes Sistematización		3.419.556.385	0	3.419.556.385	
	Excedentes apuestas permanentes		247.657.354	0	247.657.354	
	Dividendos Sociedad Portuaria		7.600.000.000	0	7.600.000.000	
	Tasa pro deporte y recreación	1.035.948.851	3.150.412.426	1.704.264.445	4.854.676.871	
Transferencias de la Nación	SGP Educación prestación de servicios	994.028.310.649	1.173.427.410.944	1.207.056.926.135	2.380.484.337.079	69%
	SGP Educación pensionados FER	7.179.862.637	10.247.039.533	10.462.326.311	20.709.365.844	
	SGP Educación - Conectividad	1.731.601.343	2.846.188.160	2.931.573.805	5.777.761.965	
	SGP Salud Pública	26.594.269.816	51.633.995.931	27.882.692.345	79.516.688.276	
	SGP Subsidio a la Oferta	17.668.227.277	16.346.110.408	13.806.775.235	30.152.885.643	
	SGP Agua potable y saneamiento básico	25.336.400.888	27.906.457.831	28.132.019.362	56.038.477.193	
	Rendimientos SGP Calidad Educativa	681.237.599	738.421.711	0	738.421.711	
	Impuesto Nacional al Consumo a la telefonía	0	1.220.859.257	341.269.912	1.562.129.169	
	Otras transferencias para salud	6.888.453.713	70.248.265.181	15.460.916.070	85.709.181.251	
	Programa Alimentación Escolar	19.692.663.281	22.535.586.402	22.993.946.668	45.529.533.070	
	Programa Anticontrabando		1.173.360.759	0	1.173.360.759	

Fuente de Financiación		2025 - EJECUCIÓN	2026	2027 2026-2027	Total	% de Participación
Cofinanciación (Otros Convenios, Cooperación internacional y APP)	Convenio Archivo General de la Nación	110.364.000	786.941.981	0	786.941.981	1%
	INVIAS - Vía la Prosperidad		31.231.908.712	0	31.231.908.712	
Apalancamiento	Financiamiento*	283.995.764.817	27.367.016.155	0	27.367.016.155	1%
TOTALES (en millones de $)		**1.662.485.921.259**	**2.170.946.003.908**	**1.746.887.363.206**	**3.917.833.367.114**	**100%**

Notas:* El financiamiento en el 2026 incluye saldos de recursos de crédito de vigencias anteriores y lo pendiente por ejecutar del crédito de $300.000´000.000, esta cifra no está asociada a desembolsos los cuales difieren de la ejecución
En las fuentes del 2026 se incluyeron todos los excedentes del balance y se descontaron saldos de convenios y resoluciones por reintegrar por lo que las cifras pueden diferir del plan financiero que incluye todo, hasta los pasivos exigibles, no considerados en este ejercicio por no ser inversión que aporte al Plan de Desarrollo

Fuente: Secretaría de Hacienda Departamental

Los recursos del Plan Plurianual de Inversiones del periodo 2026–2027 ascienden a un total de **$3.917.833.367.114**. Para la vigencia 2026 se proyecta una inversión de $2.170.946.003.908, mientras que para 2027 se estiman recursos por $1.746.887.363.206, evidenciándose una mayor concentración presupuestal en el primer año del bienio, lo que responde a una estrategia de aceleración en la ejecución de proyectos estructurales y sociales prioritarios.

El 69% de los recursos proviene de transferencias nacionales, el 29% corresponde a recursos propios del Departamento y el 2% restante a cofinanciación y apalancamiento.

La alta participación de transferencias confirma la dependencia estructural del nivel central, particularmente en educación. Esto implica que la sostenibilidad del sistema educativo departamental está directamente ligada a la política fiscal nacional.

Los recursos propios, que suman más de $1,1 billones, incluyen ingresos de libre destinación, rentas cedidas para salud, estampillas, FONSET y la participación de la APP Sierra Mar – Concesión vial SSF[26], que aporta $397.002 millones. Esta alianza público-privada constituye un instrumento estratégico de financiación de infraestructura, permitiendo ampliar la inversión sin generar presiones inmediatas sobre el gasto corriente.

Aunque la cofinanciación representa solo el 2% del total, su importancia radica en el potencial de expansión futura mediante gestión ante entidades nacionales e internacionales.

Consideraciones Finales sobre Sostenibilidad y Perspectiva Fiscal

El Plan Financiero 2026–2027 del Departamento del Magdalena evidencia una estructura presupuestal coherente, técnicamente sustentada y alineada con los principios de equilibrio y responsabilidad fiscal. La programación proyectada permite atender de manera adecuada las obligaciones existentes, garantizar la operación institucional y, de manera prioritaria, sostener un nivel significativo de inversión social durante el bienio.

26 SSF: Sin Situación de Fondos

Se destaca especialmente la decisión de mantener controlado el gasto de funcionamiento, lo cual contribuye a preservar márgenes fiscales suficientes para financiar programas estratégicos. De igual manera, el perfil del servicio de la deuda muestra una tendencia favorable hacia 2027, generando un entorno más holgado para la gestión presupuestal del segundo año del periodo.

> El esfuerzo por atender pasivos exigibles durante 2026 constituye un avance importante en materia de fortalecimiento financiero e institucional, ya que mejora la solidez contable del Departamento y consolida una cultura de cumplimiento oportuno de obligaciones.

En cuanto a la estructura de ingresos, si bien las transferencias nacionales continúan representando una proporción significativa del total de recursos (especialmente en sectores como educación y salud) esta característica también garantiza estabilidad en la financiación de servicios esenciales para la población. Paralelamente, el comportamiento proyectado de los ingresos tributarios muestra una senda de crecimiento moderado y sostenido, lo que refleja avances en la gestión fiscal departamental y abre oportunidades para seguir fortaleciendo gradualmente la autonomía financiera.

La incorporación de recursos del balance en 2026 permite iniciar el periodo con una capacidad de inversión fortalecida, facilitando la ejecución de proyectos estratégicos desde el primer año de gobierno. Hacia 2027, la estructura presupuestal se apoya principalmente en ingresos corrientes, lo que resalta la importancia de mantener un seguimiento constante al comportamiento del recaudo y a la eficiencia en la ejecución.

En términos generales, el Departamento del Magdalena proyecta para el bienio 2026–2027 una posición fiscal estable y sostenible, con un modelo financiero orientado a la inversión social, al fortalecimiento institucional y a la continuidad de las transformaciones estructurales en el territorio. El equilibrio entre disciplina fiscal y compromiso social constituye el eje central de esta actualización del Plan Financiero, brindando un marco sólido para el cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo en el nuevo periodo de gobierno.

Por último, a continuación se presenta el Plan Plurianual de Inversiones 2026 -2027 detallando los recursos asignados por Revolución, Movilización, Programa y Subprograma.

Tabla 154. Plan Plurianual de Inversiones 2026 – 2027 según Programas y Subprogramas del Plan de Desarrollo "Con MÁS Resultados 12+1 la Ruta del CAMBIO para Superar la Pobreza"

Revolución	Movilización	Programa	Subprograma	TOTAL	2026	2027
EQUIDAD	RENACE LA EQUIDAD	Red Equidad para el Cambio	Cambio por el Acceso a Derechos	$ 15.885.032.695,16	$ 10.764.563.096,00	$ 5.120.469.599,16
			Cambio por la Niñez y la Adolescencia	$ 9.454.047.479,74	$ 7.114.207.879,00	$ 2.339.839.600,74
			Jóvenes por el Cambio	$ 1.294.194.224,79	$ 836.723.282,00	$ 457.470.942,79
			Mujeres por el Cambio (Mujer y Género)	$ 2.831.019.627,23	$ 2.003.159.855,00	$ 827.859.772,23
			Vejez Digna por el Cambio	$ 95.928.338.696,29	$ 66.685.521.061,00	$ 29.242.817.635,29
			Pueblo Negro-Afro-Raizal-Palenquero por el Cambio	$ 375.000.000,00	$ 125.000.000,00	$ 250.000.000,00
			Cambio sin Barreras y Habitantes de Calle	$ 125.000.000,00		$ 125.000.000,00
			Cambio es Diversidad LGBTIQ+	$ 100.000.000,00		$ 100.000.000,00
			Pueblos Ancestrales por el Cambio	$ 1.070.195.228,13	$ 923.729.230,00	$ 146.465.998,13
			Población Migrante	$ 68.156.360,51	$ 46.186.461,00	$ 21.969.899,51

Revo-lución	Movilización	Programa	Subprograma	TOTAL	2026	2027
	EDUCACIÓN PARA SUPERAR LA POBREZA	Cambio por la Educación de Calidad	Hacia un Territorio Libre de Analfabetismo	$ 90.000.000,00		$ 90.000.000,00
			Educación incluyente para la Vida	$2.403.493.392.009,62	$1.185.445.267.928,00	$1.218.048.124.081,62
			Cambio en los ambientes escolares	$ 15.891.620.501,04	$ 12.431.175.060,00	$ 3.460.445.441,04
			PAE del Cambio	$ 45.529.533.069,98	$ 22.535.586.402,00	$ 22.993.946.667,98
			Ruta del Cambio para la Calidad Educativa	$ 13.009.580.886,05	$ 8.577.973.429,00	$ 4.431.607.457,05
			Modernización Institucional	$ 2.398.897.136,64	$ 1.625.623.320,00	$ 773.273.816,64
		Cambio por la Educación Superior. Técnica y Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano	Universidad y Competencias para el Cambio	$ 39.367.606.107,89	$ 33.367.606.107,89	$ 6.000.000.000,00
	POR LA SALUD Y LA ALIMENTACIÓN PARA SUPERAR LA POBREZA	Cambio por la Salud	Aseguramiento para la vida	$118.663.099.945,06	$ 58.570.737.978,00	$ 60.092.361.967,06
			Médico en tu Casa	$ 99.231.574.627,94	$ 55.887.966.213,00	$ 43.343.608.414,94
			Cambio en la Red Pública Hospitalaria	$189.305.642.134,50	$175.498.866.900,00	$ 13.806.775.234,50
		Cambio por la Alimentación	Seguridad alimentaria para el Cambio	$ 340.781.805,48	$ 230.932.307,00	$ 109.849.498,48
	HÁBITAT Y SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	Vivienda y Territorio del Cambio	En Familia y con hogar	$ 13.631.272.245,78	$ 9.237.292.298,00	$ 4.393.979.947,78
		Agua y Energía para el Cambio	Infraestructura para el agua potable y el saneamiento básico	$ 56.603.262.187,98	$ 28.471.242.826,00	$ 28.132.019.361,98
			Energías alternativas y eficiencia energética	$ 3.748.126.357,90	$ 2.539.934.506,00	$ 1.208.191.851,90

Revo-lución	Movilización	Programa	Subprograma	TOTAL	2026	2027
	POR LA CULTURA Y EL DEPORTE PARA SUPERAR LA POBREZA	Cambio por la Cultura	Magdalena, Tierra de Diversidad Cultural	$ 8.419.690.037,40	$ 7.547.753.926,00	$ 871.936.111,40
			Riqueza Patrimonial y Museos en el Departamento del Magdalena	$ 1.990.065.966,36	$ 1.258.390.086,00	$ 731.675.880,36
			Red Departamental de Bibliotecas	$ 486.553.270,04	$ 346.293.039,00	$ 140.260.231,04
		Cambio por el Deporte y la Recreación	Cambia y Muévete por la Vida	$ 1.353.205.460,18	$ 917.005.702,00	$ 436.199.758,18
			Deporte como Factor de Mejora en la Calidad de Vida y Generador de Oportunidades	$ 15.554.176.892,52	$ 10.540.357.189,00	$ 5.013.819.703,52
			Escuelas Populares del Deporte	$ 6.108.122.304,67	$ 4.403.857.860,00	$ 1.704.264.444,67
			Eventos y competencias	$ 2.243.260.508,00	$ 1.520.155.466,00	$ 723.105.042,00
			Deporte de Alto Rendimiento	$ 1.759.663.186,46	$ 1.192.443.589,00	$ 567.219.597,46
AMBIENTAL	POR LOS ECOSISTEMAS Y LA BIODIVERSIDAD	Cambio por la Conservación de la Naturaleza y la restauración	Gestión ambiental de ecosistemas estratégicos	$ 483.587.257,41	$ 327.705.057,00	$ 155.882.200,41
			Protección de la Biodiversidad y Bienestar Animal	$ 113.593.935,65	$ 76.977.436,00	$ 36.616.499,65
			Economía circular y descontaminación	$ 14.994.400,17	$ 10.161.022,00	$ 4.833.378,17
		Cambio en la Gestión del Riesgo. la Resiliencia y la Adaptación al Cambio Climático	Gestión Integral del Riesgo	$ 5.227.787.385,48	$ 3.679.643.056,00	$ 1.548.144.329,48
		Cambio para la Gobernanza Ambiental y Sostenibilidad de los Territorios	Ordenamiento Territorial Sostenible	$ 3.075.556.631,84	$ 2.029.371.496,00	$ 1.046.185.135,84

Revo-lución	Movilización	Programa	Subprograma	TOTAL	2026	2027
EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD	POR EL DESARROLLO AGROPECUARIO Y AGROINDUSTRIAL PARA SUPERAR LA POBREZA	Eficiencia Productiva	Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural	$ 622.494.765,48	$ 421.836.348,00	$ 200.658.417,48
			Apoyo al desarrollo de la productividad agropecuaria. pesquera y forestal	$ 3.834.111.054,07	$ 2.598.202.418,00	$ 1.235.908.636,07
			Ciencia. tecnología. innovación y extensión agropecuaria	$ 200.000.000,00		$ 200.000.000,00
			Fomento de la comercialización agroalimentaria	$ 449.282.859,36	$ 304.458.529,00	$ 144.824.330,36
		Infraestructura para el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial	Infraestructura de riego	$ 261.266.050,82	$ 177.048.102,00	$ 84.217.948,82
		Economía Solidaria. Campesina. y Agricultura Familiar	Apoyo a la economía campesina y jóvenes del campo	$ 7.101.827.511,39	$ 4.812.585.017,00	$ 2.289.242.494,39
			Familias rurales que producen	$ 397.578.773,31	$ 269.421.025,00	$ 128.157.748,31
	POR EL TURISMO: NUESTRA PRINCIPAL INDUSTRIA PARA SUPERAR LA POBREZA	Cambio para el Turismo Sostenible	Fortalecimiento de la institucionalidad turística	$ 324.763.507,37	$ 220.077.436,00	$ 104.686.071,37
			Mejores Destinos	$ 225.758.951,70	$ 514.307,00	$ 225.244.644,70
		Turismo Rural y Comunitario	Turismo Rural Comunitario y Agroturismo	$ 596.681.079,77	$ 404.343.589,00	$ 192.337.490,77
	POR EL TRABAJO DECENTE Y EL DESARROLLO EMPRESARIAL PARA SUPERAR LA POBREZA	Cambio en el Empleo, el Emprendimiento. y la Innovación	Empleabilidad y trabajo decente	$ 783.982.644,74	$ 436.397.705,00	$ 347.584.939,74
			Fomento de las economías populares y solidarias	$ 16.277.833.192,46	$ 11.030.746.101,00	$ 5.247.087.091,46
		Desarrollo Empresarial Competitivo	Impulso al crecimiento económico competitivo	$ 290.000.000,00		$ 290.000.000,00
	POR LA INFRAESTRUCTURA VIAL Y LA MOVILIDAD PARA SUPERAR LA POBREZA	Red Vial con Oportunidades	Proyectos estratégicos	$ 443.207.077.448,35	$ 241.772.385.547,00	$ 201.434.691.901,35
			Magdalena conectado	$ 60.175.441.463,22	$ 41.254.438.156,00	$ 18.921.003.307,22
		Seguridad Vial en el Magdalena	Comunidades seguras en la vía	$ 6.417.933.692,00	$ 3.945.933.692,00	$ 2.472.000.000,00

Revo-lución	Movilización	Programa	Subprograma	TOTAL	2026	2027
GOBIERNO POPULAR	POR LA AUTONOMÍA TERRITORIAL Y LA PARTICIPACION	Gestión Pública con Resultados	Planeación Estratégica y Desarrollo Territorial	$ 2.566.597.252,80	$ 1.739.266.050,00	$ 827.331.202,80
			Gestión de la Ciencia. la Tecnología y la Innovación	$ 120.000.000,00		$ 120.000.000,00
			Modernización institucional y servicios de excelencia	$ 9.801.165.300,04	$ 6.709.263.128,00	$ 3.091.902.172,04
			Finanzas públicas sanas para el Cambio	$ 90.754.854.793,92	$ 67.817.236.268,00	$ 22.937.618.525,92
	POR EL PODER POPULAR	Transparencia y Participación Ciudadana	Gobierno abierto y transparente	$ 3.060.616.526,12	$ 2.074.040.409,00	$ 986.576.117,12
			Obras menores	$ 17.163.738.400,26	$ 12.933.128.387,60	$ 4.230.610.012,66
GOBIERNO POPULAR (PAZ)	PROYECTOS, POLÍTICAS, PROGRAMAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ EN EL MAGDALENA	Buen Vivir y Paz en las zonas rurales	Cambio para la Paz y protección de derechos	$ 24.161.167,98	$ 16.372.923,00	$ 7.788.244,98
		Protección de la Riqueza Étnica y Cultural para la Paz	Calidad de vida en comunidades ancestrales	$ 1.201.683.477,53	$ 615.819.485,00	$ 585.863.992,53
		Economía Campesina. la Convergencia Territorial. y la Transformación del Campo para la Construcción de Paz en el Magdalena	El campo magdalenense se transforma en paz	$ 500.000.000,00		$ 500.000.000,00
		Campo Magdalenense como Escenario de Reconciliación	Sociedad de la paz y la reconciliación	$ 272.625.444,97	$ 184.745.846,00	$ 87.879.598,97
			Seguridad y convivencia	$ 72.908.966.020,18	$ 52.529.179.766,00	$ 20.379.786.254,18
		Víctimas con Dignidad para el Cambio	Apoyo a la reincorporación y reintegración	$ 2.817.295.172,63	$ 1.909.152.611,00	$ 908.142.561,63
		Derechos Humanos y las Víctimas	Memoria. verdad y paz	$ 110.000.000,00		$ 110.000.000,00
		Creación de Capacidades y Saberes para la Paz	Desempeño institucional y capacidades locales	$ 100.000.000,00		$ 100.000.000,00
TOTALES PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES 2026-2027				$3.917.833.367.114,33	2.170.946.003.908,49	$ 1.746.887.363.205,84

Tabla 155. Resumen Plan Plurianual de Inversiones 2026 – 2027 por Revoluciones y Movilizaciones

Revolución	Movilización	TOTAL	2026	2027
EQUIDAD	Renace la Equidad	$ 127.130.984.312	$ 88.499.090.864	$ 38.631.893.448
	Educación para Superar la Pobreza	$ 2.519.780.629.711	$ 1.263.983.232.247	$ 1.255.797.397.464
	Por la Salud y la Alimentación para Superar la Pobreza	$ 407.541.098.513	$ 290.188.503.398	$ 117.352.595.115
	Hábitat y Servicios Públicos Domiciliarios	$ 73.982.660.792	$ 40.248.469.630	$ 33.734.191.162
	Por la Cultura y el Deporte para Superar la Pobreza	$ 37.914.737.626	$ 27.726.256.857	$ 10.188.480.769
AMBIENTAL	Por los Ecosistemas y la Biodiversidad	$ 8.915.519.611	$ 6.123.858.067	$ 2.791.661.544
EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD	Por el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial para Superar la Pobreza	$ 12.866.561.014	$ 8.583.551.439	$ 4.283.009.575
	Por el Turismo: Nuestra Principal Industria para Superar la Pobreza	$ 1.147.203.539	$ 624.935.332	$ 522.268.207
	Por el Trabajo Decente y el Desarrollo Empresarial para Superar la Pobreza	$ 17.351.815.837	$ 11.467.143.806	$ 5.884.672.031
	Por la Infraestructura Vial y la Movilidad para Superar la Pobreza	$ 509.800.452.604	$ 286.972.757.395	$ 222.827.695.209
GOBIERNO POPULAR	Por la Autonomía Territorial y la Participación	$ 103.242.617.347	$ 76.265.765.446	$ 26.976.851.901
	Por el Poder Popular	$ 20.224.354.926	$ 15.007.168.797	$ 5.217.186.130
	Proyectos, Políticas, Programas para la Construcción de Paz en el Magdalena	$ 77.934.731.283	$ 55.255.270.631	$ 22.679.460.652
TOTAL PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES 2026-2027		**$ 3.917.833.367.114**	**$ 2.170.946.003.908**	**$ 1.746.887.363.206**

Tabla 156.Resumen Plan Plurianual de Inversiones 2026 – 2027

REVOLUCIÓN	TOTAL	2026	2027
EQUIDAD	$ 3.166.350.110.953	$ 1.710.645.552.996	$ 1.455.704.557.957
AMBIENTAL	$ 8.915.519.611	$ 6.123.858.067	$ 2.791.661.544
EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD	$ 541.166.032.994	$ 307.648.387.972	$ 233.517.645.022
GOBIERNO POPULAR	$ 123.466.972.273	$ 91.272.934.243	$ 32.194.038.031
GOBIERNO POPULAR (CAPÍTULO DE PAZ)	$ 77.934.731.283	$ 55.255.270.631	$ 22.679.460.652
TOTAL PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES 2026-2027	**$ 3.917.833.367.114**	**$ 2.170.946.003.908**	**$ 1.746.887.363.206**

Inversiones indicativas con cargo al Sistema General de Regalías

Los recursos apropiados en el Departamento del Magdalena para los dos últimos bienios (2021-2022 y 2023-2024) han sido de $458.024 y $693.913 de millones, respectivamente, observándose una variación positiva del 34%, tal y como se observa en el siguiente cuadro:

Tabla 157. Comparativo de asignaciones SGR por Bienios 2021-2022 y 2023-2024, en millones ($) precios corrientes

Asignaciones	Valor Bienio 2021-2022 SGR	Valor Bienio 2023-2024 SGR	% Variación
AIR[a] - Departamentos	$375.493	$518.752	38%
AIR[a] – Regiones	$45.591	$147.985	225%
Ciencia, Tecnología e Innovación	$31.004	$21.780	-30%
Asignaciones Directas	$3.289	$5.291	61%
Asignaciones para la Paz	$2.565	$105	-96%
Otros	$82	$0	-100%
Total por Sector	**$458.024**	**$693.913**	**34%**

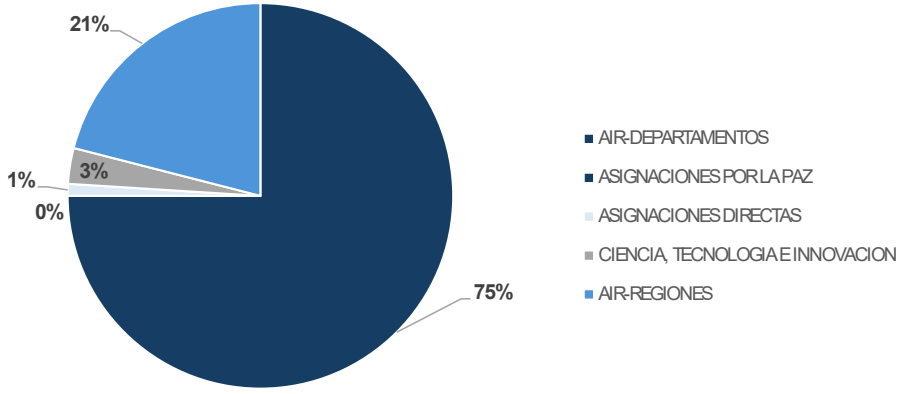
Nota:a AIR: Asignación para Inversión Regional
Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto con base en la ejecución presupuestal- SPGR Bienio (2021-2022) (2023-2024)

Comparativamente, respecto a las asignaciones, la de Inversión Regional-Regiones presenta mayor crecimiento con un porcentaje de 225% al existir una mayor dinámica en la aprobación de proyectos por parte del OCAD Caribe, seguido de la Asignación Directa con un aumento del 61% y la Asignación para la Inversión Regional- Departamentos con el 38%, con la cual la entidad territorial ejecuta la mayoría de sus iniciativas.

El Departamento del Magdalena para el bienio 2023 - 2024 aprobó 44 proyectos del SGR en ejecución, clasificados así: 29 con recursos de Asignación para la Inversión Regional- Departamentos, 3 con recursos de Asignación para la Inversión Regional- Regiones, 9 proyectos con la Asignación de Ciencia, Tecnología e Innovación, 1 con Asignaciones Directas y 2 con Asignaciones para la Paz.

En la siguiente gráfica se observa detalladamente las variaciones:

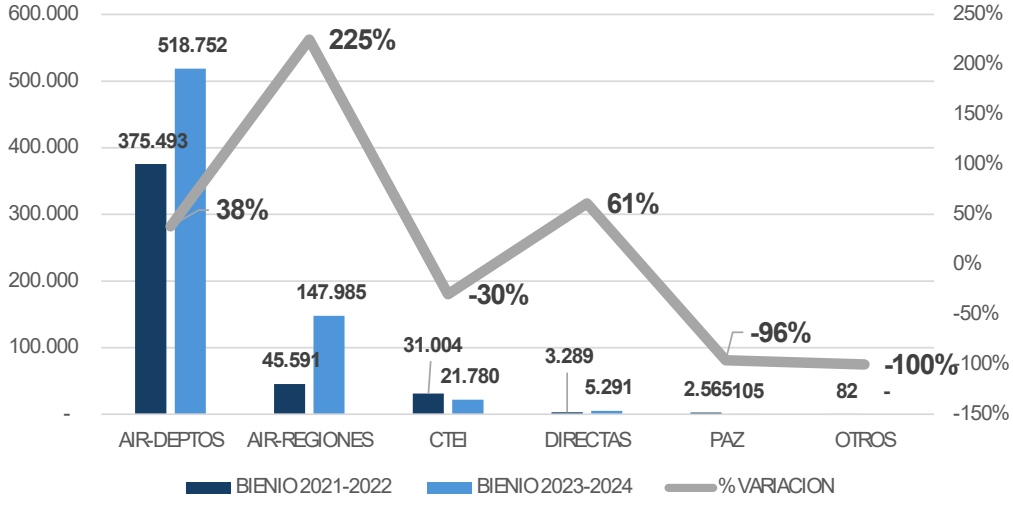
Gráfica 41. Comparativo Proyectos SGR para bienio 2023-2024



Fuente:Secretaría de Hacienda. Cálculos Área Funcional de Presupuesto con base en la ejecución presupuestal - SPGR Bienio 2023-2024

El Departamento del Magdalena para el bienio 2023-2024 presentó una apropiación definitiva total de $693.913 millones, distribuidos de la siguiente manera: el 74,76%, es decir, $518.752 millones corresponde a la Asignación para la Inversión Regional – Departamentos, el 21,33% con la suma de $147.985 millones de la Asignación para la Inversión Regional - Regiones, el 3,14% pertenece a Asignaciones para la Ciencia, Tecnología e Innovación en la suma de $21.780 millones, un 0,76% para Asignaciones Directas por valor de $5.291 millones y 0,02% de Asignación para la Paz por $105 millones. A continuación, se ilustran los porcentajes en el siguiente gráfico.

Gráfica 42. Distribución de la Apropiación Presupuestal del SGR bienio 2023-2024



Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área Funcional de Presupuesto con base en la ejecución presupuestal - SPGR Bienio 2023-2024

Con las Asignaciones de Inversión Regional- Departamentos se busca apuntar a las metas e indicadores del Plan de Desarrollo territorial, con esta asignación se aprobaron veintinueve (29) proyectos con una asignación por valor de $518.752 millones de pesos en el bienio.

Las Asignaciones de Inversión Regional- Regiones tienen como propósito mejorar la competitividad de la economía, así como el desarrollo social, económico, institucional y ambiental de las entidades territoriales mediante la financiación de proyectos de inversión de impacto regional, con esta asignación se encuentran activos tres (3) proyectos por valor de $147.985 millones de pesos en el bienio.

Las Asignaciones para Ciencia, Tecnología e Innovación utilizadas para mejorar la productividad y competitividad de las empresas en el departamento, con proyectos que contribuyan a la producción, uso, integración y apropiación del conocimiento en la economía y la sociedad en general. Para el Bienio (2023-2024) para el componente de CTI se encuentran nueve (9) proyectos en ejecución por valor $21.780 millones de pesos.

Se han gestionado proyectos por Asignaciones Directas, las cuales han sido establecidas para los Municipios y Distritos con puertos marítimos y fluviales por donde se transporten recursos naturales no renovables o productos derivados de los mismos, de las que en el Magdalena se encuentra en ejecución un (1) proyecto por valor de $5.291 millones de pesos.

Además de lo anterior, se encuentran en etapa de finalización dos (2) proyectos financiados por la Asignación para la Paz por valor de $105 millones de pesos.

A continuación, se presenta la ejecución presupuestal de los proyectos vigentes para el bienio 2023-2024:

Tabla 158. Relación de Proyectos Ejecución Presupuestal del SGR Bienio 2023-2024

Cifras en millones ($) precios corrientes

RUBRO	DESCRIPCIÓN	VIGENTE	COMPROMETIDA	% DE EJECUCIÓN
ASIGNACIÓN PARA LA INVERSIÓN REGIONAL-DEPARTAMENTOS				
00AR-0111-0602-2014-00002-0025	MEJORAMIENTO DE LA VÍA FUNDACIÓN – SALAMINA EN EL TRAMO DEL PR32+540 AL PR43+340 EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	1	-	0%
00AR-1704-1100-2019-00002-0029	INVESTIGACIÓN PARA LA IDENTIFICACIÓN DE POTENCIALIDADES Y NECESIDADES DEL SECTOR AGROPECUARIO Y FORMULACIÓN DE ESTRATEGIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE EN TRES SUBREGIONES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	777	777	100%
00AR-1709-1100-2021-00247-0069	FORTALECIMIENTO A LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DE PEQUEÑOS PRODUCTORES AGROPECUARIOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	8.865	8.832	100%

RUBRO	DESCRIPCIÓN	VIGENTE	COM-PRO-ME-TIDA	% DE EJECU-CIÓN
00AR-2101-0506-2017-00002-0045	CONSTRUCCIÓN DE CONEXIONES DE GAS NATURAL PARA USUARIOS DE LOS MUNICIPIOS DE CIÉNAGA Y NUEVA GRANADA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	58	-	0%
00AR-2101-0506-2018-00002-0005	CONSTRUCCIÓN DE CONEXIONES DE GAS NATURAL PARA USUARIOS DE ESTRATOS 1 Y 2 EN CABECERAS MUNICIPALES Y CORREGIMIENTOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	55	-	0%
00AR-2201-0700-2020-00002-0050	CONSTRUCCIÓN Y ADECUACIÓN DE OBRAS COMPLEMENTARIAS EN SEDES EDUCATIVAS OFICIALES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	5.915	5.881	99%
00AR-2201-0700-2021-00002-0058	IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO DE ALFABETIZACIÓN YO SÍ CAMBIO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	5.364	5.029	94%
00AR-2201-0700-2021-00247-0057	FORTALECIMIENTO DE LA DOTACIÓN ESCOLAR PARA GARANTIZAR LA COBERTURA Y PERMANENCIA DE LOS ESTUDIANTES DE LAS SEDES EDUCATIVAS OFICIALES EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	16.111	9.857	61%
00AR-2201-0700-2021-00247-0075	MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA BASICA EN INSTITUCIONES EDUCATIVAS DE MUNICIPIOS NO CERTIFICADOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	3.796	3.796	100%
00AR-2201-0700-2022-00247-0083	CONSTRUCCIÓN YO MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA EN LOS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	52.930	52.586	99%
00AR-2201-0700-2024-00247-0107	FORTALECIMIENTO DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA YO SÍ CAMBIO TODOS ALFABETIZADOS DIRIGIDO A PERSONAS MAYORES DE 15 AÑOS EN CONDICIÓN DE ANALFABETISMO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	30.005	-	0%
00AR-2202-0700-2021-00247-0060	IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO BECAS DEL CAMBIO MEDIANTE LA FINANCIACIÓN DE PROGRAMAS EN EDUCACIÓN SUPERIOR PÚBLICA GRATUITA Y DE CALIDAD EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	50.286	34.493	69%
00AR-2202-0700-2022-00247-0060	CONSTRUCCIÓN DE SEDES UNIVERSITARIAS SUBREGIONALES CENTROS CAMBIA EN LOS MUNICIPIOS DE PLATO Y EL BANCO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	43.990	43.943	100%
00AR-2402-0600-2020-00002-0046	ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL MEJORAMIENTO YO REHABILITACIÓN DE LA MALLA VIAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	4.714	4.709	100%
00AR-2402-0600-2021-00247-0071	MEJORAMIENTO MANTENIMIENTO YO REHABILITACIÓN DE LA RED VIAL SECUNDARIA Y TERCIARIA A TRAVÉS DEL BANCO DE MAQUINARIA AMARILLA EN DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	11.258	10.552	94%
00AR-2402-0600-2023-00002-0028	MEJORAMIENTO DE LA VIA QUE COMUNICA EL MUNICIPIO DE CHIBOLO CON LA RUTA NACIONAL 80 - 02 EN EL CORREGIMIENTO DE APURE; EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	49.196	49.196	100%
00AR-2402-0600-2023-00002-0029	MEJORAMIENTO DE LA VIA QUE DE GUAMAL CONDUCE A LOS LIMITES DEL DEPARTAMENTO DEL CESAR EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	59.531	59.181	99%

RUBRO	DESCRIPCIÓN	VIGENTE	COM-PRO-ME-TIDA	% DE EJECU-CIÓN
00AR-2402-0600-2023-00247-0089	MANTENIMIENTO YO REHABILITACIÓN DE LA RED VIAL TERCIARIA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	39.280	39.280	100%
00AR-2402-0600-2024-00247-0093	MANTENIMIENTO Y REPARCHEO DE LA VIA QUE COMUNICA A FUNDACION CON EL MUNICIPIO DE PIVIJAY EN EL DEPARTAMENTO MAGDALENA	8.748	7	0%
00AR-2402-0603-2018-00002-0017	MEJORAMIENTO DE LA VÍA ARACATACA - CAUCA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	38	35	93%
00AR-2402-0604-2018-00002-0060	MEJORAMIENTO DE CIRCUITOS VIALES CON ASPECTOS URBANÍSTICOS DE LA SUBREGIÓN CENTRO DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	7.326	6.725	92%
00AR-2402-0604-2018-00002-0061	MEJORAMIENTO DE CIRCUITOS VIALES CON ASPECTOS URBANÍSTICOS DE LA SUBREGIÓN NORTE DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	421	110	26%
00AR-2409-0600-2023-00247-0097	REHABILITACIÓN MEJORAMIENTO YO MANTENIMIENTO DE LA RED VIAL DE LA SUBREGIÓN RIO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	7.489	7.484	100%
00AR-2409-0600-2024-00247-0102	REHABILITACIÓN MEJORAMIENTO YO MANTENIMIENTO DE LA RED VIAL EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	2.173	2.173	100%
00AR-3502-0200-2021-00247-0076	IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y GENERACIÓN DE EMPLEO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	10.562	5.866	56%
00AR-3502-0200-2024-00247-0098	ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DE REFORMULACIÓN FACTIBILIDAD Y DISEÑOS DEL TREN DE PASAJEROS Y DE CARGA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	471	471	100%
00AR-4103-1500-2021-00247-0080	IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	1.709	1.662	97%
00AR-4599-1000-2021-00247-0046	ADQUISICIÓN Y DOTACIÓN DE UNIDADES MÓVILES PARA EL FORTALECIMIENTO Y PRESTACIÓN DE LA OFERTA SOCIAL DEL PROGRAMA RED EQUIDAD EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	10.928	10.771	99%
00RE-2201-0700-2021-00247-0075	MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA BASICA EN INSTITUCIONES EDUCATIVAS DE MUNICIPIOS NO CERTIFICADOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	13.112	12.898	98%
00RE-2402-0600-2021-00247-0071	MEJORAMIENTO MANTENIMIENTO YO REHABILITACIÓN DE LA RED VIAL SECUNDARIA Y TERCIARIA A TRAVÉS DEL BANCO DE MAQUINARIA AMARILLA EN DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	73.295	73.295	100%
00RP-2401-0601-2017-00002-0104	MEJORAMIENTO DE LA VÍA LOMA DEL BÁLSAMO - ALGARROBO - SI DIOS QUIERE (CRUCE RUTA 45 PUEBLO NUEVO COD.4314) EN PAVIMENTO FLEXIBLE; ETAPA IV ENTRE K7 + 800 AL K11 + 600 EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	2	-	0%
00RP-2402-0602-2018-00002-0003	MEJORAMIENTO DE LA VÍA PIJIÑO DEL CARMEN - KM 14 VÍA SANTA ANA LA GLORIA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	345	292	85%

RUBRO	DESCRIPCIÓN	VIGENTE	COM-PRO-ME-TIDA	% DE EJECU-CIÓN
ASIGNACIÓN PARA LA INVERSIÓN REGIONAL-REGIONES				
00RG-2201-0700-2021-00002-0087	IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR PAE PARA EL CAMBIO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	45.591	45.591	100%
00RG-2201-0700-2022-00002-0037	IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR PAE PARA EL CAMBIO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	44.080	44.079	100%
00RG-2301-0700-2021-00002-0069	IMPLEMENTACIÓN DE TECNOLOGÍAS DIGITALES PARA APRENDER EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	58.314	58.251	100%
ASIGNACIÓN PARA CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN				
00TC-3903-1000-2021-00010-0177	FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE INNOVACIÓN MEDIANTE LA ADOPCIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE PROCESOS DE ECONOMÍA CIRCULAR EN LAS EMPRESAS DEL SECTOR AGROINDUSTRIAL EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	960	960	100%
00TC-3903-1000-2021-00010-0215	DESARROLLO Y APLICACIÓN DE TECNOLOGÍAS CONVERGENTES EN EL SECTOR TURISMO PARA LA COMPETITIVIDAD Y EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	8.579	8.362	97%
00TC-3904-1603-2021-00010-0249	IMPLEMENTACIÓN DEL ECOSISTEMA CREATIVO DE LAS MÚSICAS VALLENATAS Y DE PITOS Y TAMBORES DE LA CUMBIA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	1.439	44	3%
00TI-0450-0905-2013-00010-0017	INVESTIGACION PARA LA CARACTERIZACION ZONIFICACION ORDENAMIENTO RESTAURACION Y MANEJO DE CIENAGAS DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA CARIBE	2	-	0%
00TI-0460-0705-2013-00010-0099	FORTALECIMIENTO DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA EN SUS CAPACIDADES DE INVESTIGACION EN CIENCIA TECNOLOGIA E INNOVACION MAGDALENA CARIBE	624	-	0%
00TI-0460-1504-2015-00010-0033	FORTALECIMIENTO DE LA CULTURA CIUDADANA Y DEMOCRÁTICA EN CT+I A TRAVÉS DE LA IEP APOYADA EN TIC EN EL DPTO DEL MAGDALENA	68	-	0%
00TI-3204-0905-2017-00010-0055	INVESTIGACION DE LOS EFECTOS DE LA VARIABILIDAD CLIMÁTICA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO SOBRE EL RECURSO HÍDRICO BIODIVERSIDAD Y ACTIVIDADES AGROPECUARIAS EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	4.713	4.713	100%
00TI-3902-1000-2020-00010-0121	FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTALADAS DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA PARA ATENDER PROBLEMÁTICAS ASOCIADAS CON AGENTES BIOLÓGICOS DE ALTO RIESGO PARA LA SALUD HUMANA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	3.034	3.023	100%
00TI-3903-0200-2018-00010-0105	INCREMENTO DE LA INNOVACIÓN EN LAS MIPYMES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	2.361	2.361	100%
ASIGNACIONES DIRECTAS				
00AD-2402-0600-2023-00247-0089	MANTENIMIENTO YO REHABILITACIÓN DE LA RED VIAL TERCIARIA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	5.291	3.896	74%

RUBRO	DESCRIPCIÓN	VIGENTE	COM-PRO-ME-TIDA	% DE EJECU-CIÓN
ASIGNACIÓN PARA LA PAZ				
00PD-2402-0602-2017-130101-0022	MEJORAMIENTO DE LA VÍA MINCA - EL CAMPANO - LA TAGUA EN EL DISTRITO DE SANTA MARTA DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	57	57	100%
00PD-2402-0603-2017-130101-0078	MEJORAMIENTO DE LA VÍA TERCIARIA BODEGA -PALMOR MEDIANTE LA CONSTRUCCIÓN DE PLACA HUELLAS EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA DEPARTAMENTO DE MAGDALENA	48	-	0%
TOTAL EJECUCIÓN BIENIO 2023-2024		693.913	650.896	94%

Fuente: Secretaría de Hacienda. Cálculos Área de Presupuesto con base en ejecuciones presupuestales- SPGR

El porcentaje de ejecución de los proyectos financiados con recursos del Sistema General de Regalías para el bienio 2023-2024 es del 94%.

A continuación se presentan las cifras del presupuesto del SGR para el Magdalena, correspondientes al bienio 2025 – 2026, evidenciando que la apropiación vigente es de $739.783´217.543, que el bloqueo (Artículo 2.1.1.5.2. Decreto 1821 de 2020) asciende a $45.461´753.895, para una apropiación vigente con restricción de $694.321.463.648.



Tabla 159. Presupuesto del Sistema General de Regalías -SGR- Departamento del Magdalena 2025 –2026

CONCEPTO DE GASTO	INGRESOS CORRIENTES 2025-2026	REINTEGROS (DEL 01-ENE-2023 AL 31-AGO-2024)	RECURSOS SIN DISTRIBUIR	TOTAL LEY 2441 DE 2024	RENDIMIENTOS FINANCIEROS	DISPONIBILIDAD INICIAL 2025-2026	MULTAS, SANCIONES E INTERESES	REINTEGROS (DEL 01-SEPT AL 31-DIC-2024)	MAYOR RECAUDO AL BIENIO 2024	RENDIMIENTOS FINANCIEROS ADICIONALES	ADICION DE REINTEGROS	ADICION DE RENDIMIENTOS FINANCIEROS	APROPIACIÓN VIGENTE	BLOQUEO	APROPIACIÓN VIGENTE CON RESTRICCIÓN
Fondo de Ahorro Estabilización (FAE)	19.707.471.778	-	-	19.707.471.778	-	80.165.506.282	121.888	-	10.838.208.610	-	-	-	110.711.308.558	-	110.711.308.558
FONPET	7.308.647.861	-	-	7.308.647.861	-	356.890	45.203	-	-	-	-	-	7.309.049.954	-	7.309.049.954
Asignaciones Directas (20% del SGR)	8.800.339.277	-	202.974	8.800.542.251	647.281.771	12.097.473.172	54.429	-	175.701.163	603.767.303	-	691.560.906	23.016.380.995	1.760.067.855	21.256.313.140
Asignaciones Directas Anticipadas (5% del SGR)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Asignación para la Inversión Regional - Departamentos	218.508.430.201	73.511.534.559	-	292.019.964.760	-	240.100.779.494	1.351.446	-	-	-	-	-	532.122.095.700	43.701.686.040	488.420.409.660
Asignación para la Inversión Regional - Departamentos Art. 209	-	-	-	-	-	41.483.574.569	-	-	-	-	-	-	41.483.574.569	-	41.483.574.569
Asignación para la Inversión Regional - Gestión del Riesgo	-	-	-	-	-	19.628.902	-	-	-	-	-	-	19.628.902	-	19.628.902
Asignación para la Inversión Regional - Parágrafo 8°	-	-	-	-	-	422.965.144	-	-	-	-	-	-	422.965.144	-	422.965.144
Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación - Convocatorias 2021	-	227.400	-	227.400	-	18.730.290.162	-	564.552	-	-	605.990	-	18.731.688.104	-	18.731.688.104
Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación - Ambiente y Desarrollo Sostenible	-	-	-	-	-	5.673.394.163	-	-	-	-	-	-	5.673.394.163	-	5.673.394.163
Proyectos de Infraestructura de Transporte para la Implementación del Acuerdo Final	-	-	-	-	-	293.131.454	-	-	-	-	-	-	293.131.454	-	293.131.454

Fuente: Elaboración propia con base en cifras del Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Tabla 160. Proyección de Recursos del SGR para el Departamento del Magdalena vigencia 2027

Asignaciones Directas (20% del SGR)	Asignación para la inversión regional - Departamentos	Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE)	FONPET	Total
$ 2.830.151.085	$ 110.543.956.198	$ 9.887.925.226	$ 3.699.904.229	$ 126.961.936.738

Fuente: elaboración propia con base en cifras del Ministerio de Hacienda

De conformidad con la proyección de recursos del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para la vigencia 2027 se tienen previstos $126.961´936.737 del SGR para el departamento del Magdalena.

Adicionalmente, es importante mencionar que se han aprobado vigencias futuras con cargo al SGR de Asignación Regional Departamental para el año 2027 por $51.537´199.232,50 y para el año 2028 por $40.124´644.514,16.

En coherencia con lo establecido en el precedente Plan de Desarrollo "12+1 Ruta del Cambio para Superar la Pobreza", se retoman los resultados del ejercicio participativo amplio adelantado en su momento, el cual contó con la participación de diputados de la Asamblea Departamental, comunidades negras, pueblos indígenas Arhuaco, Wiwa, Chimila y Kogui, organizaciones comunales, de mujeres y jóvenes, así como representantes de la Universidad Cooperativa de Colombia, la Universidad del Magdalena, el Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional, sectores económicos y la Comisión Regional de Competitividad e Innovación.

Este proceso, que fue liderado metodológicamente por la Oficina Asesora de Planeación, permitió, a partir del diálogo y la deliberación con las comunidades y sectores, identificar y priorizar iniciativas de inversión susceptibles de ser financiadas con recursos del Sistema General de Regalías (SGR), las cuales se incorporan en el Plan de Desarrollo 2026–2027 "Con MÁS Resultados 12+1 Ruta del Cambio para Superar la Pobreza".

Tabla 161. Magdalena. Iniciativas de inversión con cargo al Sistema General de Regalías -SGR-

Iniciativas y/o proyectos de inversión susceptibles de financiación con el SGR
Iniciativas de proyectos de inversión social para mejorar la calidad de vida de las comunidades vulnerables del departamento
Iniciativas de proyectos de inversión para el mejoramiento de la infraestructura vial del departamento del Magdalena
Iniciativas y proyectos de inversión para el desarrollo económico y el mejoramiento de la competitividad del departamento
Iniciativas y proyectos de inversión para garantizar el derecho a la educación superior
Iniciativa de proyectos de inversión para la generación de energía a partir de fuentes de energía renovables
Iniciativas y proyectos de inversión para la conservación de la biodiversidad, la adaptación al cambio climático, y el desarrollo sostenible en el departamento del Magdalena
Iniciativas y proyectos dirigidos al desarrollo de las comunidades indígenas, negras, afrodescendientes, raizales, y palenqueras con presencia en el departamento del Magdalena
Iniciativas y proyectos de inversión regionales para mejorar la conectividad del departamento y contribuir al desarrollo social y económico de las comunidades
Iniciativas y proyectos de inversión dirigidos a corregir los desequilibrios en materia de vivienda, especialmente de las poblaciones vulnerables del departamento
Iniciativas y proyectos de inversión en ciencia, tecnología, e innovación para el fortalecimiento de las capacidades en el departamento del Magdalena
Iniciativas y proyectos de inversión que fortalezcan la inclusión social, la reconciliación, y las capacidades institucionales para la consolidación de la paz en el departamento
Iniciativas y proyectos de inversión para la garantía de derechos de la mujer magdalenense
Iniciativas y proyectos de inversión destinados al desarrollo de las comunidades y territorios ribereños en el departamento del Magdalena



Por último, a continuación se presenta el estado de los proyectos del departamento del Magdalena, registrados en el GESPROY financiados con recursos del SGR.

Tabla 162. Departamento del Magdalena. Estado de proyectos de inversión financiados con Sistema General de Regalías en el GESPROY

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2013000020048	MEJORAMIENTO DE LA VIA SALAMINA (GUAIMARO) - REMOLINO - SITIO NUEVO (PALERMO) EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA, CARIBE	Transporte	Oct 19, 2012	429.085.465.441	429.085.465.441	Contratado en ejecución	349.845.510.596	338,883,603,567	79	75
Departamento de Magdalena	2013000020062	APOYO PARA CONEXIONES DE GAS NATURAL DE USUARIOS DE MENORES INGRESOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Minas y Energía	Feb 28, 2013	32.365.858.471	32.365.858.471	Cerrado	32.365.858.471	4.391.077.233	94	100
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2013000100005	APORTES A LA DIVERSIFICACIÓN DE LAS PESQUERIAS ARTESANALES DEL AREA MARINO Y COSTERA DE TODO EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA, CARIBE COLOMBIANO	Ciencia, Tecnología e Innovación	Jul 19, 2013	1.176.050.000	1.176.050.000	Cerrado	1.176.050.000	1.000.000.000	100	100
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2013000100017	INVESTIGACIÓN PARA LA CARACTERIZACION, ZONIFICACION, ORDENAMIENTO, RESTAURACIÓN Y MANEJO DE CIÉNAGAS DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA, CARIBE	Ciencia, Tecnología e Innovación	Aug 23, 2013	21.441.130.312	21.441.130.312	Terminado	21.398.666.190	20.495.498.120	96	100
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2013000100026	INVESTIGACIÓN PROGRAMA DE ACUICULTURA SOSTENIBLE PARA EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA SANTA MARTA, MAGDALENA, CARIBE	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Jul 19, 2013	2.671.184.417	2.671.184.417	Cerrado	2.655.059.494	1.669.674.075	59	100

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2013000100099	FORTALECIMIENTO DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA EN SUS CAPACIDADES DE INVESTIGACIÓN EN CIENCIA, TECNOLOGIA E INNOVACIÓN, MAGDALENA, CARIBE	Agricultura y Desarrollo Rural	Jul 19, 2013	29.611.044.798	29.611.044.798	Contratado en ejecución	28.986.875.490	27.173.176.490	81	52
Región Caribe	2014000020005	CONSTRUCCIÓN DE CONEXIONES DOMICILIARIAS DE GAS NATURAL PARA USUARIOS DEL CENTRO Y EL BAJO MAGDALENA.	Minas Y Energía	Sep 25, 2014	4.928.052.763	4.928.052.763	Cerrado	4.928.052.763	4.928.052.763	83	100
Departamento de Magdalena	2014000020025	MEJORAMIENTO DE LA VA FUNDACIÓN SALAMINA EN EL TRAMO DEL PR32+540 AL PR43+340 EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Dec 23, 2014	45.000.000.000	56.436.655.379	Terminado	56.435.840.796	56.418.739.610	100	100
Departamento de Magdalena	2015000020004	CONSTRUCCIÓN DE CONEXIONES DOMICILIARIAS DE GAS NATURAL PARA USUARIOS DE LOS CORREGIMIENTOS DEL MAGDALENA	Minas Y Energía	Jun 23, 2015	3.294.582.446	3.294.582.446	Cerrado	3.294.582.446	3.294.582.446	100	100
Región Caribe	2015000020014	MEJORAMIENTO DE LA VA SANTA MARTA - MINCA EN EL TRAMO K2+000 A K5+200, SANTA MARTA, MAGDALENA, CARIBE	Transporte	Aug 28, 2015	6.559.082.337	6.559.082.337	Cerrado	6.559.082.336	6.549.142.142	100	100
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2015000100033	FORTALECIMIENTO DE LA CULTURA CIUDADANA Y DEMOCRTICA EN CT+I A TRAVES DE LA IEP APOYADA EN TIC EN EL DPTO DEL MAGDALENA	Ciencia, Tecnología e Innovación	Sep 15, 2015	55.485.468.333	55.485.468.333	Terminado	52.084.613.219	47.868.642.487	86	95
Departamento de Magdalena	2016000020004	Educación		Jun 16, 2016	23.463.917.924	39.694.899.150	Terminado	21.368.760.444	42		100

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2017000020001	FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES DE LOS MUNICIPIOS NO CERTIFICADOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Mar 14, 2017	40.912.344.025	44.236.670.915	Terminado	96.031.968.176	39.426.022.034	89	99
Departamento de Magdalena	2017000020036	IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES DE INTERVENCIÓN DE LA CUENCA MEDIA Y BAJA DEL RÍO FUNDACIÓN, ÁREA DE INFLUENCIA DE LA CIÉNAGA GRANDE DE SANTA MARTA, COMO MEDIDA DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Oct 10, 2017	23.154.369.375	24.171.863.259	Terminado	24.261.042.494	24.167.743.132	100	100
Departamento de Magdalena	2017000020045	CONSTRUCCIÓN DE CONEXIONES DE GAS NATURAL PARA USUARIOS DE LOS MUNICIPIOS DE CIÉNAGA Y NUEVA GRANADA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Minas y Energía	Jan 4, 2018	4.907.061.643	4.907.061.643	Terminado	4.144.587.514	2.811.635.655	89	100

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECU-CIÓN FINAN-CIERA	% EJECU-CIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2017000020104	MEJORAMIENTO DE LA VÍA LOMA DEL BÁLSAMO - ALGARROBO - SI DIOS QUIERE (CRUCE RUTA 45 PUEBLO NUEVO COD.4314), EN PAVIMENTO FLEXIBLE; ETAPA IV ENTRE K7 + 800 AL K11 + 600 EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	May 25, 2018	10.708.553.087	15.708.066.010	Cerrado	15.705.573.716	15.705.573.715	100	100
Departamento de Magdalena	2017000020109	FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR 2018 EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Jan 4, 2018	34.085.441.424	47.500.353.036	Terminado	54.198.501.551	20.046.843.359	42	100
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2017000100055	INVESTIGACIÓN DE LOS EFECTOS DE LA VARIABILIDAD CLIMÁTICA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO SOBRE EL RECURSO HÍDRICO, BIODIVERSIDAD Y ACTIVIDADES AGROPECUARIAS EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Dec 29, 2017	22.012.588.620	22.012.588.620	Contratado en ejecución	21.812.565.553	17.099.408.389	79	99
OCAD PAZ	20171301010022	MEJORAMIENTO DE LA VÍA MINCA – EL CAMPANO - LA TAGUA EN EL DISTRITO DE SANTA MARTA, DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Jun 5, 2018	20.879.268.877	20.879.268.877	Terminado	20.879.134.580	20.821.718.528	100	100
OCAD PAZ	20171301010078	MEJORAMIENTO DE LA VÍA TERCIARIA BODEGA -PALMOR MEDIANTE LA CONSTRUCCIÓN DE PLACA HUELLAS, EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, DEPARTAMENTO DE MAGDALENA	Transporte	Jun 5, 2018	9.958.219.971	9.958.219.971	Terminado	10.451.251.119	9.910.659.786	100	100
Departamento de Magdalena	2018000020003	MEJORAMIENTO DE LA VÍA PIJIÑO DEL CARMEN - KM 14 VÍA SANTA ANA LA GLORIA, EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Aug 13, 2018	8.518.338.122	8.518.338.122	Terminado	8.465.804.805	8.173.724.566	96	99

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2018000020005	CONSTRUCCIÓN DE CONEXIONES DE GAS NATURAL PARA USUARIOS DE ESTRATOS 1 Y 2 EN CABECERAS MUNICIPALES Y CORREGIMIENTOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Minas y Energía	Jun 20, 2019	6.132.776.202	6.132.776.202	Terminado	5.431.566.544	5.434.066.544	89	92
Departamento de Magdalena	2018000020017	MEJORAMIENTO DE LA VÍA ARACATACA -CAUCA, EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Aug 13, 2018	13.022.759.266	14.339.113.639	Terminado	13.020.010.864	12.985.056.343	91	100
Departamento de Magdalena	2018000020047	CONSTRUCCIÓN Y DOTACIÓN DE ESCENARIOS RECREO-DEPORTIVOS EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Deporte y Recreación	Oct 1, 2019	6.373.555.863	6.373.555.863	Cerrado	6.316.428.377	3.542.802.176	56	56
Departamento de Magdalena	2018000020060	MEJORAMIENTO DE CIRCUITOS VIALES CON ASPECTOS URBANÍSTICOS DE LA SUBREGIÓN CENTRO DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Oct 1, 2019	18.431.514.083	18.431.514.083	Contratado en ejecución	18.430.853.361	17.748.428.649	96	92
Departamento de Magdalena	2018000020061	MEJORAMIENTO DE CIRCUITOS VIALES CON ASPECTOS URBANÍSTICOS DE LA SUBREGIÓN NORTE DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Oct 1, 2019	23.821.762.799	23.821.762.799	Terminado	23.521.572.965	22.367.373.819	94	98
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2018000100105	INCREMENTO DE LA INNOVACIÓN EN LAS MIPYMES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Ciencia, Tecnología e Innovación	Oct 26, 2018	9.442.089.111	9.442.089.111	Terminado	9.442.089.110	9.024.831.352	96	97
Departamento de Magdalena	2018002470030	CONSERVACIÓN AMBIENTAL DE ÁREAS ESTRATÉGICAS EN PREDIOS DENTRO DEL RESGUARDO INDÍGENA KOGUI-MALAYO-ARHUACO DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA MAGDALENA	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Dec 27, 2018	1.293.130.289	1.293.130.289	Cerrado	1.242.688.159	1.242.688.159	96	96

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECU-CIÓN FINAN-CIERA	% EJECU-CIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2019000020001	FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR 2019 EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	May 23, 2019	37.562.439.061	40.225.554.758	Cerrado	39.591.379.126	36.319.928.559	90	94
Región Caribe	2019000020004	AMPLIACIÓN A DOBLE CALZADA DEL SECTOR NUEVO PUENTE PUMAREJO PEAJE LAUREANO GÓMEZ INTERCONEXIÓN PUERTO PALERMO, DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Oct 21, 2019	131.964.979.888	131.964.979.888	Desaprobado	0	0	0	0
Departamento de Magdalena	2019000020029	INVESTIGACIÓN PARA LA IDENTIFICACIÓN DE POTENCIALIDADES Y NECESIDADES DEL SECTOR AGROPECUARIO Y FORMULACIÓN DE ESTRATEGIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE EN TRES SUBREGIONES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Agricultura y Desarrollo Rural	Nov 1, 2019	5.606.281.983	5.606.281.983	Terminado	5.606.281.983	4.828.935.772	86	100
Departamento de Magdalena	2019000020056	IMPLEMENTACIÓN DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES COMO HERRAMIENTA FORMATIVA EN SEDES EDUCATIVAS OFICIALES DE MUNICIPIOS NO CERTIFICADOS EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Tecnologías de la Información las Comunicaciones	Oct 1, 2019	3.093.515.119	3.093.515.119	Para cierre	3.093.515.119	3.093.515.119	100	100
Departamento de Magdalena	2020000020003	IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR - PAE EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Mar 31, 2020	73.907.365.294	73.907.365.294	Cerrado	59.016.463.614	58.657.034.046	79	78

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2020000020031	ADQUISICIÓN DE AMBULANCIAS PARA EL TRANSPORTE ASISTENCIAL DE PACIENTES EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Salud y Protección Social	Jul 29, 2020	9.303.034.575	9.303.034.575	Cerrado	8.074.243.801	8.074.243.801	87	99
Departamento de Magdalena	2020000020046	ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL MEJORAMIENTO YO REHABILITACIÓN DE LA MALLA VIAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Jun 22, 2021	6.731.926.424	6.731.926.424	Terminado	6.727.345.754	5.087.381.272	76	100
Departamento de Magdalena	2020000020050	CONSTRUCCIÓN Y ADECUACIÓN DE OBRAS COMPLEMENTARIAS EN SEDES EDUCATIVAS OFICIALES DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Nov 1, 2021	8.207.341.639	8.207.341.639	Terminado	8.172.806.868	7.476.373.370	91	91
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2020000100121	FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTALADAS DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA PARA ATENDER PROBLEMÁTICAS ASOCIADAS CON AGENTES BIOLÓGICOS DE ALTO RIESGO PARA LA SALUD HUMANA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Ciencia, Tecnología e Innovación	May 15, 2020	10.232.789.937	10.232.789.937	Contratado en ejecución	10.901.804.100	9.577.460.990	94	96
Departamento de Magdalena	2021000020058	IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO DE ALFABETIZACIÓN YO SÍ CAMBIO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Nov 1, 2021	12.906.958.548	12.906.958.548	Para cierre	12.571.656.329	12.571.656.328	97	94

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Región Caribe	2021000020069	IMPLEMENTACIÓN DE TECNOLOGÍAS DIGITALES PARA APRENDER EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Ciencia, Tecnología e Innovación	May 18, 2023	58.919.572.028	58.919.572.028	Contratado en ejecución	58.250.817.690	58.250.817.690	99	98
Región Caribe	2021000020087	IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR PAE PARA EL CAMBIO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Dec 6, 2021	64.273.309.425	64.830.485.234	Contratado en ejecución	65.799.622.784	45.284.896.585	70	92
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2021000100175	FORTALECIMIENTO DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS OFICIALES QUE IMPLEMENTEN LA JORNADA ÚNICA MEDIANTE LA APROPIACIÓN SOCIAL DEL CONOCIMIENTO PARA DESARROLLAR CAPACIDADES Y HABILIDADES EN CTEI EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Ciencia, Tecnología e Innovación	Dec 22, 2021	3.380.500.000	3.380.500.000	Desaprobado	0	0	0	0
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2021000100177	FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE INNOVACIÓN MEDIANTE LA ADOPCIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE PROCESOS DE ECONOMÍA CIRCULAR EN LAS EMPRESAS DEL SECTOR AGROINDUSTRIAL EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Ciencia, Tecnología e Innovación	Feb 25, 2022	1.086.518.663	1.086.518.663	Contratado en ejecución	960.065.460	827.880.926	76	94

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2021000100215	DESARROLLO Y APLICACIÓN DE TECNOLOGÍAS CONVERGENTES EN EL SECTOR TURISMO PARA LA COMPETITIVIDAD Y EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Ciencia, Tecnología e Innovación	Dec 22, 2021	8.668.000.000	8.668.000.000	Contratado en ejecución	8.424.900.000	4.026.200.000	46	39
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2021000100249	IMPLEMENTACIÓN DEL ECOSISTEMA CREATIVO DE LAS MÚSICAS VALLENATAS Y DE PITOS Y TAMBORES DE LA CUMBIA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Ciencia, Tecnología e Innovación	Feb 23, 2022	2.337.929.252	2.337.929.252	Cerrado	68.869.811	43.669.811	2	2
Departamento Administrativo de la Ciencia, la Tecnología e Innovación, Colciencias	2021000100490	FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN CTEI PARA EL APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE LOS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS A TRAVÉS DE LA CONSOLIDACIÓN DE NEGOCIOS VERDES EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Ciencia, Tecnología e Innovación	May 4, 2022	4.848.000.000	4.848.000.000	Desaprobado	0	0	0	0
Departamento de Magdalena	2021002470046	ADQUISICIÓN Y DOTACIÓN DE UNIDADES MÓVILES PARA EL FORTALECIMIENTO Y PRESTACIÓN DE LA OFERTA SOCIAL DEL PROGRAMA RED EQUIDAD EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Gobierno Territorial	Nov 1, 2021	17.051.228.766	17.051.228.766	Contratado en ejecución	16.001.880.357	11.491.988.383	67	68
Departamento de Magdalena	2021002470057	FORTALECIMIENTO DE LA DOTACIÓN ESCOLAR PARA GARANTIZAR LA COBERTURA Y PERMANENCIA DE LOS ESTUDIANTES DE LAS SEDES EDUCATIVAS OFICIALES EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Nov 1, 2021	23.109.745.750	23.109.745.750	Terminado	16.855.407.785	16.198.181.426	70	39

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2021002470060	IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO BECAS DEL CAMBIO MEDIANTE LA FINANCIACIÓN DE PROGRAMAS EN EDUCACIÓN SUPERIOR PÚBLICA GRATUITA Y DE CALIDAD EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Nov 1, 2021	67.265.764.883	67.265.764.883	Contratado en ejecución	54.251.683.006	27.469.886.916	41	62
Departamento de Magdalena	2021002470069	FORTALECIMIENTO A LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DE PEQUEÑOS PRODUCTORES AGROPECUARIOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Agricultura y Desarrollo Rural	Nov 1, 2021	9.916.908.333	9.916.908.333	Contratado en ejecución	12.869.593.986	9.726.269.322	98	96
Departamento de Magdalena	2021002470071	MEJORAMIENTO MANTENIMIENTO YO REHABILITACIÓN DE LA RED VIAL SECUNDARIA Y TERCIARIA A TRAVÉS DEL BANCO DE MAQUINARIA AMARILLA EN DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Nov 1, 2021	89.694.522.503	89.694.522.503	Contratado en ejecución	89.214.562.815	48.242.114.937	54	63
Departamento de Magdalena	2021002470075	MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA BASICA EN INSTITUCIONES EDUCATIVAS DE MUNICIPIOS NO CERTIFICADOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Nov 1, 2021	23.628.787.151	23.628.787.151	Terminado	23.414.784.786	22.644.980.622	96	65

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2021002470076	IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y GENERACIÓN DE EMPLEO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Comercio, Industria y Turismo	Nov 1, 2021	11.199.823.611	11.199.823.611	Contratado en ejecución	6.963.619.553	6.400.967.007	57	58
Departamento de Magdalena	2021002470079	IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA MEDICO EN TU CASA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS ACCIONES DE PROMOCIÓN DE LA SALUD Y DE LA GESTIÓN DEL RIESGO COLECTIVO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Salud y Protección Social	Nov 1, 2021	15.300.781.892	15.300.781.892	Desaprobado	0	0	0	0
Departamento de Magdalena	2021002470080	IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Inclusión Social y Reconciliación	Nov 1, 2021	4.080.200.249	4.080.200.249	Contratado en ejecución	4.032.477.026	4.030.976.759	99	98
Región Caribe	2022000020037	IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR PAE PARA EL CAMBIO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Oct 2, 2023	48.832.046.262	48.832.046.262	Contratado en ejecución	44.079.225.735	41.736.952.320	85	100
Departamento de Magdalena	2022002470060	CONSTRUCCIÓN DE SEDES UNIVERSITARIAS SUBREGIONALES CENTROS CAMBIA EN LOS MUNICIPIOS DE PLATO Y EL BANCO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Oct 6, 2022	97.756.677.996	97.756.677.996	Contratado en ejecución	51.928.310.419	51.469.362.754	53	100
Departamento de Magdalena	2022002470083	CONSTRUCCIÓN YO MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA EN LOS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Dec 1, 2022	56.749.357.839	56.749.357.839	Contratado en ejecución	56.085.962.588	50.758.627.285	89	92

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2023000020028	MEJORAMIENTO DE LA VIA QUE COMUNICA EL MUNICIPIO DE CHIBOLO CON LA RUTA NACIONAL 80 - 02 EN EL CORREGIMIENTO DE APURE; EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Aug 8, 2023	101.802.079.711	101.802.079.711	Contratado en ejecución	49.396.680.098	48.617.930.248	48	78
Departamento de Magdalena	2023000020029	MEJORAMIENTO DE LA VIA QUE DE GUAMAL CONDUCE A LOS LIMITES DEL DEPARTAMENTO DEL CESAR EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Aug 8, 2023	59.530.985.959	59.530.985.959	Contratado en ejecución	59.180.985.958	53.407.882.510	90	100
Departamento de Magdalena	2023002470089	MANTENIMIENTO Y/O REHABILITACIÓN DE LA RED VIAL TERCIARIA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Oct 10, 2023	45.967.773.166	45.967.773.166	Contratado en ejecución	44.511.466.107	39.043.949.550	85	96
Departamento de Magdalena	2023002470094	ADQUISICIÓN DE TECNOLOGÍAS DIGITALES PARA ESTUDIANTES EN INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Oct 5, 2023	13.829.538.816	13.829.538.816	Desaprobado	0	0	0	0
Departamento de Magdalena	2023002470097	REHABILITACIÓN, MEJORAMIENTO YO MANTENIMIENTO DE LA RED VIAL DE LA SUBREGIÓN RIO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Oct 2, 2023	7.489.231.808	7.489.231.808	Terminado	7.484.239.115	7.484.239.115	100	100

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Región Caribe	2024000020013	IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR PAE UNIVERSAL PARA EL CAMBIO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Jan 22, 2025	65.015.601.865	65.015.601.865	Terminado	64.888.256.007	64.542.809.447	99	100
Departamento de Magdalena	2024002470033	ADQUISICIÓN DE TECNOLOGÍAS DIGITALES PARA ESTUDIANTES EN INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Apr 11, 2024	13.828.415.267	13.828.415.267	Contratado en ejecución	13.828.415.267	4.106.275.800	30	36
Departamento de Magdalena	2024002470093	MANTENIMIENTO Y REPARCHEO DE LA VIA QUE COMUNICA A FUNDACION CON EL MUNICIPIO DE PIVIJAY EN EL DEPARTAMENTO MAGDALENA	Transporte	Sep 24, 2024	8.747.739.300	8.747.739.300	Contratado en ejecución	8.354.988.128	7.191.661.143	82	13
Departamento de Magdalena	2024002470098	ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DE REFORMULACIÓN FACTIBILIDAD Y DISEÑOS DEL TREN DE PASAJEROS Y DE CARGA EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Comercio, Industria y Turismo	Oct 17, 2024	471.353.344	471.353.344	Para cierre	471.353.344	0	0	0
Departamento de Magdalena	2024002470102	REHABILITACIÓN MEJORAMIENTO Y/O MANTENIMIENTO DE LA RED VIAL EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Sep 24, 2024	6.112.269.322	6.112.269.322	Terminado	6.112.269.322	6.112.269.322	100	82

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2024002470107	FORTALECIMIENTO DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA YO SÍ CAMBIO TODOS ALFABETIZADOS DIRIGIDO A PERSONAS MAYORES DE 15 AÑOS EN CONDICIÓN DE ANALFABETISMO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Dec 17, 2024	30.005.363.295	30.005.363.295	Desaprobado	0	0	0	0
Región Caribe	2025000020027	IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR PAE PARA EL CAMBIO EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Educación	Oct 3, 2025	40.365.718.919	40.365.718.919	Contratado sin acta de inicio	40.105.843.067	0	0	0
Departamento de Magdalena	2025002470001	FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA LIDERAZGO PODER POPULAR Y GOBERNANZA EN EL DEPARTAMENTO DE MAGDALENA	Gobierno Territorial	Jan 6, 2025	5.458.203.666	5.458.203.666	Contratado en ejecución	5.458.203.666	3.958.999.918	73	73
Departamento de Magdalena	2025002470002	DESARROLLO DE OBRAS COMPLEMENTARIAS DE LA CONSTRUCCIÓN DE SEDE UNIVERSITARIA SUBREGIONAL CENTRO CAMBIA EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA MAGDALENA	Educación	Jan 24, 2025	15.000.000.000	15.000.000.000	Contratado en ejecución	15.000.000.000	0	0	0
Departamento de Magdalena	2025002470007	REHABILITACIÓN, MEJORAMIENTO Y/O MANTENIMIENTO DE LA RED VIAL FASE II CON ENFOQUE DE ATENCIÓN A EMERGENCIAS PARA EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	May 7, 2025	7.600.000.000	7.600.000.000	Contratado en ejecución	4.800.000.000	4.260.000.000	56	52

OCAD	BPIN	NOMBRE PROYECTO	SECTOR	FECHA APROBACIÓN OCAD	VALOR PROYECTO APROBADO	VALOR PROYECTO INCLUYENDO FUENTES NO APROBADAS	ESTADO PROYECTO	TOTAL VALOR CONTRATADO	TOTAL PAGOS PROYECTO	% EJECUCIÓN FINANCIERA	% EJECUCIÓN FISICA
Departamento de Magdalena	2025002470008	FORTALECIMIENTO DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA YO SI CAMBIO TODOS ALFABETIZADOS DIRIGIDO A PERSONAS MAYORES DE 15 AÑOS EN CONDICIÓN DE ANALFABETISMO EN EL MAGDALENA	Educación	May 23, 2025	13.714.285.714	13.714.285.714	Contratado en ejecución	13.714.285.714	0	0	21
Departamento de Magdalena	2025002470013	DESARROLLO DE OBRAS COMPLEMENTARIAS DE LA E.S.E HOSPITAL LOCAL EL RETEN EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Salud y Protección Social	Jun 4, 2025	2.814.930.584	2.814.930.584	Contratado en ejecución	2.714.230.584	2.714.230.584	96	100
Departamento de Magdalena	2025002470023	MEJORAMIENTO DE LA VÍA QUE DE GUAMAL CONDUCE A LOS LÍMITES DEL DEPARTAMENTO DEL CESAR FASE III EN EL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA	Transporte	Jul 18, 2025	11.200.284.566	11.200.284.566	Contratado sin acta de inicio	11.200.284.566	0	0	0
Departamento de Magdalena	2025002470030	IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE GENERACIÓN DE ENERGÍA SOLAR FOTOVOLTAICA EN EL HOSPITAL UNIVERSITARIO JULIO MENDEZ BARRENECHE EN EL DISTRITO DE SANTA MARTA	Minas y Energía	Sep 16, 2025	5.047.673.382	5.047.673.382	Contratado en ejecución	4.998.992.722	1.218.015.046	24	0
Totales: Nro. Proyectos: 76		**Valor aprobado proyecto: 2.270.353.365.754**				**Valor contratado: 1.929.632.365.293**			**Valor pagos:1,5466425329464202E12**		

Proceso de elaboración del Plan de Desarrollo 2026-2027

Desde la posesión de la Gobernadora María Margarita Guerra Zúñiga se activó un proceso técnico y participativo para la elaboración del presente Plan de Desarrollo 2026-2027 el cual ha consistido en llevar a cabo las siguientes etapas y actividades.

Etapa de Elaboración técnica

Bajo la coordinación técnica de la Oficina Asesora de Planeación y con base en el Programa de Gobierno de la Gobernadora Guerra Zúñiga, se informó y dieron instrucciones a las distintas dependencias de la Administración Departamental del nivel central y descentralizado en referencia con las necesidades de información y de análisis sectoriales para la actualización del reconocimiento del territorio y el planteamiento de acciones y metas prioritarias para el bienio 2026-2027, teniendo como insumos también el Plan de Desarrollo "12+1 Ruta del Cambio para Superar la Pobreza" planteado para el período 2024-2027.

En este sentido, se realizó un ejercicio inicial de revisión del avance de las metas de productos del Plan de Desarrollo 2024-2027 "12+1 Ruta del Cambio para Superar la Pobreza", el cual se hizo hasta el mes de enero de 2026, con el fin de establecer su progreso y establecer continuidades y modificaciones a las metas donde fuese necesario.

Paralelamente a ello, las dependencias y entidades descentralizadas trabajaron un Documento Estratégico que compiló el análisis territorial situacional en cada sector en el departamento del Magdalena identificando y sustentando problemáticas que deben atenderse, el estado de su atención actual por parte del Gobierno Departamental y el planteamiento de alternativas de intervención frente a las mismas, en el marco de las competencias del Departamento, las prioridades fijadas en el Programa de Gobierno y el resultado de la evaluación del avance señalado en el párrafo anterior. Como resultado de este ejercicio se plantearon un total de **257 metas de productos**, que son las que se encuentran organizadas en los distintos programas y subprogramas de la estructura de Revoluciones y movilizaciones del Plan.

Adicionalmente, con dicho Documento Estratégico se apoyó la actualización de un diagnóstico situacional del territorio departamental como se aprecia en las páginas iniciales en cada Revolución, complementado con indicadores y análisis realizados por la Oficina Asesora de Planeación.

El trabajo técnico se complementa con las observaciones y recomendaciones por parte del Consejo Departamental de Planeación, CORPAMAG como Corporación Ambiental Regional y los distintos grupos de valor con los que la Administración Departamental se reunió, así como por los resultantes de la socialización entre la misma Administración Departamental.

Etapa de Elaboración participativa

Entre las directrices impartidas a la Administración Departamental para la elaboración del presente Plan de Desarrollo 2026-2027 se encuentra la identificación, caracterización y diálogo con los diferentes grupos de valor con los que debe interactuar el Departamento, para lo cual, la Oficina Asesora de Planeación solicitó se utilizaran tres formatos por parte de las dependencias de la Administración Central, principalmente. Dichos formatos pretenden, primero compendiar la identificación de aquellos grupos de valor, tanto a nivel de personas naturales y personas jurídicas, que se consideran son claves, fundamentales, representativos y cubren el espectro de relaciones Estado-sociedad en el contacto que tiene a diario la Gobernación del Magdalena con los ciudadanos y sus organizaciones (educadores, estudiantes, jóvenes, poblaciones étnicas, contribuyentes, hospitales, clínicas y entidades prestadoras de salud, mujeres, niños, niñas, adolescentes, campesinos, población de adultos mayores, personas con discapacidad, pequeños empresarios, entre otros).

En segundo lugar, una vez identificados, obtener una mínima caracterización de dichos grupos de valor en cada sector, para lo cual se adaptó la *Guía de Identificación y Caracterización de Grupos de Valor* del Departamento Administrativo de la Función Pública para el proceso de elaboración del Plan de Desarrollo, de ahí que, en tercer lugar, se solicitó a la Administración Departamental programasen reuniones, talleres, encuentros de diálogo con sus grupos de valor más relevantes para la obtención de la percepción ciudadana y comunitaria acerca de las principales necesidades que afectan sus condiciones de vida y el desarrollo territorial y qué planteamientos hacen desde la demanda social sobre alternativas que puedan ser evaluadas para su inclusión en el Plan de Desarrollo.

Por supuesto hay grupos de valor que por consideraciones normativas en Colombia deben tener una participación obligatoria en el proceso participativo del Plan de Desarrollo; entre esos están el mencionado Consejo Departamental de Planeación, las consultas previas con las poblaciones étnicas (indígenas, afros, negros, palenqueros y raizales en el departamento del Magdalena), autoridades ambientales y las poblaciones vulnerables.

El trabajo de encuentros, reuniones y espacios de participación ciudadana y comunitaria se amplía con las asambleas populares, la Ruta con Más Resultados que adelanta la Señora Gobernadora y el Gabinete Departamental por los municipios del Magdalena, así como las llevadas a cabo con determinados grupos de valor por parte de varias dependencias de la Administración Departamental.

Proceso de presentación a la Asamblea del Departamento del Magdalena

La presentación del proyecto de Ordenanza del Plan de Desarrollo Departamental 2026-2027 incluye la adopción paralela del Plan Territorial de Salud Pública, el cual es un ajuste de actualización a la versión presentada y adoptada en 2024; esto, en consideración a que dicho instrumento de planificación sectorial debe ser aprobado de manera simultánea con el Plan de Desarrollo, de acuerdo con el artículo 24 de la Resolución N° 110 del 17 de enero de 2024, articulado a los artículos 3 (principios generales para la planeación) y 45 (articulación y ajuste de los planes) de la Ley 152 de 1994 (Orgánica de Planeación).

Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**

CON MÁS RESULTADOS

12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

Margarita Guerra
Gobernadora 2025 - 2027

Esquema de seguimiento y evaluación



Esquema de Seguimiento y Evaluación

Un factor determinante para mejorar los procesos de planificación, ejecución de políticas públicas y toma de decisiones es la evaluación sistemática del cumplimiento del Plan de Desarrollo Departamental. Esta evaluación tiene como propósito establecer el nivel de avance de la Administración Departamental frente a las metas de producto definidas, así como analizar su contribución efectiva al logro de los resultados estratégicos proyectados para el cuatrienio.

Marco normativo

La Ley 152 de 1994, en su artículo 29, establece que para la evaluación de los planes de desarrollo se deberá elaborar un Plan Indicativo cuatrienal, acompañado de planes de acción anuales, los cuales constituyen la base para la evaluación de resultados. Asimismo, dispone que corresponde al Departamento Nacional de Planeación (DNP) diseñar y organizar los sistemas de evaluación de gestión y resultados de la administración pública, tanto en políticas como en proyectos de inversión, definiendo responsables, términos y condiciones.

De igual manera, el artículo 42 de la misma ley asigna a los organismos departamentales de planeación la responsabilidad de efectuar la evaluación de gestión y resultados de los planes y programas de desarrollo e inversión, tanto del respectivo departamento como de los municipios de su jurisdicción.

En este marco, el DNP ha dispuesto para las nuevas administraciones la plataforma Sistema de Planeación Territorial (SISPT), herramienta que integra insumos técnicos para la formulación, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo.

Sistema de Planeación Territorial – SISPT

El SISPT comprende dos componentes fundamentales:

Módulo de formulación, que incluye diagnóstico y caracterización territorial, lineamientos de política pública, herramientas de participación ciudadana, fichas sectoriales, reportes, estudios y boletines.

Módulo de seguimiento, que permite el cargue de indicadores, su asociación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y su articulación con los indicadores de resultado del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026.

Esta herramienta garantiza coherencia vertical entre el nivel territorial y nacional, y facilita la trazabilidad de metas e indicadores.

Plan Indicativo

El Plan Indicativo es un instrumento de planeación estratégica que articula la parte estratégica del Plan de Desarrollo con el Plan Plurianual de Inversiones. Su finalidad es precisar y anualizar las metas aprobadas, asegurando coherencia con la clasificación programática del gasto público y el catálogo de productos de la Metodología General Ajustada (MGA), lo cual posibilita el seguimiento y la evaluación integral.

El Plan Indicativo contendrá:

- Metas e indicadores de resultado
- Metas e indicadores de producto anualizados
- Distribución indicativa del Plan Plurianual de Inversiones por año y fuente de financiación
- Asociación con ODS
- Articulación con indicadores del Plan Nacional de Desarrollo
- Contribución a la reducción de pobreza multidimensional
- Vinculación con la garantía de derechos y el Índice Departamental de Competitividad

Todo ello organizado conforme a la estructura programática del Plan (revoluciones, movilizaciones, programas y subprogramas).



Sistema de Información para el Seguimiento del Plan de Desarrollo Territorial– SISPDET

Paralelamente, el Departamento implementará el SISPDET como plataforma institucional para el seguimiento periódico de metas e indicadores del Plan de Desarrollo. En esta herramienta se registrarán hitos, avances y evidencias, permitiendo generar reportes periódicos de cumplimiento.

El SISPDET contará con:

- Soporte técnico de la Oficina TIC
- Coordinación metodológica de la Oficina Asesora de Planeación
- Definición de responsables por dependencia
- Protocolos de cargue y cortes de información

Además, incluirá un seguimiento especial a las metas estratégicas del gabinete departamental concertadas con el Gobernador al inicio del periodo, fortaleciendo la cultura de gestión orientada a resultados.

Planes de Acción Anuales

En cumplimiento de las Leyes 152 de 1994 y 1474 de 2011, la Administración Departamental elaborará y publicará planes de acción anuales por dependencia, los cuales contendrán las actividades, proyectos y compromisos asociados al Plan de Desarrollo.

La Oficina Asesora de Planeación coordinará este proceso, siendo responsabilidad de cada unidad funcional reportar avances como mínimo tres veces al año. Estos reportes permitirán:

- Medir el desempeño institucional por dependencia
- Formular planes de mejoramiento
- Articular el seguimiento con la política de Evaluación con Resultados del MIPG

Seguimiento Físico y Financiero a la Inversión

El Banco de Proyectos del Departamento en coordinación con las Secretarias Sectoriales realiza el seguimiento físico y financiero de los proyectos de inversión. Actualmente se utilizan:

GESPROY para proyectos financiados con el Sistema General de Regalías.

Plataforma Integrada de Inversión Pública (PIIP), dispuesta por el DNP.

El seguimiento físico-financiero permite monitorear:

- Avance en metas físicas
- Ejecución de recursos
- Variaciones frente a lo programado
- Ajustes oportunos

Se diferencia del seguimiento presupuestal, el cual se concentra en la disponibilidad y ejecución de recursos dentro del Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI).

Informe Anual de Gestión y Rendición de Cuentas

En cumplimiento de la Ley Estatutaria 1909 de 2018, la Administración Departamental presentará anualmente un Informe de Gestión que incluirá análisis del cumplimiento del Plan de Desarrollo y de la ejecución de la inversión pública. Este documento será la base para los ejercicios de rendición pública de cuentas a la ciudadanía.

Seguimiento a Políticas Públicas Departamentales

Cada política pública departamental definirá desde su formulación mecanismos de seguimiento y evaluación, con metas claras y una batería de indicadores estructurados bajo el enfoque de cadena de valor, garantizando medición de productos y resultados.

Los indicadores deberán cumplir los criterios CREMAS, que son un conjunto de atributos técnicos que deben cumplir los indicadores para garantizar que sean adecuados para el seguimiento y la evaluación de políticas, planes, programas y proyectos públicos. Se utiliza ampliamente en la planeación pública en Colombia para asegurar la calidad técnica de los indicadores.

- **C** Claro: Debe ser preciso, inequívoco y de fácil comprensión. No debe prestarse a interpretaciones ambiguas ni contener términos vagos.
- **R** Relevante: Debe estar directamente relacionado con el objetivo o resultado que se desea medir. Debe aportar información útil para la toma de decisiones
- **E** Económico: La información necesaria para medirlo debe estar disponible a un costo razonable en términos de tiempo y recursos. No debe requerir sistemas de información excesivamente complejos o costosos
- **M** Medible: Debe poder cuantificarse objetivamente y ser verificable por terceros. Debe contar con una fórmula de cálculo definida y fuentes de información identificadas
- **A** Adecuado: Debe capturar suficientemente la dimensión del fenómeno que se quiere analizar.
  Debe reflejar de manera fiel el desempeño o resultado esperado
- **S** Sensible: Debe ser capaz de reflejar cambios en períodos razonables de tiempo. Es decir, debe variar cuando realmente se producen avances o retrocesos

Además de cumplir con los criterios CREMA(S), todo indicador debe incluir:

- Línea base: valor inicial que sirve como punto de comparación
- Meta: valor esperado en un periodo determinado
- Tipo de acumulación: incremental, acumulativo, promedio, razón, etc.
- Fórmula de cálculo definida
- Fuente oficial de información
- Periodicidad de medición

Seguimiento a la Política de Superación de la Pobreza

En cumplimiento de la Ley 1785 de 2016, el Departamento actualizará anualmente el marco de lucha contra la pobreza en articulación con el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social.

El seguimiento se realizará mediante:

- Indicadores del Índice de Pobreza Multidimensional
- Microdatos anonimizados publicados por el DANE
- Indicadores de superación de vulnerabilidad de población víctima del conflicto armado en ocho derechos fundamentales

La coordinación estará a cargo de la Oficina Asesora de Planeación con apoyo de las dependencias sectoriales.

Seguimiento a Planes Sectoriales

En coherencia con las políticas de direccionamiento estratégico, planeación institucional y evaluación con resultados, se coordinará el diseño metodológico para el seguimiento y evaluación de los planes sectoriales vigentes o de obligatoria formulación, tales como:

- **Plan Territorial de Salud 2026-2027**
- **Plan Integral de Seguridad y Convivencia**
- **Demás planes exigidos por norma nacional u ordenanza departamental**

La Oficina Asesora de Planeación elaborará un inventario de planes, verificará su vigencia y orientará metodológicamente su seguimiento y evaluación, garantizando coherencia con el Plan de Desarrollo Departamental.

En síntesis, el sistema integral de planeación, seguimiento y evaluación aquí definido permitirá consolidar una administración orientada a resultados, basada en evidencia, con control permanente de la inversión pública y mecanismos efectivos de rendición de cuentas, fortaleciendo la transparencia, la eficiencia y la generación de valor público para el Departamento del Magdalena.



Plan de Desarrollo Departamental del **Magdalena 2026 - 2027**



MARGARITA GUERRA
Gobernadora

CON MÁS RESULTADOS 12+1

Ruta del CAMBIO
para superar la pobreza

